

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

**Revisievergunning (veranderen en in werking hebben
hele inrichting) en afwijken van het bestemmingsplan**

L'Ortye Transportbedrijf BV te Heerlen

Zaaknummer: 2019-207351

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Omschrijving van de aanvraag	7
2.3	Huidige vergunnings situatie	7
2.4	Bevoegd gezag	7
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	8
2.6	Procedure	8
2.7	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	8
3	Samenhang overige wetgeving	22
3.1	Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur	22
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	23
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	25
3.4	European pollutant release and transfer register (e-prtr)	25
3.5	Wet natuurbescherming	25
3.6	Planologie (reeds vergunde situatie)	27
4	Overwegingen	32
4.1	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	32
4.2	Milieu	33
4.3	Opslag (zonder bewerking)	36
5	Zienswijzen	82
6	Voorschriften	87
6.1	Binnenplanse ontheffingsvoorwaarden	87
6.2	Milieu	88
6.3	Begrippenlijst	111

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 1 november 2019 een aanvraag voor een revisievergunning in de zin van artikel 2.1, lid 1, onder b en c juncto artikel 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Kragten BV namens L'Ortye Transportbedrijf BV. De aanvraag betreft revisievergunning van de inrichting gelegen aan De Koumen 72, 6433 KE Hoensbroek. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2019-207351.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan L'Ortye Transportbedrijf BV de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan De Koumen 72, 6433 KE Hoensbroek;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - afwijkend gebruik van het bestemmingsplan waarbij de aangevraagde activiteit past binnen de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking ('binnenplanse ontheffing' op grond van artikel 9 lid 6 uit de voorschriften van het geldende bestemmingsplan);
 - het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de aanvraag en aanvullende gegevens onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken met uitzondering van de volgende delen van de vergunningsaanvraag:
 - bijlage 1, 3, bijlage 10 t/m bijlage 12, bijlage 13 t/m 15 bijlage 20, 21, bijlage 27, 28¹
6. dat de voorschriften met nummer 1.15 en 1.16 gedurende één jaar in werking blijven nadat de vergunning zijn geldigheid heeft verloren.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

¹ Genoemde bijlagen maken dus geen onderdeel van de vergunning

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde L'Ortye Transportbedrijf BV, De Koumen 72, 6433 KE Hoensbroek;
- Kragten B.V., Postbus 14, 6040 AA Roermond;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Heerlen;
- degenen die zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit (*gereserveerd*);
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;

Rechtsbescherming

Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken.

Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 1 november 2019 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van L'Ortye Transportbedrijf BV voor de inrichting gelegen aan De Koumen 72, 6433 KE Hoensbroek.

Het verzoek is ingediend door Kragten BV. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft onder andere de volgende activiteiten:

- Op- en overslag alsmede het bewerken van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen;
- Het overslaan van containers en andere opslagvoorzieningen;
- Opslaan, overslaan en verhandelen van bulk- en stukgoederen;
- Op-/overslagactiviteiten ten behoeve van gladheidsbestrijding;
- Onderhouds-, herstel-, reparatie- en reinigingswerkzaamheden aan eigen materieel;
- Opslaan van aardolieproducten, gassen en andere vloeistoffen;
- Parkeren/stallen van voertuigen, containers en materieel;
- Verhuur van opslagdepots/opslagvoorzieningen aan derden.

Ten aanzien van de vigerende omgevingsvergunningen wordt opgemerkt dat het tankeiland verplaatst wordt en dat de inrichting uitgebreid wordt met twee terreindelen, te weten de Koumen 7 en 58.

De locatie is gelegen binnen het vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid' (vastgesteld door de gemeenteraad van Heerlen d.d. 02-09-2005) en heeft de bestemming Bedrijfsdoeleinden B.

De Koumen 7

Het pand aan De Koumen 7 is gehuurd. Dit pand heeft een magazijnfunctie voor de opslag van persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM's), rolcontainers met toebehoren, brandblusmiddelen, kettingen, spanbanden, trapladders en overige toebehoren voor vrachtwagens. Tevens vindt hier onderhoud plaats aan genoemde artikelen. Het buitenterrein wordt deels gebruikt voor het parkeren van personenauto's van personeel.

De Koumen 58

De loods aan De Koumen 58 maakt onderdeel uit van de inrichting van L'Ortye Transportbedrijf B.V. maar is op dit moment verhuurd aan AKAB. Vanwege de organisatorische en technische binding vormen L'Ortye en AKAB één inrichting en vallen de door AKAB uitgevoerde activiteiten onder de (nog te verlenen) omgevingsvergunning van L'Ortye. Organisatorisch heeft L'Ortye zeggenschap over de (milieubelastende) activiteiten van AKAB. Daarnaast maakt AKAB gebruik van de bedrijfsriolering en water-, gas- en elektriciteitsvoorzieningen van L'Ortye waardoor ook sprake is van een technische binding.

AKAB is een producent van houten deurrompen, met een productie van 300-400 deuren per week. De werktijden liggen tussen 08.30 en 16.30 uur. De productieactiviteiten vinden in pandig plaats. Op het buitenterrein is alleen sprake van transport (aan- en afvoer van materialen en gereed product).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het gebruiken van een locatie in afwijking van een bestemmingsplan en/of beheersverordening, (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo).

2.2 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 4687257;
- Diverse bijlagen waaronder akoestisch onderzoek, luchtkwaliteitsonderzoek en beschrijvend deel van de aangevraagde activiteiten.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 16 oktober 2008 hebben wij aan L 'Ortye Transportbedrijf B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend. Daarnaast hebben wij voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- Ambtshalve wijziging met kenmerk 2009/6007 d.d. 4 juni 2009;
- Veranderingsvergunning met kenmerk 2013/0084 d.d. 21 februari 2013;
- Veranderingsvergunning met kenmerk 2013-0966 d.d. 21 juli 2016;
- Milieuneutrale verandering met kenmerk 2017-201076 d.d. 16 maart 2017
- Ambtshalve wijziging LAP3 en energiebesparing met kenmerk 2018-205708 d.d. 14 februari 2019.

Voor de duidelijkheid merken wij op dat in de voornoemde vigerende vergunning van 21 juli 2016 het door ons reeds (milieuhygiënisch) is toegestaan om verkleiningsinstallaties te gebruiken in zogenaamde zone III van het vigerende bestemmingsplan. Het betreft hier een vergunning in de zin van artikel 2.1, lid 1, onder c jo. artikel 2.12, eerste lid, onder 1 van de Wabo. Deze vergunning wordt door het verlenen van voorliggende revisievergunning niet te niet gedaan maar blijft vigeren.

2.4 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorieën 1.1, 2.1, 5.1, 11.1, 13.1 en 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (5.5: opslag gevaarlijke afvalstoffen meer dan 50 ton ter verwijdering elders). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 31 januari 2020 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk 16 weken later aanvullende gegevens in te dienen. Op 25 mei 2020 en 19 juli 2021 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is daardoor opgeschort met 16 weken. Omdat een aanvraag maar gedurende beperkte tijd in het omgevingsloket online kan blijven bestaan en niet eerder vergunning verleend is geworden, is de gehele aanvraag met bijlagen opnieuw ingediend op 27 september 2021. Deze aanvraag is gelijk aan de reeds in 2019 ingediende inclusief de aanvullingen daarop. De aanvraag is op eigen initiatief aangevuld op 16 mei 2022.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

2.7 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen;
- het Waterschap Limburg.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Op 11 november 2019 hebben wij een advies van het Waterschap Limburg ontvangen.

Het advies luidt als volgt:

Verzoek om aanvullende gegevens

Toegepaste reinigingsmiddelen

- welke reinigingsmiddelen worden toegepast voor de reiniging van eigen materieel op de wasplaats? In welke hoeveelheden (per maand of jaar)? Onder welke waterbezwaarlijkheidscategorieën vallen deze reinigingsmiddelen? Dit wordt mogelijk vermeld op de Safety Data Sheet (SDS) of Veiligheidsinformatieblad (VIB) van het betreffende reinigingsmiddel. Anders dient, om de afzonderlijke waterbezwaarlijkheidscategorieën te kunnen bepalen, een toets te worden uitgevoerd conform de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM).

Opslag afvalstoffen

- hoe en op welk terreindeel worden (kool)teerhoudende afvalstoffen op- en overgeslagen?
- hoe en op welk terreindeel wordt C-hout op- en overgeslagen?
- Wordt binnen de inrichting C-hout verkleind of geshredderd?
- hoe en op welk terreindeel wordt RKG-slib/slib/slibachtige materialen op- en overgeslagen?
Wordt binnen de inrichting RKG-slib/slib/slibachtige materialen mechanisch ontwaterd? Zo ja, waar bevindt zich de ontwateringsvoorziening?
- hoe en op welk terreindeel wordt asbest/asbesthoudende afvalstoffen op- en overgeslagen?
- hoe en op welk terreindeel wordt procesafval op- en overgeslagen?
- hoe en op welk terreindeel wordt verontreinigde grond op- en overgeslagen?
- hoe en op welk terreindeel wordt niet toepasbare grond op- en overgeslagen?

Bevochtiging stuifgevoelige afvalstoffen

- conform de aanvraag worden binnen de inrichting stuifgevoelige afvalstoffen bevochtigd / besproeid om stuiven te reduceren. Welk water wordt hiervoor gebruikt? Wordt hier water uit het bluswaterbassin gebruikt? Wordt hemelwater opgevangen voor het gebruik als sproei- of bluswater?

Ongewone voorvallen

Graag aangeven hoe wordt omgegaan met de afvalwaterstromen tijdens een storing / calamiteit / ongewoon voorval. Geef ook aan wat een realistisch ongewoon voorval in het betreffende bedrijfsproces kan zijn. Bij L'Ortye valt hierbij bijvoorbeeld te denken aan morsing of lek slaan van bepaalde opslagvaten / containers etc. met gevaarlijke (afval)stoffen, de dieseltank etc.

Wij hebben de door het Waterschap verzochte aanvullende gegevens overgenomen in ons schriftelijk verzoek om aanvullende gegevens. Op 25 mei 2020 hebben we de verzochte informatie ontvangen.

De aanvullende gegevens op de aanvraag leiden niet tot andere inzichten met betrekking tot het advies van het Waterschap uit 2019. Dat heeft het waterschap ons op 19 mei 2022 laten weten.

Op 19 juni 2020 hebben we een advies van de Veiligheidsregio/Brandweer Zuid-Limburg ontvangen op de vergunningsaanvraag.

Samengevat komt het advies op het volgende neer:

Advies

- Daar waar keerwanden gebruikt worden tussen twee brandbare opslagen in, dient de opslag van afvalstoffen 0,5 meter onder de hoogte van de keerwand te blijven;
- Voorzie in een brandveiligheidsrapportage die overeenkomt met de actuele situatie binnen de inrichting en de actuele wet- en regelgeving en ondersteunende literatuur;
- Voorzie in een overzicht van brandbare stoffen (stofnaam en locatie) dat bij een calamiteit door het bedrijf kan worden overhandigd aan de hulpdiensten.
- Voorzie in maatregelen ter voorkoming van broeiscenario's (onder andere in de PMD-zakken).

Reactie

Voor wat betreft het eerste punt hebben we hier uitdrukkelijk in de vergunningsvoorschriften rekening mee gehouden.

We zullen aanvrager ook verzoeken de brandveiligheidsrapportage te actualiseren op grond van actuele inrichtingstekening en actuele regelgeving en literatuur. Dit is in een taakstellend voorschrift verankerd. Nu deze vergunning alsmede de rechtstreeks werkende bepalingen uit het Bouwbesluit 2012 in relatie tot brandveiligheid, zoals opslag niet milieugevaarlijke brandbare stoffen, gelden, kan de vergunning in werking treden, zonder dat het brandveiligheidsrapport nog niet helemaal is geactualiseerd. We hebben een voorschrift aan de vergunning verbonden waarin aanvrager verplicht is een actuele lijst van brandbare stoffen aanwezig te hebben welke bij een calamiteit kan worden overhandigd aan de hulpdiensten. Tot slot hebben we voorschriften aan dit besluit verbonden welke groei en de gevolgen daarvan dienen te voorkomen.

Op 13 januari 2020 is er een (eerste) advies van B en W van Heerlen bij ons binnen gekomen.

Het advies komt er samengevat op neer dat de aangevraagde activiteiten niet binnen het bestemmingsplan passen en er gemotiveerd zal moeten worden dat een en ander wel mogelijk is.

Reactie

Er wordt samengevat gesteld door B en W dat er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan ter plekke omdat 'vuiloverslagstations' niet in de lijst met bedrijven staan, zoals opgenomen in het geldende bestemmingsplan. Voor De Koumen 58 en 72 (deels) zou de milieucategorie overschreden worden. De hinderafstand van 200 meter en 300 meter zou voor alle terreindelen worden overschreden, zo stel je.

Een planologische ontheffing zou aan de orde zijn.

Hierbij wijzen wij op het feit dat er advies aan B en W van Heerlen is gevraagd naar aanleiding van de nu voorliggende revisievergunningsaanvraag, waarin buiten verplaatsing van het tankeiland en uitbreiding met de terreindelen De Koumen 7 en 58 niks verandert ten opzichte van de reeds vergunde situatie.

De volgende activiteiten vinden plaats op de nieuwe percelen:

De Koumen 7

Het pand aan De Koumen 7 is gehuurd. Dit pand heeft een magazijnfunctie voor de opslag van persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM's), rolcontainers met toebehoren, brandblusmiddelen, kettingen, spanbanden, trapladders en overige toebehoren voor vrachtwagens. Tevens vindt hier onderhoud plaats aan genoemde artikelen. Het buitenterrein wordt deels gebruikt voor het parkeren van personenauto's van personeel.

De Koumen 58

De loods aan De Koumen 58 maakt onderdeel uit van de inrichting van L'Ortye Transportbedrijf B.V. maar is op dit moment verhuurd aan derden. In de loods vindt opslag plaats van (stuk)goederen. Op het buitenterrein is sprake van de opslag van allerlei soorten containers, het stallen van vrachtwagens en de opslag van inert restmateriaal/restonderdelen die nog bruikbaar zijn.

Voor de reeds vergunde locatie De Koumen 1b geldt dat dit perceel reeds is opgenomen in de vigerende vergunning als De Koumen ongenummerd. Het bedrijfsterrein aan De Koumen 1B is grotendeels verhard met een klinkerverharding. Dit terrein wordt gebruikt voor de stalling/opslag van voertuigen, aanhangwagens, containers, machines en materieel, die gebruikt worden voor respectievelijk de inzameling, het transport, alsmede de opslag-, overslag- en bewerkingsactiviteiten met betrekking tot afvalstoffen en niet-afvalstoffen en het parkeren van personenauto's van personeel.

Louter op de Koumen 72 vindt op- en overslag en het bewerken van afvalstoffen plaats en hier wijzigt niets aan de aard en omvang van de activiteiten.

Planologische strijdigheden (waarvoor een binnenplanse ontheffing reeds is verleend) zijn voor dit terreindeel reeds overwogen bij besluit 2016/55455 d.d. 21 juli 2016 (zaaknummer 2013-0966). Hieronder is een uitsnede uit het besluit van destijds weergegeven. Deze vergunde situatie blijft ons inziens ongewijzigd en overeind. De voorwaarden die we in de vergunning aan deze strijdigheid hebben verbonden blijven ook onverkort gelden.

2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van een bouwwerk, zijnde wijziging overkapping, plaatsen van keerwanden en OBAS;
 - het bestaande en milieuhygiënisch reeds vergunde gebruik van verkleiningsinstallaties binnen de inrichting in strijd met het geldende bestemmingsplan als volgt (maar middels binnenplanse ontheffing) toe te staan:
 - gebruik en plaatsing van puinbreker (t.b.v. breken steenachtig materiaal) in zone III van het heersende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Hoensbroek-zuid' (binnenplanse ontheffing op basis van artikel 9, lid 6 van het bestemmingsplan) t.b.v. het breken van maximaal 55.000 ton asfalt en steenachtig materiaal per jaar;
 - gebruik en plaatsing van shredder (t.b.v. het verkleinen van gemengd bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval, bedrijfsafval, textiel, hout, restafval en houtachtig groenafval/afvalhout)¹ in zone II van het heersende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Hoensbroek-zuid' (binnenplanse ontheffing op basis van artikel 9, lid 6 van het bestemmingsplan);
 - veranderen en veranderen van de werking en het daarna in werking hebben van de bestaande inrichting;

Als qua aard en omvang met betrekking tot de milieubelasting (omgeving) niets verandert, zoals bij de onderhavige huidige aanvraag het geval is, dan blijft planologie ons inziens buiten beschouwing (vergund recht), tenzij andere strijdigheden aan de orde zijn.

Op 27 mei 2020 hebben wij opnieuw een advies van B en W van Heerlen ontvangen.

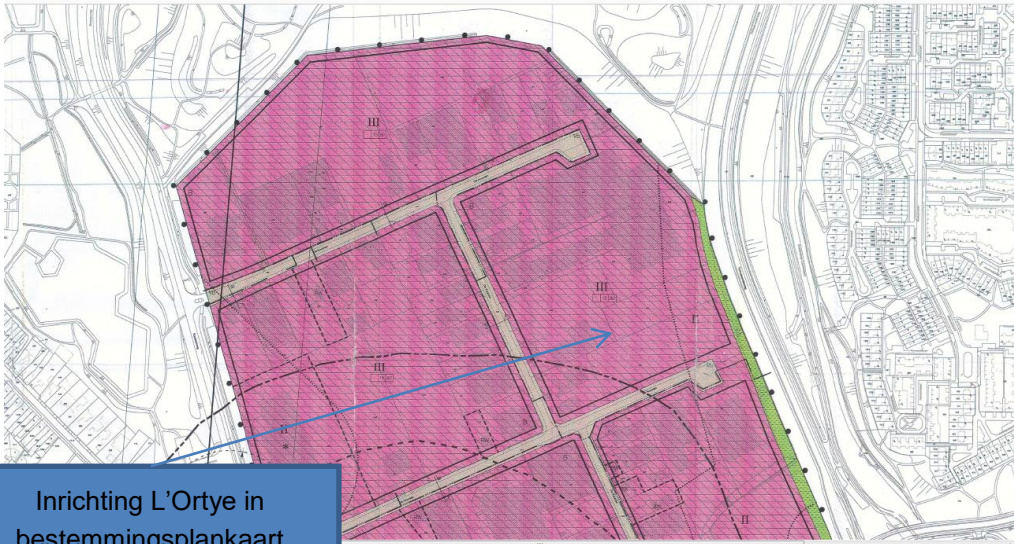
We zullen hieronder nader ingaan op dit advies. Allereerst geven we een overzicht van de vergunde activiteiten van L'Ortye en de beperkingen welke in het bestemmingsplan gelden.

Toets aangevraagde activiteiten en reeds vergunde activiteiten L'Ortye Transportbedrijf BV aan de Koumen 72 te Hoensbroek

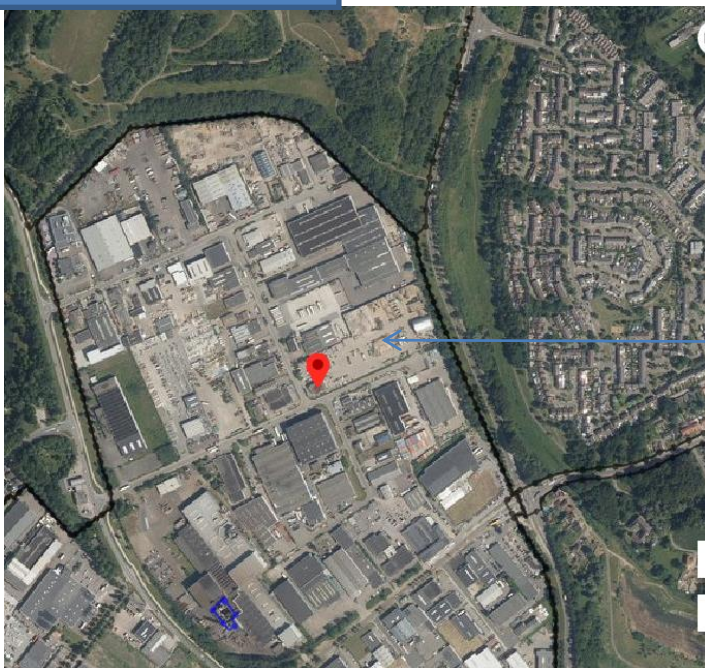
Inrichtingsterrein 2020



Afvalgerelateerde activiteiten buitenlucht



Inrichting L'Ortye in bestemmingsplankaart



Inrichting L'Ortye op luchtfoto

Bestemmingsplan

De inrichting is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid', 2 september 2005 onherroepelijk geworden. De bestemming ter plekke is 'Bedrijfsdoeleinden B'. Hier wordt een onderscheid gemaakt in Zone II en Zone III.

afzonderlijke bestemmingen

<i>AFDELING A</i>	<i>BESTEMMINGSCATEGORIE BEDRIJFSDOELEINDEN</i>
Artikel 9	Bedrijfsdoeleinden B
Doeleindenomschrijving	<p>1. De op de plankaart als bedrijfsdoeleinden B aangegeven gronden zijn bestemd voor bedrijfsdoeleinden ten behoeve van bedrijvigheid in de milieucategorie 2 t/m 4 zoals aangegeven in de als bijlage opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten en tevens voor sportaccommodatie voor zover op de plankaart aangegeven met begrenzing en het teken λ. Op de plankaart is de volgende zone indeling gegeven:</p> <p>zone I : categorie 2 en 3 (50 meter) zone II : categorie 2 en 3 (100 meter) zone III : categorie 2, 3 en 4 (200 meter)</p> <p>Daarbij geldt de volgende bepaling: Bedrijven waarvan de milieucategorie afwijkt van de in de betreffende zone toegestane categorie zijn apart op de plankaart aangegeven met begrenzing en het teken σ of T. Zij mogen gehandhaafd blijven. Indien het aangegeven bedrijf wordt verplaatst mag het alleen vervangen worden door een toegelaten bedrijf passend binnen de toegelaten milieucategorieën in de betreffende zone.</p>

Vrijstellingsbevoegdheid

Vrijstellingsbevoegdheid	<p>6. Burgemeester en wethouders kunnen vrijstelling verlenen van het bepaalde in</p> <ul style="list-style-type: none"> - lid 1 ten behoeve van bedrijven die niet zijn opgenomen in de als bijlage opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten, dan wel tot een hogere milieucategorie behoren maar die aantoonbaar naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn aan toegelaten milieucategorieën; - lid 1 ten behoeve van bedrijven in de categorie 4 zwaar (300 meter) zoals opgenomen in de als bijlage opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten in de op de plankaart met het cijfer III aangegeven zone, indien dat niet leidt tot een onevenredige belasting van het woonmilieu ter plaatse; - lid 5 tot een bouwhoogte van maximaal 15 meter indien dat uit bedrijfstechnisch of bedrijfseconomische oogpunt noodzakelijk is.
Nadere eisen	<p>7. Burgemeester en wethouders zijn met in achtneming van het bepaalde in de leden 4 en 5 bevoegd per bouwaanvraag nadere eisen te stellen ten aanzien van:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. de situering, de afmetingen en het aantal bouwlagen van de gebouwen; b. de situering en afmetingen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde; c. de inrichting en hoeveelheid van de groenvoorziening; d. het duurzaam bouwen.

De sinds 2008 door GS vergunde activiteiten van L'Ortye (o.a. op- en overslag alsmede bewerken afvalstoffen) zijn gelegen binnen de zones aangewezen met III en met II.

Vergunde afwijkingen

Op 21 juli 2016 hebben GS de volgende planologische afwijkingen met een binnenplanse ontheffing (omgevingsvergunning ex artikel 2.1, lid 1 onder c juncto 2.12, lid 1, onder a, sub 1 Wabo) vergund:

- gebruik en plaatsing van puinbreker (t.b.v. breken steenachtig materiaal) in zone III van het heersende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Hoensbroek-zuid' (binnenplanse ontheffing op basis van artikel 9, lid 6 van het bestemmingsplan) t.b.v. het breken van maximaal 55.000 ton asfalt en steenachtig materiaal per jaar;
- gebruik en plaatsing van shredder (t.b.v. het verkleinen van gemengd bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval, bedrijfsafval, textiel, hout, restafval en houtachtig groenafval/afvalhout)² in zone II van het heersende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Hoensbroek-zuid' (binnenplanse ontheffing op basis van artikel 9, lid 6 van het bestemmingsplan).

Hiertoe hebben GS in het besluit van 21 juli 2016 het volgende voorschrift opgenomen hetgeen onverkort geldig en onherroepelijk is:

Planologie

- 1.27 Binnen zone III (zie tekening hieronder) van het heersende bestemmingsplan Bedrijventerrein Hoensbroek Zuid in de inrichting van vergunninghoudster mag maximaal 55.000 ton aan (asfalt en steenachtige) (afval)stoffen middels breken worden bewerkt op jaarbasis. Binnen zone II van het heersende bestemmingsplan zoals hiervoor bedoeld, mag - met uitzondering van steenachtig bouw- en sloopafval/puin, dan wel asfalt en ander steenachtig materiaal - gemengd bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval, textiel, hout, restafval en houtachtig groenafval worden geshredderd. De maximale hoeveelheden te shredderen (afval)stoffen mogen de hoeveelheden, vermeld in Bijlage 3 'aangepaste lijst te accepteren afvalstoffen, tabel III-b: overzicht inname- en opslagcapaciteit, opslagwijze/-plaats en eigenschappen te accepteren afvalstoffen' van de ingediende vergunningsaanvraag op 18 december 2013 op jaarbasis (innamecapaciteit (ton/jaar) en 'verkleinen' vermeld in de laatste kolom) niet overschrijden.

² De hoeveelheden te verkleinen afvalstoffen middels de shredder zijn opgenomen in bijlage 3, tabel III-b 'aangepaste lijst te accepteren afvalstoffen bij de vergunningsaanvraag onder 'innamecapaciteit (ton/jaar) en in de laatste kolom is onder activiteiten 'verkleinen' vermeld.



