

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Activiteit milieu

**Kurstjens Recycling B.V. te Grubbenvorst
(gemeente Horst a/d Maas)**

Zaaknummer: 2021-202359

Kenmerk: 2022/3439 d.d. 31 maart 2022
Verzonden:

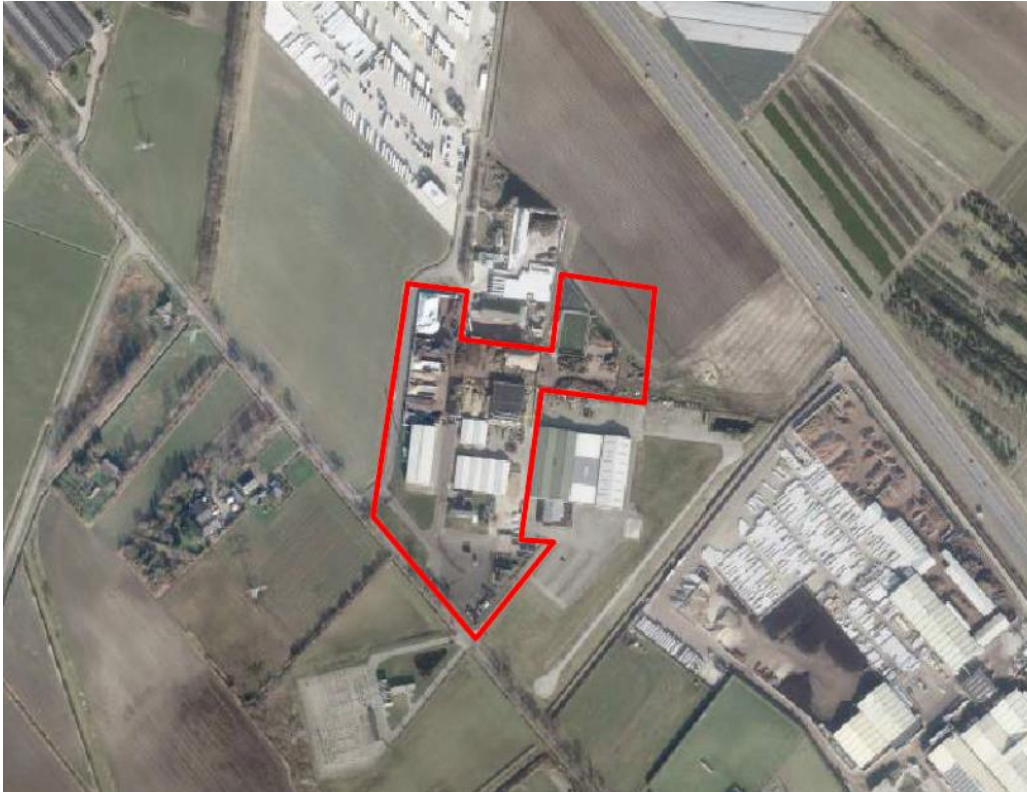
INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
1.1	Onderwerp	3
1.2	Besluit	4
1.3	Afschriften	5
1.4	Rechtsbescherming	5
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Omschrijving van de activiteiten	7
2.3	Huidige vergunnings situatie	9
2.4	Bevoegd gezag	9
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	10
2.6	Procedure	10
3	Samenhang overige wetgeving	17
3.1	Coördinatie Waterwet	17
3.2	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	17
3.3	Activiteitenbesluit milieubeheer	18
3.4	Warenwetbesluit drukapparatuur (WBDA)	37
3.5	Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)	38
3.6	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	39
3.7	Wet natuurbescherming	39
4	Overwegingen	41
4.1	Milieu	41
5	Zienswijzen	71
6	Voorschriften	71
6.1	ALGEMEEN	71
6.2	AFVALSTOFFEN	72
6.3	LUCHT	78
6.4	OPSLAAN	79
6.5	BODEM	80
6.6	GELUID	80
6.7	AFVALWATER	81
6.8	ENERGIE	82
6.9	VEILIGHEID	84
7	Begrippenlijst	85

1 Besluit

1.1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 15 maart 2021 een aanvraag voor een revisie van een omgevingsvergunning ontvangen van Kragten B.V. namens Kurstjens Recycling B.V. (hierna te noemen Kurstjens) voor de inrichting gelegen aan de Horsterweg 66, 5971 NG Grubbenvorst. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-202359.



De aanvraag is aangevuld op 18 maart 2021, 13 december 2021, 21 januari en 28 januari 2022.

1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Kurstjens Recycling B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Horsterweg 66, 5971 NG Grubbenvorst;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting;
3. dat het samenvoegen en bemonsteren van partijen onverdachte grondstromen (zonder bewijsmiddel) groter dan 25 m³ alleen mag worden uitgevoerd door een kwalibo-erkende organisatie of instelling;
4. dat het accepteren van afvalstoffen met de Euralcodes 16 01 17 t/m 16 01 20 en 20 01 99 niet worden vergund;
5. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
6. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 7 begrippenlijst verbonden is;
7. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
8. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:

Aanvraag van 15 maart 2021

- aanvraag.pdf (OLO-formulieren)
- B2 0305-20201030-verharding.pdf
- B3 0304-20201030-riolering.pdf
- B4 20210215-KUR00-1-TOE-VER 4.0.pdf
- B5 20210208 opslagcapaciteiten en doorzet 2.0.pdf
- B6 20210112-KUR00-1-RAP-AKO-IL-2.0.pdf
- B7 20210129-KUR00-1-RAP-GEU-1.0.pdf
- B9 20210106-KUR00-1-RAP-LKW-1.0.pdf
- B10 20201221-KUR001-NOT-BRCL 4.0.pdf
- B11 20200810 keuring wasplaats.pdf
- B12 CTI17782.00 Kurstjens Grubbenvorst.pdf
- B13 installatiecertificaat.pdf
- B14 keuringsrapport coating applicatie.pdf
- B15 tankconformiteitsbewijs.pdf
- B16 20210208-KUR001-NOT-RIE 3.0.pdf
- B18 machtiging.pdf

Aanvulling van 18 maart 2021

- B19_Besluit_mer-aanmeldnotitie.pdf

Aanvulling van 13 december 2021

- 2019-0303_v2_inrichtingtekening_aangepast.pdf
- 20211210-KUR001-MEM-VER-1.0.pdf

Aanvulling van 28 januari 2022

- KUR001_Wabo_-_Wnb-ontkoppelen.pdf
- 2019-0303-20220127-inrichtingtekening-003.pdf

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

1.3 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Kragten, Postbus 14, 6040 AA ROERMOND.
Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Kurstjens Recycling B.V.
Horsterweg 66
5971 NG GRUBBENVORST
- het College van Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas
Wilhelminaplein 6
5961 ES HORST
- het Waterschap Limburg
Postbus 2207
6040 CC ROERMOND

1.4 Rechtsbescherming

Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 15 maart 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kurstjens Recycling B.V. (hierna te noemen Kurstjens). De aanvraag betreft het veranderen en reviseren van de inrichting gelegen aan de Horsterweg 66, 5971 NG Grubbenvorst. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als Grubbenvorst, sectie L, nrs. 424, 425, 426, 603, 604, 697, 698 (ged.) en 711.

De aanvraag is ingediend door Kragten B.V. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging als bijlage 18 bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag is aangevuld op 18 maart 2021, 13 december 2021, 21 en 28 januari 2022.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo).

2.2 Omschrijving van de activiteiten

2.2.1 Be- en verwerken van groenafval en agrarisch afval

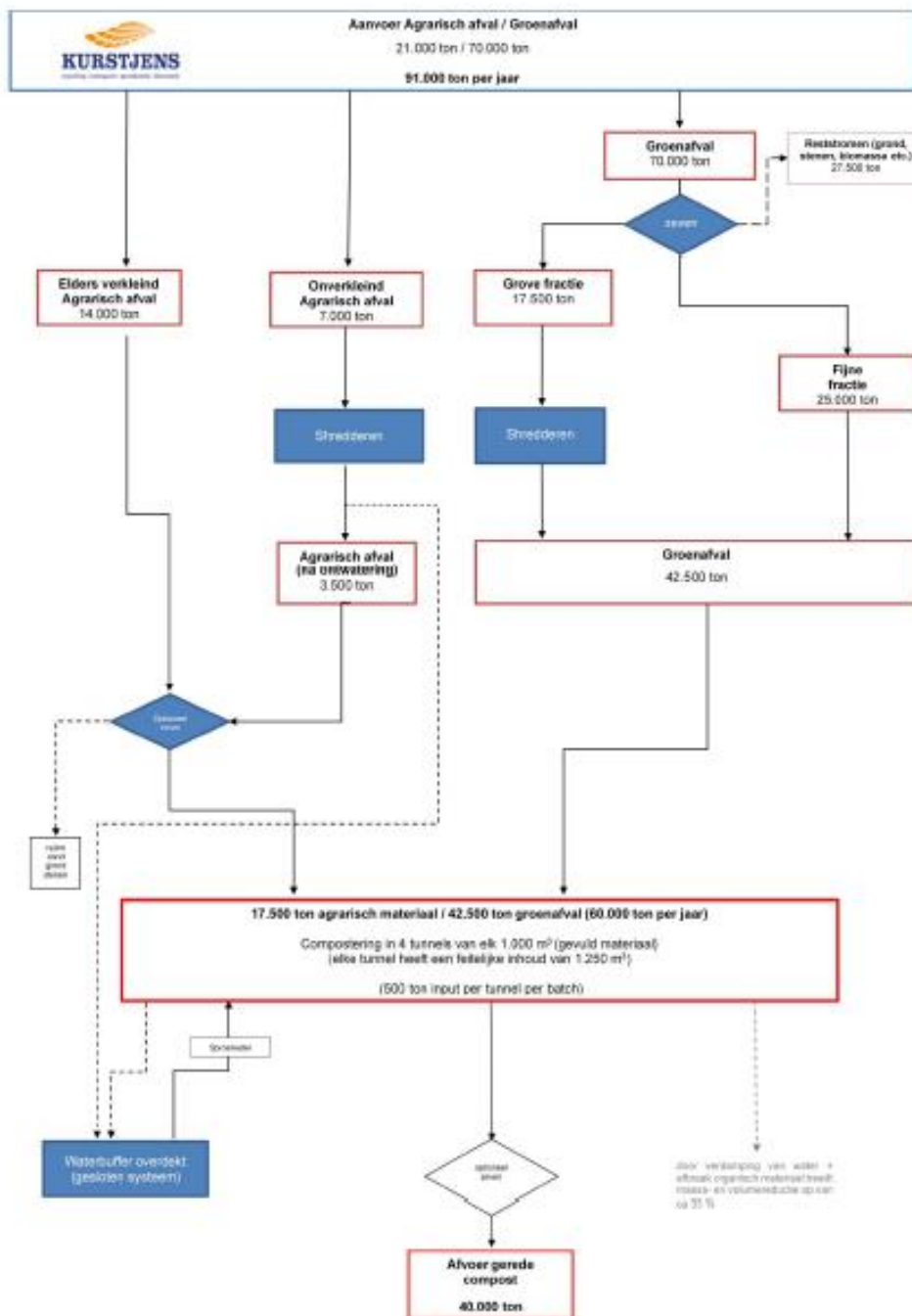
Er is aangevraagd om het vergunde composteringsproces van 35.000 ton/jaar uit te breiden naar 60.000 ton/jaar, waarvoor moet worden aangevoerd 21.000 ton/jaar aan agrarisch afval en 70.000 ton/jaar aan overig groenafval (totaliteit 91.000 ton/jaar).

Van deze 21.000 ton/jaar aan agrarisch afval is reeds 14.000 ton/jaar buiten de inrichting verkleind en ontwaterd. De overige 7.000 ton/jaar wordt binnen de inrichting van Kurstjens eerst verkleind en daarna ontwaterd. Na deze ontwateringstap blijft van de 7.000 ton/jaar over 3.500 ton/jaar. Deze 17.500 ton/jaar aan agrarisch afval wordt optioneel gezeefd om te worden ontdaan van verontreinigingen zoals zand, steen en draad en gaat daarna naar het composteringsproces.

Het geaccepteerde 70.000 ton/jaar aan overig groenafval wordt eerst gezeefd om te worden ontdaan van grond, stenen en grof hout (27.500 ton/jaar). Na deze zeefstap blijft er van de 70.000 ton/jaar aan groenafval over 17.500 ton/jaar aan grove fractie en 25.000 ton/jaar aan fijne fractie. Na het verkleinen van de grove houtfractie gaat er in totaliteit 42.500 ton/jaar aan overige groenafval naar het composteringsproces.

Op jaarbasis wordt 60.000 ton/jaar aan agrarisch afval en overig groenafval gecomposteerd in een viertal beluchte tunnels tot 40.000 ton/jaar gerede compost. Deze afzonderlijke tunnels hebben elk een inhoud van 1.250 m³ en worden per composteringsbatch gevuld met 1.000 m³ of 500 ton materiaal.

In het onderstaande processchema zijn alle be- en verwerkingsstappen en capaciteiten opgenomen.



2.2.2 Bewerken van compost

De op- en overslag, verkleinen en zeven van gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong (voorbeelden: kokosvezel, veen, potgrond, boomschors, zand en kalk) welke afzonderlijke als bodemverbeteraar kunnen worden ingezet of op productspecificatie worden gemengd met de geproduceerde compost om als verrijkte compost te worden afgezet onder de meststoffenwetgeving.

2.2.3 Transportactiviteiten, stalling transportmiddelen en stalling en verhuur containers

Uit het beschrijvend deel van de aanvraag volgt dat de vergunde transportactiviteiten niet meer binnen de inrichting van Kurstjens plaatsvinden. Daarentegen vindt de stalling van transportmiddelen (o.a. kiep- en vrachtwagens, loaders en tractoren) en de stalling en verhuur van containers wel plaats binnen de inrichting.

2.2.4 Overige activiteiten

De volgende activiteiten worden uitgevoerd binnen de inrichting van Kurstjens of vinden plaats buiten de inrichting plaats, maar worden wel aangestuurd vanuit de inrichting gelegen aan de Horsterweg 66:

- Loonwerk (buiten de inrichting);
- Gladheidbestrijding (buiten de inrichting);
- Grondbewerking (buiten de inrichting);
- Werkplaats voor onderhoud aan eigen voertuigen en machines;
- Stalling eigen voertuigen en machines loonwerk, grondbewerking en gladheidbestrijding;
- Op en overslag van gemengde en gescheiden ingezamelde afvalstromen.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 17 december 2009 (kenmerk 2009/6058) hebben wij aan Loonbedrijf Kurstjens Grubbenvorst B.V. een revisievergunning ingevolge Wet milieubeheer (Wm) verleend voor de inrichting gelegen aan de Horsterweg 66 te Grubbenvorst.

Verder hebben Burgemeester en Wethouders van Horst aan de Maas op 5 september 2013 een omgevingsvergunning verleend met registratienummer WABO-2013-0511.

Met de e-mail van 22 november 2019 heeft de adviseur van Kurstjens laten weten dat de verleende vergunningen zijn overgegaan naar de rechtspersoon Kurstjens Recycling B.V.

Binnen de inrichting van Kurstjens is vergund:

- Onderhoud, constructie en stalling van land- en tuinbouwmachines;
- Op- en overslag van land- en tuinbouwproducten;
- Het bewerken (o.a. het drogen, verkleinen en zeven) van landbouwproducten en houtachtig afval;
- Transportactiviteiten;
- Stalling van containers;
- Grondbewerking;
- Composteren van groenafval met een capaciteit van 35.000 ton/jaar.

2.4 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 onder a lid 6, 28.4 onder c lid 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren (RIE categorie 5.3b: nuttige toepassing van niet gevaarlijke afvalstoffen door middel van biologische behandeling > 75 ton per dag). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Met brief van 11 november 2021 heeft Kurstjens laten weten er geen problemen mee te hebben dat de aangevraagde revisie omgevingsvergunning niet binnen de wettelijke termijn wordt verleend.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas;
- het Waterschap Limburg.

2.7.1 1^e advies college van burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas

Met onze brief van 24 maart 2021 hebben wij het college van burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas gevraagd een advies uit brengen voor 7 mei 2021.

Met brief van 27 juli 2021 hebben wij van een medewerker van de gemeente Horst a/d Maas het volgende advies ontvangen:

“Adviesverzoek

U had ons verzocht om vóór 7 mei 2021 u te voorzien van een advies. Helaas hebben wij hieraan niet voldaan. Uw verzoek is intern helaas verkeerd terecht gekomen, waardoor wij u niet eerder van antwoord hebben kunnen voorzien. Onze welgemeende excuses daarvoor. Naar aanleiding van uw verzoek kunnen wij u het navolgende mededelen.

Op 24 maart 2021 hebben wij van u een adviesverzoek ontvangen aangaande de aanvraag om omgevingsvergunning voor de locatie aan de Horsterweg 66 te Grubbenvorst, die op 16 maart 2021 bij u is ingediend. Deze aanvraag is verder aangevuld op 18 maart 2021.

Uit de aanvraag maken wij op dat er geen sprake is van een uitbreiding met bebouwing. Deze aanvraag heeft enkel betrekking op een uitbreiding van de verwerkingscapaciteit. Verder volgt uit het geuronderzoek dat de navolgende activiteiten niet gelijktijdig mogen plaatsvinden:

- Omzetten van de composthoppen;
- Het verkleinen van het basismateriaal;
- Zeven.

Vanuit milieutechnisch oogpunt voorzien wij geen bezwaren tegen de voorgenomen activiteiten

Bestemmingsplan

De locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan Klaver 11. Als gemeente stellen wij vraagtekens bij de opgeslagen producten ter plaatse van de aanduiding waterberging. Binnen dit deel van het gebied zijn naast een waterberging, gebouwen geen gebouw zijnde toegestaan. Uit recente luchtfoto's maken we op dat ter plaatse ook stoffen worden opgeslagen. Echter kan niet worden opgemaakt om welke stoffen het gaat. Volledigheidshalve delen wij u mede dat in artikel 4.4.1 onder a staat vermeld welke stoffen ter plaatse mogen worden opgeslagen. Mocht er sprake zijn van afvalproducten, dan is er sprake van een strijdig gebruik. Ook bij de opslag van restproducten zal nader toegelicht moeten worden of er in het productieproces voor deze producten sprake is van een nuttige toepassing. Mocht dat niet kunnen worden onderbouwd dan is er eveneens een strijdigheid met artikel 4.4.1 onder a van het vigerende bestemmingsplan

Daarnaast valt op dat het voorterrein bebouwing en stalling van containers aanwezig is, terwijl hier geen sprake is van een bouwvlak. Voor zover we hebben kunnen nagaan zijn voor de gerealiseerde gebouwen geen vergunningen verstrekt, waardoor aldaar sprake is van een strijdig gebruik. Wij verzoeken u om hiertegen handhavend op te treden.



Ter volledigheid vermelden we dat ter plaatse maximaal 11.000 m² aan bedrijfsbebouwing mag worden opgericht, zoals blijkt uit artikel 4.2.2 onder e van het vigerende bestemmingsplan. Wij vragen uw aandacht hiervoor.

Conclusie:

Wij zien geen aanleiding om op- of aanmerkingen te maken tegen de voorgenomen activiteiten binnen de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Wel vragen wij uw aandacht voor het gebruik van het terrein en de mogelijkheden, die het bestemmingsplan hiervoor biedt. Wij vragen u bij twijfel ons hierover te bevragen, zodat wij u hierover van antwoord kunnen voorzien.

Wij wensen de aanvrager succes met het uitvoeren van de werkzaamheden.

Wel zien we de uiteindelijke beschikking voor ons eigen archief graag tegemoet."

Overwegingen

Met onze brief van 9 augustus 2021 hebben wij de gemeente laten weten het bovenstaande advies voorsnog niet te beschouwen als een officieel advies van het college, omdat deze ondertekend is door een medewerker en hieruit niet blijkt dat deze gemandateerd is om namens het college van Burgemeester en Wethouders (B&W) te tekenen. Daarom hebben wij in deze brief verzocht om stukken te overleggen waaruit blijkt dat deze medewerker wel gemachtigd is zodat wij het bovenstaande advies alsnog officieel in behandeling kunnen nemen. Een andere mogelijkheid is dat een nieuw advies wordt ingediend welke is ondertekend door het college of een ander die daartoe is gemandateerd namens het college.

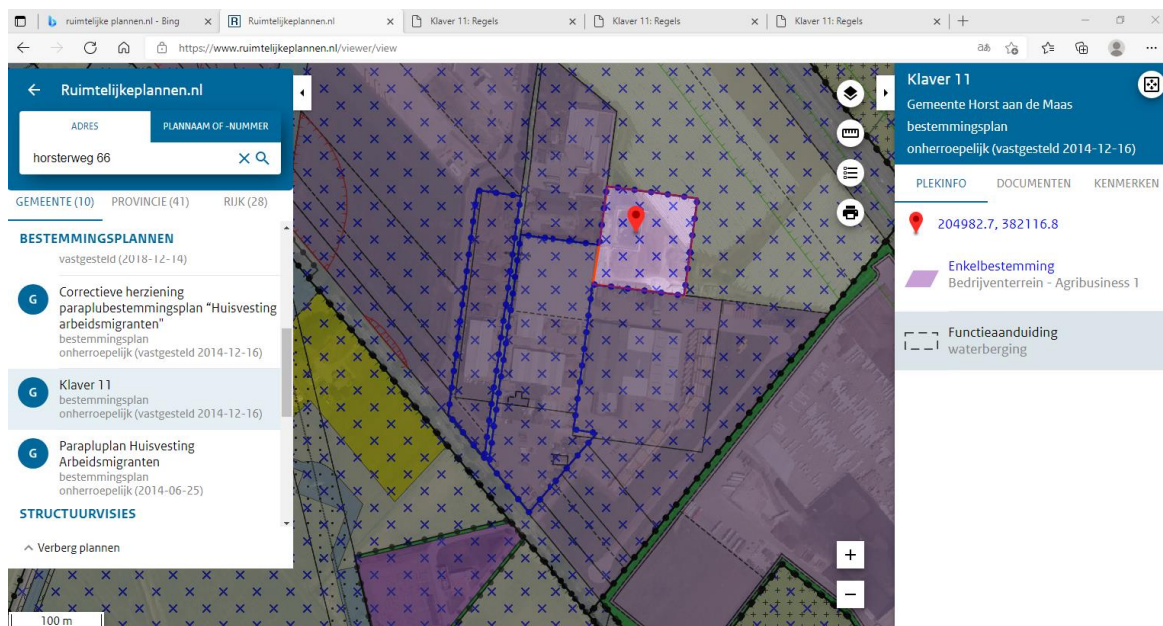
Naar aanleiding van onze brief hebben wij met e-mail van 1 september 2021 van de gemeente een document ontvangen waaruit blijkt dat de medewerkers gemachtigd om namens het college van B&W een advies uit te brengen.

In onze brief van 9 augustus 2021 hebben wij de onderstaande inhoudelijke reactie gegeven op het ingekomen advies van 27 juli 2021, voor zover het betreft het bestemmingsplan in relatie tot de vergunde en aangevraagde activiteiten binnen de inrichting van Kurstjens.

Bestemmingsplan Klaver 11

Op de percelen behorende tot de inrichting van Kurstjens ligt de enkelbestemming "bedrijventerrein – Agribusiness 1". Verder ligt er op een deel van percelen de functieaanduiding "waterberging".





