



Ons kenmerk DOC-00331612
Zaaknummer 2022-042985
Bijlage(n) 4

Maastricht 6 september 2022
Verzonden 12 september 2022

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Vergunning

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Voor het oprichten en exploiteren van een
Paardenhouderij te Velden

Zaaknummer: 2022-042985



1. Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 2 augustus 2022 een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming ontvangen van XXX. De aanvraag betreft het oprichten en exploiteren van een paardenhouderij gelegen aan Lingsendijk 15 te Velden. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-042985.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming en de overwegingen onder hoofdstuk 4 van dit besluit, besluiten wij:

1. Aan XXX, Lingsendijk 15 te Velden de op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming vereiste vergunning te verlenen voor het oprichten en exploiteren van een paardenhouderij, gelegen in of nabij de/het Natura 2000-gebied(en), zoals opgenomen in bijlagen 1 bij deze vergunning;
2. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
3. dat de beoogde ontwikkeling, binnen drie jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, moet zijn gerealiseerd;
4. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen, 2 augustus 2022 en aangevuld op 7 september 2022, onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Arvalis, Villafloraweg 1, 5928 SZ te Venlo, ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK te Venlo, ter kennisname;
- Bezirksregierung Düsseldorf, Dezernat 53, Postfach 30 08 65, 40408 Düsseldorf Deutschland, ter kennisname.

Inspraak en rechtsbescherming

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende zes weken voor eenieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk, mondeling en per e-mail zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.



2. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. De vergunning heeft betrekking op het houden van de dieren aantallen op de stalsystemen aan de Lingsendijk 15 te Velden zoals weergegeven in onderstaande tabel¹:

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren
1	volwassen paarden (3 jaar en ouder	K 1.100		5
1	Paarden; paarden in opfok	K 2.100		5
2	volwassen paarden (3 jaar en ouder	K 1.100		10
2	Paarden; paarden in opfok	K 2.100		1

2. Tenzij uit een wijziging van de wetgeving en/of rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State na verlening van deze vergunning anders voortvloeit, geldt deze vergunning geldt tevens voor veranderingen in de bedrijfsvoering die niet in overeenstemming zijn met deze vergunning of de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften, voor zover deze veranderingen niet kunnen leiden tot andere of grotere negatieve gevolgen voor enig Natura 2000-gebied dan ingevolge deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften zijn toegestaan.

¹ De in de tabel vermelde 'Code RAV' alsmede de ammoniakemissiefactoren die zijn gehanteerd bij het berekenen van de (totale) emissie, zijn ontleend aan de bijlagen behorende bij de meest actuele Regeling ammoniak en veehouderij.



3. Procedure en beoordelingskader

3.1 Vergunningaanvraag

Op 2 augustus 2022 hebben wij van Arvalis, voor de locatie Lingsendijk 15 te Velden, een aanvraag voor een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Er wordt vergunning gevraagd voor het oprichten en exploiteren van een paardenhouderij. Het project heeft een potentieel significant negatief effect op meerdere Natura 2000-gebieden. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. Op 7 september 2022 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-042985.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist.

3.2 Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.limburg.nl).

3.3 Bevoegd gezag

Omdat het initiatief plaats vindt in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3.4 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn.

3.5 Beoordelingskader

3.5.1 Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een aanvraag om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een



Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State² (verder: Afdeling) blijkt dat het realiseren van (een wijziging of uitbreiding van) een project dat stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied, vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Behoudens ongewijzigde voorzetting op basis van een verleende omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of verleende Wet natuurbeschermingsvergunning, is bij het oprichten, uitbreiden of wijzigen van het project of andere handelingen van voornoemde situaties een Wet natuurbeschermingsvergunning noodzakelijk. Uit jurisprudentie van de Afdeling³ blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagst toegestane emissie in de periode vanaf de referentiedatum⁴.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling een aantal uitspraken gedaan⁵. In de uitspraak heeft de Afdeling onder andere vastgesteld dat voor intern salderen, waarbij geen sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie, niet langer een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is vereist. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op 'intern salderen' en waarbij geen overige effecten, anders dan stikstofdepositie, aan de orde zijn.

