



Gemeente Maastricht
Postbus 1992
6201 BZ MAASTRICHT

Ons kenmerk D2022-09-015980
Zaaknummer 2022-018740
Bijlage(n) 0

Maastricht 21 september 2022
Verzonden 21 september 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: gemeente Maastricht

Ontvangen op: 8 april 2022
Aangevuld op: 3 augustus 2022

Locatie activiteit(en): ter hoogte van rivierkilometer 15,75 in de Grensmaas

Betreft: aanleg van een fietsverbinding tussen Maastricht en Borgharen
Zaaknummer: 2022-018740

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor de aanleg van een fietsverbinding tussen Maastricht en Borgharen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk verstoren van de bever (*Castor fiber*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever (*Castor fiber*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend van 7 november 2022 tot 29 december 2023;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 8 april 2022, aangevuld op 3 augustus 2022, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 8 april 2022, aangevuld op 3 augustus 2022, heeft XXX, daartoe gemachtigd door gemeente Maastricht, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie ter hoogte van rivierkilometer 15,75 in de Grensmaas tussen Maastricht en Borgharen.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-018740.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wnb getekend 8 april 2022;
- 'Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming Fietsbrug Borgharen', Ecoplaning, 22R014, 2 augustus 2022;
- 'Nader onderzoek flora en fauna Fietsbrug Borgharen', Ecoplaning, 22R031, 2 augustus 2022;
- 'Quicksan flora en fauna Fietsbrug Borgharen te Maastricht', Ecoplaning, 21R026, 25 mei 2021;
- Machtiging.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

XXX (XXX@XXX.nl).

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet

worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

1. De ontheffing is verleend voor de periode van 7 november 2022 tot 29 december 2023.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor de aanleg van een fietsverbinding tussen Maastricht en Borgharen in de Grensmaas ter hoogte van rivierkilometer 15,75 zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal te melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

8. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in paragraaf 3.2, pagina 12-13 van het bij de aanvraag gevoegde 'Activiteitenplan ontheffing Wet natuurbescherming Fietsbrug Borgharen' van Ecoplaning met kenmerk 22R014 d.d. 2 augustus 2022;
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.
10. Takken en stammen worden niet afgevoerd, maar gebruikt voor het maken van houtrillen, welke de bever kan benutten voor de bouw van een burcht.
11. Er vinden tussen een half uur voor zonsondergang en een half uur na zonsopgang geen werkzaamheden plaats en er worden geen lichtbronnen gebruikt.
12. Om te voorkomen dat verstoorde bevers worden aangereden, wordt de Sluisdijk uitgerasterd. Na afronding van de werkzaamheden kan het raster verwijderd worden.
13. De halfverharding met grind wordt extra dik op de werkweg geplaatst of er wordt gebruik gemaakt van rijplaten, zodat trillingen worden verminderd.
14. Er worden geen nieuwe lichtbronnen geplaatst langs het fietspad en de fietsbrug.
15. De aanleg van de tijdelijke werkweg is in één dag klaar. De aanleg van de tijdelijke dam is in één dag klaar. Het ontmantelen van de dam en werkweg is in één dag klaar.
16. De drie bomen naast de boom met daarin de paarverblijfplaats van de rosse vleermuis worden gekapt buiten de periode 15 maart tot 15 april en 15 augustus tot 15 september (dat is: buiten de paartijd van de rosse vleermuis).
17. Er worden voorafgaand aan het kappen van bovenstaande bomen minimaal vier permanente alternatieve verblijfplaatsen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument rosse vleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
18. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een ecologisch deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;

e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;

f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

19. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid Wnb, is voldaan:

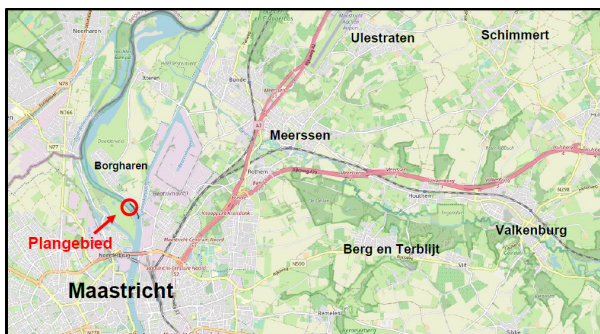
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemd artikel genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

Aanvrager is voornemens een nieuwe fietsverbinding te realiseren tussen Maastricht en Borgharen. Onderdeel daarvan is de aanleg van een fietsbrug in de Grensmaas ter hoogte van rivierkilometer 15,75. De aanlandingen voor de fietsbrug worden parallel aan de rivier gemaakt. Ter hoogte van het stuwencomplex wordt het fietspad aan de zuidoever aangesloten op het bestaande fietspad van de wijk Bosscherveld te Maastricht. Op de noordoever wordt het fietspad aan de zijde van Borgharen aangesloten op de Sluisdijk, ter hoogte van de t-splitsing met de Schutkolkweg, zie figuur 1. De werkzaamheden zijn als volgt gepland:

- kap bomen, verwijderen begroeiing en detectie niet gesprongen explosieven (november/ december 2022);
- inrichten werkterrein, aanleg en gebruik werkweg (maart 2023);
- plaatsen tijdelijke dam (maart 2023);
- plaatsen onderbouw fietsbrug (maart t/m juli 2023);
- plaatsen bovenbouw fietsbrug (juli t/m september 2023);
- aanleg fietspad Sluisdijk en Bosscherveld (mei t/m juli 2023);
- verwijderen tijdelijke dam en werkweg, opruimen werkterrein (september 2023);
- buffer voor eventuele vertragingen (oktober t/m december 2023).

