



Waterschap Limburg  
Postbus 2207  
6040 CC ROERMOND

**Ons kenmerk** D2022-08-015745  
**Zaaknummer** 2022-025145  
**Bijlage(n)** 0

**Maastricht** 19 augustus 2022  
**Verzonden** 19 augustus 2022

## Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Waterschap Limburg

Ontvangen op: 11 mei 2022

Aangevuld op: 25 juli 2022 en 1 augustus 2022

Locatie activiteit(en): vijftien kunstwerken langs het Peelkanaal en baggeren/verbreden in drie trajecten van het Peelkanaal

Betreft: optimaliseren kunstwerken en baggeren/verbreden Peelkanaal  
Zaaknummer: 2022-025145

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

## **1. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het optimaliseren van kunstwerken en het baggeren/verbreden van het Pealkanaal;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk verstoren van de bever (*Castor fiber*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
  - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de bever (*Castor fiber*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
  - het opzettelijk doden of vangen van de beekrombout (*Gomphus vulgatissimus*), artikel 3.10, eerste lid onder a, Wnb;
  - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de beekrombout (*Gomphus vulgatissimus*), artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend tot 1 mei 2023;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 11 mei 2022, aangevuld op 25 juli 2022 en 1 augustus 2022, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,  
Team Vergunningen

## **2. Procedure**

Op 11 mei 2022, aangevuld op 25 juli 2022 en 1 augustus 2022, heeft Geonius, daartoe gemachtigd door Waterschap Limburg, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: vijftien kunstwerken langs het Peelkanaal en baggeren/verbreden in drie trajecten van het Peelkanaal. De exacte locaties staan aangegeven op de 'Overzichtstekening Optimalisatie hoofdstelsel wateraanvoer Noordervaart en Peel' van 29-03-2022 en de 'Situatietekening Locatie Gele Lis Optimalisatie hoofdstelsel wateraanvoer' van 22-07-2022.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-025145.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing Soorten Wet natuurbescherming (Wnb) hoofdstuk 3 van 25 juli 2022;
- Quicksan natuurwetgeving Vervangen kunstwerken Peelkanalen, Geonius, EA210008.006.R01.V3.0, 13 juli 2022;
- Aanvulling ontheffingsaanvraag Mitigerende maatregelen voorkomen doden en verwonden bever in Peelkanaal, Geonius, EA220008.002.M02, 18 juli 2022;
- Afwegingskader en werkwijze dichten oeverholten Waterschap Limburg, Waterschap Limburg, 25 mei 2021;
- Activiteitenplan Beekrombout project kunstwerken Peelkanalen, Nest, 23 juli 2022;
- Overzichtstekening Optimalisatie hoofdstelsel wateraanvoer Noordervaart en Peel van 29-03-2022;
- Situatietekening Locatie Gele Lis Optimalisatie hoofdstelsel wateraanvoer van 22-07-2022, blad 1 t/m 6;
- Machtiging.

### **Vorbereidingsprocedure**

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

### **Verlengen beslistermijn**

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

### **Kennisgeving**

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik op officiële bekendmakingen).

### **Overige wet- en regelgeving**

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

### **Contact**

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray;

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Horst aan de Maas;

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Peel en Maas;

Geonius (berichtenbox).