Ten slotte kán bij de beoordeling van vergunningaanvragen als bedoeld in de artikelen 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming die (mede) voorzien in het veroorzaken van stikstofdepositie op een Limburgs Vogelrichtlijngebied, de door ons college bij besluit van 27 november 2012 vastgestelde Beleidslijn "Toetsing stikstofdepositie bij Limburgse Vogelrichtlijngebieden" (verder: de beleidslijn) in aanmerking worden genomen. Voorziet de betreffende vergunningaanvraag in een project en wordt deze beleidslijn in aanmerking genomen, dan dient aan de hand van een aan deze beleidslijn gerelateerde passende beoordeling te worden aangetoond dat voor zover de vergunningaanvraag voorziet in een (tijdelijke) toename van stikstofdepositie op één of meer Limburgse Vogelrichtlijngebieden bedoelde toename in de vorm van een externe saldering of anderszins wordt gemitigeerd. Volgens de beleidslijn geldt daarbij in de regel als toetsmoment 7 december 2004, hetgeen tevens veronderstelt dat in voorkomend geval dat extern wordt gesaldeerd, dit dient plaats te vinden met ammoniak/NOx-rechten die op deze datum bij de saldogevende locatie(s) aanwezig waren op grond van de Hinderwet of de Wet milieubeheer.

² O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

³ O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

⁴ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

⁵ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2



3.5.2 Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlandse toetsingskader.



4 Overwegingen

4.1 Aangevraagde situatie

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten en exploiteren van een paardenhouderij te Velden. Er zijn mogelijke significant negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

Er wordt vergunning gevraagd voor de situatie als weergegeven in tabel 1.

Stal-nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Code RAV Bijlage 2	Aantal dieren	Emissie (kg NH ₃ / dier / jaar)	Totaal (kg NH ₃ / jaar)
Bron 1	volwassen paarden (3 jaar en ouder	K 1.100		5	5,0	25,0
Bron 1	Paarden; paarden in opfok	K 2.100		5	2,1	10,5
Bron 2	volwassen paarden (3 jaar en ouder	K 1.100		10	5,0	50,0
Bron 2	Paarden; paarden in opfok	K 2.100		1	2,1	2,1
					Totaal	87,6

Tabel 1 aangevraagde situatie Lingsendijk 15 te Velden ¹

4.2 Referentiesituatie

4.2.1 Habitatrichtlijngebieden en Vogelrichtlijngebieden

De Habitatrichtlijngebieden als genoemd in de AERIUS bijlage, zijn op 7 december 2004 als speciale beschermingszone onder de Habitatrichtlijn aangewezen en tevens op de lijst van gebieden van communautair belang geplaatst. Dat laatste impliceert dat 7 december 2004 als referentiedatum met betrekking tot de voorziene stikstofdepositie op de betreffende Habitatrichtlijngebieden geldt.

De Vogelrichtlijngebieden als genoemd in de AERIUS bijlage, zijn op 10 juni 1994 en 24 maart 2000 aangewezen als speciale beschermingszone onder de Vogelrichtlijn. Mede gezien de uitspraak van de Afdeling van 7 september 2011 (zaaknummer 201003301/1/R2), geldt als gelden als referentiedata met betrekking tot stikstofdepositie 10 juni 1994 en 24 maart 2000.

4.2.2 Uitgangssituatie Habitatrichtlijngebieden

Op 7 december 2004, 10 juni 1994 en 24 maart 2000 vigeerde voor de inrichting van de aanvrager geen vergunning verleend onder de Wet milieubeheer/Hinderwet.



4.3 Beoordeling t.a.v. legalisatiecriteria

Voor het aangevraagde project is een vergunning aangevraagd binnen het legalisatieprogramma voor PAS-meldingen⁶ (hierna: het Legalisatieprogramma). PAS-meldingen zijn meldingen die zijn ingediend tijdens het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 is een PAS-melding niet langer een geldige toestemming voor een project. Het legalisatieprogramma heeft tot doel de gemelde projecten te legaliseren middels een vergunning.

Voor het aangevraagde project is op 22 december 2015 een PAS-melding ingediend.

Getoetst is of het gemelde PAS-project voldoet aan de criteria die zijn opgenomen in artikel 2.8b van de Regeling natuurbescherming en in het legalisatieprogramma. Hieronder wordt de beoordeling toegelicht.

4.3.1 Legalisatie is nog nodig

Ten eerste is gecontroleerd of legalisatie van het gemelde PAS-project nog nodig is. Voor de activiteit waarop de melding betrekking heeft, is geen toereikende en onherroepelijke Wnb- of omgevingsvergunning verleend. Ook is er geen sprake van een tijdelijke activiteit die al is afgerond. De gemelde activiteit wordt nog verricht of zal nog verricht worden. Hiermee wordt voldaan aan artikel 2.8b, eerste lid, onder d en g, van de Regeling natuurbescherming.