4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Bedrijventerrein - Agribusiness 1' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. Een bedrijf voor agribusiness 1 en logistiek, zoals opgenomen in de bij deze regels behorende en in de bijlage bij de regels opgenomen Bijlage 1 Staat van Bedrijfsactiviteiten 1 of een bedrijf dat naar aard en omvang gelijk te stellen is met de in die Staat van bedrijfsactiviteiten genoemde bedrijven;
- b. één composteerinstallatie;
- c. één installatie voor biomassaproductie;
- d. bedrijfswoning(en), uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning (bw)';
- e. voorzieningen voor de berging van water en bijbehorende bouwwerken, geen gebouw zijnde ter plaatse van de aanduiding 'waterberging (wb)';
- f. composteertunnels, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding "specifieke vorm van bedrijf - composteertunnels (sb-c)".

In de brief van 27 juli 2021 is aangegeven dat voor het terreingedeelte met de functieaanduiding "waterberging" uit artikel 4.4.1 onder a volgt dat hier geen afvalstoffen mogen worden opgeslagen en dat er anders sprake is van een strijdig gebruik met het vigerende bestemmingsplan. Ook bij de opslag van restproducten moet volgens de brief nader toegelicht worden of er in het productieproces voor deze producten sprake is van nuttige toepassing. Indien een onderbouwing ontbreekt is eveneens sprake van strijdig gebruik met het vigerende bestemmingsplan.

4.4.1 Gebruik van gronden

Voor (onbebouwde) gronden wordt onder verboden gebruik, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo, in ieder geval verstaan:

- a. de opslag van bagger, grondspecie, oude en nieuwe bouwmaterialen, afval, brandstoffen en dergelijke;
- b. het gebruik ten behoeve van detailhandelsdoeleinden;
- c. de plaatsing van toer- en stacaravans, woonwagens, tenthuisjes en soortgelijke verblijfsmiddelen, **tenzij het betreft vormen van gebruik die noodzakelijk zijn ter realisering van het ingevolge de bestemmingen toegelaten gebruik of zijn aan te merken als een normaal bestanddeel van dat toegelaten gebruik.**

Op het terreingedeelte met de functieaanduiding “waterberging” ligt sinds jaar en dag een vloeistofdicht opvangbassin van percolaatwater, afkomstig van het onder de overkapping geloste en opgeslagen groenafval. Het terrein rondom dit percolaatbassin is verhard voor de opslag van (afval)stoffen welke worden toegevoegd aan de geproduceerde compost. Dit zogenaamde verrijken van de compost geeft een toegevoegde waarde aan de compost om als meststof te worden afgezet. Hieruit volgt automatisch dat geen sprake is van bodembedreigende afvalstoffen, omdat deze anders niet zouden mogen worden toegevoegd aan de geproduceerde compost. Deze activiteiten hebben hier altijd plaatsgevonden en ook ten tijde van de situatie waarbij de inrichting van Kurstjens onder het bevoegd gezag van uw college vigeerde.

Hieruit volgt naar onze mening dat geen sprake is van een strijdig gebruik voor dit terreingedeelte, omdat het overeenkomstig artikel 4.4.1 hier gaat om vormen van gebruik die noodzakelijk zijn ter realisering van het ingevolge de bestemmingen toegelaten gebruik of zijn aan te merken als een normaal bestanddeel van dat toegelaten gebruik.

Verder kan het zijn dat in het vigerende bestemmingsplan Klaver 11 onvoldoende rekening is gehouden met alle binnen de inrichting van Kurstjens sinds jaar en dag en, milieuhygiënisch verantwoord, vergunde activiteiten (bijvoorbeeld voor wat betreft de activiteiten op het terreingedeelte met de functieaanduiding “waterberging”). Het bestemmingsplan Klaver 11 is op 16 december 2014 vastgesteld. Destijds waren de activiteiten op het terreindeel met de bestemming ‘waterberging’ reeds enige tijd milieuhygiënisch toegestaan. Wij zijn dan ook van mening, mocht u van mening zijn dat hetgeen hier vergund is strijdig zou zijn met het vigerende bestemmingsplan, dit onder het overgangsrecht van het bestemmingsplan Klaver 11 valt en dientengevolge deze activiteiten ter plekke mogen worden voortgezet totdat er een nieuw of gewijzigd bestemmingsplan is vastgesteld, waarin ter plekke van de activiteiten die Kurstjens uitvoert deze wederom verboden zouden worden.

In de brief van 27 juli 2021 is aangegeven dat op het voorterrein bebouwing en stalling van containers aanwezig is, terwijl er geen sprake is van een bouwvlak. Voor zover u heeft kunnen nagaan, zijn voor de gerealiseerde bouwwerken geen omgevings- of bouwvergunningen verleend. Daarom is er volgens u sprake van een strijdig gebruik en wordt verzocht handhavend op te treden. Op grond van artikel 4.2.2 onder e mag de maximale oppervlakte aan bedrijfsgebouwen per bouwvlak niet meer bedragen dan 11.000 m².

In de brief is niet genoemd welke bebouwing op het voorterrein aanwezig is welke is gelegen buiten het bouwvlak. Voor wat betreft de genoemde containers zien wij niet in waarom deze op grond van het vigerende bestemmingsplan daar niet zouden mogen staan. Het gaat hier immers louter om de tijdelijke stalling van lege wisselcontainers, waarbij een frequente wisseling in plaatsvindt. Dit betekent dat de containers niet ter plekke functioneren (en dus ook niet gevuld worden, waarna ze worden vervangen door een nieuwe lege container), maar louter tijdelijk worden opgeslagen als handelswaar. Hierdoor is er geen sprake van een bouwwerk geen gebouw zijnde, waarvoor een omgevingsvergunning moet worden verleend. Mocht er desondanks wel sprake zijn van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, dan volgt uit het vigerende bestemmingsplan dat deze bouwwerken aanwezig mogen zijn buiten het bouwvlak.

2.7.2 2^e advies college van burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas

Met e-mail van 1 september 2021 hebben wij van de gemeente het volgende advies ontvangen:

Adviesverzoek

U had ons verzocht om vóór 7 mei 2021 u te voorzien van een advies. Helaas hebben wij hieraan niet voldaan. Uw verzoek is intern helaas verkeerd terecht gekomen, waardoor wij u niet eerder van antwoord hebben kunnen voorzien. Onze welgemeende excuses daarvoor. Naar aanleiding van uw verzoek kunnen wij u het navolgende mededelen.

Uit de aanvraag maken wij op dat er geen sprake is van een uitbreiding met bebouwing. Deze aanvraag heeft enkel betrekking op een uitbreiding van de verwerkingscapaciteit. Verder volgt uit het geuronderzoek dat de navolgende activiteiten niet gelijktijdig mogen plaatsvinden:

- Omzetten van de composthoppen;
- Het verkleinen van het basismateriaal;
- Zeven,

Vanuit milieutechnisch oogpunt voorzien wij geen bezwaren tegen de voorgenomen activiteiten.

Bestemmingsplan

De locatie is gelegen binnen het bestemmingsplan Klaver 11. Als gemeente stellen wij vraagtekens bij de opgeslagen producten ter plaatse van de aanduiding waterberging. Binnen dit deel van het gebied zijn naast een waterberging, gebouwen geen gebouw zijnde toegestaan. Uit recente luchtfoto's maken we op dat ter plaatse ook stoffen worden opgeslagen. Echter kan niet worden opgemaakt om welke stoffen het gaat. Volledigheidshalve delen wij u mede dat in artikel 4.4.1 onder a staat vermeld welke stoffen ter plaatse mogen worden opgeslagen. Mocht er sprake zijn van afvalproducten, dan is er sprake van een strijdig gebruik. Ook bij de opslag van restproducten zal nader toegelicht moeten worden of er in het productieproces voor deze producten sprake is van een nuttige toepassing. Mocht

dat niet kunnen worden onderbouwd dan is er eveneens een strijdigheid met artikel 4.4.1 onder a van het vigerende bestemmingsplan.

Daarnaast valt op dat het voorterrein bebouwing en stalling van containers aanwezig is, terwijl hier geen sprake is van een bouwvlak. Voor zover we hebben kunnen nagaan zijn voor de gerealiseerde gebouwen geen vergunningen verstrekt, waardoor aldaar sprake is van een strijdig gebruik. Wij verzoeken u om hier tegen handhavend op te treden.



Ter volledigheid vermelden we dat ter plaatse maximaal 11.000 m² aan bedrijfsbebouwing mag worden opgericht, zoals blijkt uit artikel 4.2.2 onder e van het vigerende bestemmingsplan. Wij vragen uw aandacht hiervoor.

Conclusie:

Wij zien geen aanleiding om op- of aanmerkingen te maken tegen de voorgenomen activiteiten binnen de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. Wel vragen wij uw aandacht voor het gebruik van het terrein en de mogelijkheden, die het bestemmingsplan hiervoor biedt. Wij vragen u bij twijfel ons hierover te bevragen, zodat wij u hierover van antwoord kunnen voorzien.

Wij wensen de aanvrager succes met het uitvoeren van de werkzaamheden.

Wel zien we de uiteindelijke beschikking voor ons eigen archief graag tegemoet.

Overwegingen

Aangezien dit 2^e advies voor wat betreft de mogelijke strijdigheid met het bestemmingsplan inhoudelijk niet afwijkt van het 1^e advies verwijzen wij hier naar onze overwegingen aangaande dit 1^e advies.

2.7.3 Advies Waterschap Limburg

Met onze brief van 24 maart 2021 hebben wij het Waterschap Limburg gevraagd een advies uit brengen voor 7 mei 2021.

Met e-mail van 9 april 2021 hebben wij het volgende advies ontvangen:

“de aangevraagde wijziging door bovengenoemde inrichting hebben geen invloed op het afvalwater. Ten aanzien van de lozingen van afvalwaterstromen kan worden volstaan met:

- *de bepalingen die van rechtswege gelden vanuit de betreffende voorschriften van het Activiteitenbesluit milieubeheer;*
- *hoofdstuk 1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer;*
- *afdelingen 2.1 en 2.2 van hoofdstuk 2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de bovengenoemde inrichting;*
- *de vigerende vergunningsvoorschriften.*

Met betrekking tot de kwantiteitsaspecten bij het lozen van schoon hemelwater wil ik u wijzen op de voorkeursvolgorde afkoppelen.”

2.7.3.1 Overwegingen

Voor wat betreft de lozing van schoon hemelwater zie §3.3.3.1 van de considerans. Verder hebben wij overeenkomstig het advies voorschriften opgenomen ter bescherming van de riolering.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

Binnen de inrichting van Kurstjens treedt als gevolg van deze aanvraag geen verandering op in het afvalwater, dat direct op het oppervlaktewater wordt geloosd. Er is daarom geen sprake van een verandering waarvoor een verandering in de Waterwetvergunning moet worden aangevraagd (zie §2.7.3 van de considerans).

3.2 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 17 juli 2018 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- de Wet Bibob de afgelopen 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van binnenkomst van de aanvraag, reeds werd toegepast.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning. Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Overwegingen

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

3.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting van Kurstjens aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Onderstaand wordt achtereenvolgens ingegaan aangevraagde activiteiten die onder de onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen en voor welke activiteiten maatwerkvoorschriften zijn gesteld.

3.3.1 Hoofdstuk 1

3.3.1.1 afdeling 1.1 (begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

3.3.1.2 afdeling 1.2 (Melding)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Wij beschouwen de onderhavige aanvraag (incl. aanvullende gegevens) voor deze activiteiten als een ingediende melding op grond van het Activiteitenbesluit, aangezien de aanvraag alle noodzakelijke gegevens bevat welke gemeld dienen te worden.

3.3.2 Hoofdstuk 2

3.3.2.1 afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is.

Overwegingen

De zorgplicht komt aan de orde als een bepaalde paragraaf in het Activiteitenbesluit een bepaald milieuaspect niet of niet voldoende regelt. In dat geval zeggen we dat het Activiteitenbesluit de materie 'niet uitputtend regelt'. Zorgplicht komt aan bod bij toezicht en bij het stellen van maatwerk. Alleen de milieuaspecten die in artikel 2.1, tweede lid, worden genoemd vallen onder de zorgplicht. Dit zijn alle 'gebruikelijke' milieuaspecten. Naar onze mening zijn de binnen de inrichting van Kurstjens uitgevoerde activiteiten welke vallen onder hoofdstuk 3 voldoende geregeld, en hebben wij daarom géén maatwerkvoorschriften in het besluit opgenomen.

Voor de binnen de inrichting van Kurstjens vrijkomende lozingen, die samenhangen met de in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten, hebben wij géén maatwerkvoorschriften in het besluit opgenomen.

3.3.2.2 afdeling 2.3 (lucht)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C.

Afdeling 2.3 werkt als een vangnet. Dit betekent dat deze afdeling geldt als er geen specifieke luchtvoorschriften voor de activiteit gelden op grond van hoofdstuk 3 en 5. De volgende uitzonderingen gelden:

- De emissiegrenswaarden uit afdeling 2.3 gelden niet voor IPPC-installaties als er BBT-conclusies gelden. In dat geval geldt alleen de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen 'ZZS' (artikel 2.4 lid 2);
- De emissiegrenswaarden voor vluchtige organische stoffen uit afdeling 2.3 gelden niet voor oplosmiddeleninstallaties die vallen onder afdeling 2.11 (oplosmiddeleninstallaties);
- De meetvoorschriften gelden niet als in hoofdstuk 5 dit voor die stoffen geregeld is. Zo staan in hoofdstuk 5 specifieke meetvoorschriften voor de activiteiten in de paragrafen 5.1 tot en met 5.3. Daarmee is artikel 2.8 niet van toepassing op die activiteiten;
- De geurvoorschriften gelden niet als in hoofdstuk 3, 4 of 5 geurvoorschriften staan. Uitzondering hiervoor is lid 3. Hierin staan de aspecten die het bevoegd gezag meeneemt in zijn afweging voor het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau. Als hoofdstuk 3, 4 of 5 een maatwerk mogelijkheid geeft, geldt lid 3 van artikel 2.7a wel.

Overwegingen Beste beschikbare techniek (BBT)

De tijdens het composteringsproces uit de afzonderlijke tunnels vrijkomende verontreinigde lucht wordt afgezogen en gereinigd door een BBT bestaande uit de combinatie van een biologische luchtwasser en een biobed met een totale capaciteit van 60.000 m³/uur.

Van de totaal afgezogen lucht wordt 66,66% (39.996 m³/uur) gereinigd door combinatie van een biologische luchtwasser en een biobed. De overige 33,33% (20.004 m³/uur) van de afgezogen lucht wordt alleen gereinigd door de biologische luchtwasser en uitgestoten met een schoorsteen van 16 meter boven maaiveld.

Door de combinatie van deze beide nageschakelde technieken wordt voldaan aan BBT 34 van de BBT conclusies afvalbehandeling. In BBT 34 is opgenomen dat de BBT om geleide emissies van stof, organische verbindingen en geurende stoffen, met inbegrip van H₂S en NH₃, naar lucht te verminderen, is om één of een combinatie van de volgende technieken te gebruiken (adsorptie, biofilter, doekenfilter, thermische oxidatie of gaswassing).

Biologische luchtwasser

Voor een biologische luchtwasser wordt normaliter uitgegaan van een ammoniakverwijderingsrendement van 80 - 95% en een geurverwijderingsrendement van 70 - 80% (zie [Biologische wasser \(algemeen\)/Bioscrubber/Biowasser - Kenniscentrum InfoMil](#)).

Voor een goede werking van het bij Kurstjens aanwezige biologische luchtwasser volgt uit de factsheet van Infomil dat rekening moet worden gehouden met de volgende randvoorwaarden:

- temperatuur 15 – 40 °C, optimale temperatuur 30 – 35 °C;
- drukval 2 -5 mbar;
- geur ingaande concentratie > 10.000 ouE/m³;
- geleidbaarheid < 5.000 m S/cm.

Verder geldt:

- De verontreinigingen moeten verder wateroplosbaar zijn;
- De verontreinigingen moeten aeroob biologisch afbreekbaar zijn;
- De emissie moet continu in de tijd worden aangeboden; piekbelastingen kunnen wel enigszins worden opgevangen.

De bij Kurstjens tijdens het composteringsproces vrijkomende verontreinigde lucht welke wordt aangeboden aan de biologische luchtwasser voldoet aan de bovenstaande randvoorwaarden.

De goede werking van een biologische luchtwasser en de te behalen verwijderingsrendementen worden gestuurd op basis van het meten van de drukval, de zuurgraad, de temperatuur en geleidbaarheid van de uitgaande waterstroom. Het spuien van het waswater wordt aangestuurd door een automatische regeling op basis van geleidbaarheid.

Biobed

Een biofilter heeft een geurverwijderingsrendement van 70 - 95% en een restemissie geur van < 1.000 ouE/m³. <https://www.infomil.nl/onderwerpen/lucht-water/lucht/digitale-ner/luchtemissie/overzicht-factsheets/factsheets/biofiltratie-biobed/>

Voor een goede werking van het bij Kurstjens aanwezige biobed volgt uit de factsheet van Infomil dat rekening moet worden gehouden met de volgende randvoorwaarden:

- temperatuur 15 – 38 °C;
- drukval 5 - 20 mbar;
- vochtgehalte >95%;
- stofvrij;
- ammoniak ingaande concentratie 5 – 20 mg/m³.

Een hoog vochtgehalte is belangrijk om uitdroging van het biobed te voorkomen en stofvrij om verstopping te voorkomen. Bij een biobed is het belangrijk dat het filtermateriaal een pH tussen 7 en 8 heeft voor afbraak van organische componenten. Bij een pH kleiner dan 6,5 wordt de afbraaksnelheid snel minder. Verder moet de verblijftijd van het gas door het filter minimaal 30 – 45 seconden zijn om een goede verwijdering te hebben van geur.

De typische oppervlaktebelasting van een biobed bedraagt 50 – 500 m³/m²/uur.

Door de aanwezigheid van een voorgeschakelde biologische luchtwasser is het voldoen aan de bovenstaande randvoorwaarden geen probleem.

Overwegingen ammoniak

De emissie van ammoniak (NH₃) komt vrij tijdens het composteringsproces. Daarom wordt de vrijkomende verontreinigde lucht van de afzonderlijke tunnels afgezogen en gereinigd met de combinatie van een biologische luchtwassers en een biobed.

Voor het bepalen van de ammoniakvracht zijn door SGS Nederland B.V. op 7 mei 2020 metingen uitgevoerd, waarvan de resultaten zijn vastgelegd in de rapportage met nummer EZGE-2020-03-0021 van 29 mei 2020. In bijlage B2 van de ingediende aanvraag Wnb-vergunning wordt ingegaan op de resultaten van deze uitgevoerde metingen.

Tijdens de uitgevoerde emissiemetingen aan de schoorsteen van de gaswasser is een gemiddelde vracht gemeten van 41 gram/uur bij een gemiddeld debiet van 25.233 Nm³/uur. Dit resulteert in een gereinigde gemiddelde ammoniakconcentratie van 1,6 mg/m³. Dit betekent automatisch dat de uitstroom van het biobed nooit hoger zal zijn.

Voor wat betreft de geleide ammoniakemissie is in tabel 6.7 van de BBT-conclusies afvalbehandeling opgenomen een BBT-GEN van 0,3 – 20 Nm³/Nm³, waarbij als voetnoot 41 is opgenomen dat of het BBT-GEN voor NH₃, of het BBT-GEN voor geurconcentratie van toepassing is. Uit de uitgevoerde metingen volgt dat kan worden voldaan aan de BBT-GEN voor ammoniak.

Voor de behandeling van biologisch afval is in BBT 8 opgenomen dat de emissie van ammoniak minimaal eenmaal per zes maanden moet worden gemeten volgens BBT 34. Volgens voetnoot 17 kan deze monitoringfrequenties worden verlaagd, mits is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn. Volgens voetnoot 20 mag in plaats van de ammoniakconcentratie de geurconcentratie worden gemonitord.

Wij hebben overeenkomstig de BBT-conclusies afvalbehandeling voorschriften opgenomen voor het moeten uitvoeren van emissiemetingen om aan te tonen dat kan worden voldaan aan de BBT-GEN voor de geurconcentratie. Deze metingen hoeven alleen te worden uitgevoerd aan de schoorsteen van de gaswasser, omdat in de afgassen de hoogste geurconcentratie wordt gemeten.

3.3.2.3 afdeling 2.3 (geur)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C.

Afdeling 2.3 werkt als een vangnet. Dit betekent dat deze afdeling geldt als er geen specifieke luchtvoorschriften voor de activiteit gelden op grond van hoofdstuk 3 en 5. De volgende uitzonderingen gelden:

- De emissiegrenswaarden uit afdeling 2.3 gelden niet voor IPPC-installaties als er BBT-conclusies gelden. In dat geval geldt alleen de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen 'ZZS' (artikel 2.4 lid 2);
- De emissiegrenswaarden voor vluchtige organische stoffen uit afdeling 2.3 gelden niet voor oplosmiddeleninstallaties die vallen onder afdeling 2.11 (oplosmiddeleninstallaties);
- De meetvoorschriften gelden niet als in hoofdstuk 5 dit voor die stoffen geregeld is. Zo staan in hoofdstuk 5 specifieke meetvoorschriften voor de activiteiten in de paragrafen 5.1 tot en met 5.3. Daarmee is artikel 2.8 niet van toepassing op die activiteiten;
- De geurvoorschriften gelden niet als in hoofdstuk 3, 4 of 5 geurvoorschriften staan. Uitzondering hiervoor is lid 3. Hierin staan de aspecten die het bevoegd gezag meeneemt in zijn afweging voor het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau. Als hoofdstuk 3, 4 of 5 een maatwerk mogelijkheid geeft, geldt lid 3 van artikel 2.7a wel.

Overwegingen Beste beschikbare techniek (BBT)

Voor wat betreft onze overwegingen ten aanzien van de BBT zie §3.3.2.2 van de considerans.

Overwegingen geur

Voor het inzichtelijk maken van de geuremissie en de berekende geurbelasting bij de geurgevoelige objecten gelegen in de omgeving van Kurstjens is bij de aanvraag in bijlage 7 een geurrapport toegevoegd welke is opgesteld door Kragten B.V. (rapportnummer 20210129-KUR001-RAP-GEU-1.0 van 29 januari 2021).

In hoofdstuk 2 van dit geuronderzoek is een beschrijving gegeven van alle binnen de inrichting van Kurstjens uitgevoerde geurrelevante activiteiten:

- aanvoer (houtachtig) groenafval;
- aanvoer agrarisch afval;
- opslag groenafval;
- opslag agrarisch afval;
- zeven groenafval;
- verkleinen groenafval;
- verkleinen agrarisch afval;
- vullen en opzetten hopen in tunnels (luchtwasser en biobed);
- vullen en opzetten hopen in tunnels (luchtwasser);
- composteren begin fase (luchtwasser en biobed);
- composteren begin fase (luchtwasser);
- zeven gereede compost;
- opslag uitgerijpte compost;
- afvoer uitgerijpte compost;
- omzetten uitgerijpte compost;
- afgedekt bassin percolaat.

Voor wat betreft de geleide geuremissie is in tabel 6.7 van de BBT-conclusies afvalbehandeling opgenomen een BBT-GEN van 20 – 1.000 ou_E/Nm³, waarbij in voetnoot 41 is opgenomen dat of het BBT-GEN voor NH₃, of het BBT-GEN voor geurconcentratie van toepassing is.