In de hierboven genoemde Bijlage 3 'aangepaste lijst te accepteren afvalstoffen, tabel III-b: overzicht inname- en opslagcapaciteit, opslagwijze/-plaats en eigenschappen te accepteren afvalstoffen' van de ingediende vergunningsaanvraag op 18 december 2013 zijn de volgende afvalstoffen opgenomen met daarbij de jaarlijks maximaal te bewerken (verkleinen) hoeveelheden:

Tabel 1

afvalstof	Jaarlijks te bewerken (shredderen)
Gemengd BSA en grof huishoudelijk afval	50.000 ton
textiel	500 ton
hout	7.500 ton
restafval	20.000
Houtachtig groenafval	1.500 ton
Totaal	79.500 ton

Op 1 november 2019 heeft L'Ortye een revisievergunningsaanvraag ingediend en voor de bovengenoemde afvalstoffen de volgende hoeveelheden aangevraagd:

afvalstof	Jaarlijks te bewerken (shredderen)
Gemengd BSA en grof huishoudelijk afval	30.000 ton
textiel	450 ton
hout	7.500 ton
restafval	20.000
Houtachtig groenafval	1.000 ton
Totaal	58.950 ton

Voor wat betreft de te bewerken steenachtige afvalstoffen, merken wij op dat er ten opzichte van de vergunde situatie in 2016 een verruiming met 5.000 ton wordt aangevraagd, die is gelegen in een verruiming van de jaarlijkse inname van asfalt met 5.000 ton.

Hierbij zij opgemerkt dat de omgevingsvergunning voor het binnenplans afwijken tot maximaal 55.000 ton aan te breken steenachtig afval is toegestaan en niet wijzigt. De verruiming van **de inname** tot 60.000 ton doet hier niet aan af. Inname betekent immers niet dat alle ingenomen afvalstoffen ook bewerkt worden.

Advies B en W Heerlen ingekomen op 27 mei 2020 inzake de geldende planologische situatie en de afwijking daarvan

Op de aangegeven adressen van de inrichting is bestemmingsplan Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid (d.d. 28 juni 2005) van toepassing. De bestemming is 'Bedrijfsdoeleinden B'. De als zodanig aangewezen gronden zijn o.a. bestemd voor bedrijvigheid in de milieucategorie 2 t/m 4 zoals aangegeven in de als bijlage opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten. Op de plankaart is de volgende indeling gegeven:

Zone I: categorie 2 en 3 (50 m)

Zone II : categorie 2 en 3 (100 m)

Zone III: categorie 2, 3 en 4 (200 m)



Voor de onderscheidenlijke locaties van de aanvraag geldt:

De Koumen 1b: zone III – milieucategorie 2, 3 en 4 max 200 m

De Koumen 7: zone III – milieucategorie 2, 3 en 4 max 200 m

De Koumen 58: zone II – milieucategorie 2 en 3 max 100 m

De Koumen 72: deels zone II – milieucategorie 2 en 3 max 100 m
deels zone III – milieucategorie 2, 3 en 4 max 200 m

Daarnaast geldt dat in 2016 een omgevingsvergunning is verleend (met een binnenplanse afwijking) voor de op- en overslag en het bewerken van afvalstoffen ter plaatse van de locatie De Koumen 72 (gebruik van een mobiele puinbreker).

In de Staat van Bedrijfsactiviteiten zijn onder meer opgenomen:

5153 - grth in hout en bouwmaterialen mil.cat 3, afstand 50m

9000.2 - Vuilophaal-, straatreinigingsbedrijven e.d. mil.cat 3, afstand 50m

9000.2 - Gemeentewerven (afval-inzameldepots) mil.cat 3, afstand 50m

Vuiloverslagbedrijf (9002.1 – mil.cat. 4.2 afstand 300 m) is niet opgenomen in de staat van bedrijfsactiviteiten. Daarnaast wordt de toegelaten milieucategorie (max 3) voor de locaties nr. 58 en deels nr. 72 overschreden en voor alle locaties de maximale afstand (toegelaten 200 m) overschreden. Bij puinbrekerijen en –malerijen met een verwerkingscapaciteit ≥ 100.000 ton/jaar is de mil.cat. 5.2 en afstand 700 m. Uit de aanvraaggegevens blijkt dat een capaciteit tot 144.000 ton/jaar mogelijk is. Er zou derhalve sprake zijn van een met het bestemmingsplan strijdige situatie.

Reactie advies

Primair is van belang op te merken dat de afvalgerelateerde activiteiten binnen de inrichting van L'Ortye louter plaatsvinden op de locatie de Koumen 72, planologisch als zone II en deels zone III bestemd. Weliswaar zijn vuiloverslagstations (milieucategorie 4.2, afstand 300 meter) niet in de bedrijvenlijst bij het plan opgenomen, maar het is niet zonder meer zo dat activiteiten welke het op-, overslaan en bewerken van afvalstoffen inhouden, zoals binnen de inrichting van L'Ortye sinds januari 2009 zijn vergund door GS, waartoe B en W van Heerlen nooit een advies dan wel zienswijzen hebben ingediend, planologisch gelijk te stellen zijn met een vuiloverslagstation, categorie 4.2 met een richtafstand van maximaal 300 meter. Reeds in 2015 ten behoeve van de door GS verleende omgevingsvergunning ten behoeve van een verandering van de inrichting van L'Ortye alsmede de omgevingsvergunning voor het geven van een binnenplanse ontheffing in bestemmingsgebied zone II is onderbouwd dat er op 100 meter van de activiteiten gemeten (inrichtingsgrens gehanteerd) geen onaanvaardbare hinder optreedt. Vooral geur en geluid zijn beoordeeld en wel integraal voor alle activiteiten binnen de inrichting.

In de planologische onderbouwing van 17 december 2015 van M-Tech met kenmerk Lor.Hoe.14.RO-PI-04 wordt beschreven en met onderzoeken (akoestisch en geur) gemotiveerd dat de verzochte activiteit in dit gebied (zone II), te weten het shredderen van afvalstoffen bij gebruik van mobiele kraan en shredder, middels toepassing van de ontheffingsmogelijkheid uit artikel 9 lid 6 van de planregels mogelijk is. Aangevend is dat de activiteiten aldaar vergelijkbaar zijn met een activiteit in milieucategorie 3.2, c.q. op een afstand van meer dan 100 meter geen hinder veroorzaken op het gebied van geur, stof, geluid en gevaar. Hierbij is van een worst case benadering uitgegaan. Uit de nu voorliggende aanvraag blijkt dat de hoeveelheden te shredderen afvalstoffen zelfs met 20.000 ton afnemen ten opzichte van wat milieuhygiënisch en planologisch in 2016 is toegestaan. In beginsel is van een strijdigheid met een bestaand planologisch recht dan ook geen sprake.

Voor wat betreft het breken van steenachtig afval in zone III, welke activiteit nooit gelijktijdig voorkomt met het shredderen – dit is ook als zodanig vergund en aangevraagd – is met de eerder genoemde omgevingsvergunning uit 2016 een planologische ontheffing verleend, alsmede een beperking aan L'Ortye opgelegd tot het breken van maximaal 55.000 ton steenachtig materiaal (dit op verzoek van het college van B en W van Heerlen). Van deze activiteit is aangetoond³ dat deze (ruim) past binnen de richtafstand van 200 meter voor milieuhinder, behorend bij milieucategorie 4 welke aldaar is toegestaan.

³ Verzoek binnenplanse vrijstelling ex. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo ten behoeve van het in bedrijf hebben van een puinbreker op de inrichting van L'Ortye Transportbedrijf BV te Hoensbroek 26 maart 2015, M-Tech, Lor.Hoe.RO.2.15-01

Voorgaande impliceert en onderbouwd dat er geen sprake is van een hinderafstand van 300 meter welke behoort bij een 'vuiloverslagstation'. Er is dan ook in het verleden overtuigend aangetoond dat de voor milieuhinder maatgevende activiteiten van L'Ortye passen binnen de bestaande planologische mogelijkheden en geen hinder veroorzaken buiten de afstanden zoals ze behoren bij de toegelaten milieucategorieën. Er is dan ook aangetoond dat er geen sprake is van een met een vuiloverslagbedrijf vergelijkbare richtafstand van 300 meter.

De opmerkingen over de nieuwe locaties die tot de inrichting gaan behoren, te weten De Koumen 7 en De Koumen 58, namelijk dat hier milieucategorie III, althans de bijbehorende hinderafstanden (200 en 100 meter) zou worden overschreden, zijn evenmin correct zoals uit de informatie hieronder blijkt.

De Koumen 7

Het pand aan De Koumen 7 is gehuurd. Dit pand heeft een magazijnfunctie voor de opslag van persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM's), rolcontainers met toebehoren, brandblusmiddelen, kettingen, spanbanden, trapladders en overige toebehoren voor vrachtwagens. Tevens vindt hier onderhoud plaats aan genoemde artikelen. Het buitenterrein wordt deels gebruikt voor het parkeren van personenauto's van personeel.

De Koumen 58

De loods aan De Koumen 58 maakt onderdeel uit van de inrichting van L'Ortye Transportbedrijf B.V. maar is op dit moment verhuurd aan derden, te weten AKAB (producent deuren). Vanwege de organisatorische en technische binding vormen L'Ortye en AKAB één inrichting en vallen de door AKAB uitgevoerde activiteiten onder de (nog te verlenen) omgevingsvergunning van L'Ortye. Organisatorisch heeft L'Ortye zeggenschap over de (milieubelastende) activiteiten van AKAB. Daarnaast maakt AKAB gebruik van de bedrijfsriolering en water-, gas- en elektriciteitsvoorzieningen van L'Ortye waardoor ook sprake is van een technische binding.

De alhier aangevraagde activiteiten voldoen hiermee (ruim) aan de afstanden die tot milieucategorie III behoren.

Dat er tot slot sprake zou zijn van een met het bestemmingsplan strijdige situatie omdat er meer dan 100.000 ton aan puin zou kunnen worden gebroken, althans volgens B en W zou dit worden aangevraagd, is evenmin correct. Uit het overzicht aan in te komen en te bewerken (verkleinen) steenachtige afvalstoffen blijkt dat er maximaal 60.000 ton aan te verkleinen steenachtig bouw- en slooafval en asfalt wordt aangevraagd. Dit is ruim minder dan 100.000 ton. Bovendien geldt hier de (vanuit planologie) opgelegde beperking in de omgevingsvergunning van 2016 tot 55.000 ton. Deze blijft onverkort van kracht en voorkomt dus dat er meer steenachtig afval wordt gebroken. Om te voorkomen dat er in totaal binnen de inrichting meer dan 100.000 ton aan afvalstoffen wordt gebroken of geshredderd, zullen wij een beperking opnemen in dit besluit.

Vergunde situaties 2008 tot en met aanvraag 2019

Tabel 2

Jaartal vergunning	Totale maximale opslag afvalstoffen vergund	Totale incidentele maximale opslag afvalstoffen vergund	Maximale Innamecapaciteit per jaar afvalstoffen vergund
2008	34.550 ton	69.040 ton	227.950 ton
2016	34.550 ton	69.040 ton	257.950 ton

Aanvraag 2019	118.365 ton (waarvan 80.000 ton zand/grond)	-	257.950 ton
---------------	---	---	-------------

Sinds 2008 – het jaar waar GS voor het eerst een revisievergunning aan L’Ortye hebben verleend en waartoe B en W geen enkel advies of zienswijze hebben ingediend, is de vergunde innamecapaciteit eerst toegenomen in 2015 en nu gelijk gebleven. In 2015 zijn echter de voor het woon- en leefklimaat meest invloedrijke activiteiten, breken puin en shredderen afvalstoffen middels een binnenplanse ontheffing vergund. Nu reeds in 2015 is aangetoond dat er geen sprake is van een overschrijding van de binnen het plan toegelaten hinderafstanden, nu de innamecapaciteiten niet wijzigen en de milieuonderzoeken bij de vergunningsaanvraag uit 2019 evenmin laten zien dat er een toename van hinder aan de orde is, passen de aangevraagde activiteiten binnen het vigerende bestemmingsplan inclusief de verleende ontheffingen in 2015. Als extra ‘stok achter de deur’ zullen we aan de vergunning een voorwaarde verbinden dat de shredder en breker tezamen nooit meer dan 100.000 ton aan afvalstoffen mogen bewerken door middel van puinbreek- en/of shredder-installatie.

Geur/geluid

De milieuonderzoeken ten behoeve van de vergunningsaanvraag van 2019 inclusief aanvullende gegevens laten zien dat de geluiduitstraling van de inrichting structureel is afgenomen ten opzichte van de vergunde situaties in 2009 en 2016. Het geuronderzoek laat zien dat de geurbelasting 67 % onder het aanvaardbaar geurhinderniveau van 3,3 Oudourunits per m³ bij een burgerwoning ligt op maximaal 1,2 Oudourunits per m³.

Advies B en W overig

Voor het overige bestaat het advies uit een weergave van de geschiedenis omtrent de inrichting van L’Ortye en een toets aan provinciaal omgevingsplan, Structuurvisie Ruimtelijke Economie Zuid-Limburg (SVREZL), intergemeentelijke structuurvisie Parkstad Limburg (2009) en milieubeleid. Strijd met het POL is er niet, dat erkennen B en W ook. Strijd met de structuurvisie zou daarin gelegen zijn dat de inrichting van L’Ortye in haar omvang te veel gebruiksruimte zou opsouperen en dat zou andere bedrijven ter plekke beperken. Gezien de relatieve schaarste aan deze locaties is dat niet wenselijk aldus B en W. Allereerst is een structuurvisie geen toetsingskader voor ons bij het verlenen van een omgevingsvergunning in welke vorm dan ook. Verder ligt L’Ortye Transportbedrijf BV niet op een gezonde industrieterrein waarbij de milieuruimte (geluidbelasting) die een bedrijf aanvraagt gecumuleerd moet worden met de milieubelasting (geluidbelasting) van de overige bedrijven op het industrieterrein welke tezamen aan wettelijke zonegrenswaarden of MTG’s moeten voldoen. Niet vergeten mag worden dat L’Ortye sinds 2009 in het bezit is van een revisievergunning waarin de vergunde activiteiten qua aard en omvang niet minder zijn dan nu aangevraagd wordt. Het gebruik van de shredder is zelfs qua intensiteit behoorlijk verlaagd. In 2008 hebben wij van B en W echter nooit advies of zienswijzen ontvangen waaruit bleek dat zij (planologisch of anderszins) niet konden instemmen met de te verlenen vergunning. Het is dan ook op zijn minst opmerkelijk te noemen dat men nu ineens stelt dat activiteiten niet binnen het geldende bestemmingsplan zouden passen. Ons standpunt is dat uit de milieuonderzoeken in haar algemeenheid ten aanzien van de activiteiten van L’Ortye maar zeker uit de onderzoeken voor de maatgevende activiteiten (shredderen en breken) blijkt dat de hinder ten gevolge hiervan zich niet op afstanden voordoet die niet overeenkomen met milieucategorieën welke binnen het plan zijn toegestaan in de diverse deelgebieden. De belasting door L’Ortye van de woonomgeving buiten het industrieterrein is aanvaardbaar gezien de daar optredende geluidbelasting en geurbelasting, welke (ruimschoots) voldoet aan de daarvoor in acht te nemen wettelijke kaders (Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening, alsmede aanvaardbaar geurhinderniveau). De luchtkwaliteit buiten de inrichting van L’Ortye voldoet eveneens ruimschoots aan de wettelijke grenswaarden. Stofhinder is gezien de afstand

en door L'Ortye genomen en te nemen maatregelen, alsmede opgelegde maatregelen, tevens niet te verwachten. Wij achten het van belang hierbij te vermelden dat door het verlenen van een revisievergunning in 2009 aan L'Ortye voor qua aard en omvang zelfs intensievere activiteiten ook bepaald gerechtvaardigd vertrouwen is opgewekt richting L'Ortye en dit bedrijf nu zeker niet zou mogen verwachten geconfronteerd te worden met een stelling dat zij niet binnen de planologische mogelijkheden zou passen. Verder dienen wij bij het verlenen van een revisievergunning (artikel 2.6 Wabo en voorheen artikel 8.4 van de Wet milieubeheer) vergunde activiteiten te respecteren. Onder de Wet milieubeheer bestond de bevoegdheid de aangevraagde revisievergunning te weigeren wegens strijd met het bestemmingsplan (artikel 8.10, lid 3, Wm oud) niet wanneer sprake is van bestaande rechten als bedoeld in artikel 8.4, lid 3, Wm (oud)⁴. In de te verlenen revisievergunning zullen de bestaande rechten in beginsel gerespecteerd moeten worden.

In zoverre B en W van Heerlen stellen dat de activiteiten van L'Ortye aan de Koumen niet goed passen binnen de intergemeentelijke visie Parkstad Limburg moeten wij vaststellen dat dit evenmin een toetsingskader is waarmee wij rekening moeten houden bij onze besluitvorming.

Milieubeleid

'Binnen 150 m is een woonwijk gelegen en op minder dan 80 m zijn bedrijfswoningen van derden gelegen. De Koumen 5, bedrijfswoning, is gelegen tussen 1B en 7, afstand 0m. De Koumen 54 is op circa 70 m afstand gelegen. Vanwege geluid, stof en geur is een veel ruimere afstand nodig om redelijkerwijs met BBT overlast te voorkomen. Voor de inrichting dient tevens een omgevingsvergunning "strijdig gebruik" te worden aangevraagd. Uit deze aanvraag zal helder dienen te worden welke activiteiten mogelijk zijn en wat de totale omvang van alle (afval)stromen is gelet op de ruimtelijke situatie', aldus B en W.

Zoals reeds eerder gesteld, blijkt op basis van milieuonderzoeken die ten behoeve van de activiteiten van de inrichting zijn gemaakt, zowel ten behoeve van aanvragen om 'milieuvergunning', maar ook ten behoeve van beide planologische ontheffingen voor de meest milieubelastende activiteiten, dat er voldaan wordt aan de toegelaten richtafstanden die het plan toelaat. Het klachtenoverzicht bevestigt dit ook. Sinds 2008 zijn er bij ons 'slechts' 16 klachten ingediend over het bedrijf. Deze hoeveelheid klachten in 12 jaar tijd bevestigt niet het beeld dat het bedrijf niet binnen het bestemmingsplan zou passen.

Samengevat adviseren B en W vanuit de basishouding dat de gemeente Heerlen de bedrijfsactiviteiten van L'Ortye Transportbedrijf B.V. ter plaatse van De Koumen graag wil blijven faciliteren, maar ze verzoeken de revisievergunning dusdanig vorm te geven dat er geen sprake is van een met het bestemmingsplan strijdige situatie inclusief hierbinnen verleende omgevingsvergunningen om te kunnen afwijken van het bestemmingsplan.

Wij zullen in de te verlenen vergunning motiveren waarom wij van mening zijn dat de te vergunnen en reeds vergunde activiteiten daarmee passen binnen de kaders van de regels zoals die zijn opgenomen in het bestemmingsplan (binnenplanse ontheffingsmogelijkheid). We zullen daartoe in ieder geval het bewerken van afval middels shredder en breker in omvang vastleggen en duidelijk aangeven dat verdere bewerkingshandelingen in de buitenlucht niet zijn aangevraagd en dus ook niet zijn toegestaan.

⁴ ABRvS 07-04-2010, ECLI:NL:RVS:2010:BM0199

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen openbaar bestuur

De Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekingsgrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 17 juli 2018 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Op basis van de beleidslijn worden bedrijven in de hieronder genoemde gevallen gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.

Toepassing Wet Bibob

In het kader van vergunningverlening passen Gedeputeerde Staten de Wet Bibob toe op aanvragen om een omgevingsvergunning die betrekking hebben op een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, voor zover de aanvraag geheel of gedeeltelijk strekt tot het uitvoeren van de volgende activiteiten:

- het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 1^o, van de Wabo;
- het veranderen van een inrichting of van de werking daarvan als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2^o of 3^o van de Wabo en overeenkomstig artikel 2.6, eerste lid, van die wet door Gedeputeerde Staten wordt bepaald dat een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot die verandering en het in werking hebben van de betrokken inrichting na die verandering;
- het verrichten van een activiteit binnen een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo juncto artikel 2.2a, eerste lid onder b, tweede lid onder c t/m d en vierde lid van het Bor.

Gedeputeerde Staten kunnen toepassing van de Wet Bibob binnen bovengenoemd toepassingsgebied achterwege laten indien:

- een omgevingsvergunning wordt aangevraagd met betrekking tot een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, die wordt gedreven door een overheidsdienst;
- de Wet Bibob de afgelopen 5 jaar, te rekenen vanaf de datum van binnenkomst van de aanvraag, reeds werd toegepast.

Het bovengenoemde toepassingsgebied sluit overigens uitdrukkelijk niet uit dat met betrekking tot een inrichting, niet zijnde een (afvalstoffen)inrichting als bedoeld in categorie 28.4 en/of 28.10 van bijlage 1, onderdeel C van het Bor, en/of in een andere situatie als hiervoor aangehaald, wordt besloten tot toepassing van de Wet Bibob. Tot zodanige toepassing van de Wet Bibob kan onder meer aanleiding bestaan op basis van handhavinginformatie of indicaties die het bevoegd gezag krijgt bij de (concept)aanvraag om een omgevingsvergunning.

Daarnaast zal in principe in alle gevallen waarin de Officier van Justitie ingevolge artikel 26 van de Wet Bibob een zogenaamde tip geeft om in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning een advies aan Bureau Bibob te vragen, toepassing worden gegeven aan de voornoemde wet.

Afweging

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht).
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem)
- hoofdstuk 2: afdeling 2.10 (financiële zekerheid) voor zover binnen de inrichting vloeibare brandstof of afgewerkte olie in een ondergrondse opslagtank wordt opgeslagen.
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.1.4. Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties)
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie
- hoofdstuk 3: afdeling 3.3 (activiteiten met voertuigen, vaartuigen of luchtvaartuigen)
 - § 3.3.1. Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen
 - § 3.3.2. Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen

- § 3.4.2. Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn
- § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
- § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse tank

Inerte goederen (waarop paragraaf 3.4.3. binnen de inrichting alleen toeziet) zijn in ieder geval:

- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Bbk die binnen het kader van dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Bbk (schone grond, voldoet aan achtergrondwaarde);
- A-hout en ongeschredderd B-hout;
- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf;
- straatmeubilair;
- tuinmeubilair;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, bestrijdingsmiddelen of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papier-loodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
- papier en karton;
- textiel en tapijt;
- vlakglas.

Per 1 januari 2016 is bijlage 11 aan de Activiteitenregeling toegevoegd waarin categorieën van afvalstoffen staan genoemd die al dan niet van elkaar moeten worden gescheiden en gescheiden worden gehouden. De Regeling gescheiden en gescheiden houden is komen te vervallen. In artikel 2.9 van de Activiteitenregeling is het volgende opgenomen:

“De categorieën van afvalstoffen, bedoeld in artikel 10.54a van de Wm, zijn de categorieën in bijlage 11, ongeacht het type inrichting.”

Afleveren Ad Blue

Als een IPPC bedrijf Ad Blue aflevert, zoals nu is aangevraagd, gelden daarvoor de regels van het Activiteitenbesluit (zie onder Activiteitenbesluit, Afleveren), want dit is geregeld in hoofdstuk 3.

Opslag Ad Blue

De regels van het Activiteitenbesluit uit hoofdstuk 4 gelden niet voor type C bedrijven met of zonder IPPC-installatie, maar voor IPPC-bedrijven geldt wel afdeling 2.4 (bodem). Daar regelt artikel 2.9 dat bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten zorgen voor een verwaarloosbaar bodemrisico. De voorzieningen en maatregelen staan verder uitgewerkt in Activiteitenregeling § 2.1.1. Dit geldt zowel voor opslag in tanks als in verpakking (IBC).

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten geen melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend. Dit is niet nodig aangezien de vergunningsaanvraag als een melding kan worden beschouwd.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit mer). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit mer maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit mer) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit mer).

Mer-plicht (onderdeel C) en mer-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De voorgenomen activiteit komt weliswaar niet voor in onderdeel C, maar wel in onderdeel D van het Besluit mer, desondanks is er geen sprake van een mer-(beoordelings)plicht.

Binnen de inrichting vinden bewerkingsactiviteiten (breken/shredderen) van afvalstoffen plaats. De aangevraagde capaciteiten komen overeen met de reeds vergunde capaciteiten zodat geen sprake is van een oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval anders dan bedoeld onder D18.3, D18.6 of D18.7. (D18.1) Er is derhalve geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht of vormvrije beoordeling.

De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

3.4 European pollutant release and transfer register (e-prtr)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De (rechtstreeks werkende) E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. De rapportageverplichtingen zijn vooral van belang voor de emissies naar lucht en water en de hoeveelheden en verwijderingsroutes van de in de inrichting L'Ortye Transportbedrijf BV geproduceerde hoeveelheden afvalstoffen.

De activiteiten van L'Ortye Transportbedrijf BV vallen onder de richtlijn en de uitvoeringsregeling. Vergunninghoudster heeft de afgelopen jaren de benodigde overheidsverslagen ingediend. De aangevraagde vergunning leidt niet tot additionele emissies of de te verwijderen afvalstoffen van de inrichting van vergunninghoudster.

3.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.5.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.5.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.5.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Bij de behandeling van de omgevingsvergunning is geen natuurtoets aan de orde als er geen schadelijk effect is of als er sprake is van een vrijstelling.

