

Zaaknummer	2022-026715	Maastricht	27 juni 2022
Ons kenmerk	2022/6736	Verzonden	27 juni 2022
Bijlage(n)	1		

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontbrandingstoestemming

Onderwerp

Aanvraag van 18 mei 2022 om een ontbrandingstoestemming ingevolge het Vuurwerkbesluit.

1 De aanvraag

Op 18 mei 2022 hebben wij een aanvraag ontvangen van Katan Feuerwerk GmbH voor het verkrijgen van een ontbrandingstoestemming krachtens artikel 3B.1, derde lid onder a van het Vuurwerkbesluit (Vwb). De aanvraag heeft betrekking op het opbouwen, installeren, bewerken, tot ontbranding brengen en na ontbranding verwijderen van vuurwerk op 9 augustus 2022 tussen 20:00 en 23:15 uur op de locatie gelegen nabij het Kerkpad te Venray.

Het vuurwerk bestaat uit consumentenvuurwerk. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-026715.

2 Bedenkingen in verband met veiligheid

Overeenkomstig artikel 3B.3a, zevende lid Vwb, is de burgemeester van de gemeente Venray in de gelegenheid gesteld om te verklaren in verband met de veiligheid bedenkingen te hebben. Binnen de gestelde wettelijke termijn hebben wij geen bedenkingen van de burgemeester ontvangen.

3 Advies en zienswijze

3.1 Advies

Conform artikel 3B.3a, zesde lid Vwb zijn de de Koninklijke Luchtmacht en het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen over de beslissing op de aanvraag.

Op 14 juni 2022 hebben wij van de Veiligheidsregio Limburg-Noord een bericht ontvangen dat de aanvraag geen aanleiding geeft voor het geven van nader advies ten aanzien van brandveiligheid.

De overige instantie heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

3.2 Zienswijze

Tevens zijn de eigenaren en gebruikers van de in de gevarenszone gelegen percelen en gebouwen schriftelijk in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen.

Op 12 juni 2022 hebben wij een zienswijze ontvangen van de eigenaren ofwel degene die rechten ontleent aan de percelen 11371 en 11776, sectie C, van kadastrale gemeente Venray. Na nadere toelichting op de aanvraag bestond er geen bezwaar op het verlenen van de ontbrandingstoestemming mits mogelijke schade gedekt zou worden. Hierover merken wij op dat de aanvrager een verzekering of anderszins financiële zekerheid ter dekking van de aansprakelijkheid dient te bezitten.

Op 13 juni 2022 hebben wij een zienswijze ontvangen van de eigenaren ofwel degene die rechten ontleent aan de percelen 11779 en 10172, sectie C, van kadastrale gemeente Venray. Na nadere toelichting op de aanvraag luidt de zienswijze samengevat als volgt:

Naar aanleiding van uw brief van 9 juni 2022 met uw kenmerk 2022/6059 aan de bewoners en uw aanvullend gegeven informatie in uw mail van 13 juni 2022 met betrekking tot te aanvraag, hebben de bewoners zich nog eens op de situatie beraden. U bood ons de gelegenheid onze zienswijze naar voren te brengen betreffende het verlenen van een aangevraagde vergunning om vuurwerk af te schieten in het park nabij het Kerkpad te Venray op 9 augustus 2022. Voor het type vuurwerk waarvoor de vergunning wordt aangevraagd stelt u zelf dat er een veiligheidsafstand is van minimaal 40 meter, hetgeen betekent dat de kans op een incident buiten deze afstand verwaarloosbaar klein is, maar binnen die afstand derhalve niet. In uw aanvullende informatie meldt u dat een relatief klein deel van onze percelen binnen de veiligheidszone is gelegen. Omdat er binnen de veiligheidszone natuurlijk sprake is van een ruim werkoppervlak, immers al het opstellen en afschieten van het vuurwerk kan niet precies in het middelpunt van de cirkel plaatsvinden, moet de cirkel van 40 meter mijns inziens nog worden uitgebreid en ligt dus een groter deel van onze woningen binnen de veiligheidszone.