Van de totaal afgezogen lucht wordt 66,66% (39.996 m³/uur) gereinigd door combinatie van een biologische luchtwasser en een biobed. De overige 33,33% (20.004 m³/uur) van de afgezogen lucht wordt alleen gereinigd door de biologische luchtwasser en uitgestoten met een schoorsteen van 16 meter boven maaiveld. Op basis van de uitgangspunten in het geuronderzoek bedraagt de geuremissie welke geëmitteerd wordt via de combinatie van een biologische luchtwasser en een biobed 0,459 Mou_E/uur of 12 ou_E/m³ bij een debiet van 39.996 m³/uur. Op basis van de uitgangspunten in het geuronderzoek bedraagt de geuremissie welke geëmitteerd wordt via de gaswasser 3 Mou_E/uur of 144 ou_E/m³ bij een debiet van 20.004 m³/uur.

Los van welke BBT-GEN van toepassing is volgt uit het geuronderzoek dat kan worden voldaan aan de BBT-GEN voor geurconcentratie.

Voor de behandeling van biologisch afval is in BBT 8 opgenomen dat de geurconcentratie volgens de norm EN 13725 minimaal eenmaal per zes maanden moet worden gemeten volgens BBT 34. Volgens voetnoot 17 kan deze monitoringfrequenties worden verlaagd, mits is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn. Volgens voetnoot 21 kan de monitoring van NH₃ en H₂S worden gebruikt als alternatief voor de monitoring van de geurconcentratie.

Wij hebben overeenkomstig de BBT-conclusies afvalbehandeling voorschriften opgenomen voor het moeten uitvoeren van emissiemetingen om aan te tonen dat kan worden voldaan aan de BBT-GEN voor de geurconcentratie. Deze metingen hoeven alleen te worden uitgevoerd aan de schoorsteen van de gaswasser, omdat in de afgassen de hoogste geurconcentratie wordt gemeten.

Geur en een aanvaardbaar hinderniveau

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur.

Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. Met de onderstaande aspecten moet ten minste rekening worden gehouden bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau en zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit:

- a. de bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid

Door de gemeente Horst a/d Maas en/of de provincie Limburg is geen lokaal geurbeleid opgesteld.

In de vigerende omgevingsvergunning van 17 december 2009 is in voorschrift 7.2 de volgende geurnormering opgenomen:

- a) De geurconcentratie mag, als gevolg van het in werking zijn van de inrichting, ter plaatse van enige woonbebouwing, met uitzondering van de woningen Horsterweg 33 en 70, niet meer bedragen dan 1,5 ou_E per m³ (20°C, vochtig) als 98-percentiel van de uurgemiddelde waarden op jaarbasis;

- b) De geurconcentratie mag, als gevolg van het in werking zijn van de inrichting, ter plaatse van de woning Horsterweg 33, niet meer bedragen dan 1,8 ouE per m³ (20°C, vochtig) als 98-percentiel van de uurgemiddelde waarden op jaarbasis;
- c) De geurconcentratie mag, als gevolg van het in werking zijn van de inrichting, ter plaatse van de woning Horsterweg 70, niet meer bedragen dan 2,1 ouE per m³ (20°C, vochtig) als 98-percentiel van de uurgemiddelde waarden op jaarbasis.

b. de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten

De inrichting van Kurstjens is gelegen aan de Horsterweg 66 te Grubbenvorst. Binnen het inrichtingssterrein is een tweetal eigen bedrijfswoningen (Horsterweg 64 en Horsterweg 64c) aanwezig. Het bedrijf is gelegen op een afstand van circa 45 meter van de Horsterweg. Op een afstand van circa 250 meter ten noordoosten van de erfgrens van de inrichting is de Rijksweg A73 gelegen. In de omgeving van de inrichting is een aantal verspreid liggende (bedrijfs)woningen aanwezig en een aantal bedrijven. De meest nabijgelegen woning van derden is gelegen aan de Horsterweg 33 ten zuid zuidwesten op een afstand van circa 90 meter van de erfgrens. Verder zijn woningen in de directe nabijheid gelegen aan de Horsterweg 41 en 60. Aangrenzend aan de oostzijde van de inrichting is het bedrijf Agco Netherlands B.V. gelegen aan de Horsterweg 66a. Ten noord noordwesten is gelegen aan de Horsterweg 72 het bedrijf TIP Trailer Services Netherlands B.V. en aan de Horsterweg 74 het bedrijf I.R.F. Venlo B.V op een afstand van respectievelijk circa 170 meter en 65 meter van de erfgrens. Ten westen op een afstand van minder dan 50 meter van de erfgrens is gelegen het bedrijf THT New Cool gelegen aan de Horsterweg 74A. Binnen deze bedrijven bevinden zich kantoren.

Aangrenzend aan de noordzijde is gelegen aan de Horsterweg 70 het bedrijf R. Kleter Transport B.V. In tegentelling tot de vigerende omgevingsvergunning van 17 december 2009 hebben wij de binnen deze inrichting gelegen woning verder niet beschouwd, omdat deze woning planologisch niet als woning of bedrijfswoning is bestemd.

Om de geurbelasting naar de omgeving te bepalen zijn in het bij de aanvraag toegevoegde geuronderzoek van Kragten (rapportnr. 20210129-KUR001-RAP-GEU-1.0 van 29 januari 2021) geurverspreidingsberekeningen uitgevoerd met het goedgekeurde rekenmodel GeoMilieu versie 2020.2, module STACKS-G (releasedatum 14 oktober 2020). Deze berekeningen zijn uitgevoerd op basis van kengetallen voor de geuremissie waarmee een prognose is gemaakt van de geuremissie van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting van Kurstjens.

In tabel 4 van het geuronderzoek zijn de onderstaande rekenresultaten weergegeven.

Rekenpunt		Geurimmissie [ouE/m ³]		
		98-percentiel	99,9-percentiel	Toets 98-percentiel cf. Vigerende vergunning
1	Horsterweg 33 (Oostgevel)	1,8	9,8	1,8
2	Horsterweg 41 (Oostgevel)	0,9	4,8	1,5
3	Horsterweg 60 (Noordgevel)	0,6	3,1	1,5
4	Horsterweg 45	0,5	2,8	1,5
5	Horsterweg 47c	0,4	2,3	1,5
6	Horsterweg 51	0,3	1,6	1,5
7	Horsterweg 86	0,2	0,9	1,5
8	Horsterweg 55	0,2	0,9	1,5
9	Aartserfweg 2	0,2	1,1	1,5
10	Kantoor Horsterweg 74	2,7	17,4	n.v.t.
11	Kantoor Horsterweg 72	1,7	9,1	n.v.t.
12	Kantoor Horsterweg 74A	3,6	22,9	n.v.t.
13	Kantoor Horsterweg 66A	3,1	15,1	n.v.t.

Uit de rekenresultaten volgt dat bij de dichtst bijgelegen woning Horsterweg 33 (Oostgevel), niet zijnde een bedrijfswoning, een hoogste geurbelasting wordt berekend van 1,8 ouE/m³ als 98-percentiel. Bij de overige woningen aan de Horsterweg wordt een maximale geurbelasting berekend van 0,2 – 0,9 ouE/m³ als 98-percentiel. Bij de kantoren aan de Horsterweg wordt een maximale geurbelasting berekend van 3,6 ouE/m³ als 98-percentiel (Horsterweg 74A).

In de vigerende revisie omgevingsvergunning van 17 december 2009 zijn voor de kantoren gelegen aan de Horsterweg in de voorschriften geen geurnormen opgenomen. Voor de kantoren behorende tot de bedrijven TIP Trailer Services Netherlands B.V. aan de Horsterweg 72, I.R.F. Venlo B.V. gelegen aan de Horsterweg 74 en THT New Cool gelegen aan de Horsterweg 74A is dit logisch, omdat deze pas zijn vergund en opgericht jaren na de aan Kurstjens verleende revisie omgevingsvergunning. Het kantoor behorende bij het bedrijf Agco Netherlands B.V. aan de Horstweg 66a is opgericht in december 1994 en was er dus al ten tijde van de vigerende revisie omgevingsvergunning. Dit kantoor is abusievelijk niet beschouwd in de vergunning uit 2009.

Uit de rekenresultaten volgt dat bij het dichtst bijgelegen kantoor 74A een hoogste geurbelasting wordt berekend van 3,6 ouE/m³ als 98-percentiel. Bij de overige kantoren wordt een hoogste geurbelasting berekend van 1,7 – 2,7 ouE/m³ als 98-percentiel.

In de vigerende vergunning zijn geen voorschriften opgenomen voor de piekmissies welke gedurende een beperkt aantal uren optreden. Juist deze piekmissies kunnen leiden tot een kortdurende maar een hoge berekende geurbelasting. Voor dergelijke geurrelevante activiteiten geeft de toetsing aan de 98-percentielwaarde geen goed beeld van de te verwachten geurhinder in de omgeving. Deze piekmissies komen tot uiting in de berekende geurbelasting bij een hoge percentielwaarde (bijvoorbeeld 99,5, 99,9 of 99,99-percentielwaarde).

Uit de gepresenteerde rekenresultaten volgt dat bij de dichtstbijzijnde woning Horsterweg 33 (Oostgevel), niet zijnde een bedrijfswoning, een hoogste geurbelasting wordt berekend van 9,8 ouE/m³ als 99,9-percentielwaarde. Bij de overige woningen aan de Horsterweg wordt een maximale geurbelasting berekend van 0,9 – 4,8 ouE/m³ als 99,9-percentielwaarde.

Uit de rekenresultaten volgt dat bij het dichtst bijgelegen kantoor 74A een hoogste geurbelasting wordt berekend van 22,9 ouE/m³ als 99,9-percentiel. Bij de overige kantoren wordt een hoogste geurbelasting berekend van 9,1 – 17,4 ouE/m³ als 98-percentiel

c. de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting

In het geuronderzoek is voor het inzichtelijk maken van de geuremissie voor de afzonderlijke activiteiten gebruik gemaakt van geuremissiekengetallen welke zijn opgenomen in tabel 2. De berekende geuremissie per geurrelevante activiteit en totale geuremissie is opgenomen in tabel 3 van het geuronderzoek.

Uit tabel 3 volgt dat de drie continue (8.760 uur per jaar) geurrelevante activiteiten: 'opslag van groenafval', 'opslag van agrarisch afval' en 'percolaatbassin' de emissiebronnen zijn met de hoogste berekende bijdrage aan de jaarlijkse geuremissie van respectievelijk 38,52%, 30,10% en 4,95%.

Verder volgt uit tabel 3 dat de niet continue geurrelevante activiteiten: 'aanvoer agrarisch afval' (840 uur/jaar), 'verkleinen groenafval' (700 uur/jaar), 'verkleinen agrarisch afval' (70 uur/jaar) en 'zeven agrarisch afval' (70 uur/jaar) de emissiebronnen zijn welke gedurende een beperkt aantal uren per jaar worden uitgevoerd, maar tegelijkertijd een hoge berekende geuremissie hebben. Alhoewel de berekende bijdrage aan de jaarlijkse geuremissie is beperkt tot respectievelijk 7,22%, 6,29%, 4,15% en 4,15% zorgen deze activiteiten wel voor de piekmissies van respectievelijk 6.042 ou/s, 25.278 ou/s, 41.667 ou/s en 41.667 ou/s.

Uit tabel 3 van het geuronderzoek volgt dat een totale geuremissie is berekend van 253,222 x 10⁹ ouE/jaar.

Om te komen tot een goede waardering van de geur hebben wij aansluiting gezocht bij de voormalige bijzondere regeling G2 van de NeR voor de compostering van groenafval waar de onderstaande grenswaarden als een acceptabel hinderniveau worden beschouwd.

percentielwaarde	Immissieconcentratie bij geurgevoelige objecten (ouE/m³)	Immissieconcentratie bij minder te beschermen geurgevoelige objecten (ouE/m³)
98	1,5	4,5
99,5	3	9
99,9	6	18

d. de historie van de betreffende inrichting en het klachtenpatroon met betrekking geurhinder

In de onderstaande tabel zijn per jaar de aantallen geurklachten opgenomen, zoals deze zijn ingekomen bij de milieuklachten telefoon. Daarbij is er geen rekening mee gehouden dat sommige geurklachten na validatie, waarbij is gekeken naar de heersende windrichting op dat moment, niet afkomstig kunnen zijn van de inrichting van Kurstjens.

Jaren	Aantallen
2011	3
2012	1
2014	7
2015	3
2018	3
2019	12
2020	7
2021	10

e. de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting

Uit de rekenresultaten volgt dat bij alle woningen aan de Horsterweg wordt voldaan aan de vergunde geurbelastingen van respectievelijk $1,5 \text{ ouE/m}^3$ (overige woningen) en $1,8 \text{ ouE/m}^3$ (nr. 33) als 98-percentiel. Aangezien het hier gaat om verspreid liggende woningen in het landelijke gebied is sprake van minder te beschermen geurgevoelige objecten en is volgens de voormalige bijzondere regeling G2 van de NeR een grenswaarde van $4,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentiel vergunbaar.

Verder volgt uit de geurberekeningen dat bij alle kantoren wordt voldaan aan de grenswaarde van $4,5 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentiel, zoals opgenomen in de voormalige bijzondere regeling G2 van de NeR voor minder te beschermen geurgevoelige objecten.

Op basis van de berekende geurbelasting als 98-percentiel is bij alle geurgevoelige objecten sprake van een acceptabel hinderniveau en zal alleen gedurende 175 uur per jaar (2% jaartijd) sprake kunnen zijn van geurhinder.

In de vigerende vergunning zijn geen geurnormen opgenomen voor de hogere percentielwaarde behorende bij de niet-continue geurrelevante activiteiten welke zorgen voor piekmissies. Uit de rekenresultaten volgt dat bij alle woningen en kantoren, met uitzondering van het kantoor gelegen aan Horsterweg 74A, kan worden voldaan aan de grenswaarde van 18 ouE/m^3 als 99,9-percentiel, opgenomen in de voormalige bijzondere regeling G2 van de NeR voor minder te beschermen geurgevoelige objecten.

Op basis van de berekende geurbelasting als 99,9-percentiel (piekmissies door niet-continue emissiebronnen) volgt dat bij de woning Horsterweg 33 (oostgevel) en de kantoren 66A, 74 en 74A sprake kan zijn van geurhinder.

f. de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

De tijdens het composteringsproces uit de afzonderlijke tunnels vrijkomende verontreinigde lucht wordt afgezogen en gereinigd door een BBT bestaande uit de combinatie van een biologische luchtwassers en een biobed met een totale capaciteit van $60.000 \text{ m}^3/\text{uur}$.

Van de totaal afgezogen lucht wordt 66,66% ($39.996 \text{ m}^3/\text{uur}$) gereinigd door combinatie van een biologische luchtwasser en een biobed. De overige 33,33% ($20.004 \text{ m}^3/\text{uur}$) van de afgezogen lucht wordt alleen gereinigd door de biologische luchtwasser en uitgestoten met een schoorsteen van 16 meter boven maaiveld. Door de combinatie van deze beide nageschakelde technieken wordt sowieso voldaan aan BBT 34 van de BBT conclusies afvalbehandeling.

Vanwege de berekende hogere piekbelastingen bij de woning Horsterweg 33 (oostgevel) en de kantoren 66A, 74 en 74A zijn door het adviesbureau Kragten nieuwe berekeningen uitgevoerd, waarbij 100% van de afgezogen verontreinigde lucht wordt gereinigd door de combinatie van een biologische luchtwasser en een biobed. De onderstaande rekenresultaten zijn toegevoegd in de aanvullende gegevens van 13 december 2021.

Rekenpunt		Geurimmissie [ou _E /m ³]	
		99,9-percentiel Aanvraag Geuronderzoek	99,9-percentiel Extra berekening combinatie luchtwasser/biobed
1	Horsterweg 33 (Oostgevel)	9,8	10,6
2	Horsterweg 41 (Oostgevel)	4,8	5,4
3	Horsterweg 60 (Noordgevel)	3,1	3,2
4	Horsterweg 45	2,8	3,0
5	Horsterweg 47c	2,3	2,4
6	Horsterweg 51	1,6	1,7
7	Horsterweg 86	0,9	1,0
8	Horsterweg 55	0,9	1,1
9	Aartserfweg 2	1,1	1,0
10	Kantoor Horsterweg 74	17,4	15,1
11	Kantoor Horsterweg 72	9,1	9,1
12	Kantoor Horsterweg 74A	22,9	26,2
13	Kantoor Horsterweg 66A	15,1	13,8

Uit de nieuwe rekenresultaten komt naar voren dat de berekende geurbelasting als 99,9 percentiel bij het merendeel van de geurgevoelige objecten hoger wordt en ook bij de Horsterweg 33, en het kantoor 74A, Alleen bij het kantoor 66A is er een daling.

Deze toename is te verklaren door een lagere geurvracht van het composteringsproces uit de schoorsteen en de berekende geurbelasting als 99,99-percentiel niet wordt veroorzaakt door het continue composteringsproces.

Uit de rekenresultaten volgt dat het voor het terugdringen van de geurbelasting als 99,9 percentiel (piekemissies) het nagenoeg geen effect heeft om voor te schrijven dat 100% van de afgezogen verontreinigde lucht van het continue composteringsproces moet worden gereinigd door de combinatie van een biologische luchtwasser en een biobed.

Verder blijkt uit het geuronderzoek dat de piekemissies worden veroorzaakt door de niet-continue geurrelevante activiteiten: 'aanvoer agrarisch afval' (840 uur/jaar), 'verkleinen groenafval' (700 uur/jaar), 'verkleinen agrarisch afval' (70 uur/jaar) en 'zeven agrarisch afval' (70 uur/jaar). Alhoewel de berekende bijdrage aan de jaarlijkse geuremissie is beperkt tot respectievelijk 7,22%, 6,29%, 4,15% en 4,15% zorgen deze activiteiten wel voor de piekemissies van respectievelijk 6.042 ou/s, 25.278 ou/s, 41.667 ou/s en 41.667 ou/s.

Aangezien het hier gaat om kortstondige activiteiten, zeker voor wat betreft de activiteiten verkleinen en zeven van agrarisch afval met de hoogste geurpieken, en deze activiteiten sinds de oprichting van de inrichting van Kurstjens altijd hebben plaatsgevonden vinden wij de berekende geurbelasting als 99,9 percentiel boven de grenswaarde vergunbaar. Daarbij is ook relevant dat een aantal nieuwe kantoren zijn vergund en opgericht nadat de inrichting van Kurstjens is vergund en inwerking getreden. Ter plaatse van deze opgerichte bedrijven met kantoren is geen sprake van een hogere geurbelasting dan waar vanuit is gegaan ten tijde van vergunningverlening van Kurstjens. De nieuwe kantoren zijn gelegen in het bestemmingsplan Klaver 11 en is vastgesteld in 2014. Bij de vaststelling van dit bestemmingsplan door de gemeenten Horst a/d Maas moet bij de realisatie van bedrijven en kantoren rekening zijn gehouden met de bestaande bedrijven en vergunde activiteiten en de daarmee samenhangende milieubelasting naar de omgeving.

3.3.2.4 afdeling 2.4 (bodem)

Deze afdeling is van toepassing op een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort.

Bodembescherming

Zoals bovenstaand aangegeven is voor een inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort het aspect bodembescherming het Activiteitenbesluit volledig van toepassing. Dit wil zeggen dat voor wat betreft de binnen de inrichting aanwezige bodembedreigende activiteiten alle noodzakelijke bodembeschermende voorzieningen en –maatregelen moeten worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

In artikel 2.9 is verder opgenomen dat de bodembeschermende voorzieningen en –maatregelen voldoen aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen in verband met de goede werking van die voorzieningen en maatregelen, en omtrent de controle van die eisen alsmede aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen in verband met de mogelijkheid om bodemverontreiniging te voorkomen.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Overwegingen

Bij de aanvraag is als bijlage toegevoegd een door Kragten B.V. opgestelde bodemrisicochecklist (BRCL) van 21 december 2020 (kenmerk KUR001), waaruit blijkt voor welke bodembedreigende activiteiten met welke cmv een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Volgens de BRCL gaat het om de volgende activiteiten:

- Composteren;
- Herstellen en onderhouden van materieel in de werkplaats
- Wasplaats voor de eigen voertuigen;
- Opslag van afval;
- Opslag (gevaarlijke) (afval)stoffen (olie, oliehoudend afval, vetten, smeermiddelen, bestrijdingsmiddelen groep 1.1 en 1.2, licht ontvlambaar en ontvlambare vloeistoffen);
- Opslag en afleveren (tankplaats) dieselolie en AdBlue t.b.v. motorvoertuigen eigen gebruik;
- Bedrijfsriolering voor afvalwater.

In de BRCL wordt aangegeven met welke combinatie van maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt. De volgende bodembedreigende activiteiten zijn niet specifiek benoemd in de BRCL, maar vanuit onze rol als toezichthouder weten wij dat met de combinatie van de aanwezige maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt bereikt:

- Een (verplaatsbare) container met oliehoudend afval in de werkplaats;
- Composteringstunnels (gelegen onder een aanwezige overkapping), de afzonderlijke tunnels zijn voorzien van een spiketvloer voor de beluchting en de afvoer van percolaat via de bedrijfsriolering naar het waterbuffer;
- Percolaatbassin;
- Opslag aangevoerde niet houtachtige groenafval en organisch bedrijfsafval, wordt gelost op een vloeistofkerende spiketvloer voor de beluchting en de afvoer van percolaat via de bedrijfsriolering naar het opvangbassin. Deze vloer is gelegen in de verlengde van de composteertunnels onder een aanwezige overkapping;
- Opslag kunstmest, in zakken in een aparte ruimte van de machinestalling;
- Opslag van strooizout, in zakken in de loods voor de staling van landbouwvoertuigen.

PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

- gevaarlijke (afval)stoffen in emballage met een maximale inhoud van 10 ton in een aparte ruimte

PGS 30: Vloeibare brandstoffen bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties

- dieselolie in een bovengrondse dubbelwandige tank met een inhoud van 1.000 liter (warmwater hoge drukreiniging wasplaats)
- dieselolie (onderdeel tankinstallatie) in een bovengrondse dubbelwandige tank met een inhoud van 20.000 liter
- afgewerkte olie in een bovengrondse enkelwandige tank in een lekbak met een inhoud van 2.500 liter

Bodemkwaliteit (nulsituatie van de bodem)

Op grond van artikel 2.8 b lid 2 is voor een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort verplicht dat bij de aanvraag omgevingsvergunning de nulsituatie (referentie) van de bodem inzichtelijk moet zijn gemaakt. Volgens de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) moet dit rapport voor de start van de activiteiten worden ingediend. Daarom is in de Mor (artikel 4.3 lid 2) een bepaling opgenomen dat het rapport over de bodemkwaliteit bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning moet worden ingediend.

In de Activiteitenregeling is voor een aantal agrarische activiteiten opgenomen dat artikel 2.11, eerste tot en met negende lid, niet van toepassing is (het uitvoeren van nulsituatie bodemonderzoek):

- het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen (artikel 3.65, tiende lid);
- het opslaan van drijfmest of digestaat (artikel 3.66, derde lid);
- op een dierenverblijf (artikel 3.96, tweede lid).

Binnen de inrichting van Kurstjens is sprake van het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen (zie §3.3.3.4 van de considerans).

