

Ontwerpbesluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Actualisatie voorschriften omgevingsvergunning i.v.m. energiebesparingsverplichting

Wessem Port Services Maastricht B.V., Praamkade
1 te Maastricht

Zaaknummer: 2022-015770

Kenmerk: 2022/5791 d.d. 9 juni 2022
Verzonden: 13 juni 2022

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	Huidige vergunnings situatie	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Procedure	5
2.4	Rechtsbescherming	5
3	Toetsingskader en overwegingen	6
3.1	Energiebesparing	6
3.2	Grootverbruikers	7
4	Zienswijzen	8
5	Voorschriften	9

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 19 november 2009, een revisievergunning (kenmerk 2009/7977) verleend voor de inrichting gelegen aan de Praamkade 1, 6222 NN Maastricht. Deze omgevingsvergunning wordt door middel van dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu. In concreto om te voldoen aan de wettelijke taak dat het bevoegd gezag moet toezien op energiebesparing bij bedrijven die energierelevant zijn.

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), deze omgevingsvergunning ambtshalve als volgt te wijzigen:

- Wijzigen van voorschrift 9.1 van de revisievergunning van 19 november 2009, met kenmerk 2009/7977 in de energievoorschriften 9.1 t/m 9.8 uit voorliggend besluit.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Vergunninghouder, zijnde Wessema Port Services Maastricht B.V., Praamkade 1, 6222 NN Maastricht;
- het College van Burgemeester en Wethouders van gemeente Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Inspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- de Burgemeester van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

2 Procedure

2.1 Huidige vergunningsituatie

Op 19 november 2009, kenmerk 2009/7977 hebben wij aan Wessem Port Services Maastricht B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de op- en overslag en bewerking van (afval) stoffen gelegen aan de Praamkade 1 te Maastricht. De inrichting is gelegen op de percelen kadastraal bekend als gemeente Maastricht, sectie I, nummers 3928, 3921, 4061, 3921 gedeeltelijk en 4060.

Voor de uitbreiding van het soort afvalstoffen dat binnen de inrichting op- en overgeslagen en eventueel bewerkt mag worden heeft de gemeente Maastricht op 23 april 2013 een veranderingsvergunning verleend.

Voor het vergroten van de opslaghoeveelheden en zinkoxide houdende (afval)stoffen hebben wij op 11 januari 2018 (kenmerk 2018/2027) een veranderingsvergunning verleend.

Voor het vergunnen van de op- en overslag van een aantal nieuwe Euralcodes hebben wij op 18 april 2019, kenmerk 2019/29973 een milieuneutrale verandering verleend.

Verder hebben wij de volgende meldingen ontvangen:

- melding van 24 augustus 2010 ingevolge artikel 8.19 lid 1 van de Wet milieubeheer (Wm). Deze melding is geregistreerd onder nummer 10/20048 en betreft de bouw van een loods, waarin opslag en eventueel bewerking van bulkgoederen plaatsvindt;
- melding Activiteitenbesluit van 4 september 2014, zaaknummer 2014-0880 ten behoeve van het opslaan van 2.000 ton afval met euralcode 101208 (afval van keramische producten, stenen, tegels en bouwmaterialen, na thermische behandeling).

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11, 12.1, 15, 28.1.a, sub 2, 28.1.b, 28.4.a, sub 2, 3 en 6, 28.4.b, sub 2 en 28.4.c van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren en is het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) van toepassing. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid juncto art. 3.15 lid 3 van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat het besluit betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);
- een te wijzigen activiteit die reeds tot stand is gekomen met een besluit dat is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2.4 Rechtsbescherming

Gereserveerd.

3 Toetsingskader en overwegingen

3.1 Energiebesparing

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Tevens wordt bij een inrichting die meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten verbruikt of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 200.000 kWh heeft, gesproken over een grootverbruiker. Voor inrichtingen met een aardgasverbruik en energieverbruik tussen de hierboven genoemde drempels wordt gesproken over een middelgrote verbruiker.

Wessem Port Services Maastricht B.V. heeft een jaarlijks energiegebruik van meer dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 50.000 kWh en heeft hierdoor een relevant energieverbruik. De drempel voor de grootverbruikers wordt tevens overschreden, vandaar dat de inrichting een grootverbruiker betreft.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De vigerende energievoorschriften van de inrichting zijn niet actueel, aangezien er onder andere niet wordt gerefereerd naar de terugverdientijd van 5 jaar en er slechts een eenmalig energiebesparingsonderzoek wordt geëist, waarvan de uitvoeringstermijn reeds is verstreken. Daarmee kan op dit moment onvoldoende invulling worden gegeven aan de doelstelling om te komen tot een zuinig energiegebruik. In de overwegingen van de revisievergunning van 19 november 2009 wordt aangegeven dat na uitvoering van alle in 2009 geïdentificeerd maatregelen er geen energiebesparing meer te behalen valt. De technologie omtrent de ontwikkeling van nieuwe energiebesparende maatregelen, zorgt er echter voor dat er in de toekomst nieuwe maatregelen ontwikkeld kunnen worden, waardoor er wel energiebesparing te halen valt. Tevens is het onderzoek van 2009 ruim 10 jaar oud en hierdoor niet meer actueel. De vergunningvoorschriften voor de inrichting dienen derhalve voor dit milieuaspect te worden geactualiseerd, onder intrekking van het energievoorschrift uit de vigerende vergunning.

