

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Actualisatie voorschriften omgevingsvergunning i.v.m. energiebesparingsverplichting

ATTERO Zuid B.V., Fregatweg 30-36 te Maastricht

Zaaknummer: 2021-206155

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	4
2.1	Huidige vergunnings situatie	4
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Procedure	5
2.4	Rechtsbescherming	6
3	Toetsingskader en overwegingen	7
3.1	Energiebesparing	7
4	Zienswijzen	9
5	Voorschriften	10

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 15 juli 2010 (kenmerk 09/18199) een revisievergunning verleend voor de inrichting gelegen aan de Fregatweg 30-36, 6222 NZ Maastricht. Deze omgevingsvergunning wordt door middel van dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu. In concreto om te voldoen aan de wettelijke taak dat het bevoegd gezag moet toezien op energiebesparing bij bedrijven die energierelevant zijn.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), deze omgevingsvergunning ambtshalve als volgt te wijzigen:

- Toevoegen voorschriften in het kader van energiebesparing.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Vergunninghouder, zijnde ATTERO Zuid B.V., Postbus 40047, 7300 AX Apeldoorn;
- het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

2 Procedure

2.1 Huidige vergunningsituatie

Op 15 juli 2010, kenmerk 09/18199 hebben wij aan Attero Zuid B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een afvaloverslagstation incl. milieupark en een compostfabriek aan de Fregatweg 30-36 in Maastricht.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar en liep af op 20 september 2020. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Door het Waterschap Roer en Overmaas is op 26 juli 2010 een vergunning met kenmerk V-2009.063 ingevolge de Wet verontreinig oppervlaktewater (Wvo) verleend. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor de lozing van het afvalwater afkomstig van de inrichting, via de gemeentelijke riolering en de rioolwaterzuiveringsinstallatie Maastricht-Limmel, in het oppervlaktewater genaamd Maas.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Dit heeft tot gevolg dat indirecte lozingen waar voorheen de waterkwaliteitsbeheerder het bevoegd gezag was, vanaf deze datum vallen onder de bevoegdheid van het bevoegd gezag voor de Wm-vergunning. Aanvragen van voor 22 december 2009 zijn volgens het overgangsrecht, zoals bepaald in artikel 2.29 van de Invoeringswet Waterwet, afgehandeld volgens oud recht. Zodra de Wvo-vergunning was verleend moest deze beschouwd worden als een vergunning ingevolge de Wm en is de vergunning overgedragen aan het bevoegd gezag voor de Wm-vergunning (Gedeputeerde Staten van Limburg). Gelet hierop zijn de voorschriften van de Wvo-vergunning per 22 december 2009 Wm-voorschriften.

Ook zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- op 14 april 2011 een omgevingsvergunning bouwen/milieuneutraal met kenmerk 2011-0137 voor het bijplaatsen van een gasopwerkingsunit;
- op 21 juni 2012 een omgevingsvergunning milieuneutraal met kenmerk 2012-0400 voor het toevoegen van een euralcode;
- op 22 november 2012 een omgevingsvergunning bouwen/milieuneutraal met kenmerk 2012-0770 voor het rechte trekken van de kade aan de Beatrixhaven en het wijzigen van de inrichtingsgrens;
- op 10 januari 2013 een omgevingsvergunning met kenmerk 2012-0698 voor het wijzigen van voorschrift 2.6 en het toevoegen van de euralcodes 02.01.99, 16.06.99 en 19.08.12c t.b.v. de vergisting/compostering.

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet.

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 7.1, 8.1, 11.1 en 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor. Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.3 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). De Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit.

2.4 Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van het College van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

3 Toetsingskader en overwegingen

3.1 Energiebesparing

3.1.1 Energierelevante inrichting

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Tevens wordt bij een inrichting die meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 200.000 kWh gesproken over een grootverbruiker. Voor inrichtingen met een aardgasverbruik en energieverbruik tussen de hierboven genoemde drempels wordt gesproken over een middelgrote verbruiker.