Overwegingen

In het kader van het Bodemsaneringsprogramma 2002 voor de locatie Horsterweg 66 (projectcode LI150700118) hebben wij op 18 november 2002 een brief verstuurd aan Kurstjens met de onderstaande inhoud:

“Naar aanleiding van een ingediend bodemonderzoek “Aanvullend oriënterend bodemonderzoek” (Oranjewoud van januari 1993 met kenmerk 7967-47170) hebben wij Kurstjens laten weten dat het grondwater ter plaatse van peilbuis 9 sterk verontreinigd is met minerale olie en vluchtige aromaten (concentraties hoger dan de interventiewaarden). Uit een eerder, in 1989, uitgevoerd oriënterend bodemonderzoek is bovendien gebleken dat de grond plaatselijk matig (concentraties hoger dan de tussenwaarde) tot sterk verontreinigd is met minerale olie. Het betreft hierbij de bodem ter plaatse van de boringen 1 en 14.

Door Kurstjens is met brief van 24 oktober 2002 medegedeeld dat in 1995 een bodemsanering op de betreffende locatie is uitgevoerd. Daarbij is door ons medegedeeld dat wij niet in bezit zijn van de uitgevoerde saneringswerkzaamheden., op basis waarvan wij kunnen concluderen of, en zo ja in hoeverre, de aangetoonde verontreiniging is verwijderd.

Gezien de overschrijdingen van de tussen- en interventiewaarden dient een ander bodemonderzoek te worden uitgevoerd ter bepaling van de omvang en ernst van de verontreiniging in zowel de grond als het grondwater. Indien de verontreinigde grond ter plaatse van de boringen 1 en 14 reeds is verwijderd, dient dit middels laboratoriumanalyses van controlemonsters te worden bevestigd. Daarom hebben wij Kurstjens in deze brief verzocht vrijwillig over te gaan tot een nader bodemonderzoek en het rapport te overleggen. Naar aanleiding hiervan stellen wij in een beschikking vervolgens vast of inderdaad sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging. Bij een geval van ernstige bodemverontreiniging doen wij tevens een uitspraak over de urgentie van de sanering (categorie en tijdstip) en beoordelen het saneringsplan.

Voorgaande betekent dat de locatie vooralsnog vermeld blijft zal blijven in het provinciaal bodemsaneringsprogramma op de lijst van in eigen beheer door derden aan te pakken (mogelijke) gevallen van ernstige bodemverontreiniging. Daarbij hebben wij Kurstjens verzocht ons op de hoogte te houden zodra het nader bodemonderzoek is uitgevoerd. Als een nader bodemonderzoek niet vrijwillig wordt uitgevoerd, dan bestaat de mogelijkheid dat wij Kurstjens kunnen bevelen om dat bodemonderzoek te laten uitvoeren (zogenaamde onderzoeksbevel) op grond van Wet bodembescherming”.

In bijlage 11 van de aanvraag behorende bij de vigerende revisievergunning is toegevoegd een door Aquatest onderzoek & advisering te Hapert opgesteld aanvullend bodemonderzoek van 21 juli 2008 (project ENV-07071611). In de begeleidende brief bij dit aanvullend bodemonderzoek is het volgende opgenomen:

In verband met een bedrijfsuitbreiding en een aankoop van bovengenoemde locatie is ter plaatse een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd.

Het doel van dit bodemonderzoek is te bepalen wat de huidige bodemkwaliteit is ter plaatse van de uitbreiding en 4 verdachte terreindelen.

Nu zijn in 1989 en 1991 ter plaatse twee bodemonderzoeken uitgevoerd.

Rapporten; Oranjewoud, nr. 7967-47170, januari 1993.

Oranjewoud, nr. 7967-45239, 1990

Voor alle locatiegegevens wordt verwezen naar deze rapporten.

De provincie Limburg heeft deze rapporten beoordeeld en middels een brief (zie bijlage) aangegeven dat nader onderzoek nodig is bij peilbuis 9 en de boringen 1 en 14. Aan deze drie verdachte locaties zijn toegevoegd;

- een voormalige wasplaats
- een bedrijfsuitbreiding

In de bijlage 'luchtfoto' zijn de 'verdachte' locaties (1 t/m 5) aangegeven.

Nu dateren de huidige onderzoeksgegevens van 1991. Derhalve is een aanvullend/herhalingsonderzoek verricht, alvorens een nader onderzoek uit te voeren. Op basis van dit herhalingsonderzoek dient bepaald te worden of alsnog een nader bodemonderzoek nodig is.

Bij drie van deze 'verdachte' terreindelen is bij een eerder verricht bodemonderzoek een verontreiniging aangetoond (hot-spots).

- 1- een voormalige tankinstallatie
Bij boring 14 werd hier een verontreiniging aangetoond met minerale olie
- 2- een septic-tank
Bij boring 9 werd in het grondwater een verontreiniging aangetoond met minerale olie en aromaten.
- 3- een voormalige ondergrondse brandstoftank. Bij boring 1 werd hier een matige verontreiniging aangetoond met minerale olie.
- 4- een voormalige wasplaats (eerder geen verontreiniging aangetoond)
- 5- Het terrein ter plaatse van de uitbreiding is in gebruik als groenvoorziening/braakliggend.

Op basis van dit aanvullende bodemonderzoek worden in de begeleidende brief de volgende conclusies getrokken:

Conclusies

Locatie 1

Eerder werd hier (destijds boring 14) in de bodemlaag 0,5-0,7 m een sterke verontreiniging aangetoond met olie. In 2007 werd bij de voormalige tankinstallatie (thans boring 17) zowel in de bodemlaag 0,5-2,5 m als in het grondwater geen verontreiniging aangetoond.

Locatie 2

Eerder werd hier (destijds boring 9) in de bodemlaag 0,9-1,9 m een lichte verontreiniging aangetoond met olie en een sterke verontreiniging in het grondwater met olie en aromaten.

In 2007 werd bij de septic-tank (boring 2) geen significante verontreiniging aangetoond in zowel de bodem (laag 1-2 m) als in het grondwater.

Locatie 3

Eerder werd hier (destijds boring 1) in de bodemlaag 0,2-1 m een matige verontreiniging aangetoond met olie.

Ter plaatse van de voormalige ondergrondse brandstoftank (verdachte locatie 3) is in 2007 geen significante verontreiniging aangetoond zowel in de bodem als in het grondwater. Zintuiglijk werd in de bodemlaag 150-200 cm een lichte brandstofgeur waargenomen zodat deze laag is onderzocht i.p.v. de bodemlaag 0,2-1 m (zintuiglijk schoon)

Locatie 4

Ter plaatse van de voormalige wasplaats is bij boring 3 in de bovengrond een lichte verontreiniging aangetoond met minerale olie en PAK's. In het grondwater is hier geen minerale olie aangetoond (wel enkele overschrijdingen van de streefwaarden voor zware metalen). Bij eerder onderzoek werd hier geen verontreiniging aangetoond.

Locatie 5

Ter plaatse van de uitbreiding is geen verontreiniging aangetoond in de bodem. Het grondwater is licht verontreinigd met chroom en koper.

Slotopmerkingen

De aangetoonde lichte verontreinigingen zijn geen belemmering voor de bestemming bedrijfstrein. Nader bodemonderzoek is, ons inziens, niet nodig.

Na een periode van ca. 15 jaar zijn de eerder aangetoonde verontreinigingen met olie en BTEXN zeer waarschijnlijk d.m.v. bacterien afgebroken. Een deel is mogelijkverwijd verdampd.

Op drie locaties waar tijdens een eerder bodemonderzoek een verontreiniging is aangetroffen, bleek uit dit bodemonderzoek dat er geen verontreiniging meer werd aangetroffen. Verder is tijdens dit bodemonderzoek bij een voormalige wasplaats een lichte verontreiniging geconstateerd met minerale olie en PAK's en is op de uitbreidingslocatie geen verontreiniging aangetroffen.

In de considerans is opgenomen dat dit onderzoek niet voldoet aan de criteria van een nulsituatie bodemonderzoek NEN 5740 volgens het protocol onderzoeksstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting. De in het bodemrapport van 21 juli 2008 genoemde bodemrapporten uit 1991 waren destijds niet bij de aanvraag gevoegd. Echter deze bodemrapporten zijn gelet op de datum niet meer bruikbaar om daarmee de nulsituatie van de bodem vast te leggen. Daarom is in de considerans van de vigerende revisievergunning overwogen en in voorschrift 4.14 vastgelegd dat een nieuw bodemonderzoek moet worden uitgevoerd ter vastlegging van de nulsituatie van de bodem.

Tot dusver is de nulsituatie van alle binnen de inrichting van Kurstjens vergunde en uitgevoerde bodembedreigende activiteiten niet eerder inzichtelijk gemaakt.

Hiermee rekening houdende hebben wij een voorschrift opgenomen om uiterlijk binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning de resultaten te overleggen van het uitgevoerde nulsituatie bodemonderzoek. Dit geldt niet voor de opslag van agrarische bedrijfsstoffen.

3.3.3 Hoofdstuk 3

Dit hoofdstuk is van toepassing op degene die een inrichting type C drijft, met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121. Deze artikelen hebben betrekking op het beoordelen van de aspecten ammoniak en geur bij een veehouderij.

3.3.3.1 afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)

§3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening

Het schone hemelwater van de daken en terreingedeelten waarop geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden wordt geloosd op het oppervlaktewater de Gekkegraaf.

§3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie

Het huishoudelijk afvalwater (toiletten en sanitair) van het kantoor, werkplaats en bedrijfswoningen wordt geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering.

In de nota van toelichting op het Activiteitenbesluit is te lezen dat het Activiteitenbesluit voor deze lozingen geen concrete voorschriften stelt. De lozingen mogen derhalve in beginsel zonder beperkingen plaatsvinden. Wel moet op grond van de zorgplichtbepaling voorkomen worden dat lozingen plaatsvinden die de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater zouden belemmeren of onnodige nadelige gevolgen voor de milieukwaliteit, in casu de kwaliteit van het oppervlaktewater of de bodem, zouden veroorzaken.

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Ten behoeve van een effectieve handhaving zijn in de revisievergunning de bovengenoemde voorschriften aangevuld met een aantal voorschriften met betrekking tot de aanwezigheid van een controleput en, ter bescherming van het openbaar riool, parameters die bepalend zijn voor de corrosieve eigenschappen van het afvalwater.

3.3.3.2 afdeling 3.2 (installaties)

§3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie

Onder een stookinstallatie wordt verstaan een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken.

Centrale verwarming (cv-installatie)

Ten behoeve van de verwarming van de bedrijfswoningen Horsterweg 64 en 64c, kantoor, en werkplaats zijn binnen de inrichting cv-installaties aanwezig waarin propaan wordt verbrand. De propaan wordt opgeslagen in een tweetal tanks van elk 3.000 liter en een tank van 5.000 liter.

De beide bedrijfswoningen en het kantoor zijn elk voorzien van een cv-installatie en de werkplaats is voorzien van twee cv-installaties. Alle binnen de inrichting aanwezige cv-installaties zijn van het type huishoudformaat en hebben een vermogen van < 100 kW.

§3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie

In het Activiteitenbesluit is een koelinstallatie gedefinieerd als een combinatie van met koudemiddel gevulde onderdelen die met elkaar zijn verbonden en die tezamen een gesloten koudemiddelcircuit vormen waarin het koudemiddel circuleert met het doel warmte op te nemen of af te staan.

Binnen de inrichting is een airco aanwezig voor de koeling van het kantoor. Deze airco is afgevuld met 1.200 gram van het koudemiddel R407C. Het betreft hier een HFK bevattend mengsel onder de groep van de synthetische koudemiddelen welke vallen onder de rechtsreeks werkende Europese F-gassenverordening.

3.3.3.3 Afdeling 3.3 (Activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)

§3.3.1 afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen

In artikel 1.1 is een brandstof als volgt gedefinieerd: vaste, vloeibare of gasvormige brandbare stof. Een afleverinstallatie is gedefinieerd als: geheel van één of meer afleverzuilen, bestaande uit pompen, leidingen, meet en regelwerken, schakelaars en vulpistolen omgeven door een omkasting of daarmee direct in verbinding staand, met daaraan gekoppelde leidingen en appendages.

Binnen de inrichting van Kurstjens is een tankplaats aanwezig voor het afleveren van dieselolie aan eigen motorvoertuigen voor deelname aan het wegverkeer. Voor deze tankplaats zijn de rechtsreeks werkende eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

Voor het kunnen tanken beschikt Kurstjens over een bovengrondse dieselolietank van 20.000 liter (zie §3.3.3.4 van de considerans).

Op deze tankplaats is ook aanwezig een AdBlue opslagtank van 5.000 liter en afleverinstallatie. Aangezien géén sprake is van een brandstof valt deze afleverinstallatie niet onder deze paragraaf van het Activiteitenbesluit.

§3.3.2 Het uitwendig wassen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorwerktuigen

Binnen de inrichting van Kurstjens is aanwezig een wasplaats ten behoeve van het uitwendig reinigen van motorvoertuigen van het eigen bedrijf. Deze wasplaats is voorzien van een slibvangpunt en oliebenzine afscheider, waarna het bedrijfsafvalwater via een buffertank en de bedrijfsriolering wordt afgevoerd naar de gemeentelijke riolering.

Voor deze wasplaats zijn de rechtsreeks werkende eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

3.3.3.4 afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)

§3.4.1. Opslaan van propaan

In artikel 3.27 is opgenomen dat deze paragraaf van toepassing is op inrichtingen waarbij sprake is van het opslaan van propaan indien:

- a. het opslaan van propaan geschiedt in opslagtanks elk met een inhoud van maximaal 13 m³;
- b. niet meer dan twee opslagtanks binnen de inrichting aanwezig zijn; en
- c. propaan uitsluitend in de gasfase aan een opslagtank wordt onttrokken behoudens het leegmaken van een opslagtank voor verplaatsing.

Volgens de inrichtingtekening zijn binnen de inrichting aanwezig een drietal bovengrondse stationaire tanks met een inhoud van eenmaal 5.000 liter en tweemaal 3.000 liter. Het propaan van deze beide tanks wordt gebruikt voor het verwarmen van de bedrijfswoningen, kantoren en werkplaats. Verder zijn aanwezig een tweetal mobiele propaantanks van elk 760 liter. Het propaan van deze mobiele tanks wordt gebruikt voor een brander voor het schoonhouden van de trommel van de zeefmachine. Dit is alleen in de periode dat er kasafval wordt aangevoerd en verwerkt. Als een mobiele tank leeg is wordt deze gewisseld.

De voorschriften voor het opslaan van propaan zijn van toepassing als:

- de opslagtanks elk een inhoud van maximaal 13 kubieke meter hebben
- niet meer dan twee opslagtanks aanwezig zijn
- propaan uitsluitend in de gasfase wordt onttrokken (behalve bij het leegmaken van een opslagtank voor verplaatsing)

Uit bovenstaande volgt dat de binnen de inrichting van Kurstjens aanwezige bovengrondse stationaire propaantanks niet vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit. Wij hebben daarom de eisen uit het Activiteitenbesluit opgenomen in de vergunningvoorschriften.

§3.4.1. Opslaan van goederen

Onder de definitie van inerte goederen wordt verstaan: goederen die geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen zijn. In het Rarim is een niet limitatieve opsomming gegeven van goederen die in ieder geval worden aangemerkt als inerte goederen.

Voor wat betreft de inrichting van Kurstjens vallen onder de definitie van inerte goederen:

- grond die voldoet aan artikel 1 Besluit bodemkwaliteit (achtergrondwaarden);
- grond als bedoeld in artikel 39 het Besluit bodemkwaliteit;
- Snoeihout;
- Land- en tuinbouwfolie;
- Compost die voldoet aan artikel 1 van het Uitvoeringsbesluit meststoffenwet
- Kleding en textiel;
- vlakglas;
- Metalen (niet zijnde lood, koper en zink);
- Papier en karton;
- A-hout (ongeverfd en onbehandeld afvalhout)
- Kunststof;
- Beton;
- Stenen;
- Tegels en keramische producten;
- Gipshoudend bouwmaterialen.

Voor het opslaan van deze inerte goederen zijn de rechtsreeks werkende eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

§3.4.5. Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen

Onder agrarische bedrijfsstoffen wordt verstaan: dierlijke meststoffen die niet verpompbaar zijn, kuilvoer, bijvoedermiddelen die niet verpompbaar zijn, gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong en restmateriaal afkomstig van de teelt van gewassen, voor zover geen sprake is van inerte goederen.

De voorschriften van deze activiteit gelden niet voor:

- opslaan van inerte goederen: dat valt onder de activiteit 'Op- en overslaan van overige bulkgoederen';
- opslaan van drijfmest en digestaat;
- opslaan vloeibare kunstmest in verpakking;
- opslaan vloeibare kunstmest in tanks;
- opslaan van vaste kunstmest.

De voorschriften van deze activiteit gelden verder niet voor:

- opslaan van minder dan 3 m³ agrarische bedrijfsstoffen (artikel 3.45 eerste lid Activiteitenbesluit);
- opslaan van meer dan 600 m³ vaste dierlijke mest (artikel 3.45 tweede lid Activiteitenbesluit. Dit is vergunningplichtig op grond van bijlage I, onderdeel C, onderdeel 7.5 onder d van het Besluit omgevingsrecht).

Voor wat betreft de inrichting van Kurstjens vallen onder de definitie van agrarische bedrijfsstoffen:

- afgedragen gewas en ander restmateriaal afkomstig van de teelt van gewassen;
- gebruikt substraatmateriaal van plantaardige oorsprong (voorbeelden: kokosvezel, veen, potgrond, boomschors, zand en kalk).

Voor het opslaan van deze agrarische bedrijfsstoffen zijn de rechtsreeks werkende eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

§3.4.9. Opslaan van gasolie in een bovengrondse opslagtank

De voorschriften van deze activiteit gelden voor het opslaan van gasolie als bedoeld in artikel 26 van de Wet op de accijns, smeerolie of afgewerkte olie in een of meer bovengrondse opslagtanks, voor zover:

- de gezamenlijke inhoud van de bovengrondse opslagtanks voor gasolie of afgewerkte olie in de buitenlucht ten hoogste 150 m³ is, of
- de gezamenlijke inhoud van de bovengrondse opslagtanks voor gasolie of afgewerkte olie in pandig ten hoogste 15 m³ per opslagruimte is.

Gasolie valt onder het begrip vloeibare brandstof, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit. Hieronder valt bijvoorbeeld dieselolie.

Deze paragraaf is niet van toepassing op bovengrondse opslagtanks die zijn ingebouwd in een installatie.

Binnen de inrichting van Kurstjens zijn aanwezig de volgende bovengrondse opslagtanks:

- dieselolie (brandstof eigen voertuigen) in een bovengrondse dubbelwandige tank met een inhoud van 20.000 liter;
- dieselolie (warmwater hoge drukreiniging wasplaats) in een bovengrondse dubbelwandige tank met een inhoud van 1.000 liter;
- afgewerkte olie in een bovengrondse enkelwandige opslagtank in lekbak met een inhoud van 2.500 liter.

Voor het opslaan van gasolie zijn de rechtstreeks werkende eisen uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

3.4 Warenwetbesluit drukapparatuur (WBDA)

Met het Warenwetbesluit drukapparatuur is de Europese richtlijn drukappartuur (PED) in Nederland geïmplementeerd. Het WBDA stelt eisen aan de technische integriteit van installaties voor toepassing en opslag van gasen of vloeistoffen onder druk. De eisen zijn onder andere gericht op de sterkte van drukapparatuur onder verschillende omstandigheden, op veilige bediening, inspectiemiddelen, aftap- en ontluuchtingsmiddelen, corrosie, slijtage, samenstellen van verschillende onderdelen, vulinrichtingen en overvulbeveiliging en veiligheidsappendages.

Voor het toezicht voor ingebruikname en bij periodieke herkeuring van drukapparatuur zijn in het kader de WBDA keuringsinstellingen aangewezen door het ministerie van Sociale zaken en Welzijn (SZW). Dit zijn de zogenoemde aangewezen keuringsinstellingen (AKI).

Het WBDA bevat naast eisen over technische integriteit ook enkele eisen die betrekking hebben op de bedrijfsvoering. Zo worden algemene eisen gesteld aan de vakbekwaamheid van onderhoudsmonteurs met betrekking tot drukapparatuur.

Binnen de inrichting van Kurstjens zijn compressoren in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installaties gelden de eisen zoals opgenomen in het WBDA. Het WBDA is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

3.5 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

In Nederland is de m.e.r. geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

3.5.1 m.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit is genoemd in kolom 1 onder categorie 18.1 van onderdeel D van het Besluit m.e.r. Voor deze categorie is in kolom 2 een drempelwaarde opgenomen van 50 ton per dag of meer. Het maatgevende onderdeel van de aangevraagde installatie (de afzonderlijke composteertunnels) hebben een technische capaciteit van elk 1.250 m³ en worden per composteringsbatch gevuld met 1.000 m³ of 500 ton materiaal. Op jaar basis wordt 60.000 ton aan basismateriaal gecomposteerd. Hieruit volgt dat de drempelwaarde van 50 ton per dag wordt overschreden en een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden doorlopen.

3.5.1.1 Procedure

De aanvrager heeft de activiteit op 29 januari 2021 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (artikel 7.16 van de Wm). Vervolgens hebben wij op 11 maart 2021 (zaaknummer 2021-201363) besloten dat voor deze voorgenomen activiteit in dit specifieke geval vanwege het ontbreken van belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben geen milieueffectrapport (hierna: MER) opgesteld moet worden. Dit besluit is toegevoegd bij de aanvullende gegevens van 18 maart 2021.

Het besluit hebben wij op 16 maart 2021 bekend gemaakt en heeft ter inzage gelegen van 17 maart 2021 tot en met 27 april 2021.

Gedurende de ter inzage periode zijn zienswijzen/ bezwaren ingediend door:

1. Op 25 april 2021 door de heer P. Geurts (bestuurslid Vereniging Behoud de Parel), mede ondertekend namens de voorzitter van Vereniging Behoud de Parel en zestal andere natuurlijke personen. Met ons besluit van 8 juni hebben we aan de heer P. Geurts kenbaar gemaakt dat tegen een besluit m.e.r.-beoordeling géén bezwaar gemaakt kan worden. Dit is ook expliciet genoemd in de kennisgeving van 16 maart 2021. Daarom besluiten wij om het schrijven van 28 april 2021, voor zover dit als bezwaar is bedoeld tegen besluit m.e.r.-beoordeling van 11 maart 2021 als 'kennelijk niet-ontvankelijk' te verklaren. Bij de beoordeling van de ontvankelijkheid is wel al genoemd dat wij de heer P. Geurts niet als belanghebbende beschouwen bij de besluitvorming omtrent de inrichting van Kurstjens. Immers de woning van de heer P. Geurts is gelegen op een afstand van 3,9 kilometer te noordnoordwesten van de inrichting van Kurstjens, waardoor bij deze woning geen gevolgen worden ondervonden van de in het Besluit m.e.r. beschreven activiteiten, laat staan dat dit gevolgen van enige betekenis kunnen zijn.

Wel is kenbaar gemaakt dat wij de inhoudelijk zienswijzen tegen het besluit m.e.r.-beoordeling meenemen in onze overwegingen over het nemen ontwerp op de ingediende aanvraag omgevingsvergunning welke in behandeling is.