Door ons is bij besluit d.d. 21 juni 2018, kenmerk 2018/41528 een vergunning, artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming, verleend. De vergunning heeft betrekking op de percelen De Koumen 1B en 72 te Hoensbroek. Door middel van een aeriusberekening is inzichtelijk gemaakt wat de invloed van het toevoegen van De Koumen 7 en 58 aan de inrichting heeft op de stikstofdepositie. Opgemerkt wordt dat in de berekening de emissiebronnen kraan en shovel aan De Koumen 1B zijn vervallen. Ter plaatse van De Koumen 7 en 58 is uitsluitend sprake van transportbewegingen met vrachtwagens. Uit de berekening d.d. 22 oktober 2019 met Aerius, (versie 2019.0.2) blijkt dat in de aangevraagde situatie geen verschil optreedt in stikstofdepositie ten opzichte van de vergunde situatie. De rapportage van de uitgevoerde Aerius-berekening is als separate bijlage bij de vergunningsaanvraag gevoegd. Inmiddels is de berekening anno 2022 nogmaals uitgevoerd met het meest recente model van Aerius. De berekening is bijgevoegd bij de zienswijzen van 7 februari 2023 tegen het ontwerp van dit besluit door vergunninghoudster. Uit deze berekeningen volgt dat geen sprake is van een toename, maar wel van een afname (maximaal 0,02 mol/ha/j) van de stikstofdepositie.

Soortenbescherming

Nu, noch in het verleden is gebleken van de aanwezigheid van enige beschermde soorten binnen de grenzen van de inrichting opdat hier door de reeds 10-tallen jaren lang vergunde activiteiten ook geen sprake kan zijn van het conflicteren met soortenbelangen.

3.6 Planologie (reeds vergunde situatie)

In de door ons verleende veranderingsvergunning van 21 juli 2016 is een binnenplanse strijdigheid met het geldende bestemmingsplan ter plekke onder voorwaarden vergund. Deze toestemming wijzigt niet door het verlenen van deze vergunning. Desondanks vermelden wij hieronder ten overvloede welke overwegingen geleid hebben tot het verlenen van deze binnenplanse ontheffing.

De inrichting is gelegen op een perceel binnen het bestemmingsplan Bedrijventerrein Hoensbroek-zuid. Het plan is op 5 april 2005 vastgesteld door de Raad en op 28 juni 2005 goedgekeurd door Gedeputeerde Staten.

De bestemming van de gronden is Bedrijfsdoeleinden (B) ten behoeve van bedrijvigheid in de milieucategorieën 2 t/m 4 zoals deze zijn aangegeven in de, als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen, Staat van Bedrijfsactiviteiten,. Daarbij is het terrein onderverdeeld in twee zones, te weten zone II en zone III met elk hun restricties. Voor zone II zijn de milieucategorieën 2 en 3 toegelaten waarbij een maximale afstand van 100 meter geldt. Voor zone III zijn de milieucategorieën 2, 3 en 4 toegelaten met een maximale afstand van 200 meter. De grens tussen zone II en III ligt op ongeveer 200 meter afstand van de woningen Ammonieturf. De toegelaten bouwhoogte voor gebouwen (enkel binnen het bouwvlak) bedraagt 15 meter. Voor bouwwerken geen gebouw zijnde geldt een maximale bouwhoogte van 10 meter (binnen het bestemmingsvlak) met uitzondering van erfafscheidingen welk maximaal 2 meter hoog mogen zijn.

Ten aanzien van de keerwanden (bouwwerk geen gebouw zijnde) kan geconcludeerd worden dat deze passen binnen de bestemmingsplanvoorschriften. Er behoeft geen ontheffing verleend te worden. Wel geldt voor de activiteit bouwen vergunningplicht. Dit gedeelte van het bedrijventerrein is aangewezen als "welstandsvrij".

Ten aanzien van de activiteit milieu waarbij gebruik gemaakt wordt van verkleiningsinstallaties, i.c. een puinbreker voor steenachtig en een shredder voor overig materiaal, is in 2008 een milieuvergunning verleend. Sinds 1 oktober 2010 geldt deze als een omgevingsvergunning voor de activiteit 'het veranderen en/of oprichten van een inrichting'.

In de VNG uitgave Bedrijven en milieuzonering, editie 2009, wordt onder SBI-code 372 (2008: 383202) een puinbrekerij en -malerij met een verwerkingscapaciteit van minder dan 100.000 ton/jaar vermeld. Hiervoor geldt milieucategorie 4 (4.2) met een maximale afstand van 300 meter. In de Staat van Bedrijfsactiviteiten, als opgenomen bij het bestemmingsplan, is noch de categorie 372 (2009) noch de categorie 383202 (2008) vermeld.

Het gebruik van verkleiningsinstallaties is daarmee in strijd met de bestemmingsplanvoorschriften. Planologisch is geen ontheffing verleend. Gelet hierop wordt de aanvraag mede beschouwd als een verzoek om ontheffing van het bestemmingsplan.

Op grond van artikel 9, zesde lid, van de bestemmingsplanvoorschriften kunnen Burgemeester en wethouders vrijstelling verlenen van het bepaalde in lid 1 van vorengenoemd artikel

- *ten behoeve van bedrijven die niet zijn opgenomen in de als bijlage opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten, dan wel ten behoeve van bedrijven die tot een hogere milieucategorie behoren maar die aantoonbaar naar aard en invloed op de omgeving gelijk te stellen zijn aan de toegelaten milieucategorieën;*
- *ten behoeve van bedrijven in de categorie 4 zwaar (300 meter), zoals in de bijlage opgenomen Staat van Bedrijfsactiviteiten, in de op de plankaart met het cijfer III aangegeven zone indien dat niet leidt tot een onevenredige belasting van het woonmilieu ter plaatse.*

In de Staat van Bedrijfsactiviteiten is noch puinbreken noch shredderen opgenomen. In de VNG uitgave 2009 Bedrijven en milieuzonering zijn activiteiten opgenomen waar vergelijkbare handelingen worden verricht, bv SBI 267-2, 371, 372. Hierbij valt op dat er bij een verwerkingscapaciteit van 100.000 ton/jaar een omslagpunt geldt voor zowel de milieucategorie als de bijhorende grootste afstand. Tot een capaciteit van maximaal 100.000 ton/jaar geldt milieucategorie 4 (4.2) en een grootste afstand van 300 meter, daarboven geldt categorie 5 (5.2) en een afstand van 700 meter.

De activiteiten puinbreken c.q. shredderen hebben beide tot doel het verkleinen van afvalstromen. Het separaat beoordelen van diverse afvalstromen (steenachtig versus overig) wordt niet geaccepteerd. De gezamenlijke verwerkingscapaciteit van de verkleiningsinstallaties is bepalend voor de milieucategorie en bijhorende afstand.

Het verkleinen bij een verwerkingscapaciteit tot 100.000 ton/jaar valt dus in beginsel onder de ontheffingsbepaling. Bij een verwerkingscapaciteit meer dan 100.000 ton/jaar valt de inrichting onder de milieucategorie 5.2 waarmee geen ontheffing meer mogelijk is op grond van artikel 9, zesde lid van de bestemmingsplanvoorschriften. Er is dan geen sprake meer van het gelijkstellen naar aard én invloed van toegelaten bedrijfstypen.

Vraag is dan of er aanleiding bestaat de activiteiten onevenredig belastend te achten voor het woonmilieu ter plaatse. Met andere woorden: is de milieu-impact zwaarder dan toelaatbaar geacht?

Bekeken is hoe de afstandsrichtlijn bij de staat van bedrijfsactiviteiten tot stand is gekomen. Het betreft evident een richtlijn, die globaal is gebaseerd op de gangbare normen in het Nederlandse recht. In dit kader is bezien welke geluidbelasting de gevel van een woonhuis mag ontvangen. Hierbij is aansluiting gezocht bij het bepaalde in de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. Op basis hiervan wordt de woonwijk ten oosten van de Terhoevenderweg (Amonietenerf e.v.) in de categorie woonwijk in een stad ingedeeld. De aanbevolen richtwaarden in de woonwijk bedragen dan 50-45-40 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Voor de woningen op het bedrijventerrein De Koumen wordt de norm 55-50-45 dB(A) in resp. de dag-, avond, en nachtperiode gehanteerd. De documenten zijn conform bovenstaande norm getoetst.

Uit de hiertoe opgestelde rapportages Lor.Hoe. 14.RO PI 02 d.d. 21-08-2014 en Lor.Hoe.12.AO WB-03 d.d. 10-06-2014 blijkt dat de richtwaarde voor de gebiedstypering Woonwijk in een stad op de woningen aan de Amonietenerf en Heerlerweg niet overschreden wordt voor het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LA_r,LT). Ook voor piekgeluiden (LA_{max}) wordt voldaan aan de richtlijn om 10 dB(A) boven het LA_r,LT toe te staan. Voor de woningen op het bedrijventerrein De Koumen wordt ook voldaan aan het LA_r,LT en de LA_{max}.

In dit kader wordt opgemerkt dat de vestiging van de aangevraagde activiteiten op het gebied van geluid in onze ogen niet leidt tot een onevenredige aantasting van het woonmilieu ter plaatse. Het nadien aangepaste akoestisch rapport Lor.Hoe.12 AO WB-08 d.d. 07-12-2015 geeft geen aanleiding om onze eerdere conclusie aan te passen ten aanzien van de geluidbelastingen.

Advies

Ten aanzien van de planologische inpassing gaan we akkoord met een binnenplanse ontheffing voor de verkleiningsinstallaties (puinbreker, shredder) onder de voorwaarden dat:

- *het breken van puin (steenachtig) enkel in zone III is toegelaten;*
- *het inzetten van de shredder in zone II is toegelaten met toepassing van de akoestische afscherming als beschreven in rapport Lor.Hoe.12 AO WB-08 d.d. 07-12-2015;*
- *de gezamenlijke capaciteit van de te verkleinen afvalstroom maximaal 100.000 ton/jaar bedraagt.*

- *met de aanvrager vooraf een planschade overeenkomst is afgesloten;*

Indien aan een van de eerste drie punten niet wordt voldaan is het niet mogelijk om de strijdigheid middels een binnenplanse ontheffing te realiseren.

Overweging

Op basis van bovenstaande concluderen wij dat zowel het breken van steenachtig materiaal in zone III alsmede het shredderen van gemengd bouw- en sloopafval, houtachtig groenafval, textiel, grof huishoudelijk afval en bedrijfsafval in zone II van het geldende bestemmingsplan middels binnenplanse ontheffing toegestaan kan worden mits er wordt aangetoond dat er op de in bestemmingsplan opgenomen afstanden van 200 en 100 meter geen milieuhinder ontstaat en de ter plekke toe te laten activiteiten (shredderen en breken) aantoonbaar gelijk te stellen zijn met toegelaten milieucategorieën 3 en 4 en niet meer dan 100.000 ton wordt gebroken in zone III. Aanvrager heeft dit in haar vergunningsaanvraag en de aanvullende gegevens daarop (met name die van 17 december 2015 met daarin planologische onderbouwing) aangetoond.

De door B en W geadviseerde gezamenlijke capaciteit van 100.000 ton/jaar voor breken van puin en shredderen van andere afvalstoffen achten wij onnodig bezwarend. Het advies zal op dit punt niet worden overgenomen. Wij zullen hier nader op ingaan onder paragraaf 4.1 van dit besluit.

De opmerkingen over het akoestisch onderzoek zijn door aanvrager eveneens verwerkt in een gewijzigd akoestisch rapport dat in de aanvullende gegevens van 18 december 2015 op de vergunningsaanvraag is verwerkt. Een planschadeovereenkomst is door de gemeente Heerlen opgesteld en getekend door B en W van Heerlen en vergunningaanvrager.

Uiteindelijk hebben wij na het verzenden van de aanvullende gegevens naar B en W van Heerlen op 30 maart 2016 tenslotte een laatste advies van haar ontvangen.

Het advies luidt als volgt:

Advies

De voorgenomen activiteiten alsmede de omvang ervan resulteren er toe dat de inrichting als (SBI) milieucategorie 5.2 dient te worden bestempeld. Echter door voorwaarden te stellen aan de omvang (hoeveelheden) en voorschriften te stellen (akoestische maatregelen) is de aard en invloed op de omgeving van de inrichting gelijk te stellen aan de rechtstreeks toegelaten milieucategorie 3 respectievelijk 4. Met de ontheffing wordt geen algehele toestemming voor een milieucategorie 5 verleend. Er wordt in deze specifieke situatie een milieucategorie 5 toegestaan waarbij expliciet de aard en invloed gelijk te stellen zijn aan de rechtstreeks toegelaten categorieën met de daarbij horende afstanden.

Ten aanzien van de planologische inpassing is het college van burgemeester en wethouders bereid medewerking te verlenen aan de (binnenplanse) ontheffing voor de verkleiningsinstallaties (puinbreker, shredder) onder voorwaarden dat:

- *het breken van puin (steenachtig, asfalt) enkel in zone III is toegelaten;*
- *het inzetten van de shredder wordt toegelaten in zone II met toepassing van de akoestische afscherming als beschreven in het rapport Lor.Hoe.12 AO WB-08 d.d. 07-12-2015;*
- *in voorschriften de maximale afstand tussen de verkleiningsinstallaties en de afscherming (conform de aanvulling van 6 juni 2014 milieugedeelte als onder punt 1) vastgelegd wordt;*
- *er controlemetingen worden uitgevoerd ten tijde van het in werking zijn van betreffende installaties (toezicht, handhaving);*
- *de maximale omvang voor het breken van puin 55.000 ton/jaar bedraagt (zijnde asfalt en steenachtig). Dit is overeenkomstig de gevraagde hoeveelheid!*

- *de maximale omvang voor de shredder 80.000 ton/jaar bedraagt ((gemengd) bouw- en sloopafval, resthout, bedrijfsafval, groenafval en restafval). Dit is overeenkomstig de gevraagde hoeveelheid en inclusief de hoeveelheden voor het verdichten dan wel samenpersen!*
- *het verkleinen van metaal niet wordt toegestaan;*
- *er geen verdere toename van de verwerkingsstromen toegelaten wordt (i.c. noch voor puinbreken noch voor shredder of gelijkwaardige installaties);*
- *het toepassen van installaties ter verdichting en/of samenpersen onder dezelfde condities dient te gebeuren als de shredder.*
- *met de aanvrager vooraf een planschade overeenkomst is afgesloten;*
- *het gelijktijdig in gebruik hebben van puinbreker en shredder- installatie expliciet wordt uitgesloten;*

Ten overvloede zij vermeld dat ingevolge de voorschriften van het bestemmingsplan geen activiteiten zijn toegelaten die vanuit zone II een grotere invloedssfeer hebben dan 100 meter en vanuit zone III een invloedssfeer van 200 meter.

Conclusie

Wij kunnen instemmen met het advies en nemen dit ook over voor zover het betrekking heeft op de aangevraagde activiteiten. Voor wat betreft de te zeven en de te breken afvalstromen zijn er in de vergunningsaanvraag tabellen gevoegd waarin precies is aangegeven welke afvalstoffen die bewerkingen ondergaan en in welke jaarcapaciteit. Deze maken onderdeel uit van de vergunningsaanvraag en behoeven daarom niet alsnog in een voorschrift te worden opgenomen. Het betreft bijlage 3, tabel III-b 'aangepaste lijst te accepteren afvalstoffen'. We zullen in een op te nemen voorschrift naar deze bijlage verwijzen.

Het shredderen/verkleinen van metaal is in de vergunningsaanvraag niet omschreven en is technisch ook niet mogelijk met een shredder waarin hout, restafval en bedrijfsafval wordt verkleind. Een metaal-shredder heeft een andere akoestische uitstraling dan de aangevraagde shredder. Het verkleinen van metaal zal dan ook niet worden toegestaan. Hiervoor zullen we een voorschrift aan dit besluit verbinden. Het advies van B en W dat inhoudt dat er geen verdere toename van de verwerkingsstromen toegelaten mag worden (i.c. noch voor puinbreken noch voor shredder of gelijkwaardige installaties) reikt buiten het kader van dit besluit omdat het over een situatie gaat die niet is aangevraagd en ook niet vergund kan worden. Middels dit besluit ligt louter de vergunningsaanvraag en de aanvullingen daarop van L'Ortye ter beoordeling. Het is ons nu niet toegestaan om L'Ortye voor de toekomst al in haar bedrijfsvoering te gaan beperken terwijl die bedrijfsvoering op dit moment helemaal niet ter beoordeling aan ons is voorgelegd. Aangezien het advies van B en W op voornoemd punt de aanvraag en aanvullingen daarop te buiten gaat, zullen wij het advies alleen overnemen voor zover het betrekking heeft op aangevraagde activiteiten.

Het volgende voorschrift geldt onverkort en zal niet wijzigen op grond van deze vergunning welke geen andere of grotere afwijking van het vigerende bestemmingsplan beoogt door het gelijk blijven van de afvalgerelateerde activiteiten:

- 1.27 Binnen zone III (zie tekening hieronder) van het heersende bestemmingsplan Bedrijventerrein Hoensbroek Zuid in de inrichting van vergunninghoudster mag maximaal 55.000 ton aan (asfalt en steenachtige) (afval)stoffen middels breken worden bewerkt op jaarbasis. Binnen zone II van het heersende bestemmingsplan zoals hiervoor bedoeld, mag - met uitzondering van steenachtig bouw- en sloopafval/puin, dan wel asfalt en ander steenachtig materiaal - gemengd bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval, textiel, hout, restafval en houtachtig groenafval worden geshredderd. De maximale hoeveelheden te shredderen (afval)stoffen mogen de hoeveelheden, vermeld in Bijlage 3 'aangepaste lijst te accepteren afvalstoffen', tabel III-b: overzicht inname- en

opslagcapaciteit, opslagwijze/-plaats en eigenschappen te accepteren afvalstoffen' van de ingediende vergunningsaanvraag op 18 december 2013 op jaarbasis (innamecapaciteit (ton/jaar) en 'verkleinen' vermeld in de laatste kolom) niet overschrijden.



Ten behoeve van de onderhavige aanvraag waarin in principe opnieuw dezelfde activiteiten worden vergund als in 2009 (revisievergunning) en 2016, zij het met beperkte veranderingen in diverse deelstromen van afvalstoffen en minder intensief gebruik van de shredderinstallatie, alsmede uitbreiding met twee terreindelen, alwaar geen afvalgerelateerde activiteiten plaats vinden, is een nieuw integraal akoestisch onderzoek en geurverspreidingsonderzoek opgesteld. Hieruit blijkt dat de milieubelasting tegen gevolge van de aangevraagde activiteiten lager wordt dan reeds toegestaan en daarmee ook lager is dan waartoe de planologische ontheffingen in 2016 zijn verleend voor het gebruik van de breker en de zeefinstallatie. Dit betekent dat de activiteiten passen binnen milieucategorieën 3 en 4 welke planologisch zijn toegestaan ondanks dat er geen 'vuiloverslagactiviteiten' in de lijst met toegelaten bedrijven in het bestemmingsplan zijn opgenomen. We zullen hieronder verder ingaan op deze situatie.

4 Overwegingen

4.1 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor

- het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid' is vastgesteld hetgeen op 9 februari 2005 onherroepelijk is geworden.

De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd, aangezien een 'vuiloverslagbedrijf' (9002.1 – mil.cat. 4.2 afstand 300 m) niet is opgenomen in de staat van bedrijfsactiviteiten die is opgenomen in het bestemmingsplan.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

De aangevraagde activiteit is in strijd met het genoemde plan en concreet met de regels uit artikel 9, eerste lid. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het plan deze afwijking toestaat. Over de relatie tussen de aangevraagde activiteit en deze uitzonderingsgrond merken wij het volgende op.

Wij merken primair op dat de met het plan strijdige activiteiten (overslag als eveneens bewerken van afvalstoffen in bepaalde omvang) reeds sinds 2009 door ons milieuhygiënisch zijn vergund. Destijds is ook de milieubelasting als gevolg hiervan inzichtelijk gemaakt en acceptabel bevonden. Sindsdien zijn er, voor zover van belang, in 2016 veranderingen ten opzichte hiervan vergund. In de verleende vergunning uit 2016 hebben wij het gebruik van de puinbreker in zone III, alsmede het gebruik van een shredderinstallatie toegestaan in zone II. Ten behoeve van deze binnenplanse ontheffingen (uit artikel 9 lid 6 van de voorschriften) is onderbouwd dat de milieuhinder past binnen de milieucategorieën en daarbij behorende richtafstanden die op grond van het plan wel zijn toegestaan.

Uit de bij de onderhavige aanvraag gevoegde milieukundige onderbouwingen, voor het totaal aan aangevraagde activiteiten binnen de inrichting blijkt dat de akoestische uitstraling alsmede de geurverspreiding beperkt veranderen ten opzichte van de situatie welke in 2016 heeft geleid tot de verleende planologische ontheffing met daaraan gekoppeld een planologische voorwaarde. De geluidbelasting neemt zelfs af en de geurbelasting blijft ruim binnen het aanvaardbaar geurhinderniveau.

Nu reeds in 2016 met instemming van B en W van Heerlen aangetoond is dat de activiteiten breken en shredderen binnen de mogelijkheden van het geldende bestemmingsplan passen en de belasting voor de maatgevende milieucompartimenten nagenoeg gelijk is gebleven en ruimschoots voldoet aan de aanvaardbare hinderniveaus voor geluid en geur, zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten passen binnen de kaders en ontheffingsmogelijkheden uit het vigerende bestemmingsplan. Stofhinder zal evenmin optreden door de te nemen maatregelen, reeds getroffen maatregelen en voorwaarden in dit besluit waaraan voldaan moet worden. De luchtkwaliteit buiten de inrichting van L'Ortye voldoet tot slot ruim aan de daarvoor in aanmerking komende grenswaarden. De woonomgeving buiten het industrieterrein wordt niet onevenredig aangetast en het aanvaardbare woon- en leefklimaat blijft gewaarborgd.

De omgevingsvergunning voor de activiteit strijdig gebruik, onlosmakelijk verbonden met het veranderen en reviseren van de inrichting, kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo juncto artikel 9 lid 6 van de voorschriften uit het geldende bestemmingsplan dan ook op deze grond worden verleend.

Wij zullen wel ter behartiging van de belangen van B en W van Heerlen en de kaders van het bestemmingsplan een aantal voorwaarden opnemen. Het komt er vooral op neer dat we de maximale bewerkingscapaciteit van de shredder en breker gaan opnemen in een voorwaarde, alsmede verduidelijken dat binnen de capaciteit van beide installaties het bewerken van afvalstoffen dient plaats te vinden. Het gebruik van een metaalshredder/schaar zal niet worden toegestaan.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4.2 Milieu

4.2.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en daarna in werking hebben van een gehele inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e juncto artikel 2.6 voor een revisievergunning) van de Wabo. De aanvraag betreft de volgende activiteiten:

- Op- en overslag alsmede het bewerken van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen;
- Het overslaan van containers en andere opslagvoorzieningen;
- Opslaan, overslaan en verhandelen van bulk- en stukgoederen;
- Op-/overslagactiviteiten ten behoeve van gladheidsbestrijding;
- Onderhouds-, herstel-, reparatie- en reinigingswerkzaamheden aan eigen materieel;
- Opslaan van aardolieproducten, gassen en andere vloeistoffen, alsmede aftanken ervan;
- Parkeren/stallen van voertuigen, containers en materieel;
- Verhuur van opslagdepots/opslagvoorzieningen aan derden;
- Houtbewerkingsactiviteiten op locatie De Koumen 58 (hier maakt AKAB deurrompen).

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2.1.1 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieuomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie(en) 5.5 van Bijlag I bij de Richtlijn Industriële Emissies.

Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar. De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies danwel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies.

5.5. Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.	Ook opslag van gevaarlijke afvalstoffen voor handelingen met nuttige toepassing in eerdere genoemde categorieën valt onder de richtlijn.	<ul style="list-style-type: none"> ■ BBT-conclusies afvalbehandeling ■ BREF Op- en overslag bulkgoederen ■ BREF Energie-efficiëntie ■ BREF Koelsystemen
--	--	---

De aanvraag is aan deze documenten is getoetst. In de bijlage bij de vergunningsaanvraag is een IPPC-toets gevoegd waarin aan de BBT-conclusies afvalbehandeling en aan de BREF op- en overslag bulkgoederen is getoetst. Wij hebben deze toets beoordeeld en zijn met aanvraagster eens dat er voldaan wordt aan de in aanmerking komende BBT-conclusies.

De RIE-toets Energie-efficiëntie is als separate bijlage (bijlage 24) aan de aanvraag toegevoegd. Op de site van Infomil is verder opgenomen dat het toepassingsgebied van de BREF Koelsystemen betrekking heeft op industriële koelsystemen. Installaties die in de BREF aan bod komen zijn:

- Open koelwatersystemen (met of zonder koeltoren)
- Open recirculatiekoelsystemen (natte koeltorens)
- Gesloten koelsystemen
- Luchtgekoelde koelsystemen;
- Gesloten natte koelsystemen;
- Gecombineerde natte/droge (hybride) koelsystemen;
- Open hybride koeltorens;
- Gesloten hybride koeltorens.