ATTERO Zuid B.V. heeft een jaarlijks energiegebruik van meer dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 50.000 kWh en heeft hierdoor een relevant energieverbruik. Tevens wordt de drempel voor de grootverbruikers overschreden, vandaar dat de inrichting een grootverbruiker betreft.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In de vigerende vergunning van de inrichting zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. De vergunningvoorschriften voor de inrichting dienen derhalve voor dit milieuaspect te worden geactualiseerd.

De inrichting neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS). De inrichting is daarentegen wel auditplichtig onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (2012/27/EU) (EED).

3.1.2 EED energie-audit

Op grond van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie zijn ondernemingen die onder artikel 8 lid 4 van de Richtlijn energie-efficiëntie vallen verplicht om elke vier jaar een energie-audit uit te voeren. De Tijdelijke regeling zal op termijn vervallen. Er is een wetsvoorstel gepubliceerd (kenmerk 35 435) waarin de regeling voor de energie-audit wordt opgenomen in de Wet implementatie EU-richtlijnen energie-efficiëntie.

De EED energie-audit heeft tot doel om bedrijven en instellingen bewust te maken van hun energieverbruik én van de mogelijkheden om energie te besparen en te verduurzamen. Deze vierjaarlijkse auditplicht geldt voor ondernemingen in Nederland met in totaal meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen én een jaarlijks balanstotaal groter dan € 43 miljoen. Op basis hiervan geldt de auditplicht ook voor ATTERO Zuid B.V. Het EED energie-auditverslag moet worden ingediend bij de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) die bevoegd gezag is voor de beoordeling daarvan. Ondernemingen die op alternatieve wijze invulling geven aan de EED Energie-auditplicht (Europees of internationaal gecertificeerd energiebeheersysteem of een keurmerk dat

door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat erkend is) hoeven geen EED Energie-auditverslag in te dienen.

De EED energie-auditplicht vraagt al om een analyse van het energieverbruik van de onderneming in Nederland. Indien deze analyse ook is gedaan voor de voorliggende inrichtingslocatie, hoeft zo'n analyse niet opnieuw te worden uitgevoerd. Voor die delen van het energieonderzoek die ontbreken in de energie-audit is wel een aanvulling vereist. In de voorschriften die aan deze vergunning worden verbonden, is hiermee rekening gehouden.

In de vergunning is opgenomen dat de vergunninghouder iedere vier jaar een energieonderzoek uitvoert (of een actualisatie van dit onderzoek). Hier kan aangesloten worden bij de EED verplichting. De EED energie-auditplicht verplicht echter enkel tot het identificeren van mogelijke maatregelen. Vervolgens moet wel worden bezien of de maatregelen rendabel zijn en -indien dit het geval is- op welke termijn de maatregelen worden uitgevoerd. Een verplicht onderdeel van het energieonderzoek is dan ook het opstellen van een energieplan met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen, inclusief planning. Dit geldt zowel voor de rendabele maatregelen uit de energie-audit voor de specifieke locatie als de rendabele maatregelen zoals die zijn geïdentificeerd op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelenlijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende lijst zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden. ATTERO Zuid B.V. dient alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uit te voeren.

In het vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen de rapportage van het energieonderzoek, in aanvulling op de gegevens uit het EED energie-auditverslag, moet bevatten. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt de verplichting tot het uitvoeren van maatregelen.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat ook het milieumanagementsysteem ISO 14001 elementen kan bevatten die (deels) invulling geven aan het gevraagde energieonderzoek. Hetzelfde geldt ook voor eventuele andere (beleids-)plannen en maatregelen met betrekking tot energie-efficiency binnen uw inrichting. Het is raadzaam om ook deze informatie te betrekken bij het gevraagde energieonderzoek in voorschrift 10.2.

3.1.3 Grootverbruikers

Aangezien de inrichting een energieverbruik heeft van meer dan 75.000 m³ aardgas of meer dan 200.000 kWh elektriciteit en het hierbij dus belangrijk is om het energieverbruik te monitoren, is er ook een voorschrift met betrekking tot een energiezorgsysteem verbonden aan deze vergunning alsmede een voorschrift waarbij het bedrijf haar energieprestatie in de tijd volgt en jaarlijks rapporteert aan het bevoegd gezag.

4 Zienswijzen

Wij hebben de belanghebbenden op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 10 januari 2022 de gelegenheid geboden om binnen zes weken zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Tijdens de terinzagelegging hebben wij een heroverweging gemaakt met betrekking tot de nut en noodzaak van voorschrift 10.7 zoals opgenomen in het ontwerpbesluit. Wij hebben geconcludeerd dat dit voorschrift geen meerwaarde heeft ten opzichte van de reeds opgenomen vierjaarlijkse actualisatieverplichting van het energieonderzoek; deze verplichting waarborgt reeds voldoende dat nieuwe energiebesparende maatregelen minimaal eenmaal per 4 jaar worden heroverwogen. Daarom is besloten om voorschrift 10.7 te verwijderen uit het voorschriftenpakket

5 Voorschriften

10. ENERGIE

- 10.1 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.
- 10.2 Uiterlijk 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning, moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Het energieonderzoek moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen binnen de inrichting (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een energiebalans van de inrichting, met daarin:
 - het energieverbruik van de hele inrichting, waarvan ten minste 90% is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
 - de uitgaande energiestromen, waarbij ten minste 90% van de uitgaande hoeveelheid energie wordt benoemd: per stroom wordt het vermogen, temperatuurniveau en het medium aangegeven;
 - overzicht van intern hergebruikte energiestromen, waarbij ten minste 90% van de hergebruikte energie wordt benoemd.
 - c. een overzicht van alle overwogen maatregelen (technieken én voorzieningen), op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelenlijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende lijst zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden. De maatregelen waarvan aannemelijk wordt gemaakt dat ze in de meest recente energie-audit, opgesteld op basis van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie, voldoende zijn onderzocht zijn hiervan uitgezonderd;
 - d. per onder c. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende methodiek zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
 - e. een energieplan, waarin zijn opgenomen:
 - de in het voorgaande onder c en d genoemde rendabele maatregelen (maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder);
 - de maatregelen die in het door de minister van EZ goedgekeurde verslag van de energie-audit, opgesteld op basis van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie, zijn aangemerkt als kosteneffectief.
- Per maatregel wordt vermeld of, en zo ja, binnen welke termijn, de maatregel wordt getroffen.
- 10.3 Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 10.2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 10.2 genoemde elementen, ook het volgende worden opgenomen:

- a. de energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal;
- b. overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief:
 - eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 10.5, dit ook vergezeld van motivering;
 - maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering;
- c. energie relevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in 10.6.

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend.

- 10.4 De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
- 10.5 Vergunninghouder mag een in het energieplan opgenomen maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 10.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijkse energieonderzoek.
- 10.7 In het geval dat de inrichting van vergunninghouder niet langer wordt meegenomen in de energie-audit, zoals opgesteld op basis van de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie, stelt vergunninghouder het bevoegd gezag daarvan onverwijld in kennis.
- 10.8 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en analyse hiervan. De registratie en analyse moet ten alle tijden ter inzage zijn voor het bevoegd gezag.
- 10.9 Vergunninghouder moet vanaf 2023 jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.
Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
 - a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
 - b. energiemaatregelen die in het kader van het energie uitvoeringsplan zijn genomen;

- c. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energie uitvoeringsplan, vergezeld van motivering;
- d. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering;
- e. (indien van toepassing) de energierelevante investeringsbeslissingen, dit ook vergezeld van motivering.

BEGRIPPENLIJST

Energiebalans

De energiebalans is een overzicht (inclusief de grootte) van alle energiestromen die het bedrijf in en uit gaan. Het geeft per combinatie van de energiedrager en energiefunctie inzicht in het energieverbruik van de achterliggende installaties, technieken en technologieën. Dit gebeurt aan de hand van de eerder verkregen verbruiksgegevens van de apparatuur of metingen van het verbruik, bedrijfsuren, temperatuurmetingen en energienota's.

Begrip Energiedrager: bijvoorbeeld elektriciteit, gas, olie, hout, biomassa of warmte.

Begrip Energiefunctie: de toepassing of activiteit die energie verbruikt. Bijvoorbeeld verwarmen, ventileren, koelen, verlichten, etc.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Energierelevante investeringsbeslissing

Een investeringsbeslissing voor zover deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichtinghouder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.