2. Op 28 april 2021 door de heer Vollenberg (voorzitter Vereniging Behoud de Parel), mede ondertekend namens zeven andere natuurlijke personen. Met ons besluit van 25 mei 2021 hebben wij aan de heer Vollenberg kenbaar gemaakt dat tegen een besluit m.e.r.-beoordeling géén bezwaar gemaakt kan worden. Dit is ook expliciet genoemd in de kennisgeving van 16 maart 2021. Daarom besluiten wij om het schrijven van 28 april 2021, voor zover dit als bezwaar is bedoeld tegen besluit m.e.r.-beoordeling van 11 maart 2021 als 'kennelijk niet-ontvankelijk' te verklaren.

Wel is kenbaar gemaakt dat wij de inhoudelijk zienswijzen tegen het besluit m.e.r.-beoordeling meenemen in onze overwegingen over het nemen (ontwerp)besluit op de ingediende aanvraag omgevingsvergunning welke in behandeling is.

3.6 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid.

De activiteiten van Kurstjens vallen niet onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling, omdat deze niet zijn genoemd in bijlage 1 van de Europese verordening.

3.7 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.7.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

Overweging

Uit de ingediende aanvullende gegevens van 21 januari 2022 blijkt dat door Kragten B.V. namens Kurstjes een aanvraag Wnb-vergunning is ingediend. Tevens doet Kragten B.V. het verzoek om de ingediende aanvraag Wnb-vergunning te ontkoppelen van de lopende procedure omgevingsvergunning.

Nu de aanvraag Wnb-vergunning later is ingediend dan de voorliggende aanvraag omgevingsvergunning haken deze procedures in beginsel aan. Dit volgt uit artikel 2.1, eerste lid, sub i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met artikel 2.2aa van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Echter uit de uitspraak van de Raad van State (ECLI:NL:RVS:2019:803) kan worden afgeleid dat de aanhaakplicht tijdens de procedure nog kan komen te vervallen, door de benodigde toestemmingen ingevolge de Wabo en de Wnb alsnog te ontkoppelen. Daarom geven wij gehoor aan het verzoek van Kragten B.V. en laten wij de ingediende aanvraag Wnb-vergunning niet aanhaken.

3.7.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

Via de site Natuurgegevens provincie Limburg (<http://natuurgegevensprovincielimburg.nl/>) blijkt dat ter plaatse van de inrichting van Kurstjens niets bekend is van aanwezige beschermde flora en fauna. De aanwezigheid van beschermde flora en fauna is sterk afhankelijk van kleine landschapselementen (bosjes, poelen, heggen, hagen etc.) ter plaatse. Voor de uitbreiding van het composteringsproces hoeven geen landschapselementen verstoord te worden, gebouwen te worden gesloopt en/of bomen te worden gerooid. Het is daarom aannemelijk dat er zich geen beschermde soorten permanent hebben gevestigd.

Verder zullen de aangevraagde activiteiten plaatsvinden binnen de bestaande inrichting van Kurstjens met al haar vergunde activiteiten (zie §2.3 van de considerans). De inrichting van Kurstjens is gelegen buiten de Ecologische Hoofd Structuur (EHS), waardoor geen sprake is van doorkruising van belangrijke biotopen of verbindingzones.

Op grond hiervan en de intensieve bedrijfsactiviteiten is aannemelijk dat geen beschermde dier- en plantensoorten in het geding zijn en hoeft daarom geen vergunning of ontheffing te worden aangevraagd.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

4.1.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e en artikel 2.6 van de Wabo. De aangevraagde activiteiten zijn genoemd in §2.2 van de considerans.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Overwegingen

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft RIE categorie 5.3b: nuttige toepassing van niet gevaarlijke afvalstoffen door middel van biologische behandeling > 75 ton per dag.

Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies dan wel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

Categorie in bijlage 1 RIE	Belangrijkste BBT-conclusies/ BREF	Ook van belang zijnde BBT-conclusies/BREFs
5.3b Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 ton per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen. i biologische behandeling	BBT conclusies voor afvalbehandeling (excl. Verbranding)	BREF koelsystemen BREF Op- en overslag bulkgoederen BREF Energie-efficiëntie

Voor wat betreft het composteren van groenafval en de milieuaspecten geur en ammoniak hebben wij getoetst aan de relevante BBT-conclusies (zie §3.3.2.2 en §3.3.2.3 van de considerans).

In bijlage 16 van de aanvraag is een door Kragten uitgevoerde BBT toets toegevoegd. Daarbij is per relevante BBT conclusie aangegeven hoe hier door Kurstjens invulling aan wordt gegeven.

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.1.2 Afvalstoffen

4.1.2.1 Algemeen

Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor het doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende afvalbeheersplan dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm). Het bedoelde afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP3) bevat het afvalstoffenbeleid.

4.1.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk B2 van het Beleidskader LAP3 is het beleid hiervoor uitgewerkt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. De uitwerking van de preventie activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval naar Grondstof (VANG) dat in 2014 is gestart en ondertussen wordt voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

In het afvalpreventieprogramma is gekozen voor negen afvalstoffen, die hoog scoren op de omvang van de stroom, de milieudruk van de hele keten verbonden met de afvalstroom, of de milieudruk tijdens de afvalfase. De geselecteerde prioritaire stromen zijn: bouw- en sloopafval, voedsel, textiel en tapijt, metalen, papier en karton, houtafval, kunststofafval, elektrische apparaten en gevaarlijk afval. Voor het merendeel van deze afvalstoffen wordt een aanpak gevolgd in het kader van het Rijksbrede programma Circulaire Economie. Voor de meeste afvalstoffen die in het afvalpreventieprogramma als prioritair zijn benoemd of waarvoor een ketenaanpak wordt gevolgd, zijn in het LAP sectorplannen opgesteld

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

In de voormalige handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil, 2005) werden ondergrenzen gehanteerd die de relevantie van afvalpreventie bepaalden. Hierin werd gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

Overwegingen

Uit het in bijlage 4 van het bij de aanvraag toegevoegde beschrijvend deel volgt dat uit eigen bedrijfsactiviteiten per jaar wordt geproduceerd circa 1.000 kg aan (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en circa 5.000 kg aan gevaarlijk afval. Alhoewel hieruit volgt dat de drempelwaarde van 2,5 ton/jaar wordt overschreden vinden wij het niet redelijk om een preventieonderzoek te verlangen, omdat het geproduceerde gevaarlijke afval (o.a. afgewerkte olie, oliehoudend afval) inherent is aan de onderhoudswerkzaamheden in de werkplaats.

Afvalscheiding

In hoofdstuk B3 van het Beleidskader LAP3 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Het vrijkomende bedrijfsafval en (klein) gevaarlijk afval worden gescheiden ingezameld en afgevoerd naar een vergunninghouder.

Voor de gescheiden inzameling en afvoer van de belangrijkste afvalstromen (klein) gevaarlijk afval, papier/ karton, metaal, glas, kunststoffen en gemengd bedrijfsafval) hebben wij voorschriften opgenomen.

4.1.2.3 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP3. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

Deel E van het Beleidskader bevat de sectorplannen voor een groot aantal afvalstoffen. In een sectorplan is voor nauwkeurig afgebakende afvalstoffen een minimumstandaard van verwerking vastgelegd.

Bijlage 6 van het LAP bevat een invulling van het beleid voor specifieke afvalstoffen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Opslaan en overslaan

In deel B5 van het LAP wordt ingegaan op de begrippen 'opslaan', ook wel bewaren, en 'overslaan' en wat het verschil is tussen beide.

Op- en overslag zijn voorbereidende handelingen als bedoeld in de Kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra). Na op- en/of overslag moet in ieder geval nog een handeling plaatsvinden waarmee de verwerking wordt voltooid. De indeling naar nuttige toepassing of verwijdering hangt af van de handeling waarmee de verwerking wordt voltooid.

Het onderscheid tussen opslaan en overslaan is onder meer van belang, omdat voor opslaan in een aantal gevallen een restrictief vergunningenbeleid geldt en voor overslaan niet en omdat bedrijven die overslaan in een aantal gevallen kunnen volstaan met een beperkte procedure van acceptatie en registratie.

In B.5.2 wordt ingegaan op de afbakening, waarbij in B.5.2.1 wordt ingegaan op de vier vormen van opslaan en in B.5.2.2 wordt ingegaan op de vormen van sorteren in relatie tot op- en overslaan of inzamelen.

Afbakening

In paragraaf 5.2.1 wordt allereerst ingegaan op de afbakening, waarbij ten eerste wordt ingegaan op de in het Kra onderscheiden vier vormen van opslaan. Voor de inrichting van Kurstjens is overeenkomstig paragraaf B.5.2.1 sprake van:

B) het opslaan tijdens de inzameling (= overslaan)

Bij opslag tijdens inzameling wordt het afval uitgeladen en gereed gemaakt voor verder transport naar een inrichting voor nuttige toepassing of verwijdering. In de Nederlandse praktijk spreken we in dit kader van overslaan. Dit is verder uitgewerkt in paragraaf B.5.4.

Onder overslaan van afvalstoffen worden verstaan alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc.) valt hier niet onder. Het uitsorteren en opbulken kunnen wel onderdeel uitmaken van het overslaan. Als afvalstoffen uit een opbergmiddel of transportmiddel worden gehaald en los gestort worden opgeslagen binnen de inrichting, is geen sprake van overslag maar van opslag.

C) opslaan tijdens de verwerking.

Deze opslag vindt plaats in de inrichting waar de nuttige toepassing of verwijdering plaatsvindt. Daarbij kan sprake zijn van opslag als zelfstandige activiteit. Deze vorm is verder uitgewerkt in paragraaf B.5.5.

Vergunningen voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen kunnen in beginsel worden verleend. Voor het verkrijgen van een vergunning voor het opslaan moet het bedrijf beschikken over de benodigde voorzieningen. Om de gevaarsaspecten en mogelijke milieuhygiënische gevolgen van de aanwezigheid van de betreffende afvalstoffen in de inrichting te beperken, kunnen in de vergunning voorwaarden worden gesteld aan de omvang en wijze van de opslag. Een bedrijf dat van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen opslaat, moet beschikken over toereikende procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen. Voorts moet de houder van een opslagvergunning voldoen aan alle verplichtingen die volgen uit het besluit melden. Verder moet in de opslagvergunning een termijn worden opgenomen voor de duur van het opslaan. De termijn voor opslag voorafgaand aan verwijdering is maximaal één jaar en de termijn voor opslag voorafgaand aan nuttige toepassing is maximaal drie jaar.

In paragraaf 5.2.2 wordt ingegaan op vormen van sorteren in relatie tot op- en overslaan of inzamelen. Het opslaan van afvalstoffen, ook wel bewaren genoemd, is het tijdelijk in bezit hebben van afvalstoffen. Bij het op- en overslaan worden met afvalstoffen geen andere verwerkingshandelingen (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) uitgevoerd. Het uitsorteren van verontreinigingen en het opbulken maken wel onderdeel uit van het opslaan of overslaan. Om het onderscheid tussen sorteren, uitsorteren en voorlopig sorteren te verduidelijken, zijn hiervoor definities opgesteld.

- Onder sorteren wordt verstaan het scheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen. Sorteren is een vorm van verwerking, maar geen vorm van opslaan of overslaan.
- Onder uitsorteren wordt verstaan het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen. Uitsorteren is een vorm van opslag of overslag.

Sorteren is dus een vorm van verwerken. Vergunnen daarvan vraagt onder meer toetsing aan de minimumstandaard. Uitsorteren is een vorm van op- en overslag en kan beleidsmatig altijd worden vergund mits de benodigde voorzieningen aanwezig zijn natuurlijk.

Overwegingen opslaan tijdens de inzameling (= overslaan)

Volgens §2.4.9 van bijlage 4 (beschrijvend deel) worden de volgende afvalstoffen overgeslagen zonder dat deze worden verwerkt:

- (gemengde) ferro- en non-ferro metalen;
- kunststof;
- grond
- stenen;
- glas;
- beton;
- tegels en keramische producten;
- mengsels van beton, stenen, tegels en keramische producten;
- A-hout (ongeverfd en onbehandeld hout);
- B-hout (geverfd, gelakt en/of verlijmd hout, niet zijnde A- of C-hout);
- bouw- en sloopafval (BSA);
- gipshoudend bouw materiaal;
- papier en karton;
- kleding;
- textiel.

Volgens bijlage 5 (overzicht acceptatie, opslag- en jaarcapaciteiten) en bijlage 17 (AV-beleid) wordt met kunststof bedoeld land- en tuinbouwfolie en is niet alleen sprake van de op- en overslag, maar ook van de verwerkingshandeling (verkleinen) hiervan. Daarom wordt deze afvalstroom hier verder niet meegenomen.

In het kader van het LAP vallen van de door Kurstjens aangevraagde activiteiten onder overslaan ook:

- het kortdurend stallen van containers met afval;
- het overbrengen van afval vanuit transportmiddelen in een (meestal) groter transportmiddel.

Volgens §4.9 van bijlage 4 kan sprake zijn van het uitsorteren van de in §2.4.9 genoemde afvalstoffen. Uitsorteren kan in de situatie van Kurstjens gewoon worden vergund, omdat binnen de inrichting de hiervoor de benodigde voorzieningen aanwezig zijn.

Zoals bovenstaand toegelicht valt het samenvoegen (opbulken) van partijen onverdachte grondstromen (zonder bewijsmiddel) tot een grotere partij ook onder op- en overslag (zie onze overwegingen onder het kopje 'samenvoegen van partijen grond').

In uitgangspunt 16 van de Kra is vermeld dat het onderscheid tussen opslaan en overslaan afhankelijk is van het soort afval, de hoeveelheid van de opslag, de duur van de opslag en het doel van de inzameling. Overeenkomstig tabel 12 bedraagt de maximale verblijftijd binnen een inrichting tijdens het overslaan voor overige afvalstoffen 7 x 24 uur. Bij een langere verblijftijd binnen een inrichting is sprake van opslag.

Overeenkomstig paragraaf B.5.4 hebben wij voorschriften opgenomen aan de omvang, duur en wijze van de overslag en de stalling. Voor wat betreft het aanwezig moeten zijn van toereikende procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen zie onze overwegingen onder het kopje 'AV-beleid en AO/IC'. Daarnaast moet Kurstjens als houder van een overslagvergunning voldoen aan de verplichtingen die volgen uit het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

Overwegingen opslaan tijdens de verwerking

Uit de bijlagen 4, 5 en 17 volgt dat de volgende afvalstoffen worden opgeslagen en be- en verwerkt (verkleind, gezeefd en composteren):

- land- en tuinbouwfolie (verkleind);
- afval van de bereiding en verwerking van fruit en groente (verkleind, gezeefd en composteren);
- agrarisch afval (verkleind, ontwateren, gezeefd en composteren);
- houtachtig groenafval (verkleind, gezeefd, composteren, biomassa);
- Overig groenafval (verkleind, gezeefd en composteren).

Vergunningen voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen kunnen in beginsel worden verleend. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt Kurstjens over de benodigde bodem beschermende voorzieningen. Overeenkomstig paragraaf B.5.5 hebben wij voorschriften opgenomen aan de omvang, duur en wijze van de overslag en de stalling. Voor wat betreft het aanwezig moeten zijn van toereikende procedures voor de acceptatie, controle en administratie van de afvalstoffen (zie onze overwegingen onder het kopje 'AV-beleid en AO/IC'). Verder hebben wij in de voorschriften een opslagtermijn opgenomen voorafgaand aan verwijdering van maximaal één jaar en voorafgaand aan nuttige toepassing van maximaal drie jaar. Daarnaast moet de houder van een opslagvergunning voldoen aan de verplichtingen die volgen uit het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

Voor wat betreft de opslagvergunning voor de binnen de inrichting te verwerken afvalstoffen hebben wij in de voorschriften een maximale termijn opgenomen van 3 jaar, omdat het hier gaat om opslag voorafgaand aan nuttige toepassing.

Be-/verwerking van afvalstoffen

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Het vaststellen van een minimumstandaard voorkomt dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is.

De minimumstandaard is dus een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke (categorieën van) afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalverwerking. Vergunningen worden in principe alleen verleend als de aangevraagde activiteit minstens even hoogwaardig is als de minimumstandaard, dat wil zeggen als de activiteit een milieudruk veroorzaakt die gelijk is aan of minder is dan die van de minimumstandaard.

Overwegingen

Uit de bijlagen 4, 5 en 17 volgt dat de volgende afvalstoffen worden be- en verwerkt (verkleind, ontwateren, gezeefd en composteren):

- afval van de bereiding en verwerking van fruit en groente;
- agrarisch afval;
- Groenafval;
- land- en tuinbouwfolie.

Voor de toetsing aan de minimumstandaarden (minimale hoogwaardigheid van de te verwerken afvalstoffen) zijn relevant de volgende sectorplannen:

- sectorplan 3 (procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen);
- sectorplan 7 (gescheiden ingezameld/ afgegeven organisch bedrijfsafval)
- sectorplan 8 (gescheiden ingezameld/ afgegeven groenafval);
- sectorplan 11 (kunststof en rubber).

Sectorplan 3

Onder dit sectorplan valt procesafhankelijk afval afkomstig van industriële productieprocessen (als het afval niet valt onder een van de andere sectorplannen). Ook als het al is ingezameld, opgeboukt en/of samengevoegd.

Het binnen de inrichting te verwerken afval van de bereiding en verwerking van fruit en groente valt daarmee onder dit sectorplan.

Minimumstandaard

Voor de verwerking van procesafhankelijk industrieel afval van productieprocessen is als minimumstandaard opgenomen 'recycling'.

Het binnen de inrichting van Kurstjens verkleinen, zeven en composteren van afval van de bereiding en verwerking van fruit en groente voor de productie van compost voldoet aan de minimumstandaard.

Sectorplan 7

Onder de reikwijdte van dit sectorplan vallen onder andere 'organisch bedrijfsafval' en 'organisch agrarisch bedrijfsafval'.

Het binnen de inrichting van Kurstjens te verwerken plantaardig afval dat vrijkomt bij land- en tuinbouwbedrijven valt onder de noemer van 'organisch agrarisch bedrijfsafval'.

Minimumstandaard

Voor de verwerking van organisch agrarisch bedrijfsafval is als minimumstandaard opgenomen 'recycling'.

Het binnen de inrichting van Kurstjens verkleinen, zeven en composteren van plantaardig afval dat vrijkomt bij land- en tuinbouwbedrijven voor de productie van compost voldoet aan de minimumstandaard.

Sectorplan 8

Onder de reikwijdte van dit sectorplan vallen gescheiden afgegeven groenafval. Het gaat daarbij om:

- Wat vrijkomt bij aanleg en onderhoud van openbaar groen, bos- en natuurterreinen, terreinen van instellingen, hoveniers en andere bedrijven;
- Maaisel van bermen en slootranden;
- Grof tuinafval van bedrijven en huishoudens.

Verder valt onder de reikwijdte van dit sectorplan ook residuen die ontstaan bij het verwerken van groenafval. Bij het verwerken tot compost en/of verder opwerken van compost tot keurcompostkwaliteit ontstaat – bijvoorbeeld bij het zeven – een residufractie die onder meer bestaat uit plastic, papier, touw, metaal, glas en dergelijke.

Minimumstandaard groenafval (grof)

Voor de verwerking van groenafval (grof) is als minimumstandaard opgenomen 'recycling in de vorm van':

- composteren met het oog op recycling als compost, of
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping (nacompostering of een andere vorm van aërobe droging) gericht op recycling van het digestaat.

Eveneens is toegestaan:

- Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte.
 - Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren.
 - Incidenteel nuttig toepassen op of in de bodem van niet gevaarlijk groenafval al dan niet na uitsluitend mechanisch verkleinen, t.b.v. de aanleg van voorzieningen die anders met ander materiaal zouden moeten worden gerealiseerd¹. Zie beleidskader A.8 en paragraaf B.12.14.
 - Incidenteel verbranden van groenafval in de open lucht voor zover dit past binnen het beschreven beleid in hoofdstuk A.8 en paragraaf B.11.5 van het beleidskader.
- 1) Te denken valt aan toepassingen zoals schors voor bospaden, wilgentakken voor functionele houtwallen en boomstronken als parkeerbegrenzers. Deze bepaling is nadrukkelijk niet bedoeld voor inzet als meststof, bodemverbeteraar, etc.

Het binnen de inrichting van Kurstjens verkleinen, zeven en composteren van groenafval voor de productie van compost voldoet aan de minimumstandaard. In de Meststoffenwet is compost gedefinieerd en in hoofdstuk III van het Uitvoeringsbesluit meststoffen zijn de landbouw- en milieukundige eisen opgenomen waaronder compost onder de Meststoffenwet mag worden toegepast. Als compost wordt verhandeld en vervoerd moet een Vervoersbewijs compost aanwezig zijn.

Het binnen de inrichting van Kurstjens verkleinen en zeven van houtachtig groenafval voor de productie van biomassa om te worden ingezet bij een biomassacentrale voldoet aan de minimumstandaard.

Minimumstandaard residuen die ontstaan bij het verwerken van groenafval

- Verwijderen door verbranden.
- Zeefgrond verwerken volgens de minimumstandaard van sectorplan 39.

De bij het zeven van verkleind groenafval vrijkomende residufractie wordt opgehaald door een vergunninghouder om te worden verbrand. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard.

Op de site van het ministerie (<https://www.bodemplus.nl/onderwerpen/wet-regelgeving/bbk/vragen/compost/faq/welke-regelgeving/>) wordt ingegaan onder welke regelgeving de uit groenafval gezeefde grond valt.

Bij het composteren of verwerken tot biomassa van groenafval wordt steeds vaker eerst het daarin aanwezige zand of grond uit het groenafval gezeefd. Het groenafval kan al wat langere tijd in opslag gelegen hebben waardoor het composteerproces al een beetje op gang gekomen is. Met name bij partijen zeefzand met meer dan 10% organische stof is er twijfel over welke regelgeving op het zeefzand van toepassing is: het Besluit Bodemkwaliteit of de Meststoffenwet.

Het uitgezeefde materiaal is geen 'compost', ook niet als het organische stofgehalte hoger is dan 10%, maar kan eventueel als 'grond' onder de regels van Besluit Bodemkwaliteit (Bbk) worden toegepast. Volgens het Bbk mag er in grond maximaal 20 gewichtsprocenten bodemvreemd materiaal voor zover sprake is van steenachtig materiaal en hout aanwezig zijn, zoals takjes groter dan 2 mm. Ander bodemvreemd materiaal dan steenachtig materiaal en hout (zoals bijvoorbeeld plastic en piepschuim) mag slechts sporadisch in de grond voorkomen. Het zeven vraagt dus de nodige aandacht en kwaliteit. Daarnaast geldt altijd de zorgplicht (artikel 7 Bbk). In sommige toepassingen zijn bijmengingen met bodemvreemd materiaal bovendien ongewenst (denk bijvoorbeeld aan het bovendrijven van takjes of stukken piepschuim bij een toepassing van een partij in oppervlaktewater).

Het opbulken van groenafval (geen grond) en daarna via bewerking een partij grond laten ontstaan, zien we niet als samenvoegen van grond (met de erkenningsplicht voor de BRL 9335), maar als een proces waaruit grond ontstaat. Samenvoegen van verschillende batches of door verschillende verwerkers geproduceerde/opgehaalde/verzamelde (zeef)grond, zien we wel als samenvoegen. Voor deze werkzaamheden geldt wel een erkenningsplicht voor de BRL 9335.

Bij het binnen de inrichting van Kurstjens opslaan en zeven van groenafval komt zeefgrond vrij welke na een partijkeuring wordt afgezet als teelaarde (= zwarte grond), dat als schone grond onder het Besluit bodemkwaliteit kan worden toegepast. De teelaarde is onbemest en bestaat uit bodemmateriaal van mineralen en een organische stofgehalte van minder dan 10% van de droge stof. Hiermee wordt voldaan aan de minimumstandaard van sectorplan 39.