De tijdelijke werkweg ten behoeve van de aanleg van de fietsbrug zal worden aangelegd op circa twintig meter afstand van een beverhol en op circa vijftien meter van een ander beverhol. Fysiek zullen deze hollen niet worden aangetast. Echter kan niet worden uitgesloten dat de hollen zullen worden verstoord als gevolg van de kap van bomen op het tracé werkweg (duur één uur), trillingen als gevolg van de aanleg van de werkweg (duur één dag), trillingen van materieel dat gebruik zal gaan maken van de werkweg en tijdelijke dam (duur één dag) en/of trillingen van materieel dat de werkweg en tijdelijke dam weer ontmanteld (duur één dag). Een paarverblijfplaats van de rosse vleermuis in een schietwilg zal tijdelijk verstoord worden door de kap van drie hieraan grenzende (vleermuisvrije) schietwilgen. Mogelijk wordt de paarverblijfplaats hierdoor ongeschikt.



Figuur 1: Het plangebied

Beleidsregels

In artikel 2.1, eerste lid, van onze Beleidsregels ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg (verder: beleidsregel) geven wij aan dat wij een zodanige verstoring dat een verblijfplaats van een beschermde soort wordt verlaten als vernielen van die verblijfplaats in de zin van artikel 3.5, vierde lid, Wnb beschouwen. Door de werkzaamheden worden geen verblijfplaatsen actief vernield en het verstoren van de bever en rosse vleermuis wordt zoveel mogelijk voorkomen. Toch valt niet uit te sluiten dat de verblijfplaatsen als gevolg van de verstoring al dan niet tijdelijk verlaten

worden. Op basis van onze beleidsregels beschouwen we dit als vernielen. Het is om deze reden dat naast ontheffing van het verbod op verstoren ook ontheffing van het verbod op vernielen (te weten: uitsluitend in de betekenis van het door de dieren verlaten worden van de verblijfplaats als gevolg van verstoring) verleend wordt.

Geen andere bevredigende oplossing

Door de gemeente is in 2019 een haalbaarheidsstudie uitgevoerd, waarbij de situering en uitvoering van de brug zoals bovenstaand omschreven na een integrale afweging als voorkeursvariant naar voren kwam. Voor de bouw op deze locatie heeft de gemeente een principeakkoord bereikt met Rijkswaterstaat en is subsidie verleend door de provincie. De fietsbrug is in zoverre locatiegebonden. De werkwijze is zo ingericht dat de verstoring van de bever en rosse vleermuis tot alleen het absoluut noodzakelijke beperkt wordt. De werkzaamheden vinden plaats onder ecologische begeleiding. Voor de paarverblijfplaats van de rosse vleermuis die desondanks mogelijk zodanig verstoord wordt dat deze al dan niet tijdelijk zijn functie verliest, zijn vier alternatieve nieuwe verblijfplaatsen gerealiseerd. Het fietspad noch de fietsbrug zal verlichting krijgen. De fietsbrug zal alleen toegankelijk zijn voor fietsers en wandelaars. Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de bever en rosse vleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Door de realisatie van de fietsbrug komt een nieuwe en veiligere fietsverbinding tot stand voor de inwoners van Borgharen naar de gemeente Maastricht. Met name de schoolgaande jongeren en het fietsende woon-werkverkeer zullen hiervan profiteren. Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang van de bever en de rosse vleermuis.

Staat van instandhouding

Bever

De staat van instandhouding van de bever in Limburg wordt beschouwd als gunstig. De bevers worden door de werkzaamheden slechts tijdelijk verstoord, waarbij mogelijk twee beverholen verlaten worden. Bevers zijn echter flexibel en kunnen in de omgeving van het plangebied vergelijkbare locaties vinden om zich te vestigen. De werkzaamheden leiden niet tot permanent verlies van leefgebied. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de bever in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Rosse vleermuis

De rosse vleermuis is in ons land een vrij algemeen voorkomende soort. In de gemeente Maastricht zijn weinig verblijfplaatsen bekend van de rosse vleermuis. Het is een soort die woont in oude bomen in bossen zoals op de Sint-Pietersberg. Door de werkzaamheden wordt één paarverblijfplaats tijdelijk verstoord. Hiervoor in de plaats zijn vier alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd. De werkzaamheden leiden niet tot permanent verlies van leefgebied. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de rosse vleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.