4.3.2 Meldingsplicht

We hebben beoordeeld of voor het project een meldingsplicht gold op grond van artikel 8 van de Regeling programmatische aanpak stikstof zoals dat luidde tot 1 januari 2017 of artikel 2.7 van de Regeling natuurbescherming zoals dat luidde op 28 mei 2019. Projecten waren meldingsplichtig wanneer:

- de hoogst berekende stikstofdepositie op een naderend overbelast stikstofgevoelig relevant hexagoon in een Natura 2000-gebied niet hoger was dan 1,00 mol/ha/jr;
- de hoogst berekende stikstofdepositie op een naderend overbelast stikstofgevoelig relevant hexagoon in een Natura 2000-gebied hoger was dan 0,05 mol/ha/jr, en de grenswaarde van dit Natura 2000-gebied was niet verlaagd naar 0,05 mol/ha/jr bij het indienen van de melding.
- het project betrekking had op één van de volgende categorieën: landbouw, industrie, het gebruik van gemotoriseerde voertuigen voor wedstrijden of infrastructuur.
- er sprake was van een oprichting, verandering of uitbreiding.

Uit de PAS-melding blijkt dat het projecteffect (zijnde de berekende toename in stikstofdepositie) als gevolg van het thans aangevraagde op één N2000-gebied meer dan 0,05 mol/ha jaar bedroeg. Het betreft:

- Maasduinen, 0,98 mol/ha/jaar;

De grenswaarde voor vergunningsplicht was op het moment van de melding in dit gebied niet verlaagd naar 0,05 mol/ha/jaar. De melding heeft betrekking op de categorie landbouw. Het betreft de oprichting en het exploiteren van een paardenhouderij. Geconcludeerd kan worden dat de PAS-melding terecht is

⁶ <https://www.rvo.nl/sites/default/files/2022/02/Legalisatieprogramma-PAS-meldingen.pdf>



ingediend. Er wordt daarmee voldaan aan artikel 2.8b, eerste lid, onder a, van de Regeling natuurbescherming.

4.3.3 Realisatie project

Het project is in de periode van 1 juli 2015 tot 29 mei 2019 gerealiseerd.

Er wordt daarmee voldaan aan artikel 2.8b, eerste lid, onder c, van de Regeling natuurbescherming.

4.3.4 Afwijkingen t.o.v. het gemelde project

De gerealiseerde activiteit moet in de kern overeenkomen met de gemelde activiteit. Het project dat is of wordt gerealiseerd mag volgens het Legalisatieprogramma onder bepaalde voorwaarden afwijken van het gemelde project.

Er zijn beperkte aanpassingen mogelijk ten aanzien van:

1. emissie-kenmerken, zoals de uitreedhoogte, uitreeddiameter, uitreedsnelheid en de lengte, breedte, hoogte en oriëntatie van het gebouw;
2. coördinaten van (een van) de emissiebron(nen);
3. stalsysteem, mits:
 - het dezelfde diersoort betreft. De letter van de Rav-code moet overeenkomen met de letter van de Rav-code in de melding, bijvoorbeeld A voor rundvee;
 - de emissiefactor van het stalsysteem lager is dan of gelijk is aan de emissiefactor van het stalsysteem in de PAS-melding (o.b.v. de tijdens de verificatie geldende emissiefactoren voor beide stalsystemen);
4. kleine niet-veehouderij/industriële bronnen zoals mobiele werktuigen.

Wanneer het gerealiseerde of nog te realiseren project op een andere manier dan hierboven genoemd afwijkt van de gemelde situatie is er sprake van een substantiële wijziging. Substantiële wijzigingen worden alleen geaccepteerd, wanneer deze niet tot meer stikstofdepositie leiden op alle stikstofgevoelige hexagonen dan het gemelde project.

De volgende aanpassingen worden gezien als een substantiële wijziging t.o.v. gemelde project.

- De x en y coördinaten van het emissiepunt van de paardenstal in de pasmelding waren x 210961 en y 382311. In de aeriusberekening behorende bij de vergunningaanvraag zijn de x en y coördinaten verschoven naar een emissiepunt x 211009 en y 382289 en een emissiepunt met de coördinaten x 210992 en y 382300;
- In de pasmelding zijn 19 volwassen paarden K1.100 gemeld, in de huidige vergunningaanvraag worden 15 volwassen paarden K1.100 en 6 Paarden in opfok K 2.100 aangevraagd.