Teelaarde is een grondproduct en wordt samengesteld uit de deelstromen grond of zand en groenproducten, waarvan de milieuhygiënische kwaliteit vooraf bekend is. Andere voorbeelden van grondproducten zijn bomengrond, bomenzand en tuinaarde.

Grondproducten, waarbij het organische stofgehalte ten gevolge van de dosering van compost of een andere organische stof van plantaardige herkomst is gestegen tot 10% (m/m) of meer, vallen niet onder de werking van het Besluit bodemkwaliteit, maar onder het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet.

Sectorplan 11

Onder de reikwijdte van dit sectorplan vallen:

- Kunststofval van de verwerking van kunststoffen of productieafval;
- Gescheiden ingezameld kunststofafval van land of water (van groot tot microplastics);
- Kunststofafval dat ontstaat bij slopen, demonteren, scheiden en sorteren.

Met uitzondering van EPS, kunstgras, autobanden, kunststof verpakkingsafval en biologisch afbreekbaar kunststof valt al het kunststof onder de reikwijdte van dit sectorplan.

Minimumstandaard thermoplastische kunststof (kunststof dat bij verhitting zacht wordt)

Recycling met inachtneming van het algemene beleid voor het vergunnen van menghandelings (hoofdstuk D.4 beleidskader). Indien recycling voor thermoplastische kunststoffen zo duur is dat de kosten voor afgifte door de producent/ontdoener meer zouden bedragen dan €205,-/ton, is de minimumstandaard 'hoofdgebruik als brandstof (als vorm van nuttige toepassing)'.

Het binnen de inrichting van Kurstjens verkleinen en zeven van land- en tuinbouwfolie om deze geschikt te maken voor recycling voldoet aan de minimumstandaard.

Samenvoegen van partijen grond

Uit bijlage 5 en 17 volgt dat er partijen onverdachte grondstromen (zonder bewijsmiddel) worden samengevoegd tot een grotere partij van 500 - 2.000 m³ om deze vervolgens te kunnen bemonsteren volgens AP04.

Overwegingen

Artikel 4.3.2 van de Regeling bodemkwaliteit schrijft voor dat het samenvoegen van verschillende partijen grond tot een partij die groter is dan 25 m³ alléén is toegestaan als deze:

- a. in dezelfde bodemkwaliteitsklasse zijn ingedeeld, en;
- b. zijn gekeurd en samengevoegd overeenkomstig BRL9335 of BRL7500 door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning.

Protocol 9335-1 geeft de mogelijkheid om kleine partijen grond van onbekende kwaliteit op basis van beperkte voorinformatie op te bulken tot een partij van maximaal 100 ton. Dit volgt onder andere uit hoofdstuk 18 van het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP) als uitwerking van Hoofdstuk 10 Wet milieubeheer: "Een menghandeling mag niet tot gevolg hebben dat een van de afvalstoffen (of beide) op een laagwaardiger wijze wordt verwerkt".

Aangezien de aanvrager Kurstjens Recycling B.V. niet zelf beschikt over een kwalibo-erkenning kan het samenvoegen van partijen onverdachte grondstromen (zonder bewijsmiddel) groter dan 25 m³ alleen worden vergund als deze werkzaamheden worden uitgevoerd door een kwalibo-erkende organisatie of instelling.

Mengen van afvalstoffen (gevaarlijk en niet gevaarlijk)

Afvalstoffen moeten na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen evenals het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en in de vergunning vastgelegd is.

Overwegingen

In het in bijlage 4 van het in de aanvraag toegevoegde beschrijvend deel en het in bijlage 17 van de aanvraag toegevoegde acceptatie- en verwerkingsbeleid wordt ingegaan op het mengen en/of samenvoegen van afvalstoffen ten behoeve van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten. Hieruit volgt dat ten behoeve van het composteringsproces gescheiden ingezameld groenafval en organisch bedrijfsafval worden samengevoegd.

Het samenvoegen van deze niet gevaarlijke afvalstoffen heeft geen negatieve invloed op het aangevraagde composteringsproces en de productie van compost. Hierdoor kan nog steeds worden voldaan aan de minimumstandaarden van de sectorplannen 7 en 8 en de geproduceerde compost kan, na eventuele verrijking met toeslagstoffen, als meststof worden afgezet.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is opgenomen dat een inrichting dat afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

Overwegingen

In het in bijlage 4 van het in de aanvraag toegevoegde beschrijvend deel en het in bijlage 17 van de aanvraag toegevoegde acceptatie- en verwerkingsbeleid wordt ingegaan op het binnen de inrichting van Kurstjens aanwezige AV-beleid en AO/IC.

Uit onze beoordeling van het AV-beleid en AO/IC volgt dat niet en/of onvoldoende invulling is gegeven aan de minimale onderdelen, zoals opgenomen in hoofdstuk D.3.3.2 en D.4.4.2 van het LAP. Wij hebben daarom een voorschrift opgenomen om alsnog voldoende invulling te geven aan deze minimale onderdelen.

Voor wat betreft het AV-beleid wordt in het beschrijvend deel gevraagd om deze geen deel te laten uitmaken van de vergunning. Aangezien dit AV-beleid nog moet worden aangepast laten wij bijlage 17 van de aanvraag nu geen deel uitmaken van de vergunning. Echter in het kader van doelmatigheid en om een effectief toezicht uit te kunnen oefenen hebben wij in de vergunning zodanige voorschriften opgenomen dat vergunninghouder ook daadwerkelijk werkt volgens het nog in te dienen en goed te keuren aangepaste AV-beleid en AO/IC.

Registratie

Inrichtingen welke afvalstoffen van buiten de inrichting ontvangen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

4.1.2.4 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zescijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "*" achter de Eural-code. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "*c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "* c" worden gebruikt.

Toetsing en beoordeling

In bijlage 4 (beschrijvend deel), bijlage 5 (overzicht acceptatie, opslag- en jaarcapaciteiten) van de aanvraag en de aanvullende gegevens van 13 december 2021 zijn benoemd de Euralcodes voor de binnen de inrichting van Kurstjens te accepteren afvalstoffen.

Allereerst is aangevraagd de Euralcode 20 01 99, waarbij specifiek is genoemd stronken met substraat. Naar onze mening valt stronken met substraat niet onder 20 01 99, omdat deze als afvalstof vrijkomt in de tuinbouw, maar onder Euralcode 02 01 99. Wij hebben daarom Euralcode 20 01 99 niet vergund. Verder zijn aangevraagd de Euralcodes 16 01 17 t/m 16 01 20. Het betreft hier (non-)ferrometalen, kunststoffen en glas welke vrijkomen van de sloop en onderhoud van afgedankte voertuigen. Naar onze mening zijn deze aangevraagde Euralcodes niet van toepassing voor de aangevraagde activiteiten en worden daarom niet vergund.

In de onderstaande tabel hebben wij opgenomen welke Euralcodes van toepassing zijn op de door Kurstjens te accepteren van afvalstoffen.

Euralcode	
02	Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij en de voedingsbereiding en -verwerking
02 01	Afval van landbouw, tuinbouw, aquacultuur, bosbouw, jacht en visserij
02 01 03	Afval van plaataardige weefsels
02 01 04	Kunststofafval (exclusief verpakkingen)
02 01 07	Afval van de bosbouw
02 01 10	Metaalafval
02 01 99	Niet specifiek benoemd afval (stronken met substraat in potten of trays)
03	Afval van de productie en verwerking van pulp, papier en karton
03 01	Afval van de houtbewerking en de productie van panelen en meubelen
03 01 05c	Niet onder 03 01 04 vallend zaagsel, schaafsel, spaanders, hout, spaanplaat en fineer
03 03	Afval van de productie en verwerking van pulp, papier en karton
03 03 01	Schors- houtafval
17	Bouw- en sloopafval (inclusief afgegraven grond van verontreinigde locaties)
17 01	Beton, stenen, tegels en keramische producten
17 01 01	beton
17 01 02	Stenen
17 01 03	Tegels en keramische producten
17 01 07c	niet onder 17 01 06 vallende mengsels van beton, stenen, tegels of keramische producten
17 02	Hout, glas en kunststof
17 02 01	Hout
17 02 02	Glas
17 02 03	kunststof
17 04	Metaal (inclusief legeringen)
17 04 01	koper, brons en messing
17 04 02	Aluminium
17 04 03	Lood
17 04 04	Zink
17 04 05	IJzer en staal
17 04 06	Tin
17 04 07	Gemengde metalen

Euralcode	
17 05	Grond (inclusief afgegraven grond van verontreinigde locaties), stenen en baggerspecie
17 05 04c	Niet onder 17 05 03 vallende grond en stenen
17 08	Gipshoudend bouw materiaal
17 08 02c	niet onder 17 08 01 vallend gipshoudend bouw materiaal
17 09	Overig bouw- en sloopafval
17 09 04c	niet onder 17 09 01, 17 09 02 en 17 09 03 vallend gemengd bouw- en sloopafval
20	Stedelijk afval (huishoudelijk afval en soortgelijk bedrijfsafval, industrieel afval en afval van instellingen), inclusief gescheiden ingezamelde fracties
20 01	Gescheiden ingezamelde fracties (exclusief verpakkingsafval zoals genoemd in subhoofdstuk 15 01)
20 01 01	Papier en karton
20 01 02	glas
20 01 10	Kleding
20 01 11	Textiel
20 02	Tuin- en plantsoenafval (inclusief afval van begraafplaatsen)
20 02 01	Biologisch afbreekbaar afval
20 02 02	Grond en stenen

4.1.3 Afvalwater en waterbesparing

4.1.3.1 Afvalwaterlozingen

Het binnen de inrichting van Kurstjens vrijkomende afvalwater bestaat uit:

- Huishoudelijk afvalwater;
- Bedrijfsafvalwater;
- Percolaat;
- (Verontreinigd) hemelwater.

Het lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening, het lozen van huishoudelijk afvalwater en het behandelen van dit afvalwater voorafgaand hieraan en het lozen van afvalwater van de wasplaats ten behoeve van het uitwendig reinigen van motorvoertuigen van het eigen bedrijf vallen onder de rechtstreekse werkingssfeer van het Activiteitenbesluit (zie §3.3.3 van de considerans).

Het percolaat is afkomstig van het composteringsproces en het opgeslagen groenafval en organisch bedrijfsafval welke wordt gelost en opgeslagen op het buitenterrein onder de overkapping. Dit percolaat wordt opgevangen in een afgesloten bassin van 2.500 m³ en gerecirculeerd ten behoeve van het composteringsproces.

Het verontreinigd hemelwater van het bedrijfsterrein wordt via slibvangputten, een bufferbassin, een helofytenfilter gezuiverd en via een controleput geloosd op het oppervlaktewater de Gekkengraaf. Dit samenspel van voorzieningen voor de zuivering en de benodigde buffercapaciteit, waardoor gegarandeerd is dat het te lozen water voldoet aan de kwaliteitsnormen en er per tijdseenheid niet meer geloosd wordt dan is toegestaan. is uitgewerkt door adviesbureau Milieucoördinator in een notitie 'voorstel afvoer afvalwater' van 30 maart 2016 met nummer 09.030.06-5.

Uit deze notitie blijkt dat de opvang, zuivering en lozing van verontreinigd hemelwater van het bedrijfsterrein losstaat van de opvang en het recirculeren van het percolaat. Wel kan het bassin voor de opvang van percolaat dienstdoen als extra buffer, indien bij hevige regenval de opvangcapaciteit van het systeem van slibvangputten (36 m³) en het bufferbassin (476 m³) onvoldoende is. In deze situatie wordt het afvalwater overgepompt.

De bovenstaande genoemde notitie is afgestemd en akkoord bevonden door het voormalige Waterschap Peel en Maasvallei (inmiddels opgegaan in Waterschap Limburg). Via de aanwezige controleput kan de kwaliteit van het gezuiverde water te allen tijde worden bemonsterd.

In de aanvullende gegevens van 13 december 2021 is aangegeven dat Kurstjens voornemens is om het huidige bassin voor de opvang van percolaat te laten vervallen en op een naastgelegen perceel een nieuw bassin/silo te realiseren. Dit naastgelegen perceel is in eigendom van Kurstjens, maar behoort (nu) niet tot de inrichting. Zoals uitgewerkt in de bovenstaande notitie, en waar het Waterschap mee akkoord is gegaan, doet het bassin voor de opvang van percolaat alleen dienst als extra buffer (ca. 376 m³) in geval van hevige regenval. Dit betekent concreet dat bij het nieuw te realiseren bassin voor de opvang percolaat rekening moet worden gehouden dat deze voldoende extra buffercapaciteit heeft, zoals berekend in de bovenstaande notitie van 30 maart 2016.

4.1.3.2 Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Overwegingen

Uit de aanvullende gegevens van 13 december 2021 volgt een leidingwaterverbruik van circa 500 m³/jaar. Dit leidingwater wordt alleen gebruikt voor sanitaire toepassingen in het kantoor, de werkplaats en de inrichting en de beide bedrijfswoningen.

Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. Aangezien dit relevantiecriteria niet wordt overschreden hebben wij in de vergunning geen voorschriften opgenomen tot beperking van het drinkwaterverbruik.

4.1.4 Energie

4.1.4.1 Bouwbesluit en energiebesparing

Er zijn verschillende vormen van regelgeving, die het energieverbruik van een gebouw bepalen, waaronder het Bouwbesluit. In de omgevingsvergunning van nieuw te bouwen gebouwen en inrichtingen worden op grond van het Bouwbesluit 2012 eisen gesteld aan het gebruik van energie. Deze eisen gaan vóór andere energie-eisen in het Activiteitenbesluit of de vergunning. Deze laatste zijn aanvullend op de eisen in het Bouwbesluit 2012. Het bouwbesluit geeft twee belangrijke voorschriften voor het gebruik van energie die in de bouwvergunning moeten worden opgenomen, namelijk de thermische isolatie en de energieprestatiecoëfficiënt (Bouwbesluit hoofdstuk 5).

Toetsing en beoordeling

De aanvraag omgevingsvergunning heeft alleen betrekking op de activiteit milieu en daarom hoeft er geen aandacht te worden besteed aan het aspect energie in relatie tot het Bouwbesluit.

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of binnen de inrichting van Kurstjens de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast om tot een zuinig energieverbruik te komen.

Uit het in bijlage 4 van het in de aanvraag toegevoegde beschrijvend deel en de aanvullende gegevens van 13 december 2021 volgt over het jaar 2019 een elektriciteitsverbruik van 418.632 kWh en een propaanverbruik van 14.920 liter.

Volgens opgave van de aanvrager was elektriciteits- en propaanverbruik over 2021:

- 903.427 kWh;
- 9.258 liter.

Gelet op het elektriciteitsverbruik (>200.000 kWh/jaar) wordt de inrichting van Kurstjens aangemerkt als een grootverbruiker. Dit grote elektriciteitsverbruik is voor 90 – 95% toe te schrijven aan de beluchting en afzuiging van de composteringstunnels. Als gevolg van de voorgenomen uitbreiding van de composteringcapaciteit zal het elektriciteitsverbruik verder toenemen.

Door middel van het optimaal samenstellen/mengen van het te composteren materiaal wordt de beluchting van het composteerproces uitgevoerd met een zo'n laag mogelijk elektriciteitsverbruik. Verder wordt er het elektriciteitsverbruik per tunnel gemonitord en wordt er gedurende de verschillende fasen van het composteringproces niet continue of bij een lagere stand belucht. De afzuiging van de luchtwasser past zich hier automatisch op aan.

Nu de inrichting van Kurstjens wordt aangemerkt als een grootverbruiker, betekent dit dat moet worden getoetst of binnen de inrichting van Kurstjens de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast om tot een zuinig energieverbruik te komen. De inrichting van Kurstjens neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS) en is niet aangesloten bij de MJA3. Ook is de inrichting niet audit-plichtig onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (tijdelijke regeling).

Gelet op voorgaande hebben wij in de vergunning voorschriften opgenomen tot het periodiek opstellen van een energieonderzoek , met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit het energieonderzoek. Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investeringsbeslissingen die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

Omdat technieken, bedrijfsprocessen en inzichten in de tijd kunnen veranderen, is de mogelijkheid opgenomen om een energiemaatregel te vervangen door een andere maatregel die (achteraf) beter blijkt te passen in de bedrijfsvoering. Een randvoorwaarde is dan wel dat de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd. Hiervoor dient het bevoegd gezag vooraf om toestemming te worden gevraagd.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in het vierjaarlijkse onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

4.1.5 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

4.1.5.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Seveso Bijlage 1 (lijst van gevaarlijke stoffen)

De bepaling van de Seveso-status is gebaseerd op de gevaarsclassificatie van de stoffen volgens de Europese CLP-verordening, op de hoeveelheden van de stoffen, op de omstandigheden waarin de stoffen aanwezig zijn (aggregatietoestand, temperatuur, druk) en op de drempelwaarden volgens de Seveso III-richtlijn. Bij de bepaling van de Seveso-status kunnen zich bijzondere gevallen of nuances voordoen die niet alle kunnen gevat worden in onderstaande algemene uitleg

Voor gevaarlijke stoffen die vallen onder de gevarencategorieën opgenomen in kolom 1 van deel 1 van deze bijlage, gelden de in de kolommen 2 en 3 van deel 1 opgenomen drempelwaarden.

Wanneer een gevaarlijke stof onder deel 1 van deze bijlage valt en ook is opgenomen in deel 2, zijn de in de kolommen 2 en 3 van deel 2 opgenomen drempelwaarden van toepassing.

In de onderstaande tabel is opgenomen welke binnen de inrichting van Kurstjens aanwezige gevaarlijke stoffen vallen onder bijlage 1 van Seveso.

Product	Toepassing	Hoeveelheid	Indeling in BRZO 2015 (bijlage 1 Seveso Laagdrempel/ hoogdrempel (ton))	Zie aantekening 3 bijlage 1 Seveso	Wijze van opslag
Propaan	Verwarmen	11.000 liter (0,587 kg/ltr bij 15 °C)		<2%	Tanks
		6,5 ton			
		1.520 liter (0,587 kg/ltr bij 15 °C)	Deel 2 18) Ontvlambare <u>vloeibare</u> gassen, categorie 1 of 2 (inclusief lpg) en aardgas (zie aantekening 19)		
		1,5 ton	50/200		Mobiele tanks
Dieselolie	Brandstof	21.000 liter (840 kg/m ³)	Deel 2 34) aardolieproducten en alternatieve brandstoffen (o.a. gasoliën)	<2%	tanks
		16,8 ton	2.500/25.000		
propaan	Verwarmen en Schoonhouden trommelzeef	12.520 liter (0,510 kg/liter)	Deel 2 18) ontvlambare vloeibare gassen, categorie 1 of 2 (inclusief LPG) en aardgas	<2%	tanks
		6,4 ton	50/200		
Zuurstof/ acetyleen	Lassen/ snijbranden	40 liter Acetyleen (1,16 kg/m ³)	Deel 2 19) acetyleen	<2%	fles
		0,0000464 ton	5/50		
		40 liter Zuurstof (1,43 kg/m ³)	Deel 2 35) zuurstof		
		0,0000572 ton	200/2.000		

Product	Toepassing	Hoeveelheid	Indeling in BRZO 2015 (bijlage 1 Seveso Laagdrempel/ hoogdrempel (ton))	Zie aantekening 3 bijlage 1 Seveso	Wijze van opslag
bestrijdingsmiddelen	gewasbeschermingsmiddelen	400 kg of liter 0,4 ton	Deel 1 E1 acuut toxisch - categorie 2, alle blootstellingsroutes; - categorie 3, inademingsblootstelling route (zie aantekening 7) 100/200	<2%	verpakking
Kunstmest groep 1.1 en 1.2 (groep 1.2 zijn o.a. ammonium- en kaliumnitraat houdende meststoffen)	Voedingsstof bodem	1.000 kg 0,1 ton	Deel 2 1) t/m 4) ammoniumnitraat 5) en 6) kaliumnitraat 10/50 (worstcase)	<2%	verpakking

3)

De voor de toepassing van de betreffende artikelen in aanmerking te nemen hoeveelheden zijn de maximumhoeveelheden die op enig moment aanwezig zijn of kunnen zijn. Gevaarlijke stoffen die slechts in hoeveelheden van 2% of minder van de vermelde drempelwaarde in een inrichting aanwezig zijn, worden bij de berekening van de totale aanwezige hoeveelheid buiten beschouwing gelaten, indien zij zich op een zodanige plaats in de inrichting bevinden dat deze niet de oorzaak van een zwaar ongeval elders binnen die inrichting kan zijn

Sommatie

Uit bovenstaande tabel blijkt dat geen van de drempelwaarden wordt overschreden. Daarom dient de sommatiestap uitgevoerd te worden, zoals opgenomen in bijlage 1, aantekening 4.

4)

De onderstaande regels voor het optellen van gevaarlijke stoffen of categorieën gevaarlijke stoffen zijn eventueel van toepassing: In het geval van een inrichting waar geen afzonderlijke gevaarlijke stof aanwezig is in een hoeveelheid van meer dan of gelijk aan de vermelde drempelwaarden, wordt de onderstaande regel toegepast om te bepalen of de inrichting onder de bepalingen van deze richtlijn valt.

Deze richtlijn is van toepassing op hogedrempelinrichtingen indien de som:

$q1/QU1 + q2/QU2 + q3/QU3 + q4/QU4 + q5/QU5 + \dots$ groter is dan of gelijk is aan 1,

waarbij qx = de hoeveelheid van gevaarlijke stof x of de hoeveelheid gevaarlijke stoffen van categorie x uit deel 1 of deel 2 van deze bijlage,

en QUX = de voor gevaarlijke stof x of categorie x in kolom 3 van deel 1 of van deel 2 van deze bijlage relevante drempelwaarde.

Deze richtlijn is van toepassing op lagedrempelinrichtingen indien de som:

$q1/QL1 + q2/QL2 + q3/QL3 + q4/QL4 + q5/QL5 + \dots$ groter is dan of gelijk is aan 1,

waarbij qx = de hoeveelheid van gevaarlijke stof x of de hoeveelheid gevaarlijke stoffen van categorie x uit deel 1 of deel 2 van deze bijlage,

en QLX = de voor gevaarlijke stof x of categorie x in kolom 2 van deel 1 of van deel 2 van deze bijlage relevante drempelwaarde.

Deze regel wordt gebruikt ter beoordeling van de gezondheidsgevaaren, fysische gevaaren en milieugevaaren. De regel moet daarom driemaal worden toegepast:

a)

eenmaal voor de optelling van in deel 2 opgenomen gevaarlijke stoffen welke in acute toxiciteitscategorie 1, 2 of 3 (inademingsblootstellingsroutes) of STOT SE categorie 1 zijn ingedeeld, tezamen met gevaarlijke stoffen die onder rubriek H, posten H1 tot en met H3 van deel 1, vallen;

b)

eenmaal voor de optelling van in deel 2 opgenomen gevaarlijke stoffen welke ontplofbare stoffen, ontvlambare gassen, ontvlambare aerosolen, oxiderende gassen, ontvlambare vloeistoffen, zelfontledende stoffen en mengsels, organische peroxiden, pyrofore vloeistoffen en vaste stoffen, oxiderende vloeistoffen en vaste stoffen zijn, tezamen met gevaarlijke stoffen die onder rubriek P, posten P1 tot en met P8 van deel 1, vallen;

c)

eenmaal voor de optelling van in deel 2 opgenomen gevaarlijke stoffen die onder gevaarlijk voor het aquatisch milieu, acute categorie 1, chronische categorie 1 of chronische categorie 2 vallen, tezamen met gevaarlijke stoffen die onder rubriek E, posten E1 en E2 van deel 1, vallen.