De inrichting neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS). De inrichting is tevens niet auditplichtig onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiency (2012/27/EU) (EED).

In deze vergunning is opgenomen dat de vergunninghouder iedere vier jaar een energieonderzoek uitvoert (of een actualisatie van dit onderzoek). Een verplicht onderdeel van het energieonderzoek is het opstellen van een energieplan met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen, inclusief planning. Janssen Venlo Beheer B.V. dient alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder uit te voeren.

In de vergunningvoorschriften is omschreven welke elementen de rapportage van het energieonderzoek moet bevatten. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt de verplichting tot het uitvoeren van maatregelen.

Voor de goede orde wordt opgemerkt dat ook een milieumanagementsysteem ISO 14001 elementen kan bevatten die (deels) invulling geven aan het gevraagde energieonderzoek. Hetzelfde geldt ook voor eventuele andere (beleids-)plannen en maatregelen met betrekking tot energie-efficiency binnen uw inrichting. Het is raadzaam om ook deze informatie te betrekken bij het gevraagde energieonderzoek in voorschrift 9.2.

3.2 Grootverbruikers

Aangezien de inrichting een energieverbruik heeft van meer dan 75.000 m³ of meer dan 200.000 kWh en het hierbij dus belangrijk is om het energieverbruik te monitoren, is er ook een voorschrift met betrekking tot een energiezorgsysteem verbonden aan deze vergunning alsmede een voorschrift waarbij het bedrijf haar energieprestatie in de tijd volgt en jaarlijks rapporteert aan het bevoegd gezag.

4 Zienswijzen

Gereserveerd.

5 Voorschriften

Onderstaande voorschriften vervangen voorschrift 9.1, wat verbonden is aan de revisievergunning van Wessm Port Services Maastricht B.V. van 19 november 2009 met kenmerk 2009/7977.

9. Energie

- 9.1 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.
- 9.2 Uiterlijk 6 maanden na het van kracht worden van de vergunning, moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Het energieonderzoek moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen binnen de inrichting (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een energiebalans van de inrichting, met daarin:
 - het energieverbruik van de hele inrichting, waarvan ten minste 90% is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
 - de uitgaande energiestromen, waarbij ten minste 90% van de uitgaande hoeveelheid energie wordt benoemd: per stroom wordt het vermogen, temperatuurniveau en het medium aangegeven;
 - overzicht van intern hergebruikte energiestromen, waarbij ten minste 90% van de hergebruikte energie wordt benoemd.
 - c. een overzicht van alle overwogen maatregelen (technieken én voorzieningen), op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelenlijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende lijst zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden;
 - d. per onder c. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende methodiek zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
 - e. een energieplan, zijnde een overzicht met ten minste alle maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Per maatregel wordt vermeld binnen welke termijn elk van die maatregel wordt getroffen.
- 9.3 Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 9.2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 9.2 genoemde elementen, ook het volgende worden opgenomen:
- a. de energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal;
 - b. overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energieplan zijn genomen, inclusief;
 - Eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 9.5, dit ook vergezeld van motivering;
 - Maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering;
 - c. energie relevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in voorschrift 9.6.

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend.

- 9.4 De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
- 9.5 Vergunninghouder mag een in het energieplan opgenomen maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 9.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel dan moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in het vierjaarlijkse energieonderzoek.
- 9.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en analyse hiervan. De registratie en analyse moet ten alle tijden ter inzage zijn voor het bevoegd gezag.
- 9.8 Vergunninghouder moet vanaf 2023 jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.
Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
 - b. energiemaatregelen die in het kader van het energie uitvoeringsplan zijn genomen;
 - c. indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energie uitvoeringsplan, vergezeld van motivering;
 - d. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering;
 - e. (indien van toepassing) de energierelevante investeringsbeslissingen, dit ook vergezeld van motivering.

BEGRIPPENLIJST

Energiebalans

De energiebalans is een overzicht (inclusief de grootte) van alle energiestromen die het bedrijf in en uit gaan. Het geeft per combinatie van de energiedrager en energiefunctie inzicht in het energieverbruik van de achterliggende installaties, technieken en technologieën. Dit gebeurt aan de hand van de eerder verkregen verbruiksgegevens van de apparatuur of metingen van het verbruik, bedrijfsuren, temperatuurmetingen en energienota's.

Begrip Energiedrager: bijvoorbeeld elektriciteit, gas, olie, hout, biomassa of warmte.

Begrip Energiefunctie: de toepassing of activiteit die energie verbruikt. Bijvoorbeeld verwarmen, ventileren, koelen, verlichten, etc.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Energierelevante investeringsbeslissing

Een investeringsbeslissing voor zover deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en / of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichtinghouder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaal investeringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.