



Stichting Wonen Zuid
Postbus 400
6040 AK ROERMOND

Ons kenmerk D2022-06-021456
Zaaknummer 2022-007553
Bijlage(n) 0

Maastricht 6 juli 2022
Verzonden 6 juli 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Stichting Wonen Zuid

Ontvangen op: 10 februari 2022
Aangevuld op: 7 en 9 juni 2022

Locatie activiteit(en): Oosterbeekstraat 7, 11 en 15, Pastoor Sartonsstraat 8, 10, 32, 34 en 42 en Thibaltstraat 9, 11, 13, 14, 16, 21, 23, 27, 36, 38, 39, 42, 46 en 47 te Valkenburg kadastraal bekend gemeente >, sectie >, nummer >

Betreft: renoveren van woningen
Zaaknummer: 2022-007553

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in

de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor renovatie van woningen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrelus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrelus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf inwerkingtreding van dit besluit tot 31 december 2025;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 10 februari 2022, aangevuld op 7 en 9 juni 2022, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 10 februari 2022, aangevuld op 7 en 9 juni 2022, heeft Econsultancy, daartoe gemachtigd door Wonen Zuid, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Oosterbeekstraat 7, 11 en 15, Pastoor Sartonsstraat 8, 10, 32, 34 en 42, Thibautstraat 9, 11, 13, 14, 16, 21, 23, 27, 36, 38, 39, 42, 46 en 47 in Valkenburg.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-007553.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming d.d. 10 februari 2022;
- Activiteitenplan, Econsultancy rapportnr. 11790.041 d.d. 10 februari 2022;
- Aanvullend ecologisch onderzoek, Econsultancy rapportnr. 11790.029 d.d. 3 december 2021;
- Quicksan, Econsultancy rapportnr. 11790.027 d.d. 8 april 2021;
- Aanvullende gegevens, emails van Econsultancy d.d. 7 en 9 juni 2022
- Machtiging d.d. 7 februari 2022.

Bevoegd gezag

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Valkenburg a/d Geul
Econsultancy

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode vanaf inwerkingtreding van dit besluit tot 31 december 2025.

2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Oosterbeekstraat e.o. in Valkenburg, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan, Econultancy rapportnr. 11790.041 d.d. 10 februari 2022 en de aanvullende gegevens d.d. 7 en 9 juni 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De huidige nesten van de huismus worden ongeschikt gemaakt in de periode september-februari door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. Er worden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige nesten van de huismus minimaal 60 tijdelijke voorzieningen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
12. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd die ruimte bieden voor minimaal 60 huismussennesten en die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

13. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
14. Er worden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis minimaal 16 tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
15. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden minimaal 16 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
16. De tijdelijke vleesmuisvoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd mits ze niet in gebruik zijn.
17. Er worden maatregelen genomen om te voorkómen dat de verdreven vleermuizen vóór de start van de werkzaamheden in een van de andere te renoveren huizen hun verblijf maken. Er dient gecontroleerd te worden of deze maatregelen effectief zijn.
18. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
19. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht

weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

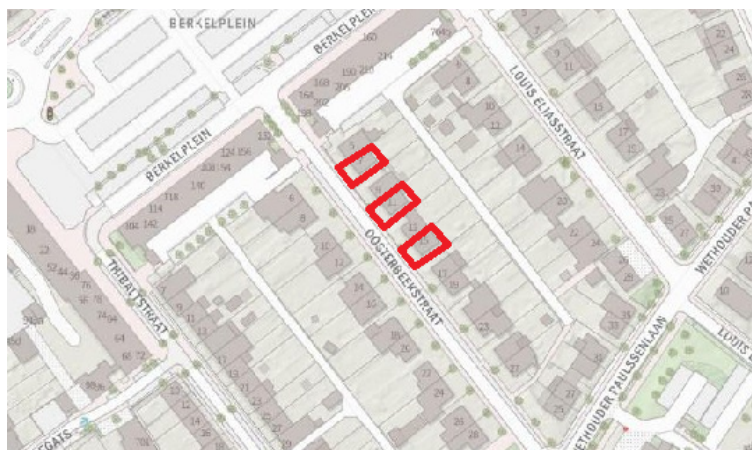
Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied de woningen renoveren. Daarvoor worden de kozijnen vervangen, de daken en de gevels worden geïsoleerd en de dakpannen worden vernieuwd. Onder de dakpannen van de te renoveren woningen zijn 30 huismussennesten aangetroffen. Die gaan verloren als de dakpannen verwijderd worden. Ook zijn er 4 zomer-/paarverblijven van de gewone dwergvleermuis aanwezig, die bij de werkzaamheden vernietigd worden.



Figuur 1: Het plangebied

Huismus en gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat het renovatie betreft. De daken worden van binnenuit geïsoleerd, maar de dakpannen zijn aan vervanging toe, zodat de nesten van de mussen niet behouden kunnen worden.

Voor de isolatie van de gevels door het vullen van de spouw is geen realistisch alternatief. Het plaatsen van binnenwanden is zeer ingrijpend voor de bewoners en verkleint de toch al niet royale leefruimte.

In de planning wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de aanwezige dieren. Zo mogelijk worden de dakpannen vervangen in de winterperiode. Maar er wordt in ieder geval voor gezorgd dat de dieren niet aanwezig zijn als de werkzaamheden worden uitgevoerd. Het ongeschikt maken van hun verblijfplaatsen gebeurt in de minst kwetsbare periode en er zijn te allen tijde voldoende verblijfplekken beschikbaar.

Doordat de renovatie gefaseerd wordt uitgevoerd en de dakpannen waar mogelijk in de winter worden vervangen, zullen niet alle mussen tegelijk een alternatief onderkomen moeten zoeken en worden negatieve effecten op de plaatselijke kolonie zo klein mogelijk gehouden.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

Vogelrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De woningen zijn verouderd en voldoen niet meer aan de eisen van deze tijd. De isolatiemaatregelen zorgen er voor dat er een gezond binnenklimaat ontstaat waar vocht, schimmel en huismijt minder kans krijgen. Ook wordt door de isolatie bijgedragen aan een vermindering van CO₂-uitstoot, teneinde aan de klimaatdoelstellingen te voldoen.

Habitatrichtlijn

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Behalve aan het onder de vogelrichtlijn genoemde belang, zal renovatie bijdragen aan (het in stand houden van) het aanbod aan betaalbare en kwalitatief goede woningen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

De huismus komt algemeen voor in Nederland, maar de staat van instandhouding is matig ongunstig. In Valkenburg en omgeving worden veel huismussen aangetroffen. De regionale staat van instandhouding is dan ook niet slechter dan de landelijke. Bij deze renovatie wordt een relatief groot deel van de lokale populatie getroffen. De werkzaamheden worden over een aantal jaren gespreid en de dakpannen worden waar mogelijk in de winterperiode vervangen. Daarmee wordt voorkómen dat alle huismussenpaartjes tegelijk op zoek moeten naar een nieuwe nestplek en

kunnen vernieuwde daken al in gebruik genomen worden voordat oude nestplekken verdwijnen. Het foerageergebied blijft in stand en er wordt voor gezorgd dat er te allen tijde voldoende nestplekken beschikbaar zijn. Negatieve gevolgen voor de lokale populatie blijven zodoende beperkt.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuis in Nederland. De staat van instandhouding is gunstig. In Valkenburg en omgeving wordt de gewone dwergvleermuis eveneens regelmatig aangetroffen. Bij de renovatie gaan 4 zomer/paarverblijven van elk 1 individu verloren. De impact op de regionale populatie is beperkt. Ook voor de vleermuizen geldt dat er te allen tijde ruim voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar zijn, hetzij in andere woningen, hetzij in de daarvoor aangebrachte voorzieningen.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.