

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Actualisatie voorschriften omgevingsvergunning i.v.m. energiebesparingsverplichting

Vossenberg Secundaire Bouw en Brandstoffen B.V.,
Bart van Slobbestraat 30 te Kerkrade

Zaaknummer: 2021-207492

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	4
2.1	Huidige vergunnings situatie	4
2.2	Bevoegd gezag	4
2.3	Procedure	4
2.4	Rechtsbescherming	4
3	Toetsingskader en overwegingen	6
3.1	Energiebesparing	6
4	Zienswijzen	7
5	Voorschriften	9

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 18 mei 2017 een omgevingsvergunning (kenmerk 2017/35057) verleend voor de inrichting gelegen aan de Bart van Slobbestraat 30, 6471 WV Eygelshoven. Deze omgevingsvergunning wordt door middel van dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu. In concreto om te voldoen aan de wettelijke taak dat het bevoegd gezag moet toezien op energiebesparing bij bedrijven die energierelevant zijn.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), deze omgevingsvergunning ambtshalve als volgt te wijzigen:

- Wijzigen van voorschrift 5.1 van de revisievergunning van 18 mei 2017, met kenmerk 2017/35057, in de energievoorschriften 5.1 t/m 5.6 uit voorliggend besluit.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Vergunninghouder, zijnde Vossenbergh Secundaire Bouw en Brandstoffen B.V., Postbus 8175 AH Brunssum;
- het College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Kerkrade.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

2 Procedure

2.1 Huidige vergunnings situatie

Op 18 mei 2017, kenmerk 2017/35057, hebben wij aan Vossenberg Secundaire Bouw en Brandstoffen B.V. een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor het beheer van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen waaronder het bewerken van afvalstoffen tot nuttig toepasbare afvalstoffen (bouw- en brandstoffen).

Verder hebben wij op 22 maart 2018, kenmerk 2018/18534 een veranderingsvergunning verleend voor een wijziging met betrekking tot het verwerken van onvergunde afvalstoffen. Op 7 februari 2019, kenmerk 2019/11127, hebben wij een milieuneutrale verandering verleend voor een wijziging met betrekking tot het zeven van ovenpuin. Tot slot hebben wij op 22 augustus 2019, kenmerk 2019/62829 een milieuneutrale verandering verleend voor de op- en overslag van gesealde balen PMD-afval alsmede het sealen en daarna op- en overslaan van gebaald PMD-afval in de buitenlucht.

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 28.4 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren (categorie 5 (afvalbeheer) van bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid juncto art. 3.15 lid 3 van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat het besluit betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);
- een te wijzigen activiteit die reeds tot stand is gekomen met een besluit dat is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2.4 Rechtsbescherming

Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

3 Toetsingskader en overwegingen

3.1 Energiebesparing

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Tevens wordt bij een inrichting die meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten verbruikt of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 200.000 kWh heeft, gesproken over een grootverbruiker. Voor inrichtingen met een aardgasverbruik en energieverbruik tussen de hierboven genoemde drempels wordt gesproken over een middelgrote verbruiker.

Vossenbergh Secundaire Bouw en Brandstoffen B.V. heeft een jaarlijks energiegebruik van meer dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 50.000 kWh en heeft hierdoor een relevant energieverbruik. De drempel voor de grootverbruikers wordt echter niet overschreden, vandaar dat de inrichting een middelgrote verbruiker betreft.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De vigerende energievoorschriften van de inrichting zijn niet actueel, aangezien er slechts een eenmalige verplichting is opgenomen tot het overleggen van een energiebesparingsonderzoek. Daarmee kan op dit moment onvoldoende invulling worden gegeven aan de doelstelling om te komen tot een zuinig energiegebruik. De vergunningvoorschriften voor de inrichting dienen derhalve voor dit milieuaspect te worden geactualiseerd, onder intrekking van de energievoorschriften uit de vigerende vergunning.

De inrichting neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS). De inrichting is tevens niet auditplichtig onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (2012/27/EU) (EED).

In deze vergunning is opgenomen dat de vergunninghouder iedere vier jaar een energieonderzoek uitvoert (of een actualisatie van dit onderzoek). Een verplicht onderdeel van het energieonderzoek is het opstellen van een energieplan met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen, inclusief planning. Vossenbergh Secundaire Bouw en Brandstoffen B.V. dient alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder uit te voeren.

