

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Toepassen gelijkwaardigheid artikel 1.3 van Bouwbesluit 2012

Stookruimte in hal 7 van Everris International B.V. te
Heerlen

Zaaknummer: 2021-209677

Kenmerk: 2022/2787 d.d. 15 maart 2022
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Ontvankelijkheid en opschorting procedure	5
2.4	Procedure	5
3	Overwegingen	6
3.1	Algemeen	6
3.2	Aanleiding	6
3.3	Toetsingskader	7
3.4	Beoordeling gelijkwaardigheid constructieve veiligheid	7

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 21 januari 2022 een aanvraag ontvangen van Everris International B.V. gelegen aan Nijverheidsweg 1, 6422 PD Heerlen voor het toepassen van een gelijkwaardige voorziening. De aanvraag betreft een verzoek gelijkwaardigheid op basis van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 met betrekking tot stookruimte (brandcompartiment met CV-installaties). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-209677.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012:

1. dat de aangevraagde voorziening een gelijkwaardige voorziening is als bedoeld in artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012. De aangevraagde voorziening in afwijking is van de gestelde regels in artikel 2.3 - buitengewone belastingscombinaties - van het Bouwbesluit 2012. Dit besluit heeft betrekking op het plaatsen van een gasdetectiesysteem in de stookruimte die bij een gaslek de gastoevoer onmiddellijk afsluit naar de CV-installatie in plaats van het ontwerpen van de draagconstructie op een gasontploffing voor de ruimte met gasgestookte installaties in hal 7 van Everris International B.V. gelegen aan Nijverheidsweg 1, 6422 PD Heerlen;
2. dat de volgende documenten onderdeel uitmaken van dit besluit:
 - ‘Oplegbrief gelijkwaardige oplossing explosieveiligheid CV ruimte hal 7’, firma Everris International B.V., de dato 19 januari 2022;
 - 20210744-080-NO-001, ‘Notitie “Analyse explosievoorzieningen stookruimte”’, firma Volantis, de dato 10 december 2021.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van dit besluit, zijnde Everris International B.V., de heer J.B.H. Bock, Nijverheidsweg 1, 6422 PD Heerlen.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 21 januari 2022 hebben wij een verzoek om gelijkwaardigheid voorzien van een motivering ontvangen van Everris International B.V. gelegen aan Nijverheidsweg 1, 6422 PD Heerlen.

De aanvraag betreft een verzoek om beoordeling gelijkwaardigheid op basis artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 teneinde een rechtsoordeel in de vorm van een besluit te krijgen over het afwijkend uitvoeren van het plaatsen van een gasdetectiesysteem voorzien van een afsluiter van gastoevoer in plaats van het ontwerpen van de draagconstructie op een gasontploffing voor de ruimte met gasgestookte installaties in hal 7 ten opzichte van de regels zoals gesteld in artikel 2.3 van het Bouwbesluit 2012.

2.2 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 7.5 onder a van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties en betreft de inrichting een lagedrempel inrichting overeenkomstig het Besluit risico's zware ongevallen 2015. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.3 Ontvankelijkheid en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag ingevolge artikel 1:3, derde lid, van de Awb hebben wij deze aan de hand van artikel 4:2 van de Awb getoetst op ontvankelijkheid.

De aanvraag is een verzoek tot het nemen van een besluit als bedoeld in artikel 1:3 Awb. De aanvraag betreft geen activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is vereist. De rechtszekerheid van aanvrager omtrent de vraag of de te treffen voorzieningen met maatwerkkarakter een gelijkwaardige voorziening zijn als bedoeld in artikel 1.3 Bouwbesluit 2012 bepalen dat er sprake is van een verzoek tot het geven van een rechtsoordeel.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de aanvraag in relatie tot de van toepassing zijnde bepalingen van het Bouwbesluit

2.4 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit.

3 Overwegingen

3.1 Algemeen

De gelijkwaardigheidsbepaling van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 bepaalt, voor zover hier van belang, dat aan een in hoofdstuk 2 tot en met 7 gesteld voorschrift niet hoeft te worden voldaan indien het bouwwerk of het gebruik daarvan anders dan door toepassing van het desbetreffende voorschrift ten minste dezelfde mate van veiligheid, bescherming van de gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en bescherming van het milieu biedt als is beoogd met de in die hoofdstukken gestelde voorschriften. In het tweede lid van dit artikel is verder nog geregeld, dat een gelijkwaardige oplossing als bedoeld in het eerste lid bij het gebruik van het bouwwerk in stand wordt gehouden.