De substantiële wijziging leidt niet tot meer stikstofdepositie op enig stikstofgevoelig hexagoon dan het gemelde project. De wijziging is daarmee volgens het Legalisatieprogramma toegestaan.

Hiermee wordt voldaan aan artikel 2.8b, eerste lid, onder f, van de Regeling natuurbescherming.



Conclusie

Het gemelde PAS-project voldoet aan de criteria die zijn opgenomen in artikel 2.8b van de Regeling natuurbescherming en in het legalisatieprogramma.

4.3.5 Passende beoordeling benodigde depositieruimte

Het aangevraagde project gaat gepaard met een depositietoename op stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden ten opzichte van de referentiesituatie (zie bijlage 1). Om deze toename van depositie te mitigeren, wordt gebruik gemaakt van de depositieruimte die in AERIUS Register is opgenomen.

De minister heeft besloten hoeveel depositieruimte afkomstig uit de Saneringsregeling varkenshouderijen er ingezet kan worden voor het vergunnen van gemelde PAS-projecten. Middels een optimalisatietool is door het RIVM vervolgens onderzocht hoe de beschikbare ruimte zo optimaal mogelijk over de gemelde PAS-projecten kan worden verdeeld, in lijn met artikel 2.8c van de Regeling natuurbescherming⁷. Hieruit bleek dat er voldoende depositieruimte is voor het legaliseren van het gemelde PAS-project. Zie bijlage 2 voor de volledige passende beoordeling. Deze passende beoordeling maakt deel uit van het voorliggende ontwerpbesluit.

De beschikbare depositieruimte voor gemelde PAS-projecten is opgenomen in AERIUS Register. Hierin is de benodigde depositieruimte voor het aangevraagde project eerst gereserveerd en deze wordt na het definitief worden van het besluit, afgeboekt. Op deze wijze is geborgd dat de depositieruimte slechts eenmaal wordt uitgegeven.

4.4 Beoordeling stikstofeffecten Nederlandse Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken (Nederlandse) Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het oprichten en exploiteren van een bestaande activiteit, waarvoor niet eerder de vereiste toestemming als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb dan wel een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid van de Wabo jo. artikel 2.2aa, onder a, van het Bor is verleend.

Uit de passende beoordeling (bijlage 2) volgt dat na toepassen van mitigatie geen van de relevante hexagonen nog een toename van stikstofdepositie ondervindt. Daarmee is geen sprake meer van een netto toename van stikstofdepositie. Aldus is gewaarborgd dat de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden in zoverre niet zullen worden aangetast door het aangevraagde project. Reden waarom in zoverre kan worden ingestemd met de realisatie van het aangevraagde project.

4.5 Beoordeling stikstofeffecten buitenlandse Natura 2000-gebieden

De aanvraag voorziet voor de Duitse Natura 2000-gebieden als opgenomen in de AERIUS bijlage niet in een toename van stikstofdepositie van 0,1 kg N/ha/jaar (7,14 mol/ha/jaar) of meer.

⁷ De toelichting op de werking van de optimalisatietool staat op <https://www.bij12.nl/onderwerpen/stikstof-en-natura2000/vergunningen-en-toestemmingsbesluiten/omzetten-pas-melding/legalisatieprogramma-pas-meldingen>



Op basis van de Duitse toetsingsmethode voor de beoordeling van effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, kan er derhalve vanuit worden gegaan dat significante negatieve effecten op deze gebieden in zoverre zijn uitgesloten.

4.6 Beoordeling overige effecten op de beschermde natuurgebieden

Uit de aanvraag blijkt dat er als gevolg van de realisatie van het project geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.

4.7 Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat het onderhavige door aanvrager aangevraagde project geen (significante) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Nederlandse en Duitse Natura 2000-gebieden, mits deze vergunning en de daaraan verbonden voorschriften worden nageleefd.

Tegen deze achtergrond is vergunningverlening voor de aangevraagde activiteit in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens de Wnb.



Bijlage 1 Aeries-berekening Nederland en Buitenland



Bijlage 2 Passende beoordeling benodigde depositieruimte



Bijlage 2a Resultaattabel verschilberekening SSRS



Bijlage 2b Resultaattabel PAS-meldingen