

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Twee tijdelijke uitwegen naar de Mitsubishi Avenue ten behoeve van de ontsluiting trailerparkeerplaats IPS-terrein, onder meer kadastraal bekend als Born, sectie L, nummer 173.

Activiteit: maken van een uitweg

VDL Nedcar B.V. te Sittard-Geleen

Zaaknummer: 2022-014548

Kenmerk: 2022/4768 d.d. 4 mei 2022
Verzonden: 9 mei 2022

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	Bevoegd gezag	7
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.4	Procedure	8
2.5	Advies	8
3	Overwegingen maken of veranderen van een uitweg	9
4	Voorschriften	14

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 21 maart 2022 een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van VDL Nedcar B.V. De aanvraag betreft het maken van 2 tijdelijke uitwegen naar de Mitsubishi Avenue ten behoeve van ontsluiting naar de trailerparkeerplaats IPS-terrein, onder meer kadastraal bekend als BOR00-L-173. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-014548.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan VDL Nedcar B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan de Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD Born, kadastraal bekend onder meer BOR00-L-173;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteit en werkzaamheid:
 - het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen.
3. dat de aangevraagde activiteit 2.2, eerste lid onder d van de Wabo ten onrechte is aangevraagd, omdat specifiek voor het aanleggen of veranderingen brengen in een weg geen activiteit 2.1, eerste lid onder b op grond van het Provinciaal Inpassingsplan 'Uitbreiding VDL Nedcar' van toepassing is. Derhalve wordt voor deze activiteit geen vergunning verleend;
4. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - olo.nr. 6836005: 'aanvraagformulier, VDL Nedcar, (tijdelijke) uitwegvergunning IPS', firma VDL Nedcar, versie -, de dato 21 maart 2022;
 - Bijlage 0: 'memonummer: 20220318, toelichting aanvraag uitwegvergunning aan de Mitsubishi Avenue', firma AnteaGroup, versie -, de dato 21 maart 2022;
 - Bijlage 1: 'tekeningnummer: 0472062-S-3-0001, engineering IPS-terrein en de tijdelijke ontsluiting op de kruising Mitsubishi Avenue te Born, bestektekening c.q. uitvoeringstekening bovenbouw, status; definitief', firma AnteaGroup, versie DO, de dato 16 maart 2022;
 - Bijlage 2: 'tekeningnummer: 0472062-100-KD-0001, engineering IPS-terrein en de tijdelijke ontsluiting op de kruising Mitsubishi Avenue te Born, werkgebied geprojecteerd op kadastrale kaart, status; definitief', firma AnteaGroup, versie DO, de dato 16 maart 2022;
 - Bijlage 3: 'tekeningnummer: 0472062-S-1-0101, engineering IPS-terrein en de tijdelijke ontsluiting op de kruising Mitsubishi Avenue te Born, schetsontwerp nieuwe situatie, status: definitief', firma AnteaGroup, versie DO, de dato 18 maart 2022;
 - Bijlage 4: 'tekeningnummer: 0472062-WV-3-0001, engineering IPS-terrein en de tijdelijke ontsluiting op de kruising Mitsubishi Avenue te Born, vergunningstekening: vergunning voor werk en werkzaamheden uitvoering projectie ontwerp op het PIP, status: definitief', firma AnteaGroup, versie DO, de dato 16 maart 2022;
 - Bijlage 5: 'projectnummer: 0472062.100, memo, verkeerstechnische beoordeling - aansluitingen Mitsubishi Avenue', firma AnteaGroup, versie DO, de dato 14 maart 2022;

- Bijlage 6: 'projectnummer: 0432287, rapport VDL Nedcar wijziging Mitsubishi Avenue - akoestisch onderzoek verkeerslawaaï, status: definitief', firma AnteaGroup, versie rev. 00, de dato 3 maart 2022;
- Bijlage 7: 'machtigingsformulier van VDL Nedcar aan AnteaGroup', firma VDL Nedcar, versie -, de dato 22 december 2021.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Antea Nederland B.V.,
Wim Duisenbergplantsoen 21, 6221 SE Maastricht.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde VDL Nedcar B.V., Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD Born;
- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard.

Crisis- en herstelwet

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing en meer specifiek hoofdstuk 1, afdeling 2 van deze wet. De reden hiervan is gelegen in het feit, dat de ontwikkeling van VDL Nedcar is opgenomen onder artikel 2.1 van bijlage I bij de Crisis- en herstelwet.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Wij verzoeken u dit in het bezwaarschrift te vermelden.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 21 maart 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van VDL Nedcar B.V. voor de inrichting gelegen aan de Dr. Hub van Doorneweg 1, 6121 RD te Born.

Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf Antea Nederland B.V., Wim Duisenbergplantsoen 21, 6221 SE te Maastricht. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft het maken van 2 tijdelijke uitwegen naar de Mitsubishi Avenue ten behoeve van ontsluiting naar de trailerparkeerplaats IPS-terrein, onder meer kadastraal bekend als BOR00-L-173.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Bevoegd gezag

De inrichting is o.a. genoemd in categorie 1.3, onder a en b en categorie 13.3, onder a van onderdeel C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag, hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 29 maart 2022 (provinciaal blad 2022, 3530) conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is op 26 april 2022 (provinciaal blad 2022, 4854) kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.5 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan het college van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij het volgende advies ontvangen:

Advies van het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen

Op 15 april 2022 hebben wij per e-mail de volgende gemeentelijke reactie mogen ontvangen.

“Betreft: Adviesaanvraag voor OLO-aanvraag met kenmerk 6836005, zaaknummer RUD 2022-014548, gemeentelijk zaaknummer 2022-0016275.

Op 29 maart 2022 ontvingen wij een verzoek om advies te geven over de aanvraag om omgevingsvergunning voor het project ‘VDL Nedcar B.V. – (tijdelijke) uitwegvergunning IPS’.

Hieronder volgt ons advies.

De gevraagde aanleg van een tijdelijke uitweg van trailerparkeerplaats IPS voldoet onder de volgende voorwaarden aan artikel 2:12 onder 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening.

- 1. De aanleg zal geschieden in samenspraak met Wijkbeheer en de eigenaar van de openbare ruimte.*
- 2. De uitweg conform ontwerpcatalogus 1.1 uitgevoerd zal worden.*
- 3. Bij gebruik van de uitweg rekening gehouden wordt met de aankomst en vertrek van de medewerkers, dit om opstoppen te voorkomen.*

Overig

Wij zien geen reden voor het uitbrengen van overige adviezen met betrekking tot deze aanvraag.”

Naar aanleiding van het ontvangen advies hebben wij bij de gemeente Sittard-Geleen enkele vragen teruggedgelegd. Allereerst specifiek de vraag met wie vergunninghouder contact op kan nemen voor samenspraak wijkbeheerder en eigenaar van de openbare voor de aanleg. Daarnaast hebben wij gevraagd naar de status van de ontwerpcatalogus. Allerlaatst hebben wij vragen gesteld met betrekking tot punt 3 uit het advies van de gemeente Sittard-Geleen. Immers betreft dit ons inziens een punt dat verder gereguleerd kan worden in bijvoorbeeld het verkeersbesluit en niet handhaafbaar is vanuit de omgevingsvergunning.

Omdat de gegevens van de wijkbeheerder en eigenaar openbare ruimte persoonsgegevens bevatten worden deze niet in dit besluit opgenomen. Tevens wordt door de gemeente Sittard-Geleen nog aangegeven dat de gestelde voorwaarden een advies betreffen en niet kunnen worden afgedwongen. Bovenvermelde punten willen wij dan ook zeker benoemen, maar zullen – met uitzondering van punt 1, exclusief persoonsgegevens- niet als voorwaarde aan de omgevingsvergunning worden verbonden.

3 Overwegingen maken of veranderen van een uitweg

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder e van de Wabo niet voldoet aan het gestelde in de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Sittard-Geleen (“Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Sittard-Geleen houdende regels over algemene orde en veiligheid”, gemeentebblad: 2020, nummer 337545, inwerkingtreding 19 december 2020), verder: APV, gesteld toetsingskader.

De aangevraagde activiteit betreft het maken van 2 tijdelijke uitwegen voor (vracht)verkeer ten behoeve van de ontsluiting naar de trailerparkeerplaats IPS-terrein, onder meer kadastraal bekend als BOR00-L-173, aansluitend aan de gemeentelijke weg Mitsubishi Avenue.

Voor de locatie van de nieuw te maken 2 tijdelijke uitwegen wordt verwezen naar de (markeer- en kijk)punten op onderstaande lucht- en terreinfooto's (foto 1 t/m 4).



Foto 1: positie nieuw te maken tijdelijke uitweg aan de noordkant Mitsubishi Avenue (markeerpunt)
Bron: Googlemaps



Foto 2: positie nieuw te maken tijdelijke uitweg aan de noordkant Mitsubishi Avenue
Bron: Googlemaps



Foto 3: positie nieuw te maken tijdelijke uitweg aan de zuidkant Mitsubishi Avenue (markeerpunt)
Bron: Googlemaps



Foto 4: positie nieuw te maken tijdelijke uitweg aan de zuidkant Mitsubishi Avenue
Bron: Googlemaps

Een toetsing aan het toetsingskader van de APV heeft plaatsgevonden.

Toetsingskader

In artikel 2:12 'maken, veranderen van een uitweg', eerste lid van de APV, staat vermeld dat voor het maken van een uitweg respectievelijk veranderingen aan te brengen in een bestaande uitweg die naar de weg zijn gekeerd verboden is zonder een vergunning van bevoegd gezag deze activiteit uit te voeren.

Volgens artikel 2:12, tweede lid is het volgende afwegingskader van toepassing op het maken of veranderen van een uitweg:

- a. de bruikbaarheid van de weg;
- b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
- d. de bescherming van groenvoorzieningen in de gemeente;
- e. het bestemmingsplan; of
- f. indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten.

Wij hebben getoetst aan voornoemd afwegingskader, daarin meewegende het advies dat wij van de gemeente Sittard-Geleen hebben mogen ontvangen.

Ad. a.

De nieuw te maken tijdelijke en tegenover elkaar gelegen uitwegen ten behoeve van de ontsluiting van het IPS-terrein leiden niet tot een onevenredige aantasting van het gebruik van de huidige gemeentelijke weg (Mitsubishi Avenue). Deze weg doet, voor wat betreft het huidige gebruik en ook het gebruik na aanleg van de tijdelijke uitwegen, dienst als doodlopende weg voor gemotoriseerd verkeer met een maximumsnelheid van 50 km/h én expliciet ten dienste voor de ontsluiting van het bedrijventerreinen VDL Nedcar en Mitsubishi Motors dat afkomstig is vanaf de provinciale weg (N276). Bij de gemeente Sittard-Geleen is een aanvraag voor een verkeersbesluit ingediend waarin de gemeente een afweging maakt voor wat betreft de bruikbaarheid van de weg en de verkeerstechnische maatregelen.

Ad. b.

Het betreft de aansluiting van 2 tijdelijke nieuwe uitwegen naar de Mitsubishi Avenue ten dienste van de ontsluiting en/of oversteek van het noordelijk deel naar het zuidelijke deel (IPS-terrein) van de inrichting VDL Nedcar en vice versa. Verder dient de zuidelijk geprojecteerde uitweg naar de Mitsubishi Avenue als ontsluiting van (vracht)verkeer van het IPS-terrein via de Mitsubishi Avenue naar de provinciale weg N276 en vice versa. Vanwege het verleggen van het fietspad, het nemen van verkeerstechnische maatregelen, waaronder bebording, en de afstand tussen de uitweg naar het bedrijventerrein van Mitsubishi Motors en de nieuw aan te leggen tijdelijke uitwegen heeft dit geen gevolgen voor de verkeersveiligheid van de weggebruikers. De uitwegen zijn niet geprojecteerd op een hoek/kruising van wegen, immers de uitwegen sluiten aan op een doorgaande weg. Er is bij het in- en uitrijden in voldoende mate overzicht op de Mitsubishi Avenue, verder zijn geen obstakels of bomen in de directe nabijheid die het uitzicht op de Mitsubishi Avenue zouden kunnen ontnemen. Gezien vorenstaande komt het veilig en doelmatig gebruiken van de weg niet in het geding.

Ad. c.

Het uiterlijk aanzien van de omgeving verandert enigszins, maar is gezien de aanleg van de uitwegen van ondergeschikte aard. Het is vermeldingswaardig dat onder verwijzing naar zaaknummer 2022-009104 en 2022-009127 omgevingsvergunningen zijn verleend voor het vellen en/of doen vellen van houtopstanden, waaronder ter plekke van onderhavige aanvraag om de aanleg van een van de uitwegen mogelijk te maken.

Ad. d.

De aanleg van de nieuwe uitwegen gaan niet ten koste van groenvoorzieningen (bermen etc.). De bescherming van de groenvoorzieningen in de gemeente komen hiermee niet in geding. Weliswaar dient de groenvoorziening gedeeltelijk te wijken voor het realiseren van de uitwegen, echter wordt deze verderop weer teruggeplaatst.

Ad. e.

Ter plaatse vigeert het Provinciaal Inpassingsplan VDL Nedcar (d.d. 18 december 2020). De aanleg en aansluitend gebruik van de nieuwe uitweg vind, aldus het PIP 'Uitbreiding VDL Nedcar', plaats in de enkelbestemming 'Bedrijventerrein- 1'. In 6.1 bij de doeleinden staat onder meer vermeld dat de voor Bedrijventerrein -1 aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen en paden. Voornoemde is niet strijdig met de doeleinden van het PIP. Een klein deel valt binnen de enkelbestemming Verkeer. Het plan is niet strijdig met deze enkelbestemming. De tijdelijke uitweg aan de noordkant Mitsubishi Avenue raakt tevens nog de enkelbestemming 'Water' en de dubbelbestemming 'Waterstaat- beschermingszone watergang'. Gelet op het bepaalde in artikel 12.1 onder e van de planregels (enkelbestemming 'Water') zijn de voor water aangewezen gronden bestemd voor kruisingen en overbruggingen ten behoeve van (weg)verkeer. Op grond van het bepaalde in artikel 24.1 van de planregels (Waterstaat- Beschermingszone watergang) zijn de voor Waterstaat- Beschermingszone aangewezen gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, tevens bestemd voor de bescherming en het beheer en onderhoud van een watergang. Het maken van de uitwegen valt daarmee binnen de kaders van het ter plaatse vigerende provinciaal inpassingsplan.

Ad. f.

Er is geen sprake van een bestaande uitweg die het perceel, waarop de uitwegen van VDL Nedcar worden gerealiseerd ontsluit.

Toetsing

De activiteit voldoet aan de genoemde algemene plaatselijke verordening. Gelet hierop kan de omgevingsvergunning op deze grond worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aanleggen of wijzigen van een uitweg zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4 Voorschriften

- 1.1 Vier weken voor aanvang van de werkzaamheden dient contact te worden opgenomen met Wijkbeheer en de eigenaar van de openbare ruimte van de gemeente Sittard- Geleen. Aanleg dient immers in samenspraak met deze partijen plaats te vinden.