In de vergunningvoorschriften is omschreven welke elementen de rapportage van het energieonderzoek moet bevatten. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt de verplichting tot het uitvoeren van maatregelen.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat ook een milieumanagementsysteem ISO 14001 elementen kan bevatten die (deels) invulling geven aan het gevraagde energieonderzoek. Hetzelfde geldt ook voor eventuele andere (beleids-)plannen en maatregelen met betrekking tot energie-efficiency binnen uw inrichting. Het is raadzaam om ook deze informatie te betrekken bij het gevraagde energieonderzoek in voorschrift 5.2.

4 Zienswijzen

Tussen 2 februari 2022 en 15 maart 2022 heeft het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Op 14 maart 2022 hebben wij van inrichtinghouder zienswijzen ontvangen ten aanzien van het ontwerpbesluit. Deze luiden als volgt:

In par. 5.3 van het ontwerpbesluit is opgenomen dat eenmaal per vier jaar het in paragraaf 5.2 genoemde energieonderzoek moet worden geactualiseerd. Het energieonderzoek moet ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend.

In dit voorschrift wordt ons inziens een onredelijke verplichting bij de vergunninghouder neergelegd, die tevens geen toegevoegde waarde heeft voor het beoogde. Het uitvoeren van een vierjaarlijks energieonderzoek bij ongewijzigde activiteiten levert geen enkele meerwaarde voor het milieu en is een verzwarende van de verplichtingen voor de vergunninghouder.

Gesteld kan worden dat initieel (het eenmalige) energieonderzoek heeft plaatsgevonden of plaatsvindt. De daarbij genoemde energiebesparende maatregelen worden, indien de terugverdientijd minder is dan vijf jaar, uitgevoerd. Daarmee wordt invulling gegeven aan het energievraagstuk en optimalisatie daarvan.

Bij ongewijzigde activiteiten, zijn daardoor alle maatregelen ter besparing van energie reeds uitgevoerd, dan wel niet terug te verdienen binnen vijf jaar. Uitvoeren van nieuw onderzoek na vier jaar heeft dan ook geen meerwaarde en heeft geen meerwaarde voor het milieu en specifiek voor energiebesparing.

Ons voorstel is dan ook dit artikel te wijzigen en de bepaling voor vierjaarlijks onderzoek te laten vervallen.

Alleen bij wijziging van activiteiten dient een energieonderzoek met energieplan opgesteld te worden. daarmee wordt ook aansluiting bij overige milieuaspecten gezocht, waarbij ook enkel bij wijziging van activiteiten nieuwe toetsingen plaatsvinden. Analoog aan het Activiteitenbesluit milieubeheer zou ervoor gekozen kunnen worden om eenmaal per vier jaar aan het bevoegd gezag te melden welke energiebesparende maatregelen zijn getroffen. Overigens wordt opgemerkt dat volgens artikel 5.7 van het ontwerpbesluit het bevoegd gezag de mogelijkheid heeft de vergunninghouder te attenderen op nieuwe energiebesparende maatregelen en zij aan de vergunninghouder kan vragen deze mee te nemen bij het eerstvolgende energieonderzoek. Daarmee wordt actualiteit in energiebesparing eveneens vastgelegd.

Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

De verplichting tot het uitvoeren van een vierjaarlijks energieonderzoek en energieplan wordt onredelijk bevonden waarbij verondersteld wordt dat dit geen toegevoegde waarde heeft als de activiteiten binnen de inrichting ongewijzigd blijven. Deze mening delen wij echter niet, aangezien energiebesparing een thema is dat ook bij ongewijzigde activiteiten een rol blijft spelen. De technologie op het gebied van energiebesparing is continue in ontwikkeling, waardoor er steeds weer nieuwe energiebesparende maatregelen worden ontwikkeld, die ingezet kunnen worden in bestaande bedrijfsvoering. Tevens kunnen bepaalde procesonderdelen, waaronder bijvoorbeeld elektromotoren, dusdanig verouderd zijn, waardoor, als ze vervangen worden door energiezuinigere alternatieven, substantiële energiebesparing teweeg

brengen. Hierdoor heeft een vierjaarlijkse update van het energieonderzoek en het energieplan zeker toegevoegde waarde. Tevens willen we benadrukken dat het in voorschrift 5.2 genoemde energiebesparingsonderzoek eenmalig opgesteld dient te worden en dat dit onderzoek eenmaal per vier jaar geactualiseerd dient te worden met het in voorschrift 5.3 gestelde. Met deze vierjaarlijkse actualisatieplicht wordt gewaarborgd dat wijzigingen in de bedrijfsvoering en nieuwe energiebesparende maatregelen periodiek worden heroverwogen zonder een onredelijke verplichting bij de vergunninghouder neer te leggen. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt uiteraard de verplichting tot het uitvoeren van maatregelen. Dit dient echter uit het in voorschrift 5.2 en 5.3 gestelde energieonderzoek naar voren te komen.