Dit betekent naar mijn mening dat de situatie glashelder is: u hanteert een veiligheidszone, onze percelen liggen deels binnen die zone, er is voor ons dus een veiligheidsrisico en afschieten van vuurwerk is derhalve niet te rechtvaardigen in het parkje. En waarom zou u nu toch willen afwijken van uw eigen regels? Die regels zijn er niet voor niets. Daarbij komt dat het afschieten van vuurwerk op deze locatie en op dit tijdstip helemaal niet noodzakelijk is, het doel (einde van de kermis) is onbelangrijk, de kermis sluit immers toch wel ook zonder vuurwerk, afschieten van vuurwerk past eigenlijk al helemaal niet meer in ons tijdsgewricht, het levert onverantwoord veel lawaai op voor de bewoners, het levert zeker veel rotzooi op op ons dak en op onze terrassen en mogelijk ook schade aan de dakbedekking, de zonnepanelen en de terrassen.

De bewoners vinden het afschieten van vuurwerk in het parkje voor onze percelen dan ook onverantwoord en maken daar ernstig bezwaar tegen. En indien u meent dat afschieten van vuurwerk wel nodig is, wijkt u dan maar uit naar een plaats buiten het bewoonde centrum van Venray waar u de veiligheidszone wel kunt realiseren. Mocht u ondanks onze bezwaren toch vergunning verlenen om vuurwerk af te schieten voor onze percelen, dan willen wij dat er tevoren een inventarisatie gebeurt van de toestand waarin ons gebouw zich nu bevindt, dus een soort nulmeting, om na het vuurwerk eventueel ontstane schade objectief te kunnen vastleggen en die schade op de aanvrager van de vergunning te kunnen verhalen.

Hierover merken wij het volgende op:

Bij brief van 20 juni 2022 hebben de bewoners in een zienswijze kenbaar gemaakt, tegen het verlenen van de ontbrandingstoestemming te zijn. Deze brief hebben wij voorgelegd aan Katan Feuerwerk GmbH welke heeft besloten de afschietlocatie enkele meters naar het oosten te verplaatsen. Hierdoor bevinden zich de percelen 11779 en 10172 niet langer binnen de veiligheidszone. Daarnaast is de veiligheidszone met een straal van 42 meter ruimer dan de voorgeschreven 40 meter (artikel 3.2, eerste lid, onderdeel b van de tabel, uit de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk) voor dit type vuurwerk. Vanwege deze verruiming is er circa 12 vierkante meter beschikbaar voor het opstellen van het vuurwerk waarbij de veiligheidsafstand van 40 meter toch wordt geborgd. Dit betekent dat het in de brief genoemde veiligheidsrisico niet langer aan de orde is en dit niet kan leiden tot weigering van deze toestemming.

Daarnaast wordt gesteld dat het niet noodzakelijk is om op onderhavige locatie en tijdstip vuurwerk af te steken ongeacht het doel, ook zou dit niet passen in het huidig tijdsgewricht. Voorgaande punten betreffen echter subjectieve inzichten die niet van invloed mogen zijn op de besluitvorming. Derhalve kunnen voorgenoemde punten niet leiden tot weigering van deze toestemming.

Verder wordt gesteld dat het afsteken van vuurwerk gepaard gaat met geluidsoverlast, vervuilende restanten en mogelijke schade. In de ontbrandingstoestemming wordt een voorschrift opgenomen waarin de aanvrager wordt verplicht omwonende tijdig te informeren over het vuurwerkevenement en de mogelijke hinderaspecten zodat deze in staat worden gesteld om preventieve maatregelen te nemen als dit nodig wordt geacht. Daarnaast staat in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk dat het afsteekterrein na afloop van het vuurwerkevenement schoon wordt opgeleverd, uitgaande van de staat van het terrein vóór het vuurwerkevenement (artikel 2.9, derde lid, van genoemde regeling). Mogelijke schade aan het gebouw zou in de aangepaste situatie niet meer aan de orde zijn gezien de percelen nu buiten de veiligheidszone zijn gelegen. Voorgenoemde punten kunnen dan ook niet leiden tot weigering van deze toestemming.