### **3. Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **4. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

### **5. Voorschriften**

1. De ontheffing is verleend tot 1 mei 2023.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

4. De ontheffing geldt voor het plangebied optimaliseren van kunstwerken en baggeren/verbreden Peelkanalen, zoals opgenomen in figuur 1 en 2 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal te melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in paragraaf 1.1, pagina 1-3, van de bij de aanvraag gevoegde memo 'Aanvulling ontheffingsaanvraag Mitigerende maatregelen voorkomen doden en verwonden bever in Peelkanaal', Geonius, EA220008.002.M02, 18 juli 2022 en hoofdstuk 6, pagina 8, van het bij de aanvraag gevoegde 'Activiteitenplan Beekrombout project kunstwerken Peelkanalen', Nest, 23 juli 2022.
9. Dichten van oeverholten vindt enkel plaats in de periode september t/m april. Er mag geen ijsgang zijn op het moment van dichten. Het dichten gebeurt onder leiding van een beverdeskundige en conform 'Werkwijze II (Machinaal) opengraven van een oeverhol' als beschreven in het 'Afwegingskader en werkwijze dichten oeverholten Waterschap Limburg', Waterschap Limburg, 25 mei 2021.
10. Grond en ander materiaal worden niet afgezet op oevers met oeverholten.
11. Bevertakken en stammen worden niet afgevoerd, maar op aanwijzen van een ecooloog benut in het plangebied.
12. Actieve beverwissels worden niet geblokkeerd tijdens de nachtperiode. Beverdeskundigen sporen de actieve wissels op en markeren deze.
13. Vooruitlopend op de werkzaamheden wordt het werkgebied geschouwd, waarbij de aanwezigheid van dammen, burchten en oeverholten nogmaals wordt geïnventariseerd.
14. Alle baggerwerkzaamheden vinden plaats buiten de uitsluipperiode van de beekrombout. Deze uitsluipperiode loopt van eind april tot begin juni.
15. Alle gele lis wordt in het veld gemarkeerd.
16. Op baggertraject Zuid vinden geen ingrepen op de westoever plaats, waardoor alle gele lis daar gespaard wordt.
17. Op baggertraject Midden blijft alle gele lis behouden.

18. Daar waar alleen gebaggerd wordt (baggertraject Midden) en daar waar de gele lis behouden blijft (baggertraject Zuid westoever en baggertraject Noord), wordt ter hoogte van de clusters gele lis tot op maximaal 0,5 meter van de oever gebaggerd.

19. Daar waar de clusters gele lis behouden blijven en waar deze getransplanteerd moeten worden is aangegeven in bijlage1, pagina 13 tot en met 15, van het bij de aanvraag gevoegde 'Activiteitenplan Beekrombout project kunstwerken Peelkanalen', Nest, 23 juli 2022. Het transplanteren van de Gele lis betekent dat steeds 50 - 100 m graafwerk wordt uitgevoerd, de oever wordt geherprofileerd en vervolgens de clusters gele lis van de volgende 50 – 100 m naar het net afgeronde graafwerk worden verplant. Het verplanten gebeurt dan met een ruim wortelpakket en onderwaterbodem waarin zich dan de libellenlarven bevinden. Om wegspoelen van de onderwaterbodem te voorkomen wordt op de herplantplek onder water een cunet gegraven ter grootte van de te verplanten gele lis cluster. Het transplanteren vindt plaats onder ecologische begeleiding.

20. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is

21. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een ecologisch deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
- c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
- d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
- f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

22. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

## **6. Overwegingen**

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten en Andere soorten.

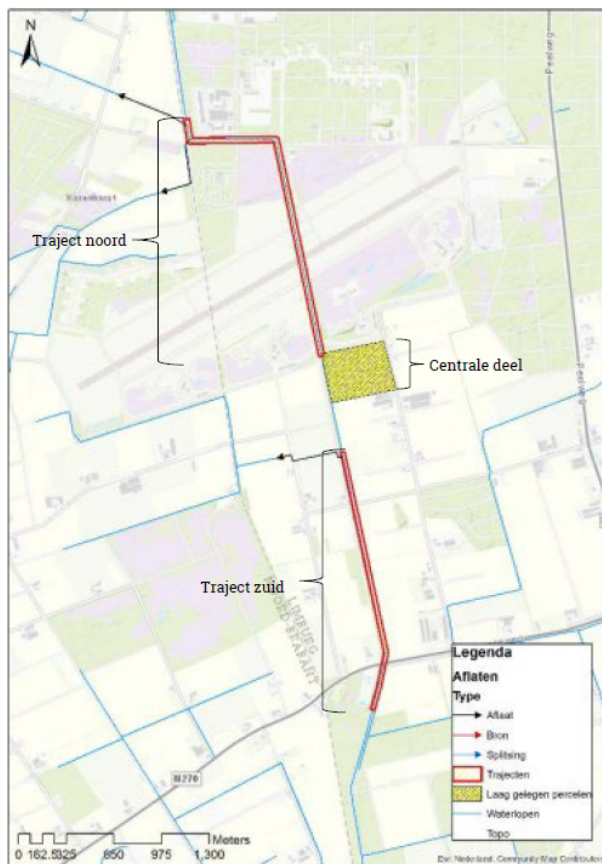
Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid respectievelijk 3.10, tweede lid juncto artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Omschrijving aanvraag**