Binnen de inrichting van L'Ortye zijn geen van de genoemde industriële koelsystemen aanwezig.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten. Het betreft dan de volgende informatiedocumenten:

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 28: Vloeibare brandstoffen – ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3 Opslag (zonder bewerking)

4.3.1.1 Aanvullende overwegingen afval

Overwegingen ten aanzien van doelmatigheid

Binnen de inrichting worden de volgende afvalstoffen op- en overgeslagen, waarvan bepaalde heterogene afvalstromen worden bewerkt (gescheiden, verkleind, gesorteerd):

Tabel 3

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
asbest(houdend) materiaal	06 13 04* / 17 06 01* / 17 06 05* / 17 09 03*	50	1000
asfalt (niet teerhoudend)	17 03 02	gezamenlijk 5.000	gezamenlijk 10.000
teerhoudend asfalt	10 03 17* / 10 08 12* 17 03 01* / 17 03 03*		
rubberafval	16 01 03 19 12 04, 20 01 99	25	50
BSA sloop- en resthout niet gevaarlijk afval	03 01 01, 03 01 05, 03 03 01, 15 01 03, 17 02 01, 19 12 07, 20 01 38	1.100	7.500
BSA sloop en resthout gevaarlijk afval	03 01 04, 17 02 04, 19 12 06, 20 01 37		
dakbedekking/dakleer	17 03 01, 17 03 03, 17 09 03	30	100
dakgrind	17 01 07, 17 09 03,	30	100
eierschalen	20 01 99	30	100
electroschroot/tonercartridges	16 02 14, 16 02 16, 20 01 36	60	500
gasbeton / gips	17 08 01* / 17 08 02 / 17 09 04	100	200
gemengd BSA, bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval, alsmede ziekenhuisafval*	15 01 05 / 15 01 06 / 17 09 04 / 20 01 99 / 20 02 03 / 20 03 01 / 20 03 02 / 20 03 07 20 03 99	500	30.000
glas	10 11 03, 15 01 07, 16 01 20, 17 02 02 17 02 04, 19 12 05, 20 01 02	250	1.750
groenafval	02 01 03, 02 01 07, 02 01 09, 03 01 01 03 01 05, 03 03 01, 20 02 01	400	1.000

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
isolatiemateriaal /-afval	17 06 03, 17 06 04	30	100
KCA / KGA	03 02 02* / 03 02 03* / 03 02 04* / 03 02 05* / 04 02 14* / 04 02 16* / 05 01 11* / 05 01 12* / 05 07 01* / 06 03 15* / 06 13 01* / 07 02 10* / 07 03 10* / 08 03 16* / 08 03 19* / 08 04 17* / 08 05 01* / 09 01 12 / 10 14 01* / 11 01 12 / 11 05 04* / 12 01 06* / 12 01 07* / 12 01 08* / 12 01 09* / 15 01 10* / 15 02 02* / 15 02 03 / 16 03 03* / 16 06 01* / 16 06 02* / 16 06 03* / 16 06 04 / 16 06 05 / 17 09 01* / 17 09 02* / 18 01 06* / 18 01 07 / 19 01 06* / 19 02 08* / 20 01 13* / 20 01 14* / 20 01 15* / 20 01 17* / 20 01 19* / 20 01 21* / 20 01 23* / 20 01 27* / 20 01 29* / 20 01 31* / 20 01 32 / 20 01 33* / 20 01 34 / 20 01 35* / 20 01 36	< 10	100
kunststoffen	02 01 04 / 07 02 13 / 12 01 05 / 15 01 02 / 16 01 19 / 17 02 03 / 17 02 04* / 19 12 04 / 20 01 39	400	1.250

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
ferro- metalen ⁵	02 01 10 / 12 01 01 /	2.000	gezamenlijk 4.000
non-ferrometalen	12 01 02 / 12 01 03 /	2.000	
	12 01 04 / 12 01 16* /		
	12 01 21 / 15 01 04 /		
	15 01 11* / 16 01 17 /		
	16 01 18 / 16 08 01 /		
	17 04 01 / 17 04 02 /		
	17 04 03 / 17 04 04 /		
	17 04 05 / 17 04 06 /		
	17 04 07 / 17 04 09 /		
	17 04 11 / 19 10 01 /		
	19 10 04 / 19 10 02 /		
	19 10 03 / 19 10 05 /		
	19 10 06 / 19 12 02 /		
	19 12 03 / 20 01 40		
kabels	17 04 11	250	250
organisch afval, GFT en Categorie 3-materiaal (keukenafval en etensresten)	02 01 03 / 02 02 01 / 02 02 03 / 02 02 04 / 02 03 01 / 02 03 02 / 02 03 04 / 02 03 05 / 02 04 02 / 02 04 03 / 02 05 01 / 02 05 02 / 02 06 01 / 02 06 02 / 02 06 03 / 02 07 01 / 02 07 02 / 02 07 03 / 02 07 04 / 02 07 05 / 19 06 04 / 19 06 06 / 20 01 08 / 20 01 99 / 20 03 99	50	500
papier / karton	15 01 01, 19 12 01, 20 01 01	1.000	8.000
restafval (niet afkomstig van particulieren)	09 01 07, 19 12 08, 19 12 10, 19 12 12, 20 01 41	500	20.000
	20 03 01, 20 03 03, 20 03 04, 20 03 07		

⁵ Gezamenlijke opslag ferro- en non ferro-metalen bedraagt 2.000 ton, doorzet bedraagt gezamenlijk 4.000 ton per jaar.

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
	20 03 99		
schoon steenachtig materiaal / puin	schone stromen: 01 01 01 / 01 01 02 / 01 04 08 / 01 04 13 / 10 09 06 / 10 09 08 / 10 10 06 / 10 10 08 / 10 12 06 / 10 12 08 / 10 13 14 / 17 01 01 / 17 01 02 / 17 01 03 / 17 01 07 / 17 05 03* / 17 05 04 / 17 05 07* / 17 05 08 / 19 12 09 / 20 02 02	20.100	gezaamenlijk 50.000
verontreinigd steenachtig materiaal / puin	16 11 02, 16 11 04, 16 11 06, 17 01 06		
textielafval / kleding	04 02 09, 04 02 10, 04 02 15, 04 02 17 04 02 20, 04 02 21, 04 02 22, 15 01 09 20 01 10, 20 01 11	50	450
grond van minimaal bodemfunctieklaſſe Wonen	01 04 09, 02 02 01, 17 05 03, 17 05 04	gezaamenlijk 85.000	gezaamenlijk 100.000
grond van bodemfunctieklaſſe Industrie	17 05 05, 19 12 09, 19 13 01, 19 13 02		
grond met onbekende ſamenſtelling	20 02 02		
slib / ſlibachtig materiaal	02 01 01 / 02 03 01 / 03 03 11 / 04 01 06 / 04 02 19 / 07 02 11 / 07 07 11 / 10 01 20 / 10 01 21 / 10 01 22 / 10 02 07 / 10 11 03 / 10 11 13 / 11 02 02 / 12 01 15 / 17 05 06 / 19 02 05 / 19 09 02 / 19 09 03 / 19 09 06 / 19 11 05 / 19 11 06 / 19 13 03 / 19 13 04 /	200	5.000

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
	19 13 05 / 19 13 06 / 20 01 28 / 20 01 30		
veegvuil / RKG-slb	19 08 02, 20 03 03, 20 03 06	250	1.000
gemengde fracties procesafval	01 04 99, 01 05 99, 02 01 99, 02 03 99 03 01 99, 03 03 07, 03 03 08, 03 03 99 04 01 01, 04 01 99, 05 01 13, 05 01 14 05 01 17, 05 06 04, 05 07 02, 06 03 14 06 03 16, 06 09 04, 06 13 03, 07 05 14 08 01 12, 08 01 16, 08 01 18 08 01 20, 08 02 01, 08 02 02, 08 03 07 08 03 08, 08 03 13, 08 04 10, 08 04 12 08 04 14, 08 04 16, 09 01 08, 09 01 10 10 03 30, 10 04 10, 10 11 10, 10 11 12 10 11 14, 10 11 16, 10 11 20, 12 01 99 19 01 18, 19 01 99, 19 02 04 19 08 01, 19 09 01 19 09 99, 19 11 01, 19 12 12, 19 13 01, 19 13 02	100	5.000
industriële minerale afvalstoffen met partijkeuring, erkende kwaliteitsverklaring of fabrikant-eigenverklaring waarvan de kwaliteit voldoet aan de maximale samenstellings- en emissiewaarden.	10 01 01 / 10 01 02 / 10 01 05 / 10 01 07 / 10 01 03 / 10 01 13 / 10 01 14 / 10 01 15 / 10 01 16 / 10 01 17 / 10 01 18 / 10 01 19 / 10 01 23 / 10 01 24 / 10 01 25 / 10 01 26 / 10 02 01 / 10 02 02 / 10 02 08 / 10 02 10 / 10 02 12 / 10 02 13 / 10 02 14 / 10 02 15 / 10 03 02 / 10 03 04 /	750	5.000

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
	10 03 16 / 10 03 18 / 10 03 20 / 10 03 22 / 10 03 24 / 10 03 26 / 10 03 28 / 10 03 30 / 10 04 10 / 10 05 01 / 10 05 04 / 10 05 05 / 10 05 06 / 10 05 09 / 10 05 11 / 10 06 01 / 10 06 02 / 10 06 04 / 10 07 01 / 10 07 02 / 10 07 03 / 10 07 04 / 10 07 05 / 10 07 08 / 10 08 04 / 10 08 09 / 10 08 11 / 10 08 13 / 10 08 14 / 10 08 16 / 10 08 18 / 10 08 20 / 10 09 03 / 10 09 06 / 10 09 08 / 10 09 10 / 10 09 12 / 10 09 14 / 10 09 16 / 10 10 03 / 10 10 06 / 10 10 08 / 10 10 10 / 10 10 12 / <div> 10 10 14 / 10 10 16 / 10 11 05 / 10 11 10 / 10 11 12 / 10 11 14 / 10 11 15 / 10 11 16 / 10 11 18 / 10 11 20 / 10 12 01 / 10 12 03 / 10 12 05 / 10 12 06 / 10 12 09 / 10 12 10 / 10 12 13 / 10 13 01 / 10 13 04 / 10 13 06 / 10 13 07 / 10 13 10 / 10 13 11 / 10 13 13 / 11 02 03 / 11 02 06 / 11 05 01 / 11 05 02 / 11 05 03 / 12 01 12 / 19 01 05 / 19 01 07 / 19 01 12 / 19 01 13 / 19 01 14 / 19 01 15 / 19 01 16 / 19 01 17 / 19 01 19 / 19 03 05 / 19 03 07 / 19 04 01 / 19 04 02 / 19 04 03* / 19 04 04 / 19 11 07 / 19 12 11 </div>		
overige procesafvalstoffen	01 04 10, 01 04 11, 01 04 12, 01 05 04 01 05 07, 01 05 08, 03 03 02, 03 03 05	100	5.000

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
	03 03 09, 03 03 10, 06 09 02, 08 02 03, 10 12 12		
	12 01 13, 12 01 17, 16 03 06, 19 01 10, 19 01 11, 19 02 06		
	19 02 10, 19 02 11, 19 05 01, 19 05 02, 19 09 04		
	19 09 05		

* Het betreft afvalstoffen waarvan de inzameling en verwijdering niet is onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen (bijvoorbeeld verband, gipsverband, linnengoed, wegwerpkleding en luiers).

De aanvraag betreft de opslag en overslag van louter eerder vergunde afvalstoffen / euralcodes.

Overwegingen ten aanzien van acceptatieprocedure

Het AV-beleid en AO&IC hoeft niet te worden gewijzigd. De te vergunnen afvalstoffen werden immers ook op grond van de vigerende vergunning geaccepteerd. Wel is het noodzakelijk dat het bedrijf bij deze afvalstromen bij de eerste acceptatie een goede beoordeling doet en daarbij in ieder geval op basis van de herkomst en de samenstelling een inschatting maakt van te verwachten en onverwachte kritische parameters. Deze beoordeling moet van elke partij worden vastgelegd. Bij de vergunningsaanvraag zijn recent (oktober 2019) aangepaste procedures inzake acceptatie en verwerking (A&V) alsmede administratieve organisatie (AO) en interne controle gevoegd. Dit document is beoordeeld en het document voldoet (ruimschoots) aan de minimale onderdelen uit beleidsdocument D.3 van LAP3 welke in een acceptatie- en verwerkingsbeleid en in procedures van de administratieve organisatie en interne controle behoren te zitten.

Overwegingen voorschriften

De aanvraag betreft afvalstoffen welke in het verleden reeds zijn vergund en waartoe vergunninghoudster heeft laten zien dat zij een belangrijke rol speelt in de afvalverwijderingsketen. Afvalstromen komen binnen de inrichting, worden voor zover noodzakelijk, bewerkt (scheiden in herbruikbare stromen, verkleinen ter afzet met als doel o.a. gebruik als bouwstof of brandstof (puin, asfalt, en hout)) en vervolgens weer van de inrichting afgevoerd. Louter het opbulken zonder met regelmaat afvalstoffen af te zetten is niet aan de orde. Opslag vindt louter plaats om voldoende voorraad te verkrijgen om het materieel te behoeve van de bewerking van de afvalstoffen (persen, verkleinen, scheiden) functioneel en efficiënt te laten werken. Doel is om bewerkte afvalstoffen dan wel niet bewerkte afvalstoffen bij voldoende aanwezigheid af te voeren naar een vergunninghouder elders. Daarbij dient te worden opgemerkt dat afvalstoffen welke een negatieve waarde zouden kunnen hebben, indien deze door een ander dan vergunninghoudster uit de inrichting zouden moeten worden verwijderd in beperkte opslaghoeveelheden aanwezig zijn. Vooral nuttige toepasbare afvalstoffen, zoals grond, puin, metalen en niet teerhoudend asfalt kunnen in grotere hoeveelheden aanwezig zijn binnen de inrichting. Er bestaat voor ons dan ook geen noodzaak om de opslaghoeveelheden buiten de aangevraagde hoeveelheden te gaan inperken.

4.3.2 Afvalstoffen

4.3.2.1 Algemeen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst te worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.3.2.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt ongeveer 55,5 ton per jaar. Het merendeel hiervan is gevaarlijk afval. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk (en/of niet gevaarlijk) afval ligt weliswaar boven de gehanteerde ondergrenzen, maar de hoeveelheden zijn wel inherent aan de bedrijfsactiviteiten qua aard en omvang binnen de inrichting. Voorschriften in relatie tot een onderzoek naar preventie zullen wij niet aan dit besluit gaan verbinden.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting geen afvalstoffen vrijkomen waarvan in het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een bedrijf kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom

niet redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen. Wel zullen we de 'standaard' scheidingsvoorschriften aan het besluit worden verbonden.

4.3.2.3 Afvalverwerkende bedrijven

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in deel E van het LAP van toepassing:

- 37 Asbest en asbesthoudende afvalstoffen;
- 24 asfalt;
- 52 banden;
- 11 Kunststof en rubber;
- 36 hout;
- 33 dakafval;
- 7 organisch bedrijfsafval;
- 71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
- 31 gips;
- 32 cellenbeton;
- 1 huishoudelijk restafval;
- 2 restafval van bedrijven;
- 28 Gemengd BSA en daarmee vergelijkbare afvalstoffen;
- 38 vlakglas;
- 41 verpakkingen algemeen;
- 8 gescheiden ingezameld groenafval;
- 18 KCA/KGA;
- 12 metalen;
- 6 gescheiden ingezameld GFT van huishoudens;
- 4 papier en karton;
- 3 restafval van handel, diensten en overheden;
- 29 Steenachtig materiaal;
- 20 Gescheiden ingezameld/afgegeven textiel;
- 39 Grond;
- 2 restafval van bedrijven;
- 40 Baggerspecie;
- 9 afval van onderhoud van openbare ruimten.

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel vergunning verleend kan worden. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval alsmede dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen. Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen. Gezien de aangevraagde opslag- en doorzetcapaciteiten zullen afvalstoffen normaliter nooit langer dan één jaar binnen de inrichting aanwezig zijn. Uiteraard kan bij een onverhoopte belemmering in de afzetketen het nodig zijn om afvalstoffen langer te kunnen opslaan dan normaliter nodig is. Desondanks is de verwachting niet dat de termijnen van één en drie jaar zullen worden overschreden. Het is uiteraard de verantwoordelijkheid van vergunningaansvrager om te zorgen dat binnen deze termijnen afvalstoffen de inrichting hebben verlaten.

Voor het uitsluitend opslaan en overslaan worden voor de volgende afvalstoffen vergunning aangevraagd:

- Asbest;
- Eierschalen;
- KCA/KGA;
- Kabels;
- Organisch afval, GFT en Categorie 3-materiaal (keukenafval en etensresten);
- Slib;
- Industriële minerale afvalstoffen;
- Overige procesafvalstoffen;

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Uitsluitend overslaan

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. Er kan vergunning verleend worden zonder dat uitgebreide acceptatie/registratie plaatsvindt, als:

- er geen enkele bewerking met of van het afval geschiedt (uitgezonderd eventueel overladen zonder dat daarbij feitelijk wordt gemengd) én
- de begeleidingsdocumenten in orde zijn.

Voor de hierboven reeds genoemde afvalstromen wordt zowel opslag als overslag aangevraagd. Het overslaan van de afvalstoffen vindt plaats met uitgebreide acceptatie/registratie. Aanvrager heeft aangegeven dat de begeleidingsdocumenten aanwezig zijn.

In deze vergunning zijn geen nadere voorwaarden gesteld aan de overslag.

Be-/verwerking van afvalstoffen

In de aanvraag is voor diverse afvalstoffen een be-/verwerkingsmethode beschreven.

Hieronder volgt een beschrijving van de diverse bewerkingshandelingen en het daarbij behorende sectorplan uit Lap3.

Tabel 4

afvalstof	sectorplan	minimumstandaard	Bedrijfsmatige activiteiten binnen inrichting aanvrager
Asbest/asbesthoudend materiaal	37 Asbest en asbesthoudende afvalstoffen	Storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Ook toegestaan is het door middel van thermische of chemische technieken vernietigen van asbestvezels.	Asbest en asbesthoudende materialen worden middels opslag en/of overslag geschikt gemaakt voor definitieve verwijdering naar erkende verwerkers
Asfalt (teerhoudend en niet-teerhoudend)	24 asfalt	PAK-arm: recycling met in acht neming van mengbeleid en de voorwaarden voor gebruik in 'noodzakelijke voorzieningen op stortplaatsen' PAK-rijk: recycling conform PAK-arm, voorafgegaan door thermische bewerking waarbij aanwezig PAK wordt vernietigd.	Niet teerhoudend asfalt wordt middels opslag, overslag en bewerking (o.a. scheiden en breken), geschikt gemaakt voor nuttige toepassing in de vorm van secundaire grond-/ bouwstof voor afzet in onder meer de GWW-sector. Teerhoudend asfalt wordt middels opslag, overslag en/of bewerking (o.a. scheiden en breken), geschikt gemaakt voor thermische verwerking elders.
Autobanden	52 banden	Recycling	Autobanden worden middels opslag, overslag en bewerking (scheiden en verkleinen) geschikt gemaakt voor recycling elders.
rubberafval	11 Kunststof en rubber	Andere nuttige toepassing, waaronder hoofdgebruik als brandstof	Rubber wordt middels opslag, overslag en bewerking (scheiden en verkleinen) geschikt gemaakt voor andere nuttige toepassing

			waaronder gebruik als brandstof elders.
bouw-, sloop- en resthout, zijnde gevaarlijk afval conform de Eural	36 hout	<p>Niet gewolmaniseerd C-hout: hoofdgebruik als brandstof</p> <p>Gewolmaniseerd C-hout: storten op een daarvoor geschikte stortplaats.</p>	<p>Bouw-, sloop- en resthout, zijnde gevaarlijk afval, wordt binnen de inrichting middels opslag, overslag en/of bewerking geschikt gemaakt voor hoofdgebruik als brandstof danwel definitieve verwijdering door een erkende verwerker.</p>
dakbedekking/ dakleer	33 dakafval	<p>PAK-rijk dakafval: Verwerken gericht op recycling van de minerale fractie onder gelijktijdige nuttige toepassing van de energie-inhoud van het afval. Uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan die de aanwezige PAK vernietigen.</p> <p>PAK-arm dakafval: recycling van tenminste de minerale fractie, bijvoorbeeld door inzet in een cementoven, TAG-reiniger etc.</p>	<p>Dakbedekking/dakleer wordt middels opslag, overslag, en/of scheiden afgevoerd naar een erkend verwerker.</p> <p>Teermastiek wordt middels opslag, overslag en/of scheiden geschikt gemaakt voor thermische verwerking elders.</p>
dakgrind	33 dakafval	<p>PAK-rijk dakafval: Verwerken gericht op recycling van de minerale fractie onder gelijktijdige nuttige toepassing van de energie-inhoud van het afval. Uitsluitend verwerkingsvormen toegestaan die de aanwezige PAK vernietigen.</p> <p>PAK-arm dakafval: recycling van tenminste de minerale fractie, bijvoorbeeld door inzet in een cementoven, TAG-reiniger etc.</p>	<p>Dakbedekking/dakleer wordt middels opslag, overslag, en/of scheiden afgevoerd naar een erkend verwerker.</p> <p>Teermastiek wordt middels opslag, overslag en/of scheiden geschikt gemaakt voor thermische verwerking elders.</p>

eierschalen	7 organisch bedrijfsafval	Composteren met het oog op recycling of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping met het oog op recycling van het digestaat.	Eierschalen worden middels opslag en overslag geschikt gemaakt voor afvoer naar een erkende verwerker.
elektroschroot/ tonercartridges	71 Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur	Verwerken op een wijze waarop ten minste wordt voldaan aan het gestelde in artikel 11 van de regeling Aeea.	Het elektroschroot en tonercartridges wordt middels opslag, overslag en/of scheiden zo veel mogelijk uitgesorteerd in een herbruikbare fractie en een niet herbruikbare fractie. Vervolgens worden deze fracties afgevoerd naar erkende verwerkers.
glas	38 vlakglas 41 verpakkingen algemeen	Recycling van de gehele glasfractie Recycling	Vlakglas wordt middels opslag, overslag en/of scheiden geschikt gemaakt voor recycling bij een erkende verwerker. Glazen verpakkingen worden middels opslag, overslag en/of scheiden geschikt gemaakt voor recycling bij een erkende verwerker.
groenafval	8 gescheiden ingezameld groenafval	Recycling in de vorm van composteren of vergisten. Eveneens is toegestaan de inzet als brandstof en op of in de bodem brengen.	Groenafval wordt binnen de inrichting opgeslagen, overgeslagen, en/of gescheiden en vervolgens voor recycling naar een erkend verwerker afgevoerd.
isolatiemateriaal/-afval	28 Gemengd BSA en daarmee vergelijkbare afvalstoffen	Sorteren met als doel zo veel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als	Isolatiematerialen/-afval worden middels opslag, overslag en/of scheiding afgevoerd naar een erkend verwerker.

		beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.	
KCA/KGA	18 KCA/KGA	Voor afvalstoffen die vallen onder de reikwijdte van sectorplan 18 is geen minimumstandaard aangegeven gezien de grote diversiteit aan afvalstromen.	KCA/KGA wordt binnen de inrichting opgeslagen en overgeslagen en vervolgens afgevoerd naar een erkend verwerker.
Kunststoffen en plastics	11 kunststof 41 verpakkingen algemeen	Gemengd kunststof: sorteren ten behoeve van verdere verwerking Thermoplastisch kunststof: recycling met inachtneming van mengbeleid Thermohardende kunststof: andere nuttige toepassing waaronder hoofdgebruik als brandstof Recycling	Kunststoffen en plastic worden middels opslag, overslag en/of scheiden zo veel mogelijk uitgesorteerd ten behoeve van verdere verwerking bij een erkende verwerker. geëigende vergunninghouders. kunststofverpakkingen worden middels opslag, overslag en/of scheiden geschikt gemaakt voor recycling bij een erkende verwerker.
metalen (ferro/non-ferro)	12 metalen 41 verpakkingen algemeen	Recycling Recycling	Het ferro en non-ferro wordt middels opslag, overslag, en/of scheiden geschikt gemaakt voor recycling bij een erkende verwerker. metaalverpakkingen worden middels opslag, overslag en/of scheiden geschikt gemaakt voor recycling bij een erkende verwerker.
organisch afval, GFT	6 gescheiden	Composteren met het oog op recycling of	Organisch afval, GFT en Categorie 3-materiaal

en Categorie 3-materiaal (keukenafval en etensresten)	ingezameld GFT van huishoudens	vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping met het oog op recycling van het digestaat.	(keukenafval en etensresten) worden middels opslag en overslag geschikt gemaakt voor afvoer naar een erkende verwerker.
	7 organisch bedrijfsafval	Composteren met het oog op recycling of vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping met het oog op recycling van het digestaat.	
papier- en kartonafval	41 verpakkingen Algemeen	Recycling	Papier/karton wordt middels opslag, overslag en/of scheiden zo veel mogelijk uitgesorteerd in een herbruikbare fractie en een niet-herbruikbare fractie. Vervolgens worden deze fracties respectievelijk voor recycling en andere nutte toepassing afgevoerd naar een erkende verwerker.
	4 papier en karton	Recycling. Voor niet voor recycling geschikt papier en karton geldt als minimumstandaard een andere nuttige toepassing, bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof.	
restafval	1 huishoudelijk restafval	Sorteren met als doel monostromen af te scheiden. Het overblijvende residu moet minimaal verbrand kunnen worden.	Restafval wordt middels opslag, overslag, en/of scheiden, zoveel mogelijk uitgesorteerd in diverse nuttig toepasbare en te verwijderen deelstromen. De (uitgesorteerde) stromen worden binnen de inrichting eventueel nog verder bewerkt overeenkomstig de minimumstandaarden, zoals deze vastgelegd zijn in het LAP.
	3 restafval van handel, diensten en overheden	Sorteren met als doel monostromen af te scheiden. Het overblijvende residu moet minimaal verbrand kunnen worden.	
steenachtige materialen	29 Steenachtig	PAK-arm: recycling met inachtneming van	Steenachtige materialen worden binnen de

/ puin	materiaal	algemeen mengbeleid PAK-rijk: Thermisch of extractief reinigen	inrichting middels opslag, overslag en bewerking middels o.a. scheiden en breken, geschikt gemaakt voor nuttige toepassing in de vorm van secundaire grond-/ bouwstof voor afzet in onder meer de GWW-sector.
textielafval/kleding	20 Gescheiden ingezameld/afgegeven textiel	Voor hergebruik of recycling geschikt: Recycling door bijv. vervezelen om te verwerken of recycling van delen van de materialen. Niet voor hergebruik of recycling geschikt: Andere nuttige toepassing (bijv. hoofdgebruik als brandstof).	Textiel/kleding wordt middels opslag, overslag, scheiden, verkleinen en/of verdichten/samenpersen, geschikt gemaakt voor recycling of verwijdering middels verbranden (hoofdgebruik als brandstof).
grond/zand	39 Grond	Nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd in het Bbk voor het betreffende toepassingsgebied met inachtneming van het algemene mengbeleid.	L'Ortye is BRL9335-gecertificeerd.
slib-/slibachtige materialen	2 restafval van Bedrijven 4 Baggerspecie	Sorteren met als doel monostromen af te scheiden. Het overblijvende residu moet minimaal verbrand kunnen worden. Nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd in het Bbk voor het betreffende toepassingsgebied met inachtneming van	De gemengde fracties worden middels opslag, overslag en/of scheiden zoveel mogelijk geschikt gemaakt voor nuttige toepassing in de vorm van materiaalhergebruik elders. Baggerspecie wordt middels opslag, overslag en/of scheiden geschikt gemaakt en vervolgens voor nuttige

		het algemene mengbeleid.	toepassing als secundaire bouwstof afgevoerd.
veegvuil en RKG-slib	9 afval van onderhoud van openbare ruimten	Afscheiden van de inerte fractie en de restfractie, waarna de inerte fractie wordt verwerkt volgens de minimumstandaard van grond.	Veegvuil en RKG-slib wordt binnen de inrichting opgeslagen, overgeslagen, en/of gescheiden en vervolgens voor nuttige toepassing als secundaire bouwstof afgevoerd.

De aangevraagde be-/verwerkingsmethode voor diverse afvalstoffen omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde be-/verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt. Daar waar dit nodig is, worden sturingsvoorschriften aan dit besluit verbonden opdat geborgd is dat afvalstoffen welke de inrichting verlaten conform de minimumstandaard worden verwerkt.

Mengen van niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst dat in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmenging ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. Van rechtswege gelden de mengverboden voor aanvrager op grond van artikel 10.54a van de Wet milieubeheer.

Art. 10.54a Wm

- 1 *Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen te mengen, daaronder mede begrepen verdunnen, met andere bij ministeriële regeling aangewezen categorieën gevaarlijke afvalstoffen of met andere bij ministeriële regeling aangewezen afvalstoffen, stoffen of materialen.*
- 2 *Het verbod, bedoeld in het eerste lid, geldt niet voor zover het mengen van gevaarlijke afvalstoffen is toegestaan krachtens een omgevingsvergunning.*
- 3 *Onze Minister bepaalt bij ministeriële regeling in welke gevallen gevaarlijke afvalstoffen die in strijd met het eerste lid zijn gemengd, gescheiden dienen te worden.*

De bedoelde ministeriële regeling is de Activiteitenregeling en geldt ook voor type C bedrijven, zoals die van aanvrager.

Mengen wordt door aanvrager niet verzocht in de aanvraag. Wel is aangevraagd om partijen tot 100 ton grond met onbekende samenstelling te mogen samenvoegen. De omgang hiermee is beschreven in de vergunningsaanvraag. De diverse partijen grond met onbekende/ indicatieve samenstelling worden binnen de inrichting enkel samengevoegd/opgebult als deze van vergelijkbare oorsprong/herkomst en

(verwachte) kwaliteit zijn. De diverse afzonderlijke partijen grond worden opgebult tot een uiteindelijke partijgrootte van maximaal 2.000 ton. Deze partij wordt bemonsterd en geanalyseerd overeenkomstig de Regeling bodemkwaliteit. Nadat de aard en samenstelling van de grond bekend is, wordt de grond óf als zodanig voor nuttige toepassing elders afgevoerd óf wordt binnen de inrichting verder bewerkt.

grond en baggerspecie

Werken op basis van beoordelingsrichtlijnen (BRL)

L'Ortye Hoensbroek geeft aan dat zij is gecertificeerd conform BRL 9335⁶ en dat de activiteiten met grond en baggerspecie plaatsvinden onder het regime van toepassing zijnde nationale beoordelingsrichtlijnen (BRL-en) 9335 en 7500. Een BRL-certificaat kan worden verleend indien de processen voldoen aan de daarvoor geldende Beoordelingsrichtlijn (BRL). In de BRL zijn alle eisen, voorschriften en wetten die van toepassing zijn op het proces beschreven. SenterNovem, taakgroep Bodem+ (onderdeel van AgentschapNL), verleent deze erkenning en heeft de taak om de lijst met erkende bedrijven bij te houden (www.senternovem.nl/bodemplus). Aan L'Ortye Hoensbroek is een certificaat verleend op basis van de BRL 9335.

BRL 9335

Deze BRL is van toepassing op de exploitatie van de grondbank. De BRL 9335 heeft als titel Nationale Beoordelingsrichtlijn voor het KOMO productcertificaat en het NL BSB productcertificaat voor Grond. Deze BRL is een vorm van zelfregulering, mede ten behoeve van uitwerking van wet- en regelgeving in het kader van het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit met als doel de controleerbaarheid, inzichtelijkheid en uniformiteit van het gehele traject van bodemonderzoek tot en met verwerking van grond en baggerspecie in toepassingen te bevorderen (KWALIBO). Deze certificatieregeling sluit aan op hetgeen staat vermeld in het Besluit bodemkwaliteit over erkende kwaliteitsverklaringen. Aan het bevoegd gezag wordt daarmee de zekerheid geboden dat binnen de vigerende wet- en regelgeving ten aanzien van acceptatie, opslag en afzet van grond en baggerspecie wordt gewerkt.

BRL 9335 met bijbehorende protocollen beschrijft de werkzaamheden voor het beheer van partijen grond en grondstromen, alsmede de kwalificatie van (gereinigde) partijen en/of grondstromen grond en baggerspecie in het kader van het Besluit bodemkwaliteit.

In de BRL en protocollen is beschreven op welke wijze gecertificeerde organisaties invulling geven aan de verplichtingen in de wet- en regelgeving, in het bijzonder Wabo, Wm, Wet bodembescherming, Besluit bodemkwaliteit, Waterwet en op basis waarvan kan worden vastgesteld dat de aangevoerde grond c.q. baggerspecie correct wordt afgezet.

Dit is te bereiken door de kwaliteit op ondermeer de volgende werkzaamheden aantoonbaar te bewaken:

- acceptatie (incl. administratie);
- beheersing op een (tijdelijke) opslagplaats (opsplitsen en samenvoegen van partijen, zeven, eventuele uitkeuring en afzet van eind- en restproducten);
- transport;
- melding (wettige definitieve) bestemming.

De proceseisen zijn nader beschreven in hoofdstuk 3 van deze BRL.

Werkwijze grondbank

⁶ Behalve BRL9335-1 is L'Ortye ook gecertificeerd conform BRL7500.

Bij L'Ortye Hoensbroek is een grondbank voor schone- en lichtverontreinigde grond en baggerspecie voor toepassing in de klassen wonen en industrie (aan land), respectievelijk klasse A en B (voor waterbodems). Hier worden (soms kleine) partijen ingenomen, opgebult, gekeurd en weer afgezet. Door L'Ortye Hoensbroek wordt BRL 9335 met protocol 9335-1 gevolgd. In de BRL zijn borgingspunten beschreven waaraan de certificaathouder moet voldoen. De certificaathouder dient te beschikken over een kwaliteitssysteem waarin de eisen uit de BRL 9335 zijn geborgd. Zo dienen er procedures en werkinstructies uitgewerkt te zijn waarin ondermeer de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van een aantal aangewezen functionarissen zijn beschreven. Ook ten aanzien van transportdocumenten, controle door de certificaathouder, het afgeven van grondbewijzen en de uitlevering, overdracht en dossiervorming dient een en ander te zijn geborgd in het kwaliteitssysteem. In de voorschriften hebben wij de eis gesteld dat L'Ortye Hoensbroek in het bezit dient te zijn van het NL BSB en/of het KOMO productcertificaat van BRL 9335. Hiermee zijn het A&V-beleid en de AO/IC voldoende geborgd. Verder is in de voorschriften bepaald dat de grondbank overeenkomstig deze BRL moet worden geëxploiteerd.

Het Interprovinciaal Overleg heeft een checklist opgesteld in het kader van "vernieuwing toezicht brancheteam op- en overslagbedrijven". Deze bestaat uit een vragenlijst en uit een overzichtelijke flow. Deze checklist is een handvat en moet altijd in samenhang met de BRL 9335-1 gelezen worden (thans: Checklist BRL- protocol 9335-1, versie augustus 2012).

L'Ortye Transportbedrijf B.V, De Koumen 72, 6433 KE HOENSBROEK beschikt over een erkenning op basis van protocol 9335-1. Het certificaat heeft kenmerk: K58942/06 (Uitgegeven 1 januari 2020, geldig tot 1 januari 2023). Hiermee wordt voldaan aan de voorwaarden die hiertoe zijn gesteld in het Besluit bodemkwaliteit onder hoofdstuk 2 'Kwaliteit van de uitvoering van een werkzaamheid'. L'Ortye beschikt derhalve over een ministeriële erkenning om grondbankactiviteiten uit te voeren. Nadere voorschriften behoeven derhalve aan dit besluit niet te worden verbonden. Het opbulken en bewerken van grond en baggerspecie binnen de inrichting is dan ook tevens doelmatig conform sectorplannen 39 en 40 van LAP3.

Afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)

Een elektrisch of elektronisch apparaat is een apparaat dat valt onder de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Het gaat hierbij in feite om alle apparaten waar een stekker aan zit of die op batterijen werken. Hierbij worden niet alleen consumentenapparaten zoals wasmachines, koelkasten en stofzuigers bedoeld, maar ook professioneel gebruikte apparaten zoals medische apparatuur.

Van toepassing is sectorplan 71 van bijlage 6 van het LAP. De minimumstandaard voor het verwerken van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is recycling van onderdelen of materialen.

De verwerking van afgedankte elektrische en elektronische apparatuur moet voldoen aan het gestelde in artikel 11 van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur. Op grond van artikel 11 van dit besluit geldt dat de verwerking passend moet zijn. In de vergunning hebben wij deze als zodanig opgenomen. Aanvraagster voert immers niet de gehele minimumstandaard uit, maar slechts een deel hiervan. Daarom hebben wij (sturings)voorschriften hiertoe opgenomen.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze

transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

De volgende aspecten komen terug in de procedures die aanvraagster hanteert en hebben daarom onze goedkeuring:

ZZS

Het is belangrijk om te weten of afvalstoffen met ZZS geaccepteerd worden. De blootstelling aan afval met ZZS kan immers leiden tot gezondheidsrisico's voor de werknemers. Daarnaast kan de aanwezigheid van ZZS in afval tijdens het afvalbeheer leiden tot emissies naar bodem, water en lucht, die getoetst moeten worden. De verwerking van afval met ZZS moet voldoen aan de voorschriften die REACH en de POP-verordening en de in paragraaf B.14.4.3 opgenomen beleidslijn hieraan stellen. Tot slot kunnen afvalstoffen als gevolg van de aanwezigheid van ZZS andere gevaareigenschappen hebben dan afvalstoffen waarin geen ZZS voorkomen, waardoor deze afvalstoffen mogelijk moeten worden aangemerkt als gevaarlijk afval. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die ZZS kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet voorts worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS worden voorkomen. Het kader voor de verwerking van afvalstoffen met ZZS wordt gevormd door de voorschriften van REACH, de POP-verordening, productregelgeving en de in hoofdstuk B.14 'Zeer zorgwekkende stoffen' opgenomen beleidslijn voor de verwerking van ZZS.

Minimale onderdelen

In paragraaf D.3.3.2 en paragraaf D.3.4.2 van het beleidskader LAP3 is uitgewerkt welke onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC van belang zijn en moeten worden opgenomen in een vergunningaanvraag of een melding Activiteitenbesluit milieubeheer. Op die manier heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om te beoordelen in hoeverre sprake is van een doelmatig beheer van afvalstoffen.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst. De bedrijven hebben daarom voldoende vrijheid om bedrijfsspecifieke beschrijvingen in te dienen, waarbij bijvoorbeeld kan worden aangesloten bij bestaande in werking zijnde zorgsystemen. Het bevoegd gezag kan als de risicoanalyse daar aanleiding toe geeft aan bepaalde minimale elementen specifiekere eisen stellen.

In LAP2 waren minimale elementen en leidraden opgenomen voor zowel het A&V-beleid als de AO/IC. Nieuw ten opzichte van LAP2 is dat de minimale elementen uit LAP2 zijn uitgebreid met onderdelen van de leidraden. Daardoor zijn de leidraden komen te vervallen en is sprake van één overzicht met criteria voor het A&V-beleid en één overzicht voor de AO/IC.

Voorschriften voor de acceptatie en registratie van afvalstoffen zijn ook te vinden in wet- en regelgeving. Als voorbeeld wordt genoemd het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor IPPC-bedrijven⁷² moet rekening worden gehouden met de relevante BBT-conclusies, zoals voor afvalbehandeling en afvalverbranding. Achtergrondinformatie voor het

opstellen van de beschrijvingen voor het A&V-beleid en AO/IC kan worden gevonden in de door de provincies opgestelde Handreiking voor bedrijven en in het rapport 'De verwerking verantwoord' Voor een toelichting van BBT-documenten wordt verwezen naar paragraaf D.2.4.

De minimale onderdelen zijn paragraaf D.3.3.2 en D.3.4.2 van het beleidskader bij LAP 3 opgenomen. Deze minimale vereisten maken onderdeel uit van de procedures die aanvrager hanteert.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen. In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval)stoffen opgenomen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

4.3.2.4 De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

Om eenduidige karakterisering van afvalstoffen binnen de lidstaten van de Europese Unie mogelijk te maken is door de Commissie van de Europese Gemeenschappen één lijst met afvalstoffen aangenomen. Deze Europese afvalstoffenlijst (Eural) bevat circa 800 verschillende afvalstoffen, elk voorzien van een zescijferige code. Daarbij wordt per afvalstof aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld.

Afvalstoffen die per definitie als gevaarlijk moeten worden beschouwd zijn te herkennen aan een "*" achter de euralcode. Afvalstoffen waarvan is bepaald dat ze altijd als niet-gevaarlijk mogen worden beschouwd hebben geen toevoeging. Een laatste categorie afvalstoffen is aangeduid met "* c" en "c". Voor deze (complementaire) categorie moet nader worden bepaald of de concentratie aan gevaarlijke stoffen in de afvalstof zodanig is dat deze bepaalde gevaareigenschappen bezit. Voor deze bepaling zijn binnen de Eural specifieke criteria opgenomen. Als uit de bepaling blijkt dat het een niet-gevaarlijke afvalstof betreft, dan is de code met toevoeging "c" van toepassing. Als blijkt dat het een gevaarlijke afvalstof is dan moet de code voorzien van "* c" worden gebruikt.

Op basis van de aanvraag betreffen de binnen de inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen de afvalstoffen die reeds eerder in tabel 2 zijn opgesomd.

4.3.3 Afvalwater en waterbesparing

4.3.3.1 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater; (proceswater, afvalwater van tankplaatsen, wasplaats)
- Bedrijfsafvalwater zijnde verontreinigd hemelwater (percolaat ontwatering RKG-slib);
- Potentieel verontreinigd hemelwater van vloestofdichte vloer;

- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard.
- Niet verontreinigd hemelwater;

Huishoudelijk afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater, afkomstig van de sanitaire voorzieningen ter plaatse van de eigen (kantoor)gebouwen, wordt via de bedrijfsriolering afgevoerd naar de gemeentelijke riolering.

Schoon hemelwater

In de omgeving van de inrichting is geen sprake van een gescheiden gemeentelijk rioolstelsel. Binnen de inrichting is schoon hemelwater afkomstig van de daken en verharde oppervlakken, niet zijnde vloeistofdichte vloeren. Dit hemelwater wordt via de bedrijfsriolering rechtstreeks geloosd op de gemeentelijke riolering. Schoon hemelwater dat neerkomt ter plaatse van onverharde danwel semi-verharde oppervlakken infiltreert in de bodem.

Potentieel verontreinigd hemelwater

Potentieel verontreinigd hemelwater bestaat uit hemelwater dat neerkomt ter plaatse van de vloeistofdichte verhardingen (opslag, wasplaats en tankplaats).

Het hemelwater afkomstig van de vloeistofdichte verharding ter plaatse van de opslaglocatie wordt via de terreinriolering onder vrij verval afgevoerd naar de zuiveringstechnische voorzieningen bestaande uit een integraal afscheider (slibvangput gecombineerd met olie-/ waterafscheider) met een hydraulische capaciteit van 10 l/s. In deze zuiveringstechnische voorzieningen zullen de bezinkbare bestanddelen bezinken en worden de lichte minerale vloeistoffen verwijderd uit het terreinwater. Hierna wordt het gereinigde afvalwater geloosd op de gemeentelijke riolering.

Neerslag die neerkomt ter plaatse van de wasplaats wordt onder afschot afgevoerd naar de aanwezige slibvang c.q. buffergoot. In deze slibvanggoot worden de bezinkbare bestanddelen uit het bedrijfsafvalwater verwijderd.

Het afvalwater wordt via een overstortvoorziening vanuit de slibvanggoot overgestort naar een slibvangput en een olie-/waterafscheider. In deze zuiveringstechnische voorzieningen zullen de nog aanwezige bezinkbare bestanddelen en de lichte minerale vloeistoffen uit het afvalwater verwijderd worden. Het hemelwater afkomstig van de tankplaats wordt via een slibvangput en olie-/water- afscheider en de bedrijfsriolering afgevoerd naar de gemeentelijke riolering.

Procesafvalwater wasplaats

Ter plaatse van de wasplaats worden met een hogedrukreiniger reinigingswerkzaamheden uitgevoerd. Het afvalwater dat hierbij vrijkomt, wordt onder afschot afgevoerd naar de slibvanggoot, die centraal in de wasplaats aanwezig is. In deze slibvanggoot worden de bezinkbare bestanddelen uit het bedrijfsafvalwater verwijderd. Het afvalwater wordt via een overstortvoorziening vanuit de slibvanggoot overgestort naar een slibvangput en een olie-/waterafscheider. In deze zuiveringstechnische voorzieningen zullen de nog aanwezige bezinkbare bestanddelen en de lichte minerale vloeistoffen uit het afvalwater verwijderd worden.

Afvalwater ontwatering RKG-slib

Als gevolg van de ontwatering van RKG-slib en veegvuil ontstaat verontreinigd afvalwater. Deze opslag vindt plaats boven een vloeistofdichte voorziening. Het uittredende water volgt derhalve dezelfde route als potentieel verontreinigd hemelwater dat op deze vloeistofdichte voorziening terecht komt.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende

activiteiten: afvalwater van de was- en tankplaats, alsmede afvalwater van niet bodembeschermende voorzieningen.

Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Voor de overige lozingen is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met genoemde doelstellingen. Wij achten deze situatie vergunbaar. Aan deze vergunning zijn uitsluitend de voorschriften voortvloeiend uit de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" opgenomen.

4.3.3.2 Bescherming riolering

Binnen de inrichting is sprake van lozing van afvalwater op het openbaar riool. Hiervoor is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

4.3.3.3 Hydraulische capaciteit

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuil waterriool opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuil waterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool.

Gelet op de omvang van de lozing in relatie tot deze hydraulische capaciteit en het feit dat deze lozing al tientallen jaren bestaat en nooit tot overbelasting van het gemeentelijke riool heeft geleid, bestaat er geen bezwaar tegen deze lozing. Bovendien is er een advies over de vergunningsaanvraag aan B en W van Heerlen verzocht, zijnde ook de beheerder van dit rioolstelsel, maar heeft deze met betrekking tot de rioolcapaciteit of anderszins geen advies gegeven.

4.3.3.4 Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit

noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Grondwater

Voor het onttrekken van grondwater is een ontheffing benodigd. De Waterwet ziet hierop toe. Wij mogen dientengevolge in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Binnen de inrichting wordt geen grondwater verbruikt. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het grondwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van aanvraagster bedraagt 5.000 m³ per jaar.

Het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing is volgens ons een verbruik van meer dan 5.000 m³ op jaarbasis. De hoeveelheid gebruikt leidingwater per jaar bedraagt ongeveer 5.000 m³. Circa 85% van dit leidingwater wordt gebruikt om het waterpeil in de bluswatervijver op peil te houden.

Er is geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals wij die voor het drinkwaterverbruik hebben gesteld. Aangezien er binnen de inrichting hemelwater vrijkomt dat niet afkomstig is van bodembeschermende voorzieningen, zijn wij van mening dat dit zou kunnen worden benut voor het vullen van de bluswatervijver. Wij zien daarom potentiële mogelijkheden tot beperking van het drinkwaterverbruik.

Wij hebben dan ook een voorschrift opgenomen om te onderzoeken of het mogelijk is om de bluswatervijver middels hemelwater afkomstig van niet bodembeschermende voorzieningen zo veel als mogelijk te vullen.

4.3.4 Bodem

4.3.4.1 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de locale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van een verplichting uit de revisievergunning welke in 2009 is verleend. De nulsituatie is vastgelegd in het door Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV opgestelde onderzoeksrapport (rapportnummer 203LOR/08/R1) van (25 november 2009).

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Milieutechnisch Adviesbureau Heel BV. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Nu op de twee terreindelen waarmee de inrichting wordt uitgebreid geen bodembedreigende activiteiten plaats vinden, is een bodemnulonderzoek voor deze terreindelen ten behoeve van de verplichtingen uit het Activiteitenbesluit niet noodzakelijk.

Inmiddels is de in het verleden vergunde tankplaats met ondergrondse brandstoftanks ontmanteld en zijn de tanks gesaneerd. Ter plekke is vastgesteld dat door de tank- en brandstofopslagactiviteiten geen verontreiniging van de bodem is ontstaan. Dit is vastgelegd in onderzoek MC190356.R01.V1.0. van 29 januari 2020, uitgevoerd door Geonius. Hier is dus voldaan aan de voorwaarden uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor wat betreft de nieuwe locatie van het tankeiland is er eveneens een nieuwe bodemnulsituatie inzichtelijk gemaakt in onderzoek MA190356.R01.V1.0 van 28 oktober 2019. Hier is een olieverontreiniging vastgesteld welke (mogelijk) veroorzaakt is door de activiteiten binnen de inrichting. De olieverontreiniging is inmiddels weggenomen en opgevuld met schoon zand. Er is geen beletsel meer om de het tankeiland ter plekke te realiseren.

4.3.4.2 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten betreffen o.a.:

- Tankplaats, wasplaats, opslag gevaarlijke stoffen, op- en overslag alsmede bewerken van afvalstoffen welke bodembedreigend karakter hebben (o.a. opslag teerhoudend asfalt, RKG-slib ontwatering en bewerken afvalstoffen) en de riolering.

Een volledig overzicht van de in potentie bodembedreigende activiteiten, alsmede de maatregelen om tot een verwaarloosbaar risico te komen zijn in de Bodem Risico Analyse L'Ortye Transportbedrijf (obv NRB 2012) weergegeven, welke als bijlage bij de vergunningsaanvraag is gevoegd.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. Voor het transport van afvalwater in de bestaande riolering wordt dit verwaarloosbaar risico ook bereikt, maar de voorwaarde is dan wel dat, zoals de NRB 2012 aanbeveelt, er gebruik wordt gemaakt van een onderhouds- en inspectieprogramma volgens CUR rapport 2001-3 zoals genoemd in cvm II bij bestaande ondergrondse riolering. Hierop zal moeten worden toegezien.

4.3.4.3 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn geen voorschriften in de vergunning opgenomen, nu afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit dit rechtstreeks reguleert.

4.3.4.4 Ondergrondse tanks

Binnen de inrichting is één ondergrondse opslagtank aanwezig. Het betreft de opslag van:

- vloeibare brandstoffen.

Op grond van het Activiteitenbesluit gelden regels voor de opslag van afgewerkte olie en vloeibare brandstoffen.

4.3.5 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting (volgens de aanvraag 16.172 m³ gas/jaar, 94.765 kWh/jaar elektriciteit). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgas (equivalenten) of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit namelijk als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energieverbruik te komen. Deze toetsing heeft het volgende ingehouden:

Uit het bijgevoegde door ons goedgekeurde rapport energiebesparing onderzoek 'Document: De Koumen_20191030' dat in de inrichting rendabele energiebesparende maatregelen zijn te treffen. Daarom zijn voorschriften in de vergunning opgenomen ten aanzien van een zuinig gebruik van energie:

- Verder invoeren energiezorg/ energiemanagement (zie hoofdstuk 6) (o.a. beeldschermen uitzetten, licht uit, registraties, gebruik verwarming luchtbehandelings-installatie (converter), verdere analyse Energie-registratie- en bewakingssysteem (EBS));
- Onnodig branden van de reclameverlichting voorkomen;
- Geïnstalleerd vermogen reclameverlichting beperken;
- Binnen 5 jaar huidige CV vervangen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit het energieonderzoek. Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investeringsbeslissingen die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

Omdat technieken, bedrijfsprocessen en inzichten in de tijd kunnen veranderen, is de mogelijkheid opgenomen om een energiemaatregel te vervangen door een andere maatregel die (achteraf) beter blijkt te passen in de bedrijfsvoering. Een randvoorwaarde is dan wel dat de vervangende maatregel minimaal hetzelfde energiebesparende effect heeft als de maatregel die niet wordt uitgevoerd. Hiervoor dient het bevoegd gezag vooraf om toestemming te worden gevraagd.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in een vierjaarlijkse onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

Bouwbesluit en energiebesparing

Er zijn verschillende vormen van regelgeving, die het energiegebruik van een gebouw bepalen, waaronder het Bouwbesluit. In de omgevingsvergunning van nieuw te bouwen gebouwen en inrichtingen worden op grond van het Bouwbesluit eisen gesteld aan het gebruik van energie. Deze eisen gaan vóór andere energie-eisen in het Activiteitenbesluit of de vergunning. Deze laatste zijn aanvullend op de eisen in het Bouwbesluit. Het Bouwbesluit geeft twee belangrijke voorschriften voor het gebruik van energie die in de bouwvergunning moeten worden opgenomen, namelijk de thermische isolatie en de energieprestatiecoëfficiënt (Bouwbesluit hoofdstuk 5).

4.3.5.1 Brandveiligheid in het Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties worden daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

4.3.5.2 Opslag brandbare, niet gevaarlijke (afval)stoffen op het buitenterrein

Een brand in een grootschalige opslag van brandbare (afval)stoffen houdt verlies van grondstoffen in en kan een verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralingseffecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de omgevingsvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van een brand.

Overeenkomstig de Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) achten wij het noodzakelijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld indien de beheersbaarheid van een brand in het geding is. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook moet inzicht gegeven worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en blusvoorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden. Dit brandveiligheidsrapport moet door de brandweer of een andere daartoe aangewezen deskundige beoordeeld zijn.

Voor het opstellen van een brandveiligheidsrapport hanteren wij een ondergrens voor de vuurlast bij opslag van brandbare (afval)stoffen van 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq). Bij de opslag van brandbare (afval)stoffen van minder dan 300 ton Veq op het buitenterrein achten wij een nadere beoordeling van de brandveiligheid en de mogelijke gevolgen voor het milieu niet nodig en het opstellen van een brandveiligheidsrapport daarom niet noodzakelijk.

Opslag brandbare, niet gevaarlijke stoffen groter dan 300 ton vurenhoutequivalenten (Veq)

Ondanks alle maatregelen om brand te voorkomen is een brand nooit uit te sluiten. Om de gevolgen voor het milieu zo veel mogelijk te voorkomen moet een brand van de opslag in ieder geval beheersbaar zijn. Onder beheersbaarheid van brand wordt verstaan dat een brand beperkt blijft tot het vastgestelde brandcompartiment. Een brand in een opslag met brandbare (afval)stoffen kan worden beheerst door de combinatie van drie typen maatregelen. Dit zijn eisen aan de maximale omvang van een compartiment en het voorkomen van brandoverslag en branddoorslag door brandwerendheid (muur/constructie), het aanhouden van afstand en/of afscherming van warmtestraling en tot slot brandbestrijding. Naast de bestrijding en beheersbaarheid van de brand worden de gevolgen voor het milieu aanzienlijk beperkt als een eventuele brand zo spoedig mogelijk wordt gesignaleerd.

De opslag van brandbare (afval)stoffen binnen de inrichting bedraagt meer dan 300 ton Veq. In het door de brandweer van Parkstad goedgekeurd brandveiligheidsrapport bij de aanvraag is een overzicht gegeven van de opslagen.

Beoordeling

Een brand in een grootschalige opslag van hout-, papier- of kunststofafval houdt verlies van grondstoffen in en zal een enorme verspreiding van fijne roetdeeltjes en ander giftige rookbestanddelen tot gevolg hebben. Milieuverontreiniging buiten de inrichting ontstaat door bijvoorbeeld verontreinigd bluswater en depositie van met de rookpluim meegevoerde stoffen. Afhankelijk van de locatie van de opslag en de omvang van de brand kunnen warmtestralings-effecten wellicht zelfs tot buiten het bedrijfsterrein reiken. In dat geval is de externe veiligheid in het geding. Dit betekent dat eventuele voorwaarden in de milieuvergunning zich met name moeten richten op preventie en de beheersbaarheid van brand. Voor deze vergunning is aansluiting gezocht bij het AVIV-rapport "Brandbeheersing bij opslag van afvalhout"

van april 1998 (project 97111) dat naast de aangevraagde opslag van houtafval mutatis mutandis ook toepasbaar is voor geperste kunststof balen, textiel of papier. Hierbij is in het rapport het scenario gevolgd van brand in compact gestapeld hout waarbij de afbrandsnelheid gering is en de vlammen relatief laag blijven. Kunststof balen zijn, eenmaal vlam gevat, moeilijk te blussen. Tevens dient rekening te worden gehouden met het smelten van kunststof waardoor de brand zich over een groot oppervlak kan verspreiden.

De voorwaarden in de milieuvergunning zullen zich primair dienen te richten op de preventie en de beheersbaarheid van brand. De belangrijkste vereisten betreffen de compartimentering, de maximale toegestane opslag per compartiment, de afstanden tussen opslagen onderling en ten opzichte van gebouwen en de terreingrens alsmede de ter plaatse beschikbare brandbestrijdingsmiddelen.

Compartimentering stelt een maximum aan de hoeveelheid energie en vermogen die bij een brand vrijkomen en die moeten worden beheerst. Bovendien stelt compartimentering een grens aan materiaalverlies en het vrijkomen van schadelijke en milieugevaarlijke stoffen door brand. Beperking van warmtestraling door afstand of afscherming voorkomt en/of beperkt de schade aan buuropslagen en buurpercelen.

Het AVIV rapport gaat voor compact gestapeld materiaal uit van een maximale compartimentsoppervlakte van 1000 m². Door toepassing van keerwanden die tenminste 0,5 m boven de maximale hoogte van de opslag uitsteken, mogen compartimenten worden gegroepeerd tot maximaal 2500 m². De keerwanden tussen de brandcompartimenten dienen een weerstand tegen branddoorslag te hebben van 4 uur.

Voor de aan te houden afstanden tot gebouwen, andere opslagcompartimenten en de terreingrens gaat het AVIV rapport uit van de volgende criteria:

- voor de afstanden tot andere opslagcompartimenten geldt een maximale warmtestralingsintensiteit van 15 kW/m² dan wel de afstand tot waarop direct vlamcontact mogelijk is;
- voor de afstand tot naburige gebouwen en de terreingrens wordt in het AVIV rapport voorgesteld uit te gaan van een criterium van 10 kW/m²;
- de minimale afstand tussen opslag, terreingrens en objecten dient te allen tijde 6 meter te bedragen.

De eis van de maximale warmtestralingsintensiteit van 10 kW/m² op de perceelsgrens komt ons in de onderhavige situatie als streng voor; er zijn immers geen kwetsbare objecten in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting waarbij er geen belemmeringen zijn om te vluchten bij een eventuele brand in de opslag van L'Ortye of is er een grote kans op brandoverslag naar derden. Ook het Activiteitenbesluit noemt in artikel 6,38 lid 3 een grenswaarde van 15 kW/m². Voor deze vergunning gaan wij derhalve uit van de genoemde warmtestralingsintensiteit van 15 kW/m².

Het genoemd brandveiligheidsrapport is opgesteld in verband met de opslagen van brandbare afvalstoffen (A/B/C-hout, dakleer, papier/karton, kunststoffen, textiel, rubberafval, groenafval en restafval) op het terrein. De risicobepaling van de aangevraagde opslagen in dit rapport is gebaseerd op de door VROM gepubliceerde "Bepalingsmethode warmtestralingsbelasting opslag van hout". Op grond van het rapport kan geconcludeerd worden dat de warmtestralingsbelasting op gebouwen minder dan 15 kW/m² bedraagt.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden aan de buitenopslagen van brandbare stoffen. De voorwaarden waaronder de brandweer het rapport goedgekeurd heeft samen met de maatregelen en voorzieningen welke aanvraagster in het brandveiligheidsrapport heeft aangegeven, waarborgen de brandveiligheid voldoende.

Met betrekking tot de nieuwe terreindelen (De Koumen 7 en 58), zijn wij van mening dat, gezien de alhier aangevraagde activiteiten – magazijnfunctie, stallen personenauto's, opslag stukgoederen en stallen lege

containers en vrachtwagens - de eisen uit het Bouwbesluit 2012 (Afdelingen 2.2, 2.8 tot en met 2.11 en 7.1) geen aanvullende eisen vanuit milieubescherming vereisen.

4.3.6 Geluid en trillingen

4.3.6.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de activiteiten op terreindeel De Koumen 72, alwaar afvalstoffen worden op- en overgeslagen alsmede worden bewerkt (breken puin en verkleinen van houtachtig groenafval, grof huishoudelijk afval, textiel, bedrijfsafval en gemengd bouw- en sloopafval). De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Kragten, JOA001 van 1 november 2019, aangevuld met akoestisch onderzoek van 18 april 2020, 15 juli 2021 (20210715-JOA001-AKO-RAP 3.0) en 22 februari 2022 (20220222-JOA001-AKO-RAP 4.0).

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.3.6.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruik gemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998". De inrichting ligt in de gemeente Heerlen op industrieterrein 'De Koumen' in Hoensbroek. In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor de dagperiode.

Maatgevende activiteiten

De bedrijfssituatie wordt onderverdeeld in vier representatieve bedrijfssituaties. Deze situaties hebben betrekking op het terrein aan De Koumen 72 en betreffen alleen de dagperiode. In de verschillende bedrijfssituaties, die niet gelijktijdig plaatsvinden, bevinden een mobiele bewerkingsinstallatie en een mobiele kraan zich steeds op een andere locatie. Ten behoeve van het laden van de installaties is een kraan in gebruik.

In RBS 1 is op de aangegeven locatie alleen een puinbreker actief (zoals reeds is vergund). Op de locaties van RBS 2, 3 en 4 wordt alleen gebruik gemaakt van een shredder ten behoeve van het verkleinen van houtachtig groenafval, grof huishoudelijk afval, textiel, bedrijfsafval en gemengd bouw- en sloopafval: de puinbreker is dan niet actief.

Voor de beschrijving van de activiteiten op dit terrein wordt onderscheid gemaakt in de in- en uitpandige activiteiten en de aan- en afvoer van materiaal.

In- en uitpandige activiteiten

Op dit het terrein vindt op- en overslag en bewerking van afvalstoffen en materialen plaats. Tevens is op dit terrein een werkplaats, een tankplaats en een wasplaats gesitueerd. Alle onderstaand beschreven activiteiten vinden, tenzij anders vermeld, in de dagperiode plaats.

De werkplaats is in twee delen opgedeeld, waarbij in het oostelijke deel reparatiewerkzaamheden aan de vrachtwagens worden uitgevoerd en in het westelijke deel containers gerepareerd worden. Op het dak van de werkplaats staat een heater en een afzuiging. De werkzaamheden in de werkplaats vinden gedurende 10 uur plaats. De installaties op het dak zijn tevens 10 uur in bedrijf. De drie poorten in de zuidgevel zijn allen één uur geopend ten behoeve van het in- en uitrijden van de vrachtwagens en het

aan- en afvoeren van de containers. Het aftanken van de voertuigen en het afspritzen van het materieel door middel van een hogedruk reiniger zal 1,5 uur per dag in beslag nemen. Het intern transport vindt plaats middels een shovel en een kraan. Hiervoor zijn beide machines 4,5 uur in bedrijf.

Aan- en afvoer materiaal

Aan de zuid- en westgrens van de inrichting is een in-/uitrit gesitueerd.

Bij aankomst en vertrek worden de vrachtwagens en personenwagens gewogen op de weegbrug. Aan de hand van het aantal vervoersbewegingen houdt dit in dat 9,3 uur vrachtwagens en 2,7 uur personenwagens met stationair draaiende motor op de weegbrug staan. De vrachtwagens met bestemming het terrein De Koumen 1B worden eveneens op deze weegbrug gewogen.

Op vier locaties wordt materiaal geladen en gelost door vrachtwagens met containers. De bedrijfsduur van het laden en lossen van containers is twee minuten per handeling. De totale bedrijfsduur per locatie is in tabel 4 in het akoestisch onderzoek weergegeven.

Vanwege gladheidbestrijding kunnen in de nachtperiode activiteiten plaatsvinden. Dit betreft het laden van strooiwagens en het transport over het inrichtingsterrein. Hierbij arriveren en vertrekken maximaal 30 strooiwagens via de westelijke inrit.

In het akoestisch onderzoek is de volgende bijdrage van de inrichting bepaald op de in onderstaande tabel aangegeven beoordelingspunten:

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in dB(A)					
	dag				avond	nacht
	RBS1	RBS2	RBS3	RBS4		
06 Ammonierterf 72	48	48	47	47	26	34
07 Ammonierterf 76	49	48	47	47	26	34
08 Ammonierterf 80	49	48	47	47	26	34
16 Ammonierterf 200	46	46	46	48	25	31
17 Ammonierterf 202	45	45	45	46	27	32
18 Heerlerweg 129	41	42	45	44	20	29
22 De Koumen 54 (noordgevel)	49	48	48	48	19	35
25 De Koumen 50 (noordgevel)	44	46	43	44	26	33
29 De Koumen 5 (noordgevel)	51	51	52	51	36	40
30 De Koumen 5 (westgevel)	49	49	49	49	39	39
31 De Koumen 5 (oostgevel)	49	49	49	49	28	32

Heerlen heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

Voor de woningen aan de Heerlerweg en Ammonierterf komt de gebiedstypering “woonwijk in de stad” het beste overeen met de omgeving. Dit betekent dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) vanwege de inrichting getoetst ter plaatse van deze woningen wordt getoetst aan 50, 45 en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Voor op een niet-gezoneerd industrieterrein gelegen bedrijfswoningen geeft de Handreiking een richtwaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde. Dit houdt in dat ter plaatse van de bedrijfswoningen aan De Koumen het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) getoetst wordt aan 55, 50 en 45 voor de dag-, avond- en nachtperiode.

In de vigerende revisievergunning is ook van deze karakterisering uitgegaan. Wij hebben de nu aangevraagde geluidbelasting eveneens getoetst aan de vergunde geluidbelasting uit 2008 en later gewijzigd in 2016.

Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarden, alsmede de vergunde geluidbelasting wordt voldaan. In de representatieve bedrijfssituatie bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) ter plaatse van de nabij gelegen burgerwoningen namelijk ten hoogste 49, 27 en 34 dB(A) gedurende respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De normstelling van 50, 45 en 40 dB(A) wordt hiermee gerespecteerd.

Ter plaatse van de bedrijfswoningen op het bedrijventerrein bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 52, 39 en 40 dB(A). Aan de normstelling voor bedrijfswoningen (55, 50 en 45 dB(A)) wordt voldaan.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

4.3.6.3 Maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maximale geluidniveaus berekend.

beoordelingspunt	Maximaal geluidniveau (L _{Amax}) in (dB(A))					
	dag				avond	nacht
	RBS1	RBS2	RBS3	RBS4		
06 Ammonierterf 72	56	56	56	56	47	47
07 Ammonierterf 76	57	57	56	56	48	48
08 Ammonierterf 80	57	57	56	56	48	48
16 Ammonierterf 200	52	53	54	58	47	47
17 Ammonierterf 202	52	53	52	56	46	47
18 Heerlerweg 129	50	50	54	54	44	44
22 De Koumen 54 (noordgevel)	57	57	57	57	52	57
25 De Koumen 50 (noordgevel)	52	56	52	54	48	48
29 De Koumen 5 (noordgevel)	64	64	64	64	61	61
30 De Koumen 5 (westgevel)	65	65	65	65	65	65
31 De Koumen 5 (oostgevel)	73	73	73	73	53	53

Uit bovenstaande tabel blijkt dat het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) ter plaatse van de woningen buiten het bedrijventerrein ten hoogste 58, 48 en 48 dB(A) bedraagt. Ter plaatse van bedrijfswoningen bedraagt het maximaal geluidniveau ten hoogste 73, 65 en 65 dB(A).

Omdat de maximale geluidniveaus aan de bedrijfsvoering inherente geluidniveaus betreffen waaraan redelijkerwijs geen organisatorische dan wel technische voorzieningen kunnen worden getroffen en de maximaal toelaatbare waarden van 70, 65 en 60 dB(A) etmaalwaarde niet worden overschreden, kunnen deze berekende maximale geluidniveaus (L_{Amax}) wel worden vergund. Ook de berekende maximale geluidniveaus ter plaatse van de bedrijfswoningen aan De Koumen 50 en 54 voldoen aan deze normstelling.

Ter plaatse van de bedrijfswoning aan De Koumen 5 is in de dagperiode een maximaal geluidniveau 73 dB(A) berekend. Dit geluidniveau wordt veroorzaakt door (het laden en lossen van) de vrachtwagens op het terrein aan De Koumen 7. De grenswaarde op basis van de Handreiking wordt gerespecteerd.

In de avond- en nachtperiode wordt het maximaal geluidniveau ter plaatse van De Koumen 5 veroorzaakt door het parkeren van personenauto's (sluiten portieren) op het terrein De Koumen 7 en bedraagt ten hoogste 65 dB(A). Ook deze immissies voldoen aan de gehanteerde normstelling.

4.3.6.4 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer", d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A).

Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A). Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

De geluidbelasting vanwege de verkeersaantrekkende werking bedraagt ten hoogste 55 dB(A) en wordt veroorzaakt ter plaatse van de voorgevel van de bedrijfswoning De Koumen 5. Deze geluidbelasting ligt binnen de in de Circulaire opgenomen bandbreedte van 50-65 dB(A). Hoewel de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, betreft het hier een bedrijfswoning waar ook voor de directe geluidimmissie een ruimere normstelling van toepassing is. Bovendien, uitgaande van een gevelgeluidwering van minimaal 20 dB, is een binnenniveau van 35 dB(A) gewaarborgd. Dit betekent dat de verkeersaantrekkende niet zal leiden tot onaanvaardbare hinder, waarmee het aspect verkeersaantrekkende werking geen belemmering vormt voor vergunningverlening.

4.3.6.5 Bijzondere situaties

Voor regelmatig afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

Incidentele bedrijfssituaties

Vergunninghoudster vraagt vergunning voor een incidentele bedrijfssituatie, een situatie die zich maximaal 12 maal per jaar voordoet.

Vanwege gladheidbestrijding kunnen in de nachtperiode activiteiten plaatsvinden. Dit betreft het laden van strooiwagens en het transport over het inrichtingsterrein. Hierbij arriveren en vertrekken maximaal 30 strooiwagens via de westelijke inrit. De volgende geluidbelasting is hiervan berekend:

Tabel 7 Geluidimmissie incidentele bedrijfssituatie

immissiepunt		L _{NI,IT}		L _{max}	
id.	adres	avond	nacht	avond	nacht
06	Ammonieturf 72	35	35	50	50
07	Ammonieturf 76	35	35	50	50
08	Ammonieturf 80	34	35	48	48
16	Ammonieturf 200	33	34	47	47
17	Ammonieturf 202	33	33	46	46
18	Heerlerweg 129	27	28	44	44
22	De Kaumen 54 (noordgevel)	34	36	54	54
25	De Kaumen 50 (noordgevel)	33	35	48	48
29	De Kaumen 5 (noordgevel)	38	39	61	61
30	De Kaumen 5 (westgevel)	39	39	65	65
31	De Kaumen 5 (oostgevel)	30	31	53	53

Gelet op de hierbij te verwachten optredende geluidsbelastingen en het incidenteel voorkomen van deze niet-representatieve bedrijfssituatie, kunnen wij deze toestaan.

Wij hebben deze activiteiten uitgezonderd van de geluidsgrenswaarden zoals genoemd in de voorschrift(en) 6.4 t/m 6.6. Van de afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie moeten wij vooraf op de hoogte worden gesteld.

4.3.6.6 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. De inrichting bestaat reeds tientallen jaren en trillingsklachten hebben wij niet eerder ontvangen ten aanzien van de inrichting. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

4.3.7 Geur

4.3.7.1 Toetsingskader

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Centraal staat een afwegingsproces dat gericht is op het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld door het bevoegd gezag. Hieruit volgen voorschriften die in de vergunning van de inrichting worden vastgelegd.

Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Het is aan het bevoegd gezag om in vergunningprocedures invulling aan deze doelstelling te geven en te bepalen welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt is de hindersystematiek Geur ontwikkeld. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met de BBT-conclusies. Voor een aantal branches was in de NeR een bijzondere regeling opgenomen. Het bevoegd gezag stelt het aanvaardbaar hinderniveau vast, zoals dat in het Activiteitenbesluit wordt vereist.

De inrichting behoort niet tot één van de branches waarvoor een bijzondere regeling was vastgesteld. Voor de aangevraagde activiteiten gelden evenmin regels uit het Activiteitenbesluit. Dat betekent dat volgens de hindersystematiek van de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen) getoetst moet worden aan het aanvaardbare hinderniveau.

4.3.7.2 Beoordeling geurhindersituatie

Reeds vergund en beschouwd zijn de volgende geurrelevante activiteiten:

tabel 2-a: overzicht geuremitterende afvalstoffen			
soort geuremitterende afvalstof	doorzet	opslag	
gemengd bedrijfsafval en (grof) huishoudelijk afval	20.000 ton	250 ton	200 m ²
groenafval houtachtig	750 ton	250 ton	210 m ²
groenafval niet houtachtig	750 ton	8 ton	7 m ²
veegvuil / RKG-slib	2.500 ton	500 ton	150 m ²
organische afvalstoffen (GFT / Swill e.d.)	500 ton	50 ton	50 m ²

De navolgende veranderingen worden aangevraagd:

- * gedeeltelijke intrekking overkapping achterzijde terrein;
- * realiseren flexibele plaatsing keerwanden ten behoeve van opslagvakken;
- * inzetten bewerkingsmachine over meerdere locaties binnen de inrichting;
- * uitbreiden van de vloeistofdichte voorziening met OBAS;
- * uitbreiding acceptatie en opslagcapaciteit (verontreinigde) grond;
- * uitbreiden te accepteren Euralcodes;
- * aanleg bassin voor bluswater en plaatsen grondwaterpomp;
- * uitvoeren proefnemingen;
- * uitbreiden doorzetcapaciteit (grof) huishoudelijke afvalstoffen.

Geurrelevante processen

Binnen de inrichting vindt de opslag plaats van de volgende geurrelevante afvalstoffen:

- 250 ton gemengd bedrijfsafval en (grof) huishoudelijk afval;
- 200 ton houtachtig groenafval;
- 100 ton groenafval;
- 500 ton veegvuil en RKG-slib;
 - 50 ton andere afvalstoffen van organische herkomst (o.a. GFT, Categorie 3-materiaal (keukenafval en etensresten)).

Tevens zijn de volgende activiteiten geurrelevant:

- Verkleinen houtachtig groenafval;
- Verkleinen van huishoudelijke en bedrijfsafvalstoffen;*

*Aangezien dit proces volledig in pandig plaats vindt zal geur slechts vrijkomen bij het vullen en ledigen van de shredder en de daarmee maakt deze activiteit onderdeel uit van de op- en overslag van deze afvalstoffen.

Best beschikbare technieken

Volgens de "Regeling omgevingsrecht" zijn de volgende documenten, voor de vaststelling van de beste beschikbare technieken, van toepassing voor de inrichting:

- (BBT)-conclusies afvalbehandeling gepubliceerd op 17 augustus 2018 in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Hierin staan de volgende best beschikbare technieken in relatie tot beperking van geurverspreiding beschreven:

1.3. Emissies naar lucht

BBT 12. De BBT om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is om als onderdeel van het milieubeheersysteem (zie BBT 1) een geurbeheerplan op te zetten, in te voeren en regelmatig te evalueren dat alle volgende elementen omvat:

- *een protocol met acties en termijnen;*
- *een protocol voor de monitoring van geur, zoals vastgesteld in BBT 10;*
- *een protocol voor de reactie op geconstateerde geurincidenten, bv. klachten;*
- *een programma ter voorkoming en beperking van geuren, ontworpen om de bron(nen) te bepalen; de karakterisering van de bijdragen van de bronnen, en de invoering van preventieve en/of beperkende maatregelen.*

Toepasbaarheid

De toepasbaarheid is beperkt tot gevallen waarin geurhinder bij gevoelige receptoren wordt verwacht of zich heeft voorgedaan.

BBT 13. De BBT om geuremissies te voorkomen of, indien dat niet haalbaar is, te verminderen, is de toepassing van één of een combinatie van de onderstaande technieken.

Techniek		Beschrijving	Toepasbaarheid
a.	Beperking van de verblijftijd tot een minimum	Minimaliseren van de verblijftijd van (potentieel) geurend afval in opslag of in hanteringssystemen (bv. leidingen, tanks, containers), in het bijzonder onder anaerobe omstandigheden. Indien relevant, worden adequate voorzieningen getroffen voor de acceptatie van seizoensgebonden piekvolumes van afval.	Alleen toepasbaar op open systemen.
b.	Toepassing van chemische behandeling	Er worden chemische stoffen gebruikt om geurende verbindingen te vernietigen of de vorming ervan te beperken (bv. oxidatie of precipitatie van waterstofsulfide).	Niet toepasbaar indien dit de gewenste kwaliteit van de output kan ondermijnen.
c.	Optimalisering van aerobe behandeling	In het geval van aerobe behandeling van op water gebaseerde, vloeibare	Algemeen toepasbaar.

		<p>afvalstromen kan dit het volgende omvatten:</p> <ul style="list-style-type: none"> —het gebruik van zuivere zuurstof; —schuimverwijdering in tanks; —frequent onderhoud van het beluchtingssysteem. <p>In het geval van aerobe behandeling van ander afval dan op water gebaseerde, vloeibare afvalstromen, zie BBT 36.</p>	
--	--	---	--

De belangrijkste geurbestrijdingsmaatregel die door de inrichting wordt toegepast bestaat in het zoveel mogelijk op- en overslaan van geuremitterende stoffen in gesloten of afgedekte containers en het zo kort mogelijk stallen daarvan. Verder vindt de aanvoer plaats in afgedekte containers en gesloten kraakperswagens. Verder zal er voor worden zorg gedragen dat aan het einde van de werkdag al het materiaal in containers is opgeslagen. Maximaal 50 ton bedrijfsafval en huishoudelijk afval kan onder de overkapping blijven liggen. Deze geurreducerende maatregelen, in relatie tot de bedrijfsvoering, die binnen de inrichting wordt getroffen kan worden beschouwd als de beste beschikbare techniek. Deze techniek voldoet aan de hierboven weergegeven best beschikbare techniek 'BBT 13, onder a'.

In de onderstaande tabel zijn de brongegevens weergegeven van de aangevraagde situatie welke zijn gebaseerd op kentallen uit reeds uitgevoerde geuronderzoeken elders. Door deze geuronderzoeken zijn kentallen verkregen welke een representatiever en reëler beeld geven van de situatie dan waarvan in de vigerende revisievergunning is uitgegaan. Verder mag niet onopgemerkt blijven dat meteo-gegevens en rekenmethodieken geactualiseerd en verbeterd zijn waardoor uitkomsten van geuronderzoeken representatiever zijn geworden voor de werkelijk optredende geuremissie en –immissie.

De door aanvrager te nemen maatregelen zijn reeds in het verleden in andere vergunningskwesties onderdeel geweest van beroepsprocedures. In onder andere de uitspraak van 23 augustus 2006, 200509808/1, heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak zich op het standpunt gesteld dat met de maatregelen die werden getroffen (zoals ook bij L'Ortye) ter plaatse van het nota bene naast de onderhavige inrichting, op het industrieterrein gelegen bedrijf en de daarbij behorende bedrijfswoning, een toereikend beschermingsniveau wat geurhinder betreft werd geboden.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen op een industrieterrein waarop zich meerdere grote bedrijven bevinden, waarvan sommige bedrijven relevant zijn voor geur in de omgeving. In de omgeving van L'Ortye bevinden zich de volgende geurgevoelige bestemmingen:

- De woonwijk Rennemig, waarbij de meest nabijgelegen woningen zijn gelegen op ca. 150 m ten oosten van het bedrijf;
- De woonwijk Nieuw Lotbroek, waarbij de meest nabijgelegen woningen zijn gelegen op 375 m ten westen van de inrichting;
- Meerdere verspreid liggende bedrijfswoningen op het industrieterrein De Koumen (o.a. De Koumen 54 op 65 m ten zuiden van de inrichting);

Geuronderzoek/geurrapportage + toetsing

Reeds in 2016 is in opdracht van aanvrager een geurrapport aan ons overlegd ten behoeve van de toen aangevraagde veranderingsvergunning, opgesteld door SCM Milieu BV te Roermond, rapportnummer Lor.Hoe.13.GO WB-02 d.d. 17-12-2013. Dit rapport beschrijft de uitvoering en resultaten van een kwantitatief geuremissie- en immissieonderzoek waarbij als onderzoeksmethode STACKS+ is gebruikt. Het uitgevoerde geuronderzoek voldoet aan de criteria zoals genoemd in de NTA 9065. Dit rapport is bij onderzoek van 17 november 2015, kenmerk Lor.Hoe.13.GO Wb-07 van M-Tech Nederland BV geactualiseerd.

De geuremissie van de inrichting bedraagt $86,9 \cdot 10^9$ odourunits per uur. De geurbelasting ter plaatse van de dichtstbijzijnde woonomgeving of andere geurgevoelige bestemmingen bedraagt 0,8 odourunits per m^3 (ouE/m^3) als 98-percentielwaarde.

In de op 20-01-2009 met kenmerk 2008/23544 aan L'Ortye verleende revisievergunning is ten aanzien van geur geschreven dat een geuremissie is aangevraagd van $1,1 \cdot 10^7$ ge/h. Hierbij merken wij op dat 1 odour unit (ouE) overeenkomt met 2 geureenheden (ge). Hierbij is een geurbelasting berekend van $1 \text{ ge}/m^3$ (= 0,5 OUE) als 98-percentielwaarde bij de woningen aan de Amonieturf. Hieruit zou men in eerste instantie concluderen dat de geurverspreiding, zoals nu is aangevraagd, is toegenomen in vergelijking met de vergunde situatie.

Uit het bij de aanvraag van 2015 gevoegde geurrapport blijkt echter dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten (in onderzoek gemodelleerd) gelijk is aan de geurbelasting ten gevolge van de reeds vergunde activiteiten (ook gemodelleerd in onderzoek). Een en ander is het gevolg van een onjuiste modellering in de vergunningsaanvraag van 16 juni 2008 destijds (onjuiste uitgangspunten zoals m.b.t. andere verdeling van de geurbronnen, het hanteren van fluctuerende bronnen en gewijzigd rekenmodel) in vergelijking met de nu gehanteerde uitgangspunten welke reëler zijn als destijds gehanteerd.

tabel 6-a: jaargemiddelde geurimmissie vergunde en aangevraagde situatie			
immissiepunt		geurimmissie [ouE/m^3] als 98-percentiel	
id.	omschrijving	V	A
6	Ammonieturf 72	0,8	0,8
7	Ammonieturf 76	0,8	0,8
8	Ammonieturf 80	0,8	0,8
18	Heerlerweg 129	0,0	0,0
22	De Koumen 54 Noordgevel	0,4	0,4
25	De Koumen 50 Noordgevel	0,3	0,3
29	De Koumen 5 Noorgevel	0,2	0,2
30	De Koumen 5 Westgevel	0,2	0,2

Geuronderzoek 2020

Bij de aanvraag is een actueel geuronderzoek gevoegd (Kragten 20200519-JOA001-GO-RAP 1.0 van 19 mei 2020), gebaseerd op de aangevraagde geurrelevante activiteiten, welke hieronder zijn weergegeven:

Tabel 1 Overzicht vergunde en aan te vragen doorzetten en opslagen van geurrelevante stoffen

afvalstof/ (half)product	vergund		aangevraagd	
	opslag [ton]	doorzet [ton/j]	opslag [ton]	doorzet [ton/j]
Gemengd BSA, bedrijfsafval, (groot) huishoudelijk afval	250	50.000 (waarvan 20.000 ton geurrelevant)	500	30.000 (waarvan 20.000 ton geurrelevant)
Groenafval	400	1500 (750 houtachtig en 750 niet-houtachtig)	400	1000 (500 houtachtig en 500 niet-houtachtig)
Veegvuil/RKG	500	2500	250	1000
Organisch afval (GFT, swill)	50	500	50	500

De aangevraagde activiteiten resulteren in de hieronder weergegeven geuremissie.

Tabel 2 Aan te vragen geuremissie

afvalstof	omschrijving	emissie		emissieduur [h/j]	jaarlijkse emissie [·10 ⁹ oue/j]	aandeel [%]
		[·10 ⁶ oue/h]	[oue/s]			
gemengd BA en (groot) HA	lossen	17,1	4763	1333,3	22,9	20,3%
	shredderen./overslag	63,4	17600	104,2	6,6	5,9%
	opslag (dag)	17,2	4778	2600,0	44,7	39,8%
	opslag (avond,nacht)	4,3	1194	3120,0	13,4	11,9%
houtachtig groenafval	verkleinen	80,0	22222	12,5	1,0	0,9%
	opslag	18,9	5250	144,0	2,7	2,4%
niet- houtachtig groenafval	lossen	50,5	14040	33,3	1,7	1,5%
	overslag	31,1	8646	31,3	1,0	0,9%
	opslag	2,6	717	3120,0	8,0	7,2%
veegvuil / RKG-slib	lossen	7,4	2044	100,0	0,7	0,7%
	overslag	6,8	1888	62,5	0,4	0,4%
organische afvalstoffen (GFT / Swill)	lossen	174,3	48412	33,3	5,8	5,2%
	overslag	107,3	29814	31,3	3,4	3,0%
totaal					112,4	100,0%

Uit tabel 2 volgt dat de geuremissie behorende bij de aangevraagde doorzetten en opslagcapaciteiten 112,4·10⁹ oue/j bedraagt.

De aangevraagde geuremissie resulteert in de volgende geurimmissie bij geurgevoelige objecten buiten de inrichting.

Tabel 3 Berekende geurimmissies

id.	Immissiepunt	geurimmissie [ouE/m^3] als 98-percentiel
	omschrijving	
6	Ammonietert 72	1,1
7	Ammonietert 76	1,2
8	Ammonietert 80	1,2
18	Heerlerweg 129	0,1
22	De Koumen 54 Noordgevel	0,5
25	De Koumen 50 Noordgevel	0,4
29	De Koumen 5 Noordgevel	0,3
30	De Koumen 5 Westgevel	0,3

De hoogste geurbelasting betreft $1,2 \text{ ouE}/\text{m}^3$.

Aanvaardbaar hinderniveau

Overeenkomstig de hindersystematiek uit de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen) hebben wij op basis van de hindersystematiek uit de Handleiding geur het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld dat ligt tussen de $2,1$ en $5,6 \text{ ouE}/\text{m}^3$ als 98 percentielwaarde.

Wij hebben op basis van het gepresenteerde geuronderzoek geconcludeerd dat de geurverspreiding in totaal voor het meest belangrijke deel (meer dan 65 %) wordt bepaald door de op-, overslag en shredderen van bedrijfsafval en (grof) huishoudelijk afval. Aangezien daarom bij de ontvangende objecten deze geur het meest herkenbaar zal zijn, hebben wij de hinderlijkheid van deze geur primair beschouwd.

In het geuronderzoek dat bij de vigerende veranderingsvergunning uit 2016 is gevoegd, is op pagina 6 een weergave gepresenteerd van geuronderzoeken waarin de geurconcentratie als gevolg van het opslaan van huishoudelijk (normaliter een negatievere hinderbeleving in vergelijking met bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval dat minder organisch ontbindende componenten bevat) afval is bepaald. De geurconcentratie als gevolg van opslag van huishoudelijk afval bij een hedonische waarde van -1 (licht onaangename geurbeleving) is gelegen bij een waarde tussen de $2,1$ en $5,6 \text{ ouE}/\text{m}^3$. Het meetkundig gemiddelde hiervan bedraagt $3,3 \text{ ouE}/\text{m}^3$.

Uit in het verleden uitgevoerd onderzoek naar de op- en overslag van huishoudelijke afvalstoffen is verder gebleken dat de hedonische waarde van -2 (onaangenaam) aanwezig is bij een geurconcentratie van $5,9 \text{ ouE}/\text{m}^3$. Dit volgt uit het onderzoek van Haskoning, genaamd "Onderzoek hedonisch karakter geur. 1995. Nr. 13245 D1480 AO/R005/RVO/AS".

Bij een geurbelasting van $3,3 \text{ ouE}/\text{m}^3$ als 98 percentielwaarde is geuroverlast dan ook uitgesloten.

Uit het geurrapport blijkt dat de geurbelasting ($0,3 - 1,2 \text{ ouE}/\text{m}^3$ als 98 percentielwaarde) ten gevolge van de aangevraagde activiteiten ruim voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau en deze activiteiten kunnen dan ook zonder enig beletsel worden toegestaan.

Activiteitenbesluit

Op grond van artikel 2.3a, tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer (lucht en geur), met uitzondering van de artikelen 2.4, tweede lid, niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. Indien de BBT-conclusie van toepassing is op een groep van stoffen, geldt de eerste volzin voor alle stoffen die tot die groep van stoffen behoren.

Nu wij hierboven reeds hebben geconstateerd dat de BREF Afvalbehandeling van 17 augustus 2018 best beschikbare technieken beschrijft ter reductie van geurverspreiding die op de installatie van toepassing zijn, blijft het Activiteitenbesluit buiten toepassing. Dit is anders dan in 2016 nog is overwogen. Dat heeft te maken met een wijziging van artikel 2.3a per 1 januari 2017 en het feit dat de BREF Afvalbehandeling van 17 augustus 2018 van toepassing is op de geuremissie vanuit de inrichting van aanvrager.

Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten toelaatbaar zijn. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast. Wij zullen in overeenstemming met de best beschikbare technieken voorwaarden aan dit besluit verbinden, waaronder een geurnorm welke een aanvaardbaar geurhinderniveau in de omgeving garandeert en welke niet onnodig veel meer milieubelasting toestaat dan uit de resultaten van het geuronderzoek blijkt.

4.3.8 Lucht

4.3.8.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn reeksrechtsgeldig en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

4.3.8.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

Inleiding

Binnen de inrichting vinden (of: de aanvraag heeft betrekking op) activiteiten die emissies naar de lucht tot gevolg hebben.

Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies.

4.3.8.3 Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgende kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig: cv-ketels en een heater ten behoeve van het verwarmen van de kantoren. De emissie-eisen van paragraaf 3.2.1 zijn echter alleen van toepassing op de gasgestookte ketelinstallaties met een thermisch ingangsvermogen van 0,4 MWth of meer.

Voor de overige installaties, zoals die van vergunningaanvraagster, geldt wel het keurings- en onderhoudsregime. Voor deze installatie zijn in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

4.3.8.4 Diffuse emissies

Op- en overslag inerte goederen

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van zowel de op- en overslag van inerte goederen, als het op- en overslaan van niet inerte goederen en het bewerken van goederen. De stoffen die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen worden op basis van artikel 3.39 van de Activiteitenregeling en/of de indicatieve lijst van Infomil gedeeltelijk beschouwd als inert en gedeeltelijk als niet inert.

De op – en overgeslagen stoffen vallen onder de volgende stuifklassen: S4 licht stuifgevoelig, wel bevochtigbaar; S5: nauwelijks stuifgevoelig.

Op grond van de klassenindeling worden in het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling eisen gesteld aan de op- en overslag, het verladen en bewerken van deze inerte stoffen.

Toetsing

Op deze diffuse emissies is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Uit de aanvraag blijkt dat aan deze bepalingen wordt voldaan.

Op- en overslag niet-inerte goederen

Binnen de inrichting is tevens sprake van diffuse emissies afkomstig van op- en overslag van niet-inerte goederen, zoals bijvoorbeeld teerhoudend asfalt, huishoudelijk afval en gemengd bouw- en sloopafval. De goederen die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen worden op basis van artikel 3.39 van de Activiteitenregeling en/of de indicatieve lijst van Infomil dus gedeeltelijk beschouwd als niet inert.

Toetsing

Betreffende de op- en overslagactiviteiten met niet-inerte stoffen zijn de BREF Afvalbehandeling en de BREF Op- en overslag bulkgoederen van toepassing.

Op de diffuse emissies is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit niet van toepassing en gelden in beginsel de luchtvoorschriften uit Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Deze afdeling is echter niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld.

Derhalve hebben wij de maatregelen zoals die in de BBT-conclusies uit de BREF Afvalbehandeling en de BREF op- en overslag bulkgoederen zijn vermeld, daar waar noodzakelijk, opgenomen in vergunningvoorschriften. Uit de vergunningsaanvraag en de beoordeling van de in aanmerking komende best beschikbare technieken welke vergunningaanvraagster hanteert, blijkt in voldoende mate dat er aan de BBT-conclusies wordt voldaan en stofverspreiding buiten de inrichting in voldoende mate wordt voorkomen.

Activiteiten AKAB

Op de door aanvrager beheerde locatie De Koumen 58 worden houten deurrompen geproduceerd. Hiertoe is een houtmotafzuiging met stoffilter (Riedex CDF-270) geplaatst. Het filtermateriaal bestaat uit polyester naaldvilt. Volgens de technische specificaties¹ bedraagt de reststofafgifte minder dan 0,1 mg/m³. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit. Specifiek voor deze activiteiten hebben we onder hoofdstuk 11 voorschriften opgenomen.

4.3.8.5 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide, en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

Vergunningaanvrager heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd (Rapportnr: 20191101-JOA001-RAP-LKW 1.0 Kragten d.d. 1 november 2019). Dit is opgenomen in de vergunningsaanvraag. Alle relevante emissiebronnen zijn in dit onderzoek beschouwd.

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Op basis van verspreidingsberekeningen (hieronder in tabelvorm weergegeven) concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Tabel 1 Rekenresultaten NO₂

Situatie	NO ₂			
	Jaargemiddelde concentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bronbijdrage [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Aantal overschrijdingen
Woningen	16,7	15,9	0,8	0
Norm	40			18

Uit tabel 1 blijkt dat de grenswaarde alsmede het aantal toegestane overschrijdingen voor NO₂ wordt gerespecteerd.

Tabel 2 Rekenresultaten PM₁₀

Situatie	PM ₁₀			
	Jaargemiddelde concentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bronbijdrage [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Aantal overschrijdingen
Woningen	17,4	16,9	0,5	6
Norm	40			35

De wettelijke normen aangaande PM₁₀ worden ruimschoots gerespecteerd. Toepassing van de zeezoutcorrectie (§ 3.2.4) derhalve niet noodzakelijk en ook niet toegepast.

Tabel 3 Rekenresultaten PM_{2,5}

Situatie	PM _{2,5}		
	Jaargemiddelde concentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Achtergrondconcentratie [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]	Bronbijdrage [$\mu\text{g}/\text{m}^3$]
Woningen	10,8	10,3	0,5
Norm	25		

De grenswaarden uit de Wet milieubeheer worden gerespecteerd.

Eindconclusie aspect lucht

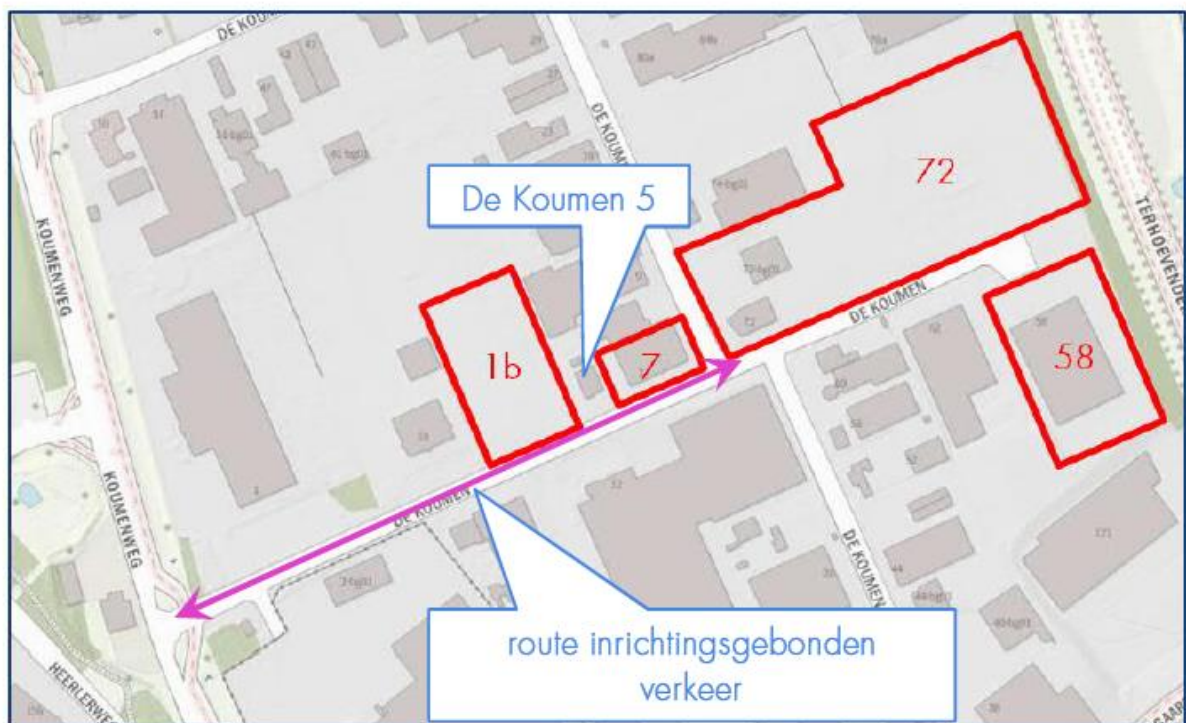
Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

4.3.9 Vervoersmanagement

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect verkeer en vervoer. In de vergunningaanvraag heeft het bedrijf de volgende vervoersstromen aangegeven:

- 114 bestelwagenbewegingen per etmaal (57 bestelwagens);
- 260 personenwagenbewegingen per etmaal (130 personenwagens);
- 630 vrachtwagens per etmaal (315 vrachtwagens);

Wij hebben deze stromen getoetst aan de relevantiecriteria genoemd in de Handreiking Vervoermanagement en vastgesteld dat er sprake van een vervoerrelevant bedrijf. Een verdere toetsing op dit onderdeel is echter niet nodig, nu uit de wetsgeschiedenis kan worden opgemerkt dat de Wet milieubeheer niet beoogt woon-werkverkeer en de keuze van transportmiddelen te reguleren, en dat zulks op basis van die wet ook niet kan. Alleen de aan- en afvoerbewegingen en de verkeersaantrekkende werking vallen, voor zover dit aan het in werking zijn van een inrichting valt toe te rekenen, onder het bereik van de wet. Het inrichtingsgebonden verkeer maakt gebruik van De Koumen en rijdt in westelijke richting naar de Koumerweg (zie onderstaande afbeelding). Vanaf die locatie is het inrichtingsgebonden verkeer opgenomen in het heersende verkeersbeeld.



Afbeelding 3 Route verkeersaantrekkende werking

De verkeerssituatie in de omgeving van de inrichting, de omvang van de verkeersbewegingen en het aantal beschikbare parkeerplaatsen zijn volgens ons niet zodanig dat voor onaanvaardbare overlast als gevolg van de verkeersaantrekkende werking moet worden gevreesd. Nadere eisen zullen en kunnen wij dan ook niet stellen op dit punt. Hierbij mag niet onopgemerkt blijven dat gezien de ligging van de inrichting er geen andere mogelijkheid bestaat om de inrichting te bereiken dan per as. Voor het binnen de inrichting werkzame personeel ligt dit mogelijk anders, maar aangezien dit verder weg woont van de inrichting dan waar het inrichtingsgebonden verkeer is opgenomen in het heersende verkeersbeeld, kunnen wij daaraan geen eisen stellen.

4.3.10 Visuele hinder

De vraag of eventuele visuele hinder kan optreden komt primair aan de orde in het kader van planologische regelingen. In het kader van het geldende bestemmingsplan en de te verlenen dan wel verleende bouwvergunningen zijn door ons en in het verleden Burgemeester en wethouders van de gemeente Heerlen dan ook de voornaamste eisen ter voorkoming van visuele hinder gesteld. Daarnaast blijft in het kader van vergunningverlening Wabo ruimte voor een aanvullende milieuhygiënische toets.

Visuele hinder wordt in verband met het milieubelang slechts sporadisch gehonoreerd als argument om de vergunning te weigeren. De Afdeling wijst stelselmatig naar het primaat van het planologische regime, zoals o.a. in ABRS 18-6-2003, 200101389.

- Binnen de inrichting, die is gevestigd op een daartoe bestemd industrieterrein, is sprake van opslagen van 6 tot 8 meter boven maaiveldniveau. Opslagen worden bovendien grotendeels afgeschermd door keerwanden. Er is echter geen vrij zicht vanuit woningen op deze opslagen en van hinderlijke schaduw bij woningen daardoor is eveneens geen sprake. Woningen liggen op geruime afstand van de inrichting. Van visuele hinder kan dan ook geen sprake zijn.
- Gezien de ligging van het bedrijf (industriegebied) en de voorzieningen die reeds getroffen zijn, zoals een volledige afscherming met een voldoende hoge groenvoorziening aan de zijde alwaar vanuit de dichtstbijzijnde burgerwoning zicht op de inrichting kan bestaan, achten wij het stellen van voorschriften met betrekking tot beperken van visuele hinder dan ook niet noodzakelijk.

4.3.11 Proeven

Proefnemingen met producten en procesvoering

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Dit is overigens in de laatste revisievergunning uit 2016 ook reeds toegestaan. Wij achten dit acceptabel. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en moeten proefnemingen ruim voor aanvang bij ons voor toestemming worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd.

De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas verricht worden na goedkeuring van het bevoegde gezag.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en men wil de resultaten daarvan implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre daartoe een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

Proefnemingen met afvalstoffen

In de aanvraag heeft aanvrager aangegeven de mogelijkheid te willen hebben om desgewenst proefnemingen uit te kunnen voeren. Wij achten dit acceptabel, te meer nu dit reeds een vergunde activiteit betreft. Wel zijn wij van oordeel dat daaraan randvoorwaarden moeten worden gesteld en dat proefnemingen ruim voor aanvang (ten minste zes weken) bij ons voor toestemming moeten worden voorgelegd. Daartoe hebben wij voorschriften opgenomen. Tevens moet over de resultaten van de proef aan ons worden gerapporteerd. De proefnemingen moeten plaatsvinden binnen de milieuhygiënische randvoorwaarden van deze vergunning en mogen pas verricht worden na goedkeuring van het bevoegde gezag.

Ten overvloede merken wij nog op dat indien een proef succesvol is verlopen en vergunninghouder de resultaten daarvan wil implementeren, daartoe eerst steeds zal moeten worden gezien in hoeverre een procedure op grond van de Wabo zal moeten worden doorlopen.

5 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben ter inzage gelegen van 29 december 2022 t/m 8 februari 2023: in het Gouvernement, Limburglaan 10 te Maastricht en in het gemeentehuis van Heerlen.

Het ontwerpbesluit is gedurende de inzagetermijn ook gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl in het digitale Provinciaal blad van Limburg, nummer 2022, 15400
<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2022-15400.html>

Iedereen kon tijdens de inzagetermijn schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt door vergunninghoudster. Zij heeft op 8 februari 2023 de volgende zienswijzen ingediend:

1. pagina 1: datum omgevingsvergunning in kenmerk staat op 22 december 2023; dit zal 2022 moeten zijn;
2. pagina 20: Laatste twee zinnen vierde alinea: "Sinds 2008 zijn er bij ons 'slechts' 16 klachten ingediend over het bedrijf. Deze hoeveelheid klachten in 12 jaar tijd bevestigt niet het beeld dat het bedrijf niet binnen het bestemmingsplan zou passen." Dit schept het beeld dat klachten uit de omgeving en het planologisch niet passen direct aan elkaar gerelateerd zijn. Dit is ons inziens niet correct. Het niet binnen het bestemmingsplan passen hoeft geen klachten op te leveren. Andersom kan sprake zijn van klachten bij wel passen in het bestemmingsplan.
3. pagina 24; hoofdstuk 3.5: De van de aanvraag deel uitmakende Aerius-berekening is uitgevoerd met een inmiddels verouderde versie. Deze situatie is met de nieuwste versie opnieuw doorgerekend (en als bijlage bij deze zienswijzen toegevoegd). De conclusies blijven onveranderd.
4. pagina 25, par. 3.5.3: Gesteld wordt dat uit de Aerius-berekening volgt dat in de aangevraagde situatie geen verschil optreedt met de vergunde situatie. De berekening geeft echter als resultaat: "Uw berekening heeft geen verschillen opgeleverd boven 0,00 mol/ha/j". Dit houdt in dat geen significante toenames zijn berekend. Er kan dus wel sprake zijn van een afname van de depositie. In het kader van de Wet natuurbescherming zijn de stikstofberekeningen met dezelfde uitgangspunten opnieuw uitgevoerd, met de meest actuele versie van Aerius, versie 2022 (zoals bijgevoegd). Deze berekening laat zien dat geen sprake is van een toename, maar wel van een afname (maximaal 0,02 mol/ha/j) van de stikstofdepositie.
5. pagina 37: onderdeel 3: De term "swill" wordt door de NVWA niet meer gebruikt. Daarvoor in de plaats wordt nu de omschrijving "Categorie 3-materiaal (keukenafval en etensresten)" gehanteerd. Indien door u noodzakelijk geacht, kunnen de in de ontwerpbeschikking genoemde termen "swill" worden aangepast..
6. pagina 37: onderdeel 5: Als restafval (niet afkomstig van particulieren) is tevens Eural-code 09 01 07 aangevraagd. Deze ontbreekt echter in de opsomming van de Eural-codes (geldt ook voor de tabel in voorschrift 2.5).
7. pagina 40: Het overzicht van de Eural-codes van "industriële minerale afvalstoffen met partijkeuring, erkende kwaliteitsverklaring of fabrikant-eigenverklaring waarvan de kwaliteit voldoet aan de maximale samenstellings- en emissiewaarden" is niet volledig. Na Eural-code 10 10 12 ontbreken de volgende codes (geldt ook voor de tabel in voorschrift 2.5).