De desbetreffende bepalingen van deze richtlijn zijn van toepassing zodra het sommeringsresultaat van a), b) of c) groter is dan of gelijk is aan 1.

Gevaarscategorie	Stofindeling uit bijlage 1 deel 1	Categorie uit bijlage 1 deel 2 Seveso	Lagedrempel inrichtingen	Hogedrempel inrichtingen
Gezondheid	H1, H2, H3	Acute toxiciteitscategorie 1, 2 of 3 (inademingsblootstellingsroutes) of STOT SE categorie 1.	n.v.t.	n.v.t.
Fysisch	P1 t/m P8	Ontplobbare stoffen, ontvlambare gassen, ontvlambare aerosolen, oxiderende gassen, ontvlambare vloeistoffen, zelfontledende stoffen en mengsels, organische peroxiden, pyrofore vloeistoffen en vaste stoffen, oxiderende vloeistoffen en vaste stoffen.	<u>Propan tank</u> $6,4/50 = 0,128$ <u>Dieselolie</u> $16,8/2.500 = 0,00672$ <u>Acetyleen</u> $0,0000464/5 = 0,00000928$ <u>Zuurstof</u> $0,0000572/200 = 0,0000029$ <u>Kunstmest</u> $0,1/10 = 0,01$ Som = <1	<u>Propan tank</u> $6,4/200 = 0,25$ <u>Dieselolie</u> $16,8/25.000 = 0,000672$ <u>Acetyleen</u> $0,0000464/50 = 0,0000093$ <u>Zuurstof</u> $0,0000572/2.000 = 0,0000003$ <u>Kunstmest</u> $0,1/50 = 0,002$ Som = <1
Milieu	E1 en E2	Gevaarlijk voor het aquatisch milieu, acute categorie 1, chronische categorie 1 of chronische categorie 2 vallen.	<u>Bestrijdingsmiddelen</u> $0,4/100 = 0,004$	<u>Bestrijdingsmiddelen</u> $0,4/200 = 0,002$

Uit de uitgevoerde sommatiestap volgt dat voor geen van de gevaarcategorieën (gezondheid, fysisch en milieu) de overschrijdingsfactor van 1 (lage- of hoge drempelwaarde) wordt overschreden, waardoor de inrichting niet valt onder het BRZO 2015.

4.1.5.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Toepassingsgebied (artikel 2 eerste lid Bevi)

Het Bevi is onder andere van toepassing op de besluiten, bedoeld in artikel 4 eerste tot en met vierde lid, met betrekking tot:

- a) een inrichting waarop het Brzo 2015 van toepassing is;
- d) andere door Onze Minister bij regeling aangewezen categorieën van inrichtingen dan de inrichtingen, bedoeld in de onderdelen a tot en met c, waarvan het plaatsgebonden risico, berekend volgens bij die regeling gestelde regels, hoger is of kan zijn dan 10^{-6} per jaar, die behoren tot categorieën inrichtingen die zijn aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- h) andere door Onze Minister bij regeling aangewezen categorieën van inrichtingen dan de inrichtingen, bedoeld in de onderdelen e tot en met g, waarvan het plaatsgebonden risico, berekend volgens bij die regeling gestelde regels, hoger is of kan zijn dan 10^{-6} per jaar en waarvoor bij die regeling afstanden tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zijn vastgesteld, die behoren tot categorieën inrichtingen die zijn aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (zogenaamde categoriale inrichtingen).

Op grond van artikel 1b van de Regeling externe veiligheid (Revi) worden als inrichtingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van het Bevi onder andere aangewezen:

- d) inrichtingen waar propaan in een insluitsysteem aanwezig is met een inhoud van:
 - 1° meer dan 13 m³ en ten hoogste 50 m³ en met een jaarlijkse doorzet van meer dan 600 m³;
 - 2° meer 50 m³.

Op grond van artikel 1c van de Regeling externe veiligheid (Revi) worden als inrichtingen als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel h, van het Bevi onder andere aangewezen:

- inrichtingen waar propaan in een insluitsysteem aanwezig is met een inhoud van meer dan 13 m³ en ten hoogste 50 m³ en waar de jaarlijkse doorzet van propaan ten hoogste 600 m³ bedraagt (artikel 1c onder b van de).

Volgens de inrichtingtekening zijn binnen de inrichting aanwezig een drietal bovengrondse stationaire tanks met een inhoud van eenmaal 5.000 liter en tweemaal 3.000 liter. Het propaan van deze beide tanks wordt gebruikt voor het verwarmen van de bedrijfswoningen, kantoren en werkplaats. Verder zijn aanwezig een tweetal mobiele propaantanks van elk 760 liter. Het propaan van deze mobiele tanks wordt gebruikt voor een brander voor het schoonhouden van de trommel van de zeefmachine. Dit is alleen in de periode dat er kasafval wordt aangevoerd en verwerkt. Als een mobiele tank leeg is wordt deze gewisseld. Uit de aanvullende gegevens van 13 december 2021 volgt dat het propaanverbruik over het jaar 2019 14.920 liter bedraagt.

Hieruit volgt dat de inrichting van Kurstjens niet valt onder het toepassingsgebied van het Bevi.

4.1.5.3 Registratiebesluit en Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register.

De inrichting van Kurstjens is op grond van paragraaf 2 van Registratiebesluit externe veiligheid niet aangewezen als een inrichting welke moet worden opgenomen in het register.

Volgens bijlage 1 behorende bij de regeling provinciale risicokaart moeten op kaart onder andere worden opgenomen inrichtingen waar propaan of een vloeibaar gemaakt brandbaar gas wordt opgeslagen in een reservoir. Daarbij is als risicokaart relevante drempelwaarde opgenomen een hoeveelheid welke ≥ 3.000 liter is.

Ten behoeve van de verwarming van de bedrijfswoningen Horsterweg 64 en 64c, kantoor, en werkplaats zijn binnen de inrichting cv-installaties aanwezig waarin propaan wordt verbrand. De propaan wordt opgeslagen in een tweetal tanks van elk 3.000 liter en een tank van 5.000 liter.

Op grond van bovenstaande is de inrichting van Kurstjens opgenomen op de risicokaart provincie Limburg.

4.1.5.4 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen en opslag in tanks

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen, zoals vermeld in de aanvraag en aanvullende gegevens, kunnen een risico vormen voor de omgeving. Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Binnen de inrichting van Kurstjens zijn aanwezig de volgende PGS opslagen:

PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de laswerkzaamheden in de werkplaats is aanwezig een werkvoorraad aan gasflessen. Deze werkvoorraad valt niet onder de werkingssfeer van de PGS 15 en bestaat volgens het beschrijvend deel van de aanvraag uit:

- 2 flessen Argon (2 x 40 liter);
- 1 fles Acetyleen (40 liter);
- 1 fles zuurstof (40 liter);
- 1 fles propaan (12 liter).

In paragraaf 1.4 van PGS 15 is opgenomen dat bestrijdingsmiddelen tot 400 kg niet vallen onder de werkingssfeer van PGS 15. Ook het Activiteitenbesluit stelt geen aanvullende veiligheidseisen aan de opslag van verpakte bestrijdingsmiddelen tot 400 kilogram. Zo blijkt uit de tabel bij artikel 4.6 van de regeling dat voor een dergelijke opslag geen PGS 15 opslagvoorziening is vereist.

Uit het beschrijvend deel en de inrichtingstekening behorende bij de aanvraag volgt dat maximaal 400 kg aan vaste en vloeibare bestrijdingsmiddelen worden opgeslagen in een aparte opslagruimte in de werkplaats.

PGS 19: propaan - opslag

- propaan (1 tank van 5.000 liter, 2 tanks van elk 3.000 liter en 2 mobiele tanks van 760 liter)

PGS 30: Vloeibare brandstoffen bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties

- dieselolie (brandstof eigen voertuigen) in een bovengrondse dubbelwandige tank met een inhoud van 20.000 liter;
- dieselolie (warmwater hoge drukreiniging wasplaats) in een bovengrondse dubbelwandige tank met een inhoud van 1.000 liter;
- afgewerkte olie in een bovengrondse enkelwandige opslagtank in lekbak met een inhoud van 2.500 liter.

Voor de opslag van propaan en dieselolie zie §3.3.3 van de considerans. Voor wat betreft de overige opslagen zijn in overeenstemming met de relevant PGS-en eisen opgenomen in de vergunning.

Met deze voorschriften voldoen de opslagen aan BBT.

4.1.5.5 Brandveiligheid in het Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Verder zijn in het Bouwbesluit eisen opgenomen welke ervoor moeten zorgen dat bij de inrichting van het buitenterrein de stralingsbelasting beperkt, om overslag van brand naar naburig terrein te voorkomen. Deze eisen zijn rechtstreeks van toepassing en mogen daarom niet in een vergunning worden geregeld.

Artikel 7.7 Brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen

1. Bedrijfsmatige opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen is zodanig dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor een op een aangrenzend perceel gelegen of op dat perceel volgens het bestemmingsplan nog te realiseren gebouw dat op grond van hoofdstuk 2 een brandcompartiment of een gedeelte van een brandcompartiment is, of voor een speeltuin, kampeerterrein of opslag van brandgevaarlijke stoffen.
2. Aan het in het eerste lid gestelde is bij opslag van hout, anders dan in een gebouw, voldaan indien:
 - a. de opslag bij brand gedurende een periode van ten minste 60 minuten, gerekend vanaf het ontstaan van de brand, geen grotere stralingsbelasting veroorzaakt dan 15 kW/m²;
 - b. de bereikbaarheid van de opslag vanaf twee tegenover elkaar liggende zijden is gewaarborgd, waarbij in een derde zijde ook een toegangsmogelijkheid aanwezig is indien die zijde langer is dan 40 m, en
 - c. bij de opslag een bluswatervoorziening met gedurende ten minste vier uren een toevoercapaciteit van ten minste 90 m³ per uur aanwezig is.
3. De in het tweede lid bedoelde stralingsbelasting wordt gemeten op:
 - a. de perceelsgrens, indien het aangrenzend perceel een kampeerterrein, een speeltuin of een opslag van brandgevaarlijke stoffen is, en
 - b. enig punt van de uitwendige scheidingsconstructie van een op het aangrenzend perceel gelegen gebouw.

Sowieso is alleen aangevraagd de activiteit milieu. Verder hebben de eisen uit het Bouwbesluit een rechtstreekse werking en hoeven daarom geen voorschriften in deze vergunning te worden opgenomen.

4.1.5.6 Opslag van grote compartimenten brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op buitenterrein

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de omgevingsvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) achten wij het noodzakelijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook moet inzicht gegeven worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Het opstellen van een brandveiligheidsrapport met daarin een nadere beoordeling van de aanwezige maatregelen en voorzieningen achten wij noodzakelijk indien er sprake is van buitenopslagen waarbij aan één van de volgende randvoorwaarden niet kan worden voldaan:

- Opslagcompartimenten zijn maximaal 25 m x 25 m x 4 m (l x b x h) groot;
- Opslagcompartimenten zijn rondom bereikbaar;
- De opslaghoogte (afval)stoffen ter plaatse van een keerwand met een WBDBO van 240 minuten is ten minste 0,5 meter lager dan de hoogte van de keerwand;
- Indien er geen keerwanden (WBDBO 240 minuten) aanwezig zijn bedraagt de afstand van het opslagcompartiment tot een andere opslag van brandbare stoffen bedraagt ten minste 14 meter;
- Maximale opslaghoeveelheid van 150 ton Veq, bij verhoogd risico op brand door broei of potentiële ontstekingsbronnen in het afval (matrassen, batterijen (lithium ion e.a.), geshredderd hout, gemengd huishoudelijk afval e.a.);
- Maximale opslaghoeveelheid van 300 ton Veq, bij een verminderd risico op brand (autobanden, kunststoffen, vast hout e.a.).

Deze randvoorwaarden zijn afgestemd met de Veiligheidsregio's en worden zonder een specifieke beoordeling van de brandveiligheid als verantwoord beschouwd. Opslagen die niet aan deze randvoorwaarden voldoen achten wij alleen vergunbaar als de maatregelen en voorzieningen op basis van een brandveiligheidsrapport zijn afgestemd met de Veiligheidsregio.

In de vigerende revisievergunning is in §4.7.1 van de considerans aangegeven dat in bijlage 13 van de aanvraag een brandveiligheidsverklaring is toegevoegd welke door de gemeentelijke brandweer op 15 september 2008 voor akkoord is afgestempeld. Aan deze goedkeuring zijn voorwaarden verbonden.

Gelet op de gedateerdheid van dit brandveiligheidsrapport hebben wij een voorschrift opgenomen om een door de Veiligheidsregio Limburg-Noord goedgekeurd brandveiligheidsrapport te overleggen.

4.1.6 Geluid en indirecte hinder

4.1.6.1 Representatieve bedrijfssituatie

De inrichting van Kurstjens is gelegen aan de Horsterweg 66 op iets meer dan 2 kilometer ten westen van de bebouwde kom van Grubbenvorst en op meer van 3,5 kilometer ten zuid zuidoosten van de bebouwde kom van Horst. Verder is de inrichting gelegen tussen de zeer drukke rijksweg A73 en de drukke Horsterweg en liggen in de directe omgeving veel soorten bedrijven.

Bij de aanvraag is als bijlage 6 toegevoegd een geluidrapport welke is opgesteld door Kragten B.V. (rapportnummer 20210112-KUR001-RAP-AKO-IL-2.0 van 12 januari 2021).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Om de geluidbelasting naar de omgeving te bepalen zijn berekeningen uitgevoerd met het goedgekeurde rekenmodel GeoMilieu versie 2020.2, module STACKS-G (releasedatum 14 oktober 2020).

4.1.6.2 Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$)

Als toetsingskader voor wat betreft de geluidvoorschriften is momenteel de regelgeving geformuleerd in de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening uitgave 1998' (verder aangeduid als de Handreiking) van toepassing, dit met in achtneming van de vergunde rechten. Aangezien de gemeente Horst aan de Maas nog geen beleidsnota industrielawaai heeft opgesteld, noch op een andere wijze beleidskaders betreffende industrielawaai heeft vastgesteld waaraan onderhavige vergunningaanvraag kan worden getoetst, geldt de overgangssituatie zoals die in paragraaf 1.5 van de Handreiking is opgenomen.

De normstelling zal wat betreft het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$) voornamelijk gebaseerd zijn op hoofdstuk 4 van vernoemde Handreiking waarin een overgangssystematiek is geformuleerd die in grote lijnen overeenkomt met wat in de door betreffende Handreiking vervangen: "Circulaire industrielawaai" was vastgelegd. Deze systematiek gaat uit van het volgende afwegingstraject:

1. Richtwaarden gerelateerd aan de woonomgeving;
2. Overschrijding van richtwaarden is mogelijk op grond van een bestuurlijk afwegingsproces, waarbij het referentieniveau van het omgevingsgeluid een belangrijke rol speelt;
3. Als maximum niveau geldt voor nieuwe inrichtingen de etmaalwaarde van 50 dB(A) op de gevel van de dichtstbijzijnde woning of het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Voor bestaande inrichtingen geldt een maximum van 55 dB(A).

In hoofdstuk 4 van de Handreiking worden 3 woonomgevingen gekarakteriseerd:

1. Landelijke woonomgeving 40 dB(A) etmaalwaarde;
2. Rustige woonwijk, weinig verkeer 45 dB(A) etmaalwaarde;
3. Woonwijk in de stad 50 dB(A) etmaalwaarde.

In de vigerende omgevingsvergunning van 17 december 2009 is voor de representatieve bedrijfssituatie nog uitgegaan van een normstelling van 45 dB(A) etmaalwaarde. Echter op dit moment is gelet op de ligging van inrichting, gelegen in Klaver 11 welke deel uitmaakt van het grotere Klavertje 4 (ook wel Greenport Venlo genoemd), de omgeving te typeren als een omgeving met afwisselend onder andere agrarische/ logistiek/ en overige bedrijven (o.a. substraatproductie). Verder laat het bestemmingsplan toe dat zich op Klaver 11 nog meer bedrijven mogen vestigen en is inmiddels een omgevingsvergunning verleend voor de oprichting van een grote mestbe- en verwerkingsinstallatie.

Verder zijn er in de onmiddellijke nabijheid inmiddels enkele bedrijven vergund en inwerking onder het bevoegd gezag van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas.

Zo is voor de inrichting van R. Kleter transport B.V. gelegen aan de Horsterweg 70 op 6 december 2021 in ontwerp een oprichting omgevingsvergunning vastgesteld voor de activiteit milieu voor onder andere een transportbedrijf, metaalbewerking, opslag van inerte goederen en de opslag van 25.000 m³ paardenmest. In de considerans van het (ontwerp)besluit is voor wat betreft de normering van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau opgenomen dat voor de geluidgevoelige bestemmingen op het industrieterrein is uitgegaan van een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde behorende bij een woonwijk in de stad. Voor de burgerwoning Horsterweg 33 is aangesloten bij de richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde behorende bij een woning in het landelijk gebied. Deze normen zijn opgenomen in de voorschriften 6.1.2 en 6.1.3 van het (ontwerp)besluit. Naar onze mening komt de gebiedstypering bij de woningen aan de Horsterweg niet overeen met woningen in het landelijk gebied en kan een vastgelegde geluidbelasting van 40 dB(A) in de dagperiode niet worden nageleefd. Immers deze woningen zijn gelegen aan de drukke Horsterweg en in de onmiddellijke nabijheid zijn veel verschillende type bedrijven gelegen, waarvan een deel is gelegen op industrieterrein Klaver 11. Dit industrieterrein is bovendien in ontwikkeling. Verder ligt op relatief korte afstand de rijksweg A73. Daarom sluit de gebiedstypering naar onze mening het beste aan bij een richtwaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

4.1.6.3 Normstelling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Maximale geluidniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden getoetst in overeenstemming met de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Volgens deze Handreiking moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing. Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken.

4.1.6.4 Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Uit de resultaten van de uitgevoerde berekeningen (tabel 3 geluidrapport) in de representatieve periode volgt dat bij de maatgevende woningen in de dag-, avond- en nachtperiode een maximaal langtijdgemiddeld beoordelingsniveau wordt berekend van 48, 40 en 40 dB(A) bij respectievelijk de woningen Horsterweg 33, 41 en 41.

Hieruit volgt dat het berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau in de dag-, avond- en nachtperiode voldoet aan de streefwaarde van 50, 45, 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

4.1.6.5 Beoordeling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Uit de resultaten van de uitgevoerde berekeningen (tabel 4 geluidrapport) in de representatieve periode volgt dat bij de maatgevende woningen in de dag-, avond- en nachtperiode een maximaal geluidniveau wordt berekend van 57, 57 en 57 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij de woning Horsterweg 33.

In de dagperiode kan bij alle woningen worden voldaan aan de streefwaarde van 10 dB(A) boven het langtijdgemiddeld beoordelingniveau. Alhoewel in de avond- en nachtperiode bij de woningen niet kan worden voldaan aan de streefwaarde, bij de woning Horsterweg 33 de hoogte overschrijdingen van 8 en 9 dB(A), kan wel ruimschoots worden voldaan aan het maximaal te vergunnen geluidniveau van respectievelijk 70, 65 en 60 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

Bij de woningen worden de maximale geluidniveaus in de avond- en nachtperiode voornamelijk veroorzaakt door landbouwvoertuigen en vrachtwagens en in mindere mate door de ventilatoren van de tunnelcompostering. Het betreft hier aan de bedrijfsvoering inherente maximale geluidniveaus die zijn gebaseerd op de huidige stand der techniek, waarvan redelijkerwijs kan worden gesteld dat het niet mogelijk is de geluiduitstraling van deze bronnen verder te verminderen.

Rekening houdende met de logistiek binnen de grenzen van het terrein is het evenmin mogelijk om door het kiezen van andere rijroutes of geluidafscherming de geluidniveaus te verminderen.

4.1.6.6 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet indien mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

In §2.3 van dit geluidonderzoek wordt voor de dagperiode uitgegaan van 93 vrachtwagens, 30 landbouwvoertuigen en 50 personenauto's. Voor de avondperiode wordt uitgegaan van 1 vrachtwagen, 10 landbouwvoertuigen en 2 personenauto's. Voor de nachtperiode wordt uitgegaan van 1 vrachtwagen, 10 landbouwvoertuigen en 2 personenauto's.

De ontsluiting van de inrichting vindt plaats via de in- en uitrit gelegen aan de Horsterweg. Ten gevolge van het verkeer van en naar de inrichting (verkeer aantrekkende werking) ondervinden de woningen gelegen aan de toegangsweg tot het inrichtingsterrein een geluidbelasting.

In het geluidonderzoek wordt bij de gevel van de woningen aan de Horsterweg in een hoogste belasting berekend van 48,9 (oostgevel Horstweg 41 op 1,5 meter hoogte), 47 (oostgevel Horstweg 41 op 5 meter hoogte) en 43,9 (oostgevel Horstweg 41 op 5 meter hoogte) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Uit deze berekeningen volgt dat bij de gevels van de woningen kan worden voldaan aan de een voorkeursgrenswaarde voor het equivalente geluidniveau (L_{Aeq}) van 50 dB(A). Sowieso kan te allen tijde worden voldaan aan een binnen niveau van 35 dB(A).

Gezien de ligging van woningen ten opzichte van de in- en uitrit in relatie tot de verkeersintensiteit op de Horsterweg zal de invloed van de indirecte hinder beperkt zijn. Het verkeer van en naar de inrichting van Kurstjens zal ter plaatse van de woningen opgenomen zijn in het heersende verkeersbeeld.

4.1.7 Lucht

4.1.7.1 Algemeen beleid

Het algemene beleid in Nederland is gericht op het terugdringen van emissies naar lucht en op het behalen van luchtkwaliteitseisen.

In deze vergunning nemen wij de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken in acht die de emissies naar de lucht ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voorkomen of zoveel mogelijk beperken.

Op vergunningplichtige inrichtingen is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit van toepassing. De hierin opgenomen eisen gelden rechtstreeks en worden daarom niet in deze vergunning opgenomen. Alleen voor bedrijven met een IPPC-installatie kunnen afwijkende eisen gelden.

Naast de algemene emissie-eisen zijn voor bepaalde activiteiten in hoofdstuk 3 en 5 van het Activiteitenbesluit specifieke eisen voor luchtemissies opgenomen. Alleen als het Activiteitenbesluit de mogelijkheid geeft tot het stellen van maatwerk kunnen afwijkende eisen gesteld worden.

Naast de toetsing van de best beschikbare technieken wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tot slot worden de aangevraagde activiteiten getoetst aan de kwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

4.1.7.2 Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 5.16 Wm moeten wij bij vergunningverlening toetsen of de concentratie in de buitenlucht van luchtverontreinigende stoffen (achtergrondwaarde) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting lager is dan de grenswaarden genoemd in bijlage 2 van de Wm. In de bijlage 2 van de Wm zijn grenswaarden gesteld voor zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen.

Getoetst wordt of het aannemelijk is dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

1. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
 2. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
 3. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
 4. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.
- Bij het NIBM-criterium gaat het om de (extra) bijdrage door de oprichting of verandering van de inrichting. Er wordt dus een vergelijking gemaakt met een eventuele eerder verleende vergunning.