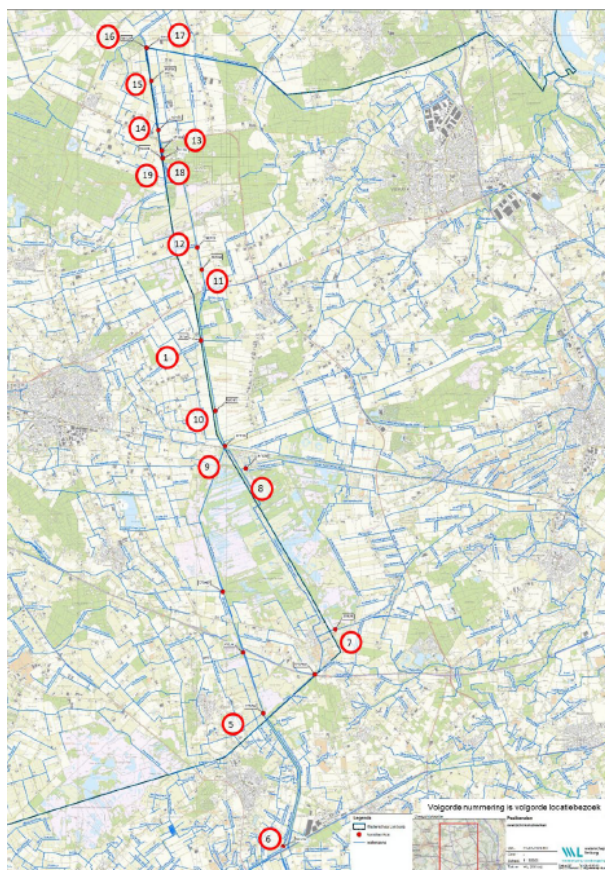
De aanvrager wil op drie locaties aan het Peelkanaal graaf- en baggerwerkzaamheden uitvoeren: traject Noord, traject Midden en traject Zuid. Daarbij worden onvermijdelijk larven van de beekrombout afgevoerd of gedood. Uitsluitende beekrombouts worden vrijwel allemaal waargenomen op de oeverplant gele lis. De gele lis zal daarom zoveel mogelijk gespaard worden, en daarmee de larven. Waar de gele lis niet gespaard kan worden, zal deze getransplanteerd worden, om zo zoveel mogelijk larven te sparen. Uitsluitend bij het baggertraject Zuid wordt tevens het kanaalprofiel hersteld, wat betekent dat de oever 0,5 tot 2,5 meter moet worden verplaatst. Naast het slib zal hierdoor ook de aanwezige (oever)vegetatie verdwijnen. Bij het graafwerk in het deel Zuid wordt één oeverzijde vergraven. De oeverholten van de bever in de te vergraven oever worden voorafgaand aan de uitvoering open gegraven en indien noodzakelijk gedicht. Het traject Midden omvat alleen het aanbrengen van een grondwal op het naastgelegen perceel en het plaatsen van drie terugslagkleppen in zijsloten. En in traject Noord wordt het kanaalprofiel uitsluitend gebaggerd binnen de bestaande legger (dus de oevers blijven intact). In de trajecten Midden en Noord worden de oevers niet vergraven; de oeverholten blijven intact en kunnen tijdens de werkzaamheden door de bever in gebruik blijven. De aangrenzende watergangen en het tracé zuidelijk en noordelijk van het baggerwerk blijft eveneens behouden als leefgebied van de bever (waarnaartoe ze tijdelijk kunnen uitwijken).