Tevens zijn de gestelde voorschriften landelijke standaardvoorschriften, waaraan ook andere (provinciale) inrichtingen binnen uw sector dienen te voldoen. Hierdoor zien wij geen noodzaak om de gestelde voorschriften te wijzigen in het door u vermelde voorstel.

Tijdens de terinzagelegging hebben wij een heroverweging gemaakt met betrekking tot de nut en noodzaak van voorschrift 5.7 zoals opgenomen in het ontwerpbesluit. Wij hebben geconcludeerd dat dit voorschrift geen meerwaarde heeft ten opzichte van de reeds opgenomen vierjaarlijkse actualisatieverplichting van het energieonderzoek; deze verplichting waarborgt reeds voldoende dat nieuwe energiebesparende maatregelen minimaal eenmaal per 4 jaar worden heroverwogen. Daarom is besloten om voorschrift 5.7 te verwijderen uit het voorschriftenpakket.

Gelet op voorgaande hebben wij het besluit deels aangepast. Op pagina 3 onder sub paragraaf Besluit is de verwijzing als volgt geformuleerd:

- Wijzigen van voorschrift 5.1 van de revisievergunning van 18 mei 2017, met kenmerk 2017/35057, in de energievoorschriften 5.1 t/m 5.6 uit voorliggend besluit.

5 Voorschriften

Onderstaande voorschriften vervangen voorschrift 5.1, wat verbonden is aan de revisievergunning van Vossenbergh Secundaire Bouw en Brandstoffen B.V. van 18 mei 2017, met kenmerk 2017/35057.

5. ENERGIE

- 5.1 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.
- 5.2 Uiterlijk 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning, moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Het energieonderzoek moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen binnen de inrichting (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een energiebalans van de inrichting, met daarin:
 - het energieverbruik van de hele inrichting, waarvan ten minste 90% is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
 - de uitgaande energiestromen, waarbij ten minste 90% van de uitgaande hoeveelheid energie wordt benoemd: per stroom wordt het vermogen, temperatuurniveau en het medium aangegeven;
 - overzicht van intern hergebruikte energiestromen, waarbij ten minste 90% van de hergebruikte energie wordt benoemd.
 - c. een overzicht van alle overwogen maatregelen (technieken én voorzieningen), op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelenlijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende lijst zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden;
 - d. per onder c. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende methodiek zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
 - e. een energieplan, zijnde een overzicht met ten minste alle maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Per maatregel wordt vermeld binnen welke termijn elk van die maatregel wordt getroffen.
- 5.3 Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 5.2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 5.2 genoemde elementen, ook het volgende worden opgenomen:
- a. de energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal;
 - b. overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief:
 - Eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 5.5, dit ook vergezeld van motivering;
 - Maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering.
 - c. energie relevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in 5.6.

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend.

- 5.4 De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
- 5.5 Vergunninghouder mag een in het energieplan opgenomen maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 5.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijkse energieonderzoek.

BEGRIPPENLIJST

Energiebalans

De energiebalans is een overzicht (inclusief de grootte) van alle energiestromen die het bedrijf in en uit gaan. Het geeft per combinatie van de energiedrager en energiefunctie inzicht in het energieverbruik van de achterliggende installaties, technieken en technologieën. Dit gebeurt aan de hand van de eerder verkregen verbruiksgegevens van de apparatuur of metingen van het verbruik, bedrijfsuren, temperatuurmetingen en energienota's.

Begrip Energiedrager: bijvoorbeeld elektriciteit, gas, olie, hout, biomassa of warmte.

Begrip Energiefunctie: de toepassing of activiteit die energie verbruikt. Bijvoorbeeld verwarmen, ventileren, koelen, verlichten, etc.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Energierelevante investeringsbeslissing

Een investeringsbeslissing voor zover deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichtinghouder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.