Vervolgens wordt in de brief gesproken over een nulmeting om de staat van het gebouw in kaart te brengen zodat achteraf gekeken kan worden naar eventuele schade. Doordat de percelen niet langer binnen de veiligheidszone zijn gelegen bestaat er enkel een verwaarloosbaar kleine kans op een incident. Dit wil zeggen dat een inventarisatie van het gebouw een extreme maatregel is die niet gerechtvaardigd kan worden tegenover het risico. Tevens kan deze verplichting niet worden opgenomen in dit besluit aangezien in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk reeds is vermeld dat het afsteekterrein na afloop schoon opgeleverd dient te worden, uitgaande van de staat van het terrein vóór het vuurwerkevenement.

Aan de hand van voorgaande argumenteringen zien wij geen reden deze toestemming te weigeren. De overige perceel eigenaren ofwel degene die rechten ontleen aan de percelen die geheel ofwel gedeeltelijk binnen de veiligheidszone liggen hebben van deze gelegenheid geen gebruik gemaakt.

4 Overwegingen

4.1 Toepassingsvergunning

Conform artikel 3B.1, eerste lid Vwb beschikt de aanvrager over een toepassingsvergunning.

4.2 Toetsing

De aanvraag is getoetst aan de eisen zoals vastgelegd in artikel 3B.3a Vwb.

In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid onder b en c Vwb is bij de aanvraag geen afschrift van de toepassingsvergunning dan wel het certificaat van vakbekwaamheid gevoegd. Deze gegevens zijn reeds bij ons bekend en hoeven niet alsnog te worden overgelegd.

Indien tijdens het ontbranden wegen binnen de gevarenzone moeten worden afgezet, dient de aanvrager toestemming van de burgemeester te hebben voor het afzetten van de wegen. De toestemming is niet bij de aanvraag gevoegd. De toestemming van de burgemeester moet alsnog uiterlijk vijf werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement aan ons worden overlegd.

De bij de aanvraag gevoegde gegevens en bescheiden zijn als voldoende beoordeeld.

4.3 Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk

De ontbrandingstoestemming kan worden geweigerd in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu. In de regeling *bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk* (hierna te noemen de Regeling) van 14 juni 2012 zijn rechtstreeks werkende regels opgenomen met betrekking tot het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik.

Wij zijn van mening dat de regels uit de Regeling voldoende bescherming bieden aan de gezondheid van de mens en het milieu.

4.4 Veiligheidsafstanden

Bij de beoordeling van de aanvraag om een ontbrandingstoestemming hebben wij getoetst aan de in paragraaf 3.1 van de Regeling opgenomen veiligheidsafstanden zoals deze gelden voor consumentenvuurwerk.

Uitgangspunt van de veiligheidsafstand is dat buiten deze afstand geen kans bestaat op letsel als gevolg van het neerkomen van niet ontbrande vuurwerkartikelen dan wel delen van vuurwerkartikelen. Bij de toetsing voor het verlenen van de ontbrandingstoestemming wordt gekeken naar de gevaarsaspecten binnen de veiligheidszone. Hierbij wordt gekeken naar bijvoorbeeld de aanwezigheid van kwetsbare objecten (scholen, ziekenhuizen), opslagen voor (milieu) gevaarlijke stoffen, brandbare begroeiing en dergelijke.

Buiten de veiligheidszone zijn enkel geluid- en lichteffecten te verwachten. Gelet hierop moet de vergunninghouder de omgeving informeren over het vuurwerkevenement en de mogelijke hinderaspecten die kunnen optreden. Hiervoor is in deze toestemming een voorschrift opgenomen. Eigenaren van dieren worden hierdoor tijdig geïnformeerd over mogelijke hinder en worden in staat gesteld om mogelijk preventieve maatregelen bij dieren te nemen.

Gelet op de afsteeklocatie en de betreffende veiligheidszone zijn wij van oordeel dat er geen gronden zijn de toestemming te weigeren.

4.5 Aanvullende voorschriften

Aan deze ontbrandingstoestemming zijn aanvullende voorschriften verbonden als bedoeld in artikel 3B.3, tweede lid Vwb.

De aanvullende voorschriften betreffen:

1. het telefonisch melden van het afgelasten van een vuurwerkevenement bij de provinciale milieumeld- klachtentelefoon;
2. het schriftelijk informeren van omwonenden over de hinderaspecten als gevolg van het ontbranden van vuurwerk;
3. het uiterlijk vijf werkdagen voorafgaan aan het evenement overleggen aan het bevoegde gezag van de toestemming van de burgemeester van de gemeente Venray om wegen binnen de veiligheidszone te mogen afzetten;

4.6 Overige wetgeving

Wij wijzen de vergunninghouder erop dat er nog andere (wettelijke) bepalingen van kracht kunnen zijn, aan welke regels tevens voldaan moet worden. Te denken valt hier bij aan de algemene plaatselijke verordening (APV) of de Wet natuurbescherming. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift wordt verleend.

5 Besluit

Gelet op de desbetreffende bepalingen van het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij:

- aan Katan Feuerwerk GmbH toestemming te verlenen, zoals bedoeld in artikel 3B.1, derde lid van het Vuurwerkbesluit, voor het opbouwen, installeren, bewerken, tot ontbranding brengen en na ontbranding verwijderen van vuurwerk op 9 augustus 2022 tussen 20:00 en 23:15 uur op de locatie gelegen nabij het Kerkpad te Venray;
- aan deze ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals opgenomen in bijlage I van dit besluit;
- dat de aanvraag van Katan Feuerwerk GmbH deel uitmaakt van de ontbrandingstoestemming, behalve indien daarvan blijkt voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. De bezwaartermijn gaat in op de dag, volgend op verzending van dit besluit aan de aanvrager.

Indien tegen het besluit bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

6 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze bezwaarschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
cluster Juridische Zaken en Inkoop
team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

7 Slotbepaling

Een afschrift van dit besluit wordt gezonden aan:

- de aanvrager;
- de burgemeester van de gemeente Venray;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord;
- het Meld- en informatiecentrum.

8 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Bijlage I

Voorschriften

1. Indien een vuurwerkevenement wordt afgelast, wordt hiervan zo spoedig mogelijk door Katan Feuerwerk GmbH melding gedaan bij de provinciale milieumeld- en klachten telefoon van de provincie Limburg, telefoonnummer (043) 361 70 70.
2. Uiterlijk vijf dagen voor de dag van het evenement moet via een advertentie in een plaatselijk huis aan huisblad, de omwonenden op de hoogte worden gesteld van het tijdstip, de duur, de inhoud van het evenement en de eventuele hinderaspecten. Expliciet moet worden aangegeven:
 - dat bewoners binnen de veiligheidszone tijdens het ontbranden van het vuurwerk wordt geadviseerd in pandig te verblijven
 - dat motorvoertuigen zoveel mogelijk in pandig moeten worden geplaatst;
 - dat de veiligheidszone tijdens het ontbranden van het vuurwerk gesloten wordt voor alle verkeer.
3. Uiterlijk vijf werkdagen voorafgaand aan het evenement moet Katan Feuerwerk GmbH aan het bevoegde gezag de toestemming van de burgemeester van de gemeente Venray overleggen om wegen binnen de veiligheidszone te mogen afzetten.
4. Wijzigingen van de aanvraag dan wel ontbrandingstoestemming die betrekking hebben op:
 - het tijdstip van ontbranden;
 - de aantallen te ontbranden vuurwerkartikelen;
 - de soort te ontbranden vuurwerkartikelen;moeten ter goedkeuring aan het bevoegde gezag worden overlegd.
5. De wijzigingen in bovenstaand voorschrift dienen uiterlijk vijf werkdagen voorafgaand aan het evenement door Katan Feuerwerk GmbH aan het bevoegde gezag te zijn overlegd.