Daarnaast wil aanvrager aan vijftien kunstwerken in het Pealkanaal werkzaamheden uitvoeren. Een gedeelte van de kunstwerken wordt drooggezet om de werkzaamheden te kunnen uitvoeren. Daarbij wordt waar nodig de aanwezige vegetatie en het slib verwijderd. De werkzaamheden hebben betrekking op een relatief klein oppervlakte van het Pealkanaal en worden opeenvolgend uitgevoerd. Hiermee is er veel fasering en is er ook tussen de kunstwerken meer dan ruim voldoende uitwijkgebied voor de bevers die zich (mogelijk) binnen de werkgrens van de kunstwerklocaties bevinden. Vooral nog zijn er echter nog geen oeverholten binnen de werkgrenzen van de kunstwerken aangetroffen. Mocht dit wel nog gebeuren dan zullen de oeverholten voorafgaand aan de werkzaamheden worden open gegraven en indien nodig onder begeleiding van een beverdeskundige worden gedicht



*Figuur 1: Het plangebied voor wat betreft het baggeren/verbreden*





*Figuur 2: Het plangebied voor wat betreft de vijftien kunstwerken*

## **Bever en beekrombout**

### **Geen andere bevredigende oplossing**

Het project is locatiegebonden, omdat het de aanpassing van een bestaand watersysteem en de reeds aanwezige kunstwerken in dit systeem betreft. Deze aanpassingen maken bovendien deel uit van een groter, overkoepelend project om de Peelkanalen te optimaliseren. Werkzaamheden worden afgestemd met en begeleid door een ecologisch (bever)deskundige. Er wordt niet op alle plekken tegelijk gewerkt, waardoor de versturende werkzaamheden gefaseerd zijn in ruimte en tijd. De meest versturende werkzaamheden vinden plaats buiten het voortplantingsseizoen. De gele lis wordt zoveel mogelijk gespaard voor de beekrombout en waar dat niet mogelijk is, wordt deze getransplanteerd. Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de bever en beekrombout zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

## **Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
- In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Aanvrager werkt samen met Rijkswaterstaat en Waterschap Aa en Maas aan het verhogen van de doorvoercapaciteit van de Peelkanalen. Het gezamenlijke doel is om de doorvoercapaciteit van Maaswater richting Brabant te verhogen. Dit is noodzakelijk om de toenemende verdroging in de landbouw en natuur tegen te gaan. De werkzaamheden leveren hiermee een bijdrage aan het bereiken van de natuurdoelen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang van de bever en beekrombout.

### **Staat van instandhouding**

#### *Beekrombout*

De beekrombout komt voornamelijk voor in het zuidoosten en oosten van Nederland. De soort laat sinds 2000 een sterk herstel zien. Zowel in het rivierengebied als langs verschillende beken in Zuid- en Oost-Nederland is de soort weer teruggekeerd. Dit is grotendeels te danken aan verbetering van de waterkwaliteit in combinatie met beekherstelmaatregelen. Verspreiding binnen een beken-of rivierengebied gaat gezien de ervaringen bij beekherstelprojecten gemakkelijk. In en rondom de Peel is een bekend, groot verspreidingsgebied van de soort. De gele lis wordt zoveel als mogelijk gespaard of getransplanteerd. Er vindt geen permanent verlies van leefgebied plaats. In de directe omgeving zijn populaties beekrombout aanwezig, die voor zover nodig kunnen bijdragen aan herpopulatie van het plangebied. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de beekrombout in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### *Bever*

De staat van instandhouding van de bever in Limburg wordt beschouwd als gunstig. De bever zal door de werkzaamheden niet verdwijnen uit het gebied. De werkzaamheden zullen enkel effect kunnen hebben op enkele individuele bevers die tijdelijk naar een andere plek uitwijken. Het plangebied biedt hiertoe ruim voldoende uitwijkmogelijkheden. De werkzaamheden zijn bovendien van korte duur en worden gefaseerd uitgevoerd. Ze leiden niet tot permanent verlies van leefgebied. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de bever in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

### **Conclusie**

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.