In artikel 5.19 Wet milieubeheer is vastgesteld op welke plaatsen geen beoordeling van de luchtkwaliteit plaats hoeft te vinden. Dit wordt beschreven in het zogenaamde toepasbaarheidsbeginsel. Er wordt niet getoetst op:

- locaties die zich bevinden in gebieden waartoe leden van het publiek geen toegang hebben en waar geen vaste bewoning is;

- terreinen waarop een of meer inrichtingen zijn gelegen, waar bepalingen betreffende gezondheid en veiligheid op arbeidsplaatsen van toepassing zijn. Het gaat hier om bedrijfsterreinen of terreinen van industriële inrichtingen waar ARBO-regels gelden;
- de rijbaan van wegen, en op de middenberm van wegen, tenzij voetgangers normaliter toegang hebben tot de middenberm.

Op locaties waar de luchtkwaliteit beoordeeld dient te worden, wordt deze beoordeeld op plaatsen waar significante blootstelling van mensen plaatsvindt. Hierbij wordt gekeken naar het zogenaamde blootstellingscriterium zoals dat is opgenomen in de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007. Het gaat om blootstelling gedurende een periode die, in vergelijking met de middelingstijd van de grenswaarde (jaar, etmaal, uur), significant is. Dit betekent bijvoorbeeld dat op een plaats waar een burger langdurig wordt blootgesteld (onder meer bij woningen) getoetst moet worden aan de jaargemiddelde grenswaarden.

Beoordeling en toetsing

Om de luchtkwaliteit van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting van Kurstjens naar de omgeving inzichtelijk te maken zijn verspreidingsberekeningen uitgevoerd met het op basis van het Nieuw Nationaal Model (NNM) door het ministerie van Infrastructuur en Milieu (I&M) goedgekeurde verspreidingsmodel GeoMilieu versie 2020.2 module Stacks+ (releasedatum 14 oktober 2020).

Deze berekeningen zijn toegevoegd in het in bijlage 9 van de aanvraag toegevoegde luchtkwaliteitsonderzoek van Kragten (nummer 20210106-KUR001-RAP-LKW-1.0 van 6 januari 2021).

In het rapport is onderzoek gedaan naar NO₂ en PM₁₀, aangezien deze stoffen geëmitteerd worden en omdat de achtergrondconcentratie van deze stoffen landelijk gezien kritisch is.

De in het luchtkwaliteitsonderzoek opgenomen beoordelingspunten zijn uitgekozen op grond van het toepasbaarheidsbeginsel en blootstellingscriterium. Het gaat daarbij om (bedrijfs)woningen in de directe omgeving.

Fijn stof (PM₁₀)

Uit de berekeningen volgt dat bij de woning Horsterweg 86 een hoogste jaargemiddelde concentratie PM₁₀ wordt berekend van 17,7 µg/m³ (achtergrondconcentratie en bijdrage Kurstjens) waarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van 40 µg/m³. De maximale bijdrage van Kurstjens op de aanwezige achtergrondbelasting bedraagt 0,9 µg/m³. De uurgemiddelde concentratie PM₁₀ mag niet meer dan 35 keer per jaar groter zijn van 50 µg/m³. Uit de berekeningen volgt dat bij de woning Horsterweg 33 (Oostgevel) deze grenswaarde 8 dagen per jaar wordt overschreden en bij de andere woningen aan de Horsterweg 6 dagen per jaar wordt overschreden.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de berekende jaargemiddelde concentraties PM₁₀ onder de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ liggen (40 µg/m³). De 24-uursgemiddelde concentratie PM₁₀ van 50 µg/m³ mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden. Uit de rekenresultaten blijkt dat hier bij de beoordelingspunten ruimschoots aan kan worden voldaan.

Fijn stof (PM_{2,5})

Uit de berekeningen volgt dat bij de woning Horsterweg 33 (Oostgevel) een hoogste jaargemiddelde concentratie PM_{2,5} wordt berekend van 11,1 µg/m³ (achtergrondconcentratie en bijdrage Kurstjens) waarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van 25 µg/m³. De maximale bijdrage van Kurstjens op de aanwezige achtergrondbelasting bedraagt 0,8 µg/m³.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de berekende jaargemiddelde concentraties $\text{PM}_{2,5}$ op alle beoordelingspunten onder de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt.

Stikstofdioxide

Uit de berekeningen volgt dat bij de woningen Horsterweg 60 (noordgevel) en Horsterweg 86 een hoogste jaargemiddelde concentratie NO_2 wordt berekend van respectievelijk $19,7$ en $18,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (achtergrondconcentratie en bijdrage Kurstjens) waarmee wordt voldaan aan de grenswaarde van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De maximale bijdrage van Kurstjens op de aanwezige achtergrondbelasting bedraagt $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De uurgemiddelde concentratie NO_2 mag niet meer dan 18 keer per jaar groter zijn van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Uit de berekeningen volgt dat bij alle in de omgeving gelegen woningen deze grenswaarde nul dagen wordt overschreden.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de berekende jaargemiddelde concentraties NO_2 op alle beoordelingspunten onder de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ligt. De uurgemiddelde concentratie NO_2 van $200 \mu\text{g}/\text{m}^3$ mag maximaal 18 keer per jaar worden overschreden. Uit de rekenresultaten blijkt dat hier bij de beoordelingspunten ruimschoots aan kan worden voldaan.

4.1.8 Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van bedrijven en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat het bedrijf alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Beoordeling en conclusie

De inrichting van Kurstjens is gelegen aan de Horsterweg 66 op iets meer dan 2 kilometer ten westen van de bebouwde kom van Grubbenvorst en op meer van 3,5 kilometer ten zuid zuidoosten van de bebouwde kom van Horst. Verder is de inrichting gelegen tussen de zeer drukke rijksweg A73 en de drukke Horsterweg en liggen in de directe omgeving veel soorten bedrijven. Het verkeer van en naar de inrichting van Kurstjens maakt gebruik van de Horsterweg.

Uit het OLO-formulier volgt dat binnen de inrichting 20 personen werkzaam zijn en dat per jaar circa 400.000 km met eigen vrachtwagens worden gemaakt. Uit navraag bij aanvrager is gebleken dat het aantal vrachtwagenbewegingen zoveel mogelijk wordt beperkt door bij het inplannen van retourvrachten om zoveel mogelijk rekening te houden dat leegrijden worden voorkomen. Daarnaast beschikt Kurstjens over zeer moderne Euro VI vrachtwagens.

Hiermee rekening houdende en gelet op de omvang van de inrichting zien wij verder geen mogelijkheden tot het beperken van het verkeer. Wij hebben daarom geen voorschriften opgenomen in de vergunning.

5 Zienswijzen

Van 8 februari tot en met 22 maart 2022 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

6 Voorschriften

6.1 ALGEMEEN

Milieubeheersysteem

- 1.1 Binnen 1 jaar na het van kracht worden van de vergunning moet door vergunninghouder een milieubeheersysteem (MBS) zijn opgesteld en inwerking zijn, waarin zijn opgenomen de elementen zoals beschreven in BBT 1 van de BBT-conclusies afvalbehandeling. In het MBS hoeven de elementen VII, XIV en XV niet te worden meegenomen.

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.4 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

Instructies

- 1.5 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

- 1.6 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghoudster

- 1.7 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.8 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.9 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- 1.10 De documenten genoemd in het vorige voorschrift moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.11 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.12 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.13 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

6.2 AFVALSTOFFEN

6.2.1 Acceptatie en bedrijfsvoering

- 1.1 In de inrichting mogen maximaal de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan in de onderstaande tabel vermeld.

Afvalstoffen	Eural-code	Maximale opslag capaciteit	Maximale capaciteit Ton/jaar	Activiteiten
Agrarisch afval	02 01 03 02 01 07 20 01 99 (stronken met substraat in potten of trays)	1.750 ton 2.000 m ³ (s.g. 500 kg/m ³)	21.000	Opslaan, samenvoegen, verkleinen, ontwateren, zeven, composteren
Agrarisch afval (verkleind en ontwaterd)	20 02 01			Opslaan, samenvoegen, zeven, composteren
afval van de bereiding en verwerking van fruit en groente	02 03 04			Opslaan, samenvoegen, Verkleinen, zeven, composteren
Overig groenafval	02 01 03 02 01 07 20 02 01		52.500	Opslaan, samenvoegen, verkleinen, zeven, composteren
Houtachtig groenafval	02 01 03 02 01 07 20 02 01	3.000 m ³ 900 ton (s.g. 300 kg/m ³)	17.500	Opslaan, samenvoegen, verkleinen, zeven, composteren, biomassa
Geshredderd houtachtig groenafval		10.000 m ³ 2.500 ton (s.g. 250 kg/ton)		Opslaan, samenvoegen, zeven, composteren, biomassa
Land- en tuinbouwfolie	02 01 04	1.000 m ³ 350 ton (s.g. 350 kg/m ³)	50.000	Opslaan, samenvoegen, verkleinen
Grond en stenen	17 05 04c	3.000 m ³	100.000	Op- en overslaan
Schone grond met bewijsmiddel	20 02 02	3.000 m ³ 5.400 ton (s.g. 1.800 kg/m ³)		Op- en overslaan
Onverdachte grond met bewijsmiddel		3.000 m ³ 5.400 ton (s.g. 1.800 kg/m ³)		Op- en overslaan
Onverdachte grond zonder bewijsmiddel		3.000 m ³ 5.400 ton (s.g. 1.800 kg/m ³)		Opslaan, samenvoegen en bemonsteren

Afvalstoffen	Eural-code	Maximale opslag capaciteit	Maximale capaciteit Ton/jaar	Activiteiten
Papier en karton	15 01 01 20 01 01	10 containers en enkele opslagvakken	100.000	Op- en overslaan
Metalen	02 01 10 15 01 04 17 04 01 17 04 02 17 04 03 17 04 04 17 04 05 17 04 06 17 04 07 20 01 40			
Glas	15 01 07 17 02 02 20 01 02			
Kunststof	17 02 03			
Kleding en textiel	20 01 10 20 01 11			
A-hout B-Hout	03 01 05c 03 03 01 15 01 03 17 02 01 19 12 07 20 01 38			
Beton en stenen	17 01 01 17 01 02			
Tegels en keramische producten	17 01 03			
Mengsels beton, stenen, tegels of keramische producten	17 01 07c			
Gipshoudend bouwmaterialen	17 08 02c			
Ongesorteerd bouw- en sloopafval	17 09 04c			

- 1.2 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- a. omschrijving van de afvalstof;
 - b. Euralcode;
 - c. met welke reeds vergunde Euralcode de afvalstof overeenkomt;
 - d. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - e. dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
 - f. dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.
- 1.3 Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen moeten gescheiden worden gehouden. Dit voorschrift is niet van toepassing op het ten behoeve van het composteringsproces gescheiden ingezameld groenafval en organisch bedrijfsafval.

6.2.2 AV-beleid en AO/IC

- 1.4 Het in bijlage 17 van de aanvraag toegevoegde AV-beleid en/of de AO/IC moet worden aangevuld voor wat betreft de minimale onderdelen, zoals opgenomen in hoofdstuk D.3.3.2 en D.4.4.2 van het LAP. Deze aanvulling moeten binnen een maand na het van kracht worden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd:
- 1.5 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 1.6 Het AV-beleid en de AO/IC (en de door het bevoegd gezag goedgekeurde aanvullingen) moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 1.7 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- a. de reden tot wijziging;
 - b. de aard van de wijziging;
 - c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - d. de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

6.2.3 Registratie

- 1.8 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d. de naam en adres van de ontdoener;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de Euralcode;
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.9 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- a. benaming hulpstof;
 - b. de datum van aanvoer;
 - c. de aangevoerde hoeveelheid;
 - d. de naam en adres van de leverancier.
- 1.10 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan. Het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de afvoerbestemming;
 - d. de naam en adres van de afnemer;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de Euralcode;
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 1.11 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van plaats herkomst
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e. de Euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g. de datum van afvoer;
 - h. de naam en adres van plaats afvoer.
- 1.12 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.

- 1.13 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit
- 1.14 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaats te vinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- a. een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
 - b. de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
 - c. de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.
- 1.15 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

6.2.4 Opslag van afvalstoffen

- 1.16 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 1.17 De verpakking van (klein) gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 1.18 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 1.19 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 1.20 De termijn van overslag van afvalstoffen, kortdurend stallen van containers met afval en het overbrengen van afval vanuit transportmiddelen in een (meestal) groter transportmiddel mag maximaal 7 x 24 uur bedragen.

6.2.5 Afvoer van afvalstoffen

- 1.21 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.
- 1.22 Indien na acceptatie van de aangevoerde afvalstoffen uit controle blijkt dat deze afvalstoffen niet hadden mogen worden geaccepteerd, moeten deze afvalstoffen zo spoedig mogelijk door vergunninghouder worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).

6.2.6 Afvalscheiding

- 1.23 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën (klein) gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - metaal;
 - glas;
 - kunststoffen;
 - gemengd bedrijfsafval.
- 1.24 De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

6.3 LUCHT

6.3.1 Luchthuishouding

- 1.1 Van de tijdens het composteringsproces afgezogen verontreinigde lucht moet 40.000 m³/uur worden gereinigd door de combinatie van een biologische gaswasser en een biobed en 20.000 m³/uur worden gereinigd door alleen een biologische gaswasser en worden geëmitteerd via een schoorsteen met een hoogte van 16 meter boven maaiveld.

6.3.2 Normering

- 1.2 De geurconcentratie in de afgassen uit de schoorsteen van de gaswasser mag niet meer bedragen dan 144 ou_E/m³ (20 °C, vochtig).

6.3.3 Metingen

- 1.3 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden.

Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

- 1.4 De emissie van geur moet minimaal eenmaal per zes maanden worden gemeten. Deze monitoringfrequentie kan worden verlaagd, mits is aangetoond dat de emissieniveaus voldoende stabiel zijn.
- 1.5 Meetpunten moeten zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN-EN 15259.
- 1.6 Op grond van de resultaten van het onderzoeksrapport kan het bevoegd gezag nadere eisen opleggen.

6.3.4 Emissiemetingen door bevoegd gezag

- 1.7 Indien het bevoegd gezag controlemetingen ten aanzien van de emissies wenst uit te voeren moet in overleg met en op aanwijzing van het bevoegd gezag maatregelen worden getroffen met betrekking tot:
 - de plaats en de bereikbaarheid van de meetpunten;
 - de uitvoering van de aansluitvoorzieningen;
 - datgene wat voor de uitvoering van een meting is vereist.

6.4 OPSLAAN

Opslag van containers

- 1.1 Op het voorterrein van de inrichting mogen maximaal 10 containers worden gestald, dit overeenkomstig de inrichtingstekening bij de aanvullende gegevens van 13 december 2021.

Opslag van propaan

- 1.2 Het opslaan van propaan moet voldoen aan artikel 3.28 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de artikelen 3.29, 3.30 en 3.31 van de Activiteitenregeling milieubeheer.

Opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen

- 1.3 De in pandige opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in een opslagvoorziening moet voldoen aan het gestelde in de volgende voorschriften van PGS 15 (versie 1.0, augustus 2021):
 - paragraaf 3.1;
 - paragraaf 3.2 t/m 3.4 (indien van toepassing);
 - paragraaf 3.7 (indien van toepassing);
 - paragraaf 3.9, 3.11 t/m 3.19 (indien van toepassing).

Opslag van gasflessen

- 1.4 De opslag van gasflessen in de buitenlucht moet voldoen aan het gestelde in de voorschriften van richtlijn PGS 15: (versie 1.0, augustus 2021):
 - Paragraaf 6.1.2 en 6.1.3;
 - Paragraaf 6.2.

Opslag van vaste kunstmeststoffen

- 1.5 De opslag van vaste meststoffen behorende tot mestgroep 1.1 en 1.2 moet voldoen aan artikel 4.34 derde tot en met vijfde lid van de Activiteitenregeling.

Afleveren van AdBlue

- 1.6 Het afleveren van AdBlue moet voldoen aan hoofdstuk 11 van de richtlijn PGS 30 (versie 1.0, augustus 2021).

Bedrijfsvoering

- 1.7 Binnen de inrichting mag niet meer aan (milieu)gevaarlijke stoffen worden opgeslagen dan opgenomen in §4.1.5.1 en §4.1.5.4 van de considerans.

Werkvoorraad

- 1.8 In de werkruimten mogen van gevaarlijke grond- en hulpstoffen alleen de hoeveelheden werkvoorraden aanwezig zijn, zoals vastgelegd in tabel 2 van PGS 15 (versie 1.0, augustus 2021).

6.5 BODEM

6.5.1 Nulsituatie bodemonderzoek

- 1.1 Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten (met uitzondering van de opslag van agrarische bedrijfsstoffen) als referentiesituatie moet uiterlijk binnen 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn ingediend bij het bevoegd gezag (nulsituatie). Het onderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.
- 1.2 Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen – binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd – nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

6.6 GELUID

- 1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten (a)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$) in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 uur – 07.00 uur
Punt 6A Horsterweg 33 (oostgevel)	48	--	--
Punt 8B Horsterweg 41 (oostgevel)	--	40	40

- a. De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het bij de aanvraag toegevoegde akoestische rapport van Kragten B.V. (figuur 4 van bijlage 3 en bijlage 4). In de dagperiode geldt bij de woningen een beoordelingshoogte van 1,5 meter maaiveld (incl. gevelreflectie) en bij de handhavingspunten een beoordelingshoogte van 5 meter maaiveld (excl. gevelreflectie).
- 1.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunten (a)	Maximale geluidsniveau (L_{Amax} in dB(A))		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 – 19.00 uur	19.00 – 23.00 uur	23.00 uur – 07.00 uur
Punt 6A Horsterweg 33 (oostgevel)	57	--	--
Punt 6B Horsterweg 33 (oostgevel)	--	57	57

- a. De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in het bij de aanvraag toegevoegde akoestische rapport van Kragten B.V. (figuur 4 van bijlage 3 en bijlage 5). In de dagperiode geldt bij de woningen een beoordelingshoogte van 1,5 meter maaiveld (incl. gevelreflectie) en bij de handhavingspunten een beoordelingshoogte van 5 meter maaiveld (excl. gevelreflectie).
- 1.3 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

6.7 AFVALWATER

Algemeen

- 1.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 1.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

Controle

- 1.3 De totale hoeveelheid afvalwater moet, voordat lozing op het gemeentelijk riool plaatsvindt, door een controlevoorziening worden geleid, zodat altijd bemonstering van het afvalwater kan plaatsvinden. De controlevoorziening moet goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

6.8 ENERGIE

- 1.1 De vergunninghouder moet binnen zes maanden nadat dit besluit in werking is getreden een energieonderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energieonderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, met een overzicht van de energiebalans van het totale object waarbij ten minste 90% van het totale energiegebruik is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) ook op het gebied van de toepassing van duurzame energie, die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.
 - d. Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie of de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - e. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - f. een energieplan. In het plan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd;
 - g. de verrichte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energiegebruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden. Deze inspanningen zijn erop gericht uiterlijk in 2050 het energiegebruik volledig te hebben verduurzaamd.
 - h. Het energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.5 uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energieplan is aangegeven.
- 1.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.
- 1.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.
Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
 - b. (indien van toepassing) de opgewekte hoeveelheden energiedragers zijnde:
 - hoeveelheden stoom, uitgesplitst naar de verschillende kwaliteiten;
 - hoeveelheden stoom die zijn omgezet naar elektriciteit, uitgesplitst naar de verschillende kwaliteiten;
 - totale hoeveelheid geproduceerde elektriciteit;
 - hoeveelheid geleverde restwarmte;
 - hoeveelheid geloosde warmte naar oppervlaktewater en lucht;
 - hoeveelheid en kwaliteit van de afgeblazen stoom.
 - c. energiemaatregelen die in het kader van het energieplan zijn genomen;
 - d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivering;
 - e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift 1.3, dit ook vergezeld van motivering;
 - f. (indien van toepassing) de energie gerelateerde investeringsbeslissingen zoals bedoeld in voorschrift 5.6, dit ook vergezeld van motivering.
- 1.5 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energieonderzoek, als bedoeld in voorschrift 1.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 1.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage, zoals beschreven in voorschrift 1.4.

- 1.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd.

6.9 VEILIGHEID

- 1.1 Binnen zes maanden na het van kracht worden van de vergunning moet voor wat betreft de opslag van brandgevaarlijke afvalstoffen, zoals genoemd in voorschrift 1.1 van §6.2.1, een door de Veiligheidsregio Limburg-Noord goedgekeurd brandveiligheidsrapport worden overgelegd. In dit rapport moet inzicht worden gegeven in de (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Voor wat betreft de buitenopslag moet rekening worden gehouden met
- 1.2 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich op een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie
- 1.3 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 1.4 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting en opslagvoorzieningen zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 1.5 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.

7 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

AFVALSTOFFEN

afvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

AFVALWATER

afvalwater als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

BEDRIJFSAFVALSTOFFEN

bedrijfsafvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

BEDRIJFSAFVALWATER

bedrijfsafvalwater als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

BEDRIJFSRIOLERING

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

beste Beschikbare Technieken als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

BEOORDELINGSHOOGTE

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld

BEOORDELINGSPUNT

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTRIJDINGSMIDDEL

gewasbeschermingsmiddelen of biociden als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden

BEVOEGD GEZAG

bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

BODEM

bodem als bedoeld in artikel 1.1 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT

bodembedreigende activiteit als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

BODEMBEDREIGENDE STOF

bodembedreigende stof als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL

bodembeschermende maatregelen als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING

bodembeschermende voorziening als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

BOVENGRONDSE OPSLAGTANK

bovengrondse opslagtank als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

DOELMATIG BEHEER VAN AFVALSTOFFEN

doelmatig beheer van afvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

ENERGIE-AUDIT

Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten

ENERGIEPLAN

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt

ENERGIERELEVANTE INVESTERINGSBESLISSING

Elke investeringsbeslissing binnen de inrichting die een effect heeft op het energieverbruik. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting

EQUIVALENT GELUIDNIVEAU

equivalent geluidsniveau als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

ETMAALWAARDE

etmaalwaarde als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

EUROPESE GEUREENHEID (OU_E)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol)

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465)

GELUIDSNIVEAU IN DB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989

GEUREMISSIE

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geurenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom

GEURBELASTING

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ($\mu\text{g}/\text{m}^3$ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde

GEURGEVOELIG OBJECT

geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

GEVEL

gevel als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen

GEVAARLIJKE STOFFEN

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen

INRICHTING

inrichting als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{AR,LT}$)

langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{AMAX})

maximaal geluidniveau als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

MINIMUMSTANDAARD

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm

NM³

normaal kubieke meter

NORMAAL KUBIEKE METER

afgashoeveelheid bij 273,15 Kelvin en 101,3 kilo Pascal en betrokken op droge lucht

NULSITUATIE

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening

ODOUR UNIT

odour unit als bedoeld in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer

OMGEVINGSVERGUNNING

omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

PERCENTIELWAARDE

tijdfraction van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden
(OPMERKING: Een geurbelasting van 1 ouE/m³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden)

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak

RENDABELE MAATREGELEN

Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder

TERUGVERDIENTIID

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel, na aftrek van eventuele subsidies, en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen.

In geval van een investering in een installatie, voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten, moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en ook niet met rentekosten

VERKEERSBEWEGING

het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen

WONING

woning als bedoeld in artikel 1.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht