

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Veranderingsvergunning

FrieslandCampina Nederland B.V. te Born

Zaaknummer: 2022-015211

Kenmerk: 2022/8575 d.d. 8 september 2022
Verzonden: **12 september 2022**

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	6
3	Samenhang overige wetgeving	9
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	9
3.2	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	10
3.3	Wet natuurbescherming	10
4	Overwegingen milieu	12
4.1	Algemeen	12
4.2	Afvalstoffen	13
4.3	Afvalwater	13
4.4	Bodem	15
4.5	Energie	15
4.6	(Externe) veiligheid	15
4.7	Geluid en trillingen	15
4.8	Lucht	16
5	Zienswijzen	17
6	Voorschriften	18
6.1	Gewijzigd voorschrift	18
6.2	Aanvullende voorschriften	18

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 24 maart 2022 een aanvraag voor een verandering van een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. gelegen aan Leonard Langweg 2, 6121 PA Born. De aanvraag betreft de wijziging van het afvalwaterdebiet. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2022-015211.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan FrieslandCampina Nederland B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Leonard Langweg 2, 6121 PA Born;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting.
3. dat artikel 3 lid 1 van de voormalige WVO-vergunning (thans Omgevingsvergunning) d.d. 15 december 2000 wordt vervangen door het in hoofdstuk 6 vermelde voorschrift;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - OLO-aanvraagformulier met aanvraagnummer: 6825847, d.d. 24 maart 2022;
 - Memo wijziging afvalwaterdebiet, met onderwerp: aanvraag vergunning wijziging afvalwater debiet, met kenmerk: 2022 02 22 JG, d.d. 22 februari 2022.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde FrieslandCampina Nederland B.V., Leonard Langweg 2, 6121 PA Born;
- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;

Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ ROERMOND

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 24 maart 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. voor de inrichting gelegen aan FrieslandCampina Nederland B.V., Leonard Langweg 2, 6121 PA Born.

Het verzoek is ingediend door Tauw B.V., Handelskade 37, 7417 DE Deventer. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier. De aanvraag betreft het wijzingen van het afvalwaterdebiet van 1.500 m³ naar 1.700 m³ per etmaal. Door het toegenomen productievolume en de ontvangst van meerdere melksoorten waardoor vaker gereinigd moet worden, is de hoeveelheid afvalwater toegenomen. De samenstelling van het afvalwater is door de toename van de productie niet veranderd. Gemiddeld wordt ongeveer 1.400 m³ per etmaal geloosd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 10 september 2009, kenmerk 2009/7282 hebben wij aan Campina Holland Cheese B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor het verwerken van verse melk tot kaas en kaasproducten, gelegen aan de Leonard Langweg 2 te Born. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend gemeente Born, sectie H, nr. 1070.

Verder hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Op 30 april 2015 hebben wij een milieuneutrale verandering vergund met kenmerk 2015/28441 voor het naar buiten verplaatsen van een calciumchloridetank;
- Op 19 november 2015 met kenmerk 2015/87646 hebben wij een omgevingsvergunning verleend voor de aanpassing van de pH norm en de chloorvracht;
- Op 13 september 2018 met kenmerk 2018/61774 hebben wij een milieuneutrale verandering vergund voor het plaatsen van rvs-pekeltanks;
- Op 1 november 2018 met kenmerk 2018/74617 hebben wij een milieuneutrale verandering vergund voor het plaatsen van extra melkopslag tanks (VLOG-project);
- Op 12 maart 2020 met kenmerk 2020/11116 hebben wij een milieuneutrale verandering vergund voor het realiseren van een zonneweide;
- Op 12 augustus 2021 met kenmerk 2021/19626 hebben wij een milieuneutrale verandering vergund voor het plaatsen van een weegbrug;
- Op 16 december 2021 met kenmerk: 2021/25292 is een milieuneutrale verandering vergund voor de realisatie van een trafostation.

Op 15 december 2000 is een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) met nummer V99-458 verleend aan FrieslandCampina Butter&Cheese, Leonard Langweg 2, 6121 PA Born voor het lozen van bedrijfsafvalwater, koelwater, huishoudelijk afvalwater en hemelwater via de gemeentelijke riolering en de rwzi Susteren in het oppervlaktewater genaamd de Vloedgraaf. De vergunning is gewijzigd bij besluit van 7 september 2001 onder nummer V01-123 en bij besluit van 16 december 2005 onder nummer V05-127. Met de komst van de Waterwet is de Wvo-vergunning voor indirecte lozingen van rechtswege overgegaan in de omgevingsvergunning voor milieu.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 9.3 onder b van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel/ gedeeltelijk betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.6 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen;
- het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij van Waterschap Limburg op 17 juni 2022 per e-mail het volgende advies ontvangen:

Kader indirecte lozing afvalwater

Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, hoeveelheid en eigenschappen:

- *de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;*
- *de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;*
- *de nadelige gevolgen voor de oppervlaktewaterkwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt;*
- *de verwerkbaarheid van het riool- en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.*

Het begrip doelmatige werking kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als de doelmatige exploitatie.

Advies

In dit geval worden aanvullende (maatwerk-)voorschriften geadviseerd voor de hierboven genoemde omgevingsvergunningaanvraag omdat de aanvraag leidt tot een significante wijzigingen ten aanzien van het afvalwateraspect. Er wordt namelijk meer afvalwater geloosd.

Uit de aanvraag blijft dat diverse hulpstoffen met een waterbezwaarlijkheidscategorie worden toegepast en vervolgens geloosd worden op het riool. Om te waarborgen dat de kaders voor een indirecte lozing worden nageleefd dienen de onderstaande voorschriften voor het gebruik van hulpstoffen in de vergunning te worden opgenomen. Met het toevoegen van onderstaande voorschriften wordt het gebruik van de hulpstoffen gereguleerd en ontstaat er een beter beeld in welke hoeveelheden deze gebruikt worden. Een en ander is ook telefonisch afgesproken. Tevens is de RUD voornemens om op korte termijn een revisievergunning procedure op te starten. Indien deze procedure is opgestart zal het Waterschap Limburg uitgebreider adviseren aangaande de volledige (afval-) wateraspecten (inclusief hemelwater) van de inrichting. Dit valt nu buiten de reikwijdte van de aangevraagde wijziging. Deze wijziging is een legalisatie van de dagelijkse praktijk/werkwijze in de inrichting.

De geadviseerde voorschriften ten aanzien van het gebruik van de aangevraagde hulpstoffen en/of toekomstige hulpstoffen:

Voorschriften toevoegen nieuwe hulpstoffen

Bij toepassing van nieuw te gebruiken hulpstoffen, voor zover die in het te lozen afvalwater kunnen voorkomen, gelden onderstaande voorschriften. Het gaat hier om de gegevens betreffende de waterbezwaarlijkheid en de saneringsinspanning (Z, A, B en C), conform de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, opgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, d.d. 16 maart 2016.

- 1. De vergunninghouder mag geen gebruik maken, voor zover deze in het afvalwater terecht kunnen voorkomen, van nieuwe hulpstoffen die conform de ABM behoren tot de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning Z.*
- 2. De vergunninghouder mag zonder toestemming van het bevoegd gezag gebruik maken, voor zover deze in het afvalwater terecht kunnen voorkomen, van nieuwe hulpstoffen die conform de ABM behoren tot de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning B en C. Van deze hulpstoffen moet de vergunninghouder een overzicht bijhouden. Dit overzicht bevat per nieuwe hulpstof:*
 - de gegevens overeenkomstig de volledige dataset, bestaande uit een veiligheidsinformatieblad (MSDS) met aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning;*
 - een beschrijving van de reeds getroffen maatregelen om de lozing van de schadelijke componenten van de hulpstof of preparaat te voorkomen;*
 - een beschrijving van het effect van deze maatregelen op de lozing;*
 - de omvang van de restlozing.*
- 3. De vergunninghouder mag alleen na toestemming van het bevoegd gezag gebruik maken, voor zover deze in het afvalwater terecht kunnen voorkomen, van nieuwe hulpstoffen die conform de ABM behoren tot de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning A. Minimaal 1 maand vóór toepassing van deze hulpstoffen moet de vergunninghouder toestemming vragen aan het bevoegd gezag. Dit verzoek om toestemming bevat:*

- de gegevens overeenkomstig de volledige dataset, bestaande uit een veiligheidsinformatieblad (MSDS) met aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning;
- een beschrijving van de toepassing en de hoeveelheid van de hulpstof;
- een beschrijving van de reeds getroffen maatregelen om de lozing van de schadelijke componenten van de hulpstof te beperken;
- een beschrijving van het effect van deze maatregelen op de lozing;
- de omvang van de restlozing.

Voorschriften in gebruik zijnde hulpstoffen:

4. Uiterlijk 1 jaar na inwerkingtreding van deze vergunning rapporteert de vergunninghouder in het kader van de vijfjarencyclus voor de eerste maal aan het bevoegd gezag voor de toegepaste hulpstoffen met een waterbezwaarlijkheid, die gekoppeld is aan saneringsinspanning A informatie over:
 - de mate waarin de A-stoffen op de riolering worden geloosd;
 - de mogelijkheden om emissies van deze stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken;
 - de te treffen maatregelen, inclusief termijnen, met als doel te komen tot minimalisatie van de emissie van A-stoffen.
5. In de rapportage conform de vijfjarencyclus, zoals genoemd in voorgaand voorschrift, moet bij de beoordeling op de saneringsinspanning mede worden betrokken:
 - het verwachte milieurendement;
 - de kosten;
 - de ontwikkeling van toe te passen nieuwere technieken, die als BBT worden gekwalificeerd.
6. De rapportages behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.
7. De vergunninghouder voert de noodzakelijke saneringsmaatregelen binnen de door het bevoegd gezag goedgekeurde termijnen uit.

Voorschrift opslag hulpstoffen

8. De opslag en het gebruik van de hulpstoffen dient zodanig plaats te vinden dat onverdunde hulpstoffen niet in de bedrijfsriolering kunnen stromen.

Samenvatting

Voorschriften ten aanzien van de regulatie van hulpstoffen met een water bezwaarlijkheidscategorie dienen in de vigerende vergunning te worden opgenomen. Bij de revisievergunningaanvraag zal het Waterschap Limburg adviseren aangaande de volledige (afval-) wateraspecten (inclusief hemelwater) van de inrichting. Dit valt nu buiten de reikwijdte van de aanvraag. Het advies heeft betrekking op artikel 2.26, eerste lid, van de Wabo.

Wij nemen dit advies integraal over.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C-inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank wordt opgeslagen;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
 - § 3.2.6. In werking hebben van een koelinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. De onderhavige aanvraag zorgt niet voor nieuwe activiteiten die gemeld moeten worden.

3.2 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting FrieslandCampina Nederland B.V. geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van FrieslandCampina Nederland B.V. vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Het bedrijf heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen vanuit de inrichting.

3.3 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.3.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.3.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.3.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling.

Gebruiksfas

Voor wat betreft de stikstofemissies als gevolg van de reguliere bedrijfsactiviteiten (gebruiksfas) kan geconcludeerd worden dat onderhavige wijziging niet leidt tot extra stikstofdepositie. De wijziging leidt niet tot meer emissies dan reeds is vergund. Zodoende is er geen sprake van een vergunningplicht in het kader van de Wnb.

Aanlegfas

Per 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering inwerking getreden. Op grond van deze wet geldt voor tijdelijke stikstofemissies die ontstaan bij bouw-, sloop- en aanlegactiviteiten tijdens de bouwfas een vrijstelling voor de gevolgen van stikstofdeposities op de relevante Natura-2000 gebieden. Op grond van deze partiele vrijstelling is voor deze stikstofdeposities geen vergunning in het kader van de Wnb nodig.

Soortenbescherming

De aanvraag heeft enkel betrekking op het wijzigen van het afvalwaterdebiet. Een nadere beoordeling in dit kader is niet aan de orde.

4 Overwegingen milieu

4.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

De aanvraag betreft het wijzingen van het afvalwaterdebiet van 1500 m³ naar 1700 m³ per etmaal.

Het maximale debiet van bedrijfsafvalwater van FrieslandCampina Nederland B.V. dat op het gemeentelijk riool wordt geloosd is volgens de vigerende vergunning 1500 m³ per etmaal. Door het toegenomen productievolume en de ontvangst van meerdere melksoorten dient er vaker gereinigd te worden en is de hoeveelheid afvalwater toegenomen. In het afgelopen jaar is het daardoor regelmatig voorgekomen dat het maximale debiet is overschreden.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieumomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

4.1.2 Conclusies BBT

In het kader van deze procedure heeft geen toetsing plaatsgevonden aan de BBT-documenten aangezien het enkel een aanpassing van één voorschrift betreft ten behoeve van het vergroten van het debiet per etmaal. Een volledige toetsing zal plaatsvinden bij de eerstvolgende revisievergunning.

4.2 Afvalstoffen

De aangevraagde wijziging heeft geen invloed op de aard of hoeveelheden afgevoerd bedrijfsafval.

4.3 Afvalwater

Het afvalwater bestaat uit diverse stromen, te weten:

- Bedrijfsafvalwater;
- Huishoudelijk afvalwater;
- Spuiwater van stoomketels en koeltorens.

Bedrijfsafvalwater

Bij het kaasmaakproces wordt als restproduct wei gevormd welke in de indamper ingedikt wordt tot ongeveer 20% droge stof. De ingedikte wei wordt voor verdere verwerking naar een andere FrieslandCampina Nederland B.V. vestiging getransporteerd. Het restwater, ook wel heet condensaat genoemd, wordt gebruikt om processen voor te verwarmen en om reinigingen uit te voeren. De warmte uit het hete condensaat wordt zoveel mogelijk hergebruikt als stoomketelvoedingswater, als voeding voor CIP-tanks en via een complexe waterbalans waarin heet condensaat via warmte uitwisseling in de productieprocessen wordt omgezet in warm en koud condensaat. Ook het warme en koude condensaat worden zoveel mogelijk hergebruikt alvorens het water wordt geloosd op de afvalwatertank via spoelwater of reinigingswater. Ten behoeve van de bacteriologische kwaliteit van het condensaatwater wordt aan dit systeem via een automatische regeling natriumhypochloriet toegevoegd met een concentratie van ongeveer 0,2 mg/l. Dit wordt dagelijks via bemonstering gecontroleerd.

De samenstelling van het bedrijfsafvalwater wordt grotendeels bepaald door het kaasmaakproces en de reinigingen die dagelijks worden uitgevoerd. Bij de reinigingen worden product resten (o.a. melk en wei met daarin melkvetten en -eiwitten) uit de procesinstallaties verwijderd, d.m.v. CIP (cleaning in place). Daarnaast worden handmatig diverse oppervlakken in de fabriek gereinigd en gedesinfecteerd. Daarnaast wordt bij het kaasmaak-proces ook dagelijks een hoeveelheid pekewater geloosd. Dit pekewater bevat ongeveer 12% chlorides en heeft een pH van rond de 4,5.

Huishoudelijk afvalwater

Naast het afvalwater dat vanuit de bedrijfsprocessen komt wordt een (kleiner) gedeelte gevormd door huishoudelijk afvalwater. Het huishoudelijk afvalwater komt van de kantines, diverse tappunten en toiletgroepen. In de kantines wordt geen voedsel bereid, er is alleen gelegenheid tot opwarmen van meegebracht voedsel. Het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd naar de bedrijfsafvalwatertank waar het wordt gemengd met alle andere afvalwaterstromen alvorens het op het gemeentelijk riool wordt geloosd.

Spuiwater

Via spuiwater dragen de stoomketels en de twee aanwezige koeltorens ook een bijdrage aan het afvalwater. De beide stoomketels worden gevoed met heet condensaat. De stoomketels verbruiken ongeveer 1200m³ per week. Aan dit voedingswater wordt volgens een automatische regeling natronloog toegevoegd voor de ontgasser. Het ketelvoedingswater wordt regelmatig gecontroleerd door het laboratorium. De spui van de stoomketels bedraagt gemiddeld ongeveer 150 m³ per week. De koeltoren van de ijswaterinstallatie wordt onderhouden door een externe firma. Zij bemonsteren regelmatig het koelwater en beheren de waterbehandeling ervan. De koeltoren trekt ongeveer 220 m³ water per week in. De hoeveelheid spui van de koeltoren ijswaterinstallatie is ca. 39 m³ per week. De koeltoren van de indamper wordt in eigen beheer onderhouden. De hoeveelheid ingetrokken water en spui zijn niet bekend, omdat deze niet apart bemeten wordt. Een globale schatting op basis van opgevangen spui en spuifrequentie, is dat de koeltoren ongeveer 8-10 m³ per week spuit.

Alle afvalwaterstromen worden afgevoerd naar de bedrijfsafvalwatertank. Hier worden de verschillende stromen gemengd en vindt een biologische omzetting plaats door de verblijftijd in de tank. Het effluent van de bedrijfsafvalwatertank wordt geloosd op het gemeentelijk riool.

Door het toegenomen productievolume en de ontvangst van meerdere melksoorten dient er vaker gereinigd te worden en is de hoeveelheid bedrijfsafvalwater toegenomen. In het afgelopen jaar is het daardoor regelmatig voorgekomen dat het maximale debiet is overschreden. De aanvraag betreft het wijzingen van het afvalwaterdebiet van 1500 m³ naar 1700 m³ per etmaal. Hiervoor dient artikel 3 lid 1 van de voormalige WVO-vergunning (thans Omgevingsvergunning) d.d. 15 december 2000 aangepast/vervangen te worden.

Minimalisatieverplichting

Bij één van de waterbehandelingsmiddelen bevat een ZZS-stof, te weten ACN-greenline 800. Dit middel is reeds enige jaren in gebruik bij FrieslandCampina Nederland B.V. in Born en is wettelijk toegestaan voor dit gebruik. Uitgangspunt is dat 2022 door FrieslandCampina Nederland B.V. zal worden gebruikt om onderzoek te doen naar een geschikte vervanger, zoals voorgesteld door de leverancier van deze stof en de bevindingen hierover terug te rapporteren. Kritisch hierbij is dat een alternatief middel voldoende werking heeft in de installatie en situatie zoals deze bestaat in Born. Dit wil zeggen dat het de groei van o.a. legionellabacteriën voldoende bestrijdt, zodat er geen gevaarlijke situatie kan ontstaan voor de volksgezondheid. N.a.v. het vorenstaande en het advies van het Waterschap Limburg zijn in deze vergunning aanvullende voorschriften opgenomen.

4.4 Bodem

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

De aangevraagde wijzing heeft geen invloed op bodembedreigende activiteiten. Bovendien zijn de voorschriften uit afdeling 2.4 (bodem) uit het Activiteitenbesluit milieubeheer ook van toepassing op de aangevraagde verandering.

4.5 Energie

Er zijn verschillende vormen van regelgeving, die het energiegebruik van een gebouw bepalen, waaronder het Bouwbesluit. In de omgevingsvergunning van nieuw te bouwen gebouwen en inrichtingen worden op grond van het Bouwbesluit eisen gesteld aan het gebruik van energie. Deze eisen gaan vóór andere energie-eisen in het Activiteitenbesluit of de vergunning. Deze laatste zijn aanvullend op de eisen in het Bouwbesluit. Het Bouwbesluit geeft twee belangrijke voorschriften voor het gebruik van energie die in de bouwvergunning moeten worden opgenomen, namelijk de thermische isolatie en de energieprestatiecoëfficiënt (Bouwbesluit hoofdstuk 5).

De aangevraagde verandering zal geen significante wijzigingen in het energieverbruik van de inrichting veroorzaken.

4.6 (Externe) veiligheid

Het wijzigen van het afvalwaterdebiet is niet relevant voor externe veiligheid.

4.7 Geluid en trillingen

De inrichting ligt op het gezoneerde industrieterrein Holtum-Noord in de gemeente Sittard-Geleen. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Aangezien er geen wijzigingen plaatsvinden aan het productieproces, heeft de onderhavige aanvraag geen invloed op de geluidemissie.

4.8 Lucht

4.8.1 Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen).

4.8.2 Eindconclusie aspect lucht

Er worden geen extra emissie punten geïntroduceerd, derhalve is er geen impact op de emissie.

5 Zienswijzen

Van 6 juli tot en met 16 augustus 2022 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt. Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

6 Voorschriften

6.1 Gewijzigd voorschrift

Het voorschrift (artikel) 3 lid 1 van de voormalige WVO-vergunning (thans Omgevingsvergunning) d.d. 15 december 2000 wordt vervangen door onderstaand voorschrift met gelijkloidend nummer:

Artikel 3

1. De hoeveelheid te lozen afvalwater, exclusief het hemelwater, mag ter plaatse van de "meetput", zoals is aangegeven op de tekening genaamd "Rioleringsoverzicht schoon en vuilwater", nummer Bm 81.22, d.d. 17 juli 1986 (bijlage 1), maximaal 1.700 m³ per etmaal bedragen.

6.2 Aanvullende voorschriften

Voorschriften toevoegen nieuwe hulpstoffen

Bij toepassing van nieuw te gebruiken hulpstoffen, voor zover die in het te lozen afvalwater kunnen voorkomen, gelden onderstaande voorschriften. Het gaat hier om de gegevens betreffende de waterbezwaarlijkheid en de saneringsinspanning (Z, A, B en C), conform de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, opgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, d.d. 16 maart 2016.

1. De vergunninghouder mag geen gebruik maken, voor zover deze in het afvalwater terecht kunnen voorkomen, van nieuwe hulpstoffen die conform de ABM behoren tot de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning Z.
2. De vergunninghouder mag zonder toestemming van het bevoegd gezag gebruik maken, voor zover deze in het afvalwater terecht kunnen voorkomen, van nieuwe hulpstoffen die conform de ABM behoren tot de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning B en C. Van deze hulpstoffen moet de vergunninghouder een overzicht bijhouden. Dit overzicht bevat per nieuwe hulpstof:
 - de gegevens overeenkomstig de volledige dataset, bestaande uit een veiligheidsinformatieblad (MSDS) met aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning;
 - een beschrijving van de reeds getroffen maatregelen om de lozing van de schadelijke componenten van de hulpstof of preparaat te voorkomen;
 - een beschrijving van het effect van deze maatregelen op de lozing;
 - de omvang van de restlozing.
3. De vergunninghouder mag alleen na toestemming van het bevoegd gezag gebruik maken, voor zover deze in het afvalwater terecht kunnen voorkomen, van nieuwe hulpstoffen die conform de ABM behoren tot de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning A. Minimaal 1 maand vóór toepassing van deze hulpstoffen moet de vergunninghouder toestemming vragen aan het bevoegd gezag. Dit verzoek om toestemming bevat:
 - de gegevens overeenkomstig de volledige dataset, bestaande uit een veiligheidsinformatieblad (MSDS) met aanduiding van de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning;
 - een beschrijving van de toepassing en de hoeveelheid van de hulpstof;

- een beschrijving van de reeds getroffen maatregelen om de lozing van de schadelijke componenten van de hulpstof te beperken;
- een beschrijving van het effect van deze maatregelen op de lozing;
- de omvang van de restlozing.

Voorschriften in gebruik zijnde hulpstoffen:

4. Uiterlijk 1 jaar na inwerkingtreding van deze vergunning rapporteert de vergunninghouder in het kader van de vijfjarencyclus voor de eerste maal aan het bevoegd gezag voor de toegepaste hulpstoffen met een waterbezwaarlijkheid, die gekoppeld is aan saneringsinspanning A informatie over:
 - de mate waarin de A-stoffen op de riolering worden geloosd;
 - de mogelijkheden om emissies van deze stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken;
 - de te treffen maatregelen, inclusief termijnen, met als doel te komen tot minimalisatie van de emissie van A-stoffen.
5. In de rapportage conform de vijfjarencyclus, zoals genoemd in voorgaand voorschrift, moet bij de beoordeling op de saneringsinspanning mede worden betrokken:
 - het verwachte milieurendement;
 - de kosten;
 - de ontwikkeling van toe te passen nieuwere technieken, die als BBT worden gekwalificeerd.
6. De rapportages behoeven de goedkeuring van het bevoegd gezag.
7. De vergunninghouder voert de noodzakelijke saneringsmaatregelen binnen de door het bevoegd gezag goedgekeurde termijnen uit.

Voorschrift opslag hulpstoffen

8. De opslag en het gebruik van de hulpstoffen dient zodanig plaats te vinden dat onverdunde hulpstoffen niet in de bedrijfsriolering kunnen stromen.