3.2 Aanleiding

Rud Zuid-Limburg heeft namens Gedeputeerde Staten van Limburg Everris International B.V. te Heerlen een omgevingsvergunning met kenmerk 2021/11983 (zaaknummer 2020-204763) verleend op 6 mei 2021. In de voorschriften van het besluit staan voor de activiteit bouwen gespecificeerd de uitgestelde indieningsvereisten. Een van de gespecificeerde uitgestelde indieningsvereisten voor hal 7 is dat er een onderbouwing aangeleverd dient te worden, waarmee aangetoond wordt dat de brandwerende scheidingsconstructies van het brandcompartiment met CV-installaties niet bezwijken binnen de vereiste brandwerendheidsduur.

Op 21 januari 2022 hebben wij een aanvraag ontvangen tot toepassing van een gelijkwaardige voorziening op grond van artikel 1.3 van het Bouwbesluit voor de constructieve veiligheid van de brandwerende scheidingsconstructies van het brandcompartiment van de CV-installaties niet bezwijken binnen de vereiste brandwerendheidsduur in hal 7.

Het realiseren van een brandwerende scheidingsconstructie van het brandcompartiment in relatie tot de draagconstructie van hal 7 is constructief gezien een complexe aangelegenheid en economisch gezien niet rendabel. Daarnaast is een oplossing met een ontlastopening niet afdoende om de grootte van de druk van de ontploffing zodanig te reduceren zodat de draagconstructie niet bezwijkt. Hiermee wordt niet voldaan aan de eisen zoals gesteld in artikel 2.3 van het Bouwbesluit 2012.

Volgens artikel 2.3 - Buitengewone belastingscombinaties - lid 1 van het Bouwbesluit 2012 bezwijkt een bouwconstructie gedurende de in NEN-EN 1990 bedoelde ontwerplevensduur niet bij de buitengewone belastingscombinaties als bedoeld in NEN-EN 1990, als dit leidt tot het bezwijken van een andere bouwconstructie die niet in de directe nabijheid ligt van die bouwconstructie.

Volgens artikel 2.1 onder (4)P van NEN-EN 1990 moet een constructie zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd dat zij niet zal worden beschadigd bij voorvallen als ontploffingen, schokbelastingen en de gevolgen van menselijke fouten in een mate die niet in verhouding staat tot de aanvankelijke oorzaak. Verder verwijst dit artikel naar NEN-EN 1991-1-7.

Volgens artikel 3.1 van NEN-EN 1991-1-7 moet belastingen door gasexplosies inpassig in bouwwerken beschouwd zijn als bekende buitengewone ontwerpsituatie.

Volgens artikel 5.1 onder (1)P van NEN-EN 1991-1-7 moeten ontploffingen in rekening zijn gebracht bij het ontwerp en de berekening van alle delen van het gebouw en andere civieltechnische werken waar gas wordt verbrand of gereguleerd.

Artikel 5.3 onder (1)P van NEN-EN 1991-1-7 moeten constructies zijn ontworpen tegen voortschrijdende instorting door een ontploffing in een bouwwerk, overeenkomstig EN 1990, 2.1 (4)P.

Om te voldoen aan artikel 2.3 van het Bouwbesluit 2012 bestaat de gelijkwaardigheid uit het aanbrengen van een gasdetectiesysteem binnen de brandwerende scheidingsconstructies van het brandcompartiment waar de CV-installaties staan opgesteld.

3.3 Toetsingskader

Uit de ingediende gegevens blijkt dat draagconstructie van de stookruimte niet voldoet aan de ontwerplevensduur bij de buitengewone belastingscombinaties als bedoeld in NEN-EN 1990 zoals opgenomen in artikel 2.7 van het Bouwbesluit 2012.

Het verzoek heeft betrekking op het verkrijgen van een rechtsoordeel van het bevoegd gezag over de vraag of de voorgestelde gelijkwaardige voorzieningen zijn in relatie tot artikel 2.3 van het Bouwbesluit 2012 met een beroep op artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012.

3.4 Beoordeling gelijkwaardigheid constructieve veiligheid

Zoals blijkt uit het verzoek om gelijkwaardigheid wijkt het toepassen van een gasdetectiesysteem af ten opzichte van de regels zoals gestelde in artikel 2.3 van het Bouwbesluit 2012.

Door Everris International B.V. is door het toepassen van een gasdetectiesysteem een gelijkwaardige oplossing aangedragen. Deze gelijkwaardige voorziening is omschreven in het rapport van Volantis met documentnummer 20210744-080-NO-001, 'Notitie "Analyse explosievoorzieningen stookruimte"', de dato 10 december 2021.

De uitwerking van de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 zijn zoveel mogelijk gegoten in de vorm van functionele eisen en daarmee samenhangende prestatie-eisen. Wanneer aan die prestatie-eis wordt voldaan, is daarmee aan de daarbij behorende functionele eis voldaan. Op basis van de gelijkwaardigheid zoals vastgelegd in artikel 1.3 is het mogelijk zolang aan de functionele eis van het betreffende voorschrift wordt voldaan, met een andere oplossing te komen in plaats van te voldoen aan de in het besluit gegeven prestatie-eisen. Afwijking van een prestatie-eis kan bijvoorbeeld wenselijk of zelfs noodzakelijk zijn in verband met de aard of omvang van het betreffende bouwwerk of de daarin gelegen ruimten, met plaatselijke omstandigheden of met de toepassing van innovatieve materialen, constructies, voorzieningen of installaties. Zo zijn technische oplossingen voor "grote brandcompartimenten", ofwel brandcompartimenten met een grotere omvang dan waaraan dit besluit prestatie-eisen stelt, mogelijk met een beroep op gelijkwaardigheid.

Het doel van artikel 2.3 van het Bouwbesluit is om constructies te ontwerpen tegen bekende ongewone belastingen zoals gasontploffingen tegen voortschrijdende instorting van de draagconstructie van een gebouw. Om dit te realiseren worden in door het Bouwbesluit 2012 aangestuurde normen voor de constructieve veiligheid regels opgesteld om de grootte van de belasting in rekening te brengen voor de draagconstructie en draagt dit bij aan de veiligheid van personen in het gebouw.

De draagconstructie wordt berekend op een belasting veroorzaakt door de grootte van een gasontploffing om voortschrijdende instorting te voorkomen. De aangevraagde gelijkwaardigheid is gebaseerd op het voorkomen van een gasontploffing middels het detecteren en direct afsluiten van de gastoevoer, indien gas zich bevindt in de stookruimte (dus buiten de stooktoestellen). Daarbij wordt de stookruimte gasdicht uitgevoerd. Ten alle tijden moet het gasdetectiesysteem blijven functioneren. Ook in het geval van stroomuitval moet de detector en de afsluitklep kunnen functioneren. Het gasdetectiesysteem wordt uitgevoerd en periodiek gecontroleerd door een gecertificeerd bedrijf. Bij het beroep op gelijkwaardigheid moet door het tijdig te detecteren en afsluiten van de gastoevoer in de stookruimte zodanig zijn dat er sprake is van een aan genoemde artikelen gelijkwaardige constructieve veiligheid.

Wij zijn van mening, dat aanvrager door middel van bovenstaande rapportage voldoende aannemelijk heeft gemaakt, dat de combinatie van de daarin voorgestelde organisatorische en installatietechnische maatregelen onder de ter plekke voorkomende omstandigheden gelijkwaardig zijn aan de constructieve veiligheid zoals gesteld in artikel 2.3 van het Bouwbesluit 2012.

Het rapport van Volantis met documentnummer 20210744-080-NO-001, 'Notitie "Analyse explosievoorzieningen stookruimte"', de dato 10 december 2021 vormt de basis van de motivering van dit besluit en maakt integraal deel uit hiervan.

Verder doet de aanvraag niet af aan de overige eisen met betrekking tot de veiligheid, bescherming van de gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en bescherming van het milieu uit het Bouwbesluit 2012.

Conclusie

De voorgestelde voorzieningen bereiken hierdoor ten minste een gelijkwaardig niveau aan bescherming van de doelstelling uit het Bouwbesluit 2012 van hoofdstuk 2. Hiermee is de gelijkwaardigheid van de alternatief gekozen voorziening voldoende aannemelijk gemaakt en wordt voldaan aan artikel 2.3 van het Bouwbesluit 2012.

Dit besluit laat overigens onverlet, dat er mogelijk sprake is van andere gelijkwaardigheden Bouwbesluit 2012 met betrekking tot hal 7. Hierover, mocht daar sprake van zijn, wordt in dit besluit geen oordeel gevormd.

4 Voorschriften

Voor het toepassen van een gasdetectiesysteem zijn de volgende voorschriften verbonden:

- de waarin de CV-installaties staan worden gasdicht uitgevoerd;
- het aanbrengen van het gasdetectiesysteem wordt uitgevoerd door een gecertificeerd bedrijf;
- periodieke controle/onderhoud van het gasdetectiesysteem door een gecertificeerd bedrijf;
- voorzieningen treffen dat ten het gasdetectiesysteem alle tijden blijft functioneren. Ook in het geval van stroomuitval moet de detector en de afsluitklep kunnen functioneren.