10 10 14 / 10 10 16 /
10 11 05 / 10 11 10 /
10 11 12 / 10 11 14 /
10 11 15 10 11 16 /
10 11 18 / 10 11 20 /
10 12 01 / 10 12 03 /
10 12 05 / 10 12 06 /
10 12 09 / 10 12 10 /
10 12 13 / 10 13 01 /
10 13 04 / 10 13 06 /
10 13 07 / 10 13 10 /
10 13 11 / 10 13 13 /
11 02 03 / 11 02 06 /
11 05 01 / 11 05 02 /
11 05 03 / 12 01 12 /
19 01 05 / 19 01 07 /
19 01 12 / 19 01 13 /
19 01 14 / 19 01 15 /
19 01 16 / 19 01 17 /
19 01 19 / 19 03 05 /
19 03 07 / 19 04 01 /
19 04 02 / 19 04 03* /
19 04 04 / 19 11 07 /
19 12 11

8. pagina 37: De maximale opslag van ferro- en non-ferrometalen (aangevraagd 2.000 ton) is niet vermeld (geldt ook voor de tabel in voorschrift 2.5).
9. pagina 65: in de tabel met de geluidniveaus zijn de woningen Ammonierterf 200 en 202 beide met volgnummer 08 aangeduid. Volgens het Akoestisch Onderzoek dient dit respectievelijk 16 en 17 te zijn. Dit geldt ook voor de tabel op pagina 66 en de tabellen in de voorschriften 6.2 en 6.3.
10. pagina 65: In 5e regel van onder is vermeld dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 52, 39 en 39 dB(A) bedraagt. Dit moet 52, 39 en 40 dB(A) zijn.
11. pagina 66: In de tabel is voor immissiepunt 22 (De Koumen 54 (noordgevel)) in de avond- en nachtperiode een maximaal geluidniveau van 42 dB(A) vermeld. Dit dient respectievelijk 52 en 57 dB(A) te zijn. In voorschrift 6.3 is dit overigens wel correct.
12. pagina 76: 5e alinea (Activiteiten AKAB). Hier wordt De Koumen 72 vermeld, terwijl dit De Koumen 58 moet zijn.
13. pagina 83: Voorschrift 1.12 onder e: Indien geen ongediertebestrijding heeft plaatsgevonden zal er ook geen logboek zijn. Ons inziens kan dit voorschrift 1.12e vervallen danwel worden aangepast zodanig dat hieruit blijkt dat het logboek alleen aanwezig hoeft te zijn als sprake is van ongediertebestrijding.
14. pagina 91: Voorschrift 2.12: Wat houdt "schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag" concreet in? Hoe dient dit plaats te vinden (brief, e-mail) en aan welke persoon / afdeling?
15. pagina 94: Voorschrift 3.4: In tegenstelling tot wat in de aanvraag en voorschrift 3.4 van het ontwerpbesluit is vermeld, wordt het bluswaterbassin niet met leidingwater, maar met grondwater bijgevuld (indien noodzakelijk). Dit bijvullen gebeurt handmatig met een grondwaterpomp met een capaciteit van maximaal 10 m3/h.
16. pagina 94: Voorschrift 4.3: Wat houdt "aan het bevoegd gezag rapporteren" concreet in? Hoe dient dit plaats te vinden (brief, e-mail) en aan welke persoon / afdeling?
17. pagina 95: Voorschrift 4.6: Waarom is een energiezorgsysteem noodzakelijk? Energiezorg maakt binnen het bedrijf onderdeel uit van het gecertificeerde ISO 14001 en CO2-prestatieladder en is tevens opgenomen in het plan van aanpak EBP. Rapportage vindt plaats via het elektronisch Milieujaarverslag (e-MJV). Ons inziens is daarbovenop een energiezorgsysteem dan niet noodzakelijk.

18. pagina 96: Voorschrift 5.5: Wat wordt bedoeld met “Wm” in de ADR/Wm classificatie-indeling?
19. pagina 97: Voorschrift 5.11: De zin: “De rapportage mag niet strijdig zijn met de vergunningsvoorschriften onder hoofdstuk 5 van dit besluit.” komt vreemd over aangezien dit voorschrift deel uitmaakt van hoofdstuk 5 van dit besluit (kruisverwijzing). Voorstel voor aanpassing: “De rapportage mag niet strijdig zijn met vergunningsvoorschrift 5.1 t/m 5.10 van dit besluit.”
20. pagina 106 : De term “MAC-waarde” wordt niet meer gebruikt. De term is veranderd in “wettelijke grenswaarde”.

Reactie

Ad 1

Is in dit besluit aangepast, opmerking is terecht, publicatie van ontwerp-besluit bevat de juiste datum. Zie: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2022-15400.html>

Ad 2

De stelling van vergunninghoudster is terecht. Klachten zeggen in principe niets over het al dan niet passen binnen het bestemmingsplan van een activiteit. Desondanks is het wel gerechtvaardigd om te stellen dat een bedrijf dat ter plekke planologisch niet aanwezig zou mogen zijn omdat het in een hogere milieucategorie, dan toegelaten, zou zitten, normaliter ook meer milieu-effecten veroorzaakt, althans effecten welke een groter bereik hebben dan een bedrijf dat binnen de toegelaten milieucategorie blijft. Dat zou vervolgens ook kunnen leiden tot klachten die er wellicht niet zouden zijn geweest indien het bedrijf binnen de toegestane milieucategorie en richtafstanden haar activiteiten zou ontplooiën. In casu wijst het beperkte aantal klachten in ieder geval niet op bedrijfsactiviteiten die buiten de toegestane milieucategorieën zouden vallen. Met deze aanvulling is de door vergunninghoudster gewraakte tekst nader gemotiveerd.

Ad 3

Uit de nieuwe Aerius berekening conform de meest recente en verplicht te gebruiken versie van het rekenprogramma Aerius blijkt inderdaad dat er geen toename van stikstofdepositie optreedt ten opzichte van de reeds vergunde situatie, maar zelfs een afname. Hiermee is dit besluit geen aanleiding voor een vergunningsplicht op grond van de Wnb aan te nemen. Wij hebben de tekst in de considerans van dit besluit aangepast. Bijlage 10 (oude Aerius-berekening) is geschrapt in het dictum van dit besluit als onderdeel van deze vergunning.

Ad 4

Wij hebben de tekst in dit besluit hierop aangepast. Verder blijft de conclusie, zoals onder ad 3 Weergegeven, overeind.

Ad 5

Dit is tekstueel aangepast in dit besluit op diverse plekken.

Ad 6

Deze Euralcode is per abuis vergeten en is in dit besluit in de considerans en voorschrift 2.5 toegevoegd.

Ad 7

Euralcodes zijn per abuis vergeten en toegevoegd in considerans en voorschrift 2.5. Daar waar overigens sprake is van bouwstoffen waarvoor een zekere toepassing gegarandeerd is, zijn dit

geen afvalstoffen. Voorgaande betekent dat er zich situaties voor kunnen doen waarin genoemde bouwstoffen niet zonder meer een Euralcode behoren te hebben.

Ad 8

Wederom per abuis vergeten en aangepast.

Ad 9

Per abuis foutief ingevuld en aangepast.

Ad 10

Dit is ook gecorrigeerd in dit besluit.

Ad 11

Deze foutieve weergave is ook gecorrigeerd in dit besluit.

Ad 12

Deze foutieve weergave is ook gecorrigeerd in dit besluit.

Ad 13

Het voorschrift wordt aangepast, een logboek hoeft uiteraard niet aanwezig te zijn indien er geen (noodzakelijke) ongediertebestrijding heeft plaats gevonden.

Ad 14

Middels een voetnoot is het voorschrift verduidelijkt.

Ad 15

Het voorschrift is gewijzigd in die zin dat het bassin met hemelwater of met grondwater dient te worden gevuld.

Ad 16

Door middel van een voetnoot is een en ander verduidelijkt.

Ad 17

Het voorschrift is voorzien van een sub b waarin is verduidelijkt dat een energiezorgsysteem ook onderdeel kan zijn van het geïmplementeerde milieuzorgsysteem binnen de inrichting.

Ad 18

Verwijzing naar de Wm (bedoeld was Wet milieugevaarlijke stoffen) is niet correct en verwijderd uit het voorschrift. De ADR-classificatie is blijven staan. De Wet milieugevaarlijke stoffen is immers vervallen.

Ad 19

Voorschrift is terecht conform zienswijze gewijzigd omwille van rechtszekerheid.

Ad 20

De definitie is aangepast aan de actualiteit.

Op 9 februari 2023 zijn bij ons tevens schriftelijke zienswijzen ingekomen van B en W van Heerlen. B en W stelt dat uit haar beoordeling is gebleken dat haar ingebrachte advies in voldoende mate

is meegenomen in het door ons genomen ontwerpbesluit. Wel hechten B en W er waarde aan enkele opmerkingen te maken ter optimalisering van dit besluit. Haar inziens betreft dit verschrijvingen en/of opmerkingen. De zienswijzen luiden concreet als volgt:

1. Paragraaf 4.2.1 Algemeen - pagina 32: In de opsomming van activiteiten ontbreken de houtbewerkingsactiviteiten die op de locatie De Koumen 58 plaatsvinden;
2. Paragraaf 4.3.5.1 Brandveiligheid in het Bouwbesluit 2012 - pagina 61: In deze paragraaf wordt voor een nadere beoordeling van dit aspect verwezen naar het hoofdstuk Bouwen. We kunnen niet achterhalen welk hoofdstuk dit betreft.
3. Paragraaf 4.3.6.5 Bijzondere situaties - pagina 67: in deze paragraaf wordt aangegeven dat van afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie Gedeputeerde Staten vooraf op de hoogte moeten worden gesteld. In de voorschriften vinden we deze voorwaarde niet terugkeren. Wij verzoeken u de overwegingen met de voorschriften op dit gebied met elkaar in overeenstemming te brengen.
4. Alinea 'Activiteiten AKAB' - pagina 76: De activiteiten van AKAB vinden, in tegenstelling tot het genoemde adres De Koumen 72, plaats op de locatie De Koumen 59.
5. Hoofdstuk 6 Voorschriften - pagina 81 ev: Omdat L'Ortye Transportbedrijf B.V. een type C bedrijf betreft zijn de voorschriften uit hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer niet rechtstreeks van toepassing (dus ook niet de artikelen in paragraaf 4.3.1 die gelden voor het mechanisch bewerken van hout). Buiten de algemeen geldende emissiegrenswaarden in artikel 2.5 van het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor de houtbewerkingsactiviteiten in dit besluit geen vergunningsvoorschriften opgenomen.

Reactie

Ad 1

Terechte zienswijze, een en ander is in dit besluit gecorrigeerd. AKAB produceert deurrompen van o.a. hout.

Ad 2

Het betreft hier een foutieve verwijzing nu bouwen in deze vergunning niet aan de orde is en evenmin is aangevraagd. Gebouwen dienen van rechtswege te voldoen aan bepaalde eisen voor wat betreft brandveiligheid. Deze volgen uit het Bouwbesluit. Nu het louter gaat om bestaande gebouwen dient de verwijzing naar de paragraaf bouwen te worden verwijderd hetgeen in dit besluit is gebeurd.

Ad 3

Er is voorschrift dat aan dit besluit is verbonden een passage toegevoegd waarin is opgenomen dat wij vooraf in kennis moeten worden gesteld van afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie welke vooraf bekend zijn bij vergunninghouder. Strooiwerkzaamheden (gladheid) zullen in veel gevallen vooraf niet bekend zijn bij vergunninghouder. Deze zullen ad hoc plaats vinden op afroep van bevoegd gezag hiertoe. Hier is een melding vooraf niet nodig maar wel een vermelding in het logboek. Dit was reeds vastgelegd in dit besluit.

Ad 4

Wij gaan ervan uit dat B en W hier "De Koumen 58" in plaats van 59 bedoelen (<https://www.akab.nl/>). Wij hebben de juiste adressering gecorrigeerd in dit besluit.

Ad 5

Wij hebben de noodzakelijke artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer specifiek voor de activiteiten aan De Koumen 58 verdisconteerd in dit besluit. Voor wat betreft bodemrisico hebben wij geen

voorschriften opgenomen, aangezien afdeling 2.4 bodem volledig van toepassing is op de gehele inrichting.

Tot slot

Ambtshalve hebben wij daar waar in het ontwerp-besluit nog naar de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) werd verwezen, voor wat betreft stuifklassen, dit gewijzigd en verwezen naar Bijlage 3 bij het Activiteitenbesluit milieubeheer.

6 Voorschriften

6.1 Binnenplanse ontheffingsvoorwaarden

Het op- en overslaan alsmede bewerken van afvalstoffen is aan de volgende voorwaarden verbonden:

- de gezamenlijke capaciteit van te verkleinen afvalstromen (breken en shredderen) bedraagt maximaal 100.000 ton/jaar;
- het breken van steenachtig materiaal (puin, asfalt en vergelijkbaar afval) is enkel in zone III van het geldende bestemmingsplan (zie verbeelding hieronder) toegelaten;
- de maximale omvang voor het breken van steenachtig materiaal bedraagt 55.000 ton/jaar;
- binnen zone II van het heersende bestemmingsplan zoals hiervoor bedoeld, mag - met uitzondering van steenachtig bouw- en sloopafval/puin, dan wel asfalt en ander steenachtig materiaal - gemengd bouw- en sloopafval, grof huishoudelijk afval, textiel, hout, restafval en houtachtig groenafval worden geshredderd;
- de maximale omvang voor de shredder bedraagt 80.000 ton/jaar voor het bewerken van (gemengd) bouw- en sloopafval, resthout, bedrijfsafval, groenafval en restafval. In deze hoeveelheid zit ook het eventuele gebruik van een installatie ter verdichting/samenpersen;
- het verkleinen van metaal is niet toegestaan;
- het gebruik van installaties ter verdichting en/of samenpersen van afvalstoffen mag niet tegelijkertijd met het gebruik van de shredder en/of breker plaats vinden;
- het gebruik van installaties ter verdichting en/of samenpersen mag niet meer geluidsuitstraling veroorzaken dan de shredderactiviteiten;
- op de terreindelen van de inrichting met adressen de Koumen 1b, de Koumen 7 en de Koumen 58 mogen geen afvalstoffen van buiten of binnen de inrichting worden geaccepteerd, bewerkt of in opslag zijn;
- het gelijktijdig in gebruik hebben van puinbreker en shredder- installatie is niet toegestaan;



figuur 1: uitsnede plankaart 'Bedrijventerrein Hoensbroek-Zuid'

6.2 Milieu

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van brandbare (afval)stoffen met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

- 1.6 Kunststofafval afkomstig van huishoudens en/of bedrijven (waaronder PMD-afval) waarin zich nog restanten van levensmiddelen en/of voedingsmiddelen kunnen bevinden, dient ter voorkoming van het aantrekken van insecten binnen 48 uur de inrichting te verlaten. Indien desondanks blijkt dat er insecten worden aangetrokken door de opslag van deze afvalstoffen, dan zullen er terstond maatregelen genomen moeten worden om het aantrekken van insecten te voorkomen, waaronder volledig afdekken van het afval met niet insecten doorlatende folie of netten, of anderszins gesloten opslag (inpandig/containers), alsmede het door een daartoe deskundige laten bestrijden van de insecten.

Instructies

- 1.7 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.8 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghoudster

- 1.9 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.10 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.11 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.12 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.

- e. het logboek⁷ waarin van de ongediertebestrijding per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden zijn bijgehouden. Hierbij moet worden aangegeven of men de ongediertebestrijding zelf heeft uitgevoerd, of dat dit is gedaan door een extern bedrijf.

1.13 De documenten genoemd in voorschrift 1.12 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

1.14 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.15 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.16 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalpreventie

Afvalscheiding

- 2.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie;
 - overige kunststoffen;
 - hout;
 - metalen.

Opslag van afvalstoffen

- 2.2 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.3 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
-

⁷ Indien er geen ongediertebestrijding heeft plaats gevonden, behoeft er ook geen logboek daartoe aanwezig te zijn.

- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
- het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
- deze tegen normale behandeling bestand is;
- deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

2.4 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

Acceptatie

2.5 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
asbest(houdend) materiaal	06 13 04* / 17 06 01* / 17 06 05* / 17 09 03*	50	1000
asfalt (niet teerhoudend)	17 03 02	gezamenlijk 5.000	gezamenlijk 10.000
teerhoudend asfalt	10 03 17* / 10 08 12* 17 03 01* / 17 03 03*		
rubberafval	16 01 03 19 12 04, 20 01 99	25	50
BSA sloop- en resthout niet gevaarlijk afval	03 01 01, 03 01 05, 03 03 01, 15 01 03, 17 02 01, 19 12 07, 20 01 38	1.100	7.500
BSA sloop en resthout gevaarlijk afval	03 01 04, 17 02 04, 19 12 06, 20 01 37		
dakbedekking/dakleer	17 03 01, 17 03 03, 17 09 03	30	100
dakgrind	17 01 07, 17 09 03,	30	100
eierschalen	20 01 99	30	100
electroschroot/tonercartridges	16 02 14, 16 02 16, 20 01 36	60	500
gasbeton / gips	17 08 01* / 17 08 02 / 17 09 04	100	200
gemengd BSA, bedrijfsafval en grof huishoudelijk afval, alsmede ziekenhuisafval*	15 01 05 / 15 01 06 / 17 09 04 / 20 01 99 / 20 02 03 / 20 03 01 / 20 03 02 / 20 03 07 20 03 99	500	30.000
glas	10 11 03, 15 01 07, 16 01 20, 17 02 02 17 02 04, 19 12 05, 20 01 02	250	1.750
groenafval	02 01 03, 02 01 07, 02 01 09, 03 01	400	1.000

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
	01 03 01 05, 03 03 01, 20 02 01		
isolatiemateriaal /-afval	17 06 03, 17 06 04	30	100
KCA / KGA	03 02 02* / 03 02 03* / 03 02 04* / 03 02 05* / 04 02 14* / 04 02 16* / 05 01 11* / 05 01 12* / 05 07 01* / 06 03 15* / 06 13 01* / 07 02 10* / 07 03 10* / 08 03 16* / 08 03 19* / 08 04 17* / 08 05 01* / 09 01 12 / 10 14 01* / 11 01 12 / 11 05 04* / 12 01 06* / 12 01 07* / 12 01 08* / 12 01 09* / 15 01 10* / 15 02 02* / 15 02 03 / 16 03 03* / 16 06 01* / 16 06 02* / 16 06 03* / 16 06 04 / 16 06 05 / 17 09 01* / 17 09 02* / 18 01 06* / 18 01 07 / 19 01 06* / 19 02 08* / 20 01 13* / 20 01 14* / 20 01 15* / 20 01 17* / 20 01 19* / 20 01 21* / 20 01 23* / 20 01 27* / 20 01 29* / 20 01 31* / 20 01 32 / 20 01 33* / 20 01 34 / 20 01 35* / 20 01 36	< 10	100
kunststoffen	02 01 04 / 07 02 13 / 12 01 05 / 15 01 02 / 16 01 19 / 17 02 03 / 17 02 04* / 19 12 04 / 20 01 39	400	1.250
ferro- metalen	02 01 10 / 12 01 01 /		gezamenlijk

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
non-ferrometalen	12 01 02 / 12 01 03 / 12 01 04 / 12 01 16* / 12 01 21 / 15 01 04 / 15 01 11* / 16 01 17 / 16 01 18 / 16 08 01 / 17 04 01 / 17 04 02 / 17 04 03 / 17 04 04 / 17 04 05 / 17 04 06 / 17 04 07 / 17 04 09 / 17 04 11 / 19 10 01 / 19 10 04 / 19 10 02 / 19 10 03 / 19 10 05 / 19 10 06 / 19 12 02 / 19 12 03 / 20 01 40		4.000
kabels	17 04 11	250	250
organisch afval, GFT en Categorie 3-materiaal (keukenafval en etensresten)	02 01 03 / 02 02 01 / 02 02 03 / 02 02 04 / 02 03 01 / 02 03 02 / 02 03 04 / 02 03 05 / 02 04 02 / 02 04 03 / 02 05 01 / 02 05 02 / 02 06 01 / 02 06 02 / 02 06 03 / 02 07 01 / 02 07 02 / 02 07 03 / 02 07 04 / 02 07 05 / 19 06 04 / 19 06 06 / 20 01 08 / 20 01 99 / 20 03 99	50	500
papier / karton	15 01 01, 19 12 01, 20 01 01	1.000	8.000
restafval (niet afkomstig van particulieren)	09 01 07, 19 12 08, 19 12 10, 19 12 12, 20 01 41 20 03 01, 20 03 03, 20 03 04, 20 03 07 20 03 99	500	20.000
schoon steenachtig materiaal / puin	schone stromen: 01 01 01 / 01 01 02 / 01 04 08 / 01 04 13 /	20.100	gezamenlijk 50.000

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
	10 09 06 / 10 09 08 / 10 10 06 / 10 10 08 / 10 12 06 / 10 12 08 / 10 13 14 / 17 01 01 / 17 01 02 / 17 01 03 / 17 01 07 / 17 05 03* / 17 05 04 / 17 05 07* / 17 05 08 / 19 12 09 / 20 02 02		
verontreinigd steenachtig materiaal / puin	16 11 02, 16 11 04, 16 11 06, 17 01 06		
textielafval / kleding	04 02 09, 04 02 10, 04 02 15, 04 02 17 04 02 20, 04 02 21, 04 02 22, 15 01 09 20 01 10, 20 01 11	50	450
grond van minimaal bodemfunctieklassse Wonen	01 04 09, 02 02 01, 17 05 03, 17 05 04	gezamenlijk 85.000	gezamenlijk 100.000
grond van bodemfunctieklassse Industrie	17 05 05, 19 12 09, 19 13 01, 19 13 02		
grond met onbekende samenstelling	20 02 02		
slib / slibachtig materiaal	02 01 01 / 02 03 01 / 03 03 11 / 04 01 06 / 04 02 19 / 07 02 11 / 07 07 11 / 10 01 20 / 10 01 21 / 10 01 22 / 10 02 07 / 10 11 03 / 10 11 13 / 11 02 02 / 12 01 15 / 17 05 06 / 19 02 05 / 19 09 02 / 19 09 03 / 19 09 06 / 19 11 05 / 19 11 06 / 19 13 03 / 19 13 04 / 19 13 05 / 19 13 06 / 20 01 28 / 20 01 30	200	5.000
veegvuil / RKG-slb	19 08 02, 20 03 03, 20 03 06	250	1.000
gemengde fracties procesafval	01 04 99, 01 05 99, 02 01 99, 02 03 99	100	5.000

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
	03 01 99, 03 03 07, 03 03 08, 03 03 99 04 01 01, 04 01 99, 05 01 13, 05 01 14 05 01 17, 05 06 04, 05 07 02, 06 03 14 06 03 16, 06 09 04, 06 13 03, 07 05 14 08 01 12, 08 01 16, 08 01 18 08 01 20, 08 02 01, 08 02 02, 08 03 07 08 03 08, 08 03 13, 08 04 10, 08 04 12 08 04 14, 08 04 16, 09 01 08, 09 01 10 10 03 30, 10 04 10, 10 11 10, 10 11 12 10 11 14, 10 11 16, 10 11 20, 12 01 99 19 01 18, 19 01 99, 19 02 04 19 08 01, 19 09 01 19 09 99, 19 11 01, 19 12 12, 19 13 01, 19 13 02		
industriële minerale afvalstoffen met partijkeuring, erkende kwaliteitsverklaring of fabrikant-eigenverklaring waarvan de kwaliteit voldoet aan de maximale samenstellings- en emissiewaarden.	10 01 01 / 10 01 02 / 10 01 05 / 10 01 07 / 10 01 03 / 10 01 13 / 10 01 14 / 10 01 15 / 10 01 16 / 10 01 17 / 10 01 18 / 10 01 19 / 10 01 23 / 10 01 24 / 10 01 25 / 10 01 26 / 10 02 01 / 10 02 02 / 10 02 08 / 10 02 10 / 10 02 12 / 10 02 13 / 10 02 14 / 10 02 15 / 10 03 02 / 10 03 04 / 10 03 16 / 10 03 18 / 10 03 20 / 10 03 22 / 10 03 24 / 10 03 26 / 10 03 28 / 10 03 30 /	750	5.000

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
	10 04 10 / 10 05 01 / 10 05 04 / 10 05 05 / 10 05 06 / 10 05 09 / 10 05 11 / 10 06 01 / 10 06 02 / 10 06 04 / 10 07 01 / 10 07 02 / 10 07 03 / 10 07 04 / 10 07 05 / 10 07 08 / 10 08 04 / 10 08 09 / 10 08 11 / 10 08 13 / 10 08 14 / 10 08 16 / 10 08 18 / 10 08 20 / 10 09 03 / 10 09 06 / 10 09 08 / 10 09 10 / 10 09 12 / 10 09 14 / 10 09 16 / 10 10 03 / 10 10 06 / 10 10 08 / 10 10 10 / 10 10 12 / 10 10 14 / 10 10 16 / 10 11 05 / 10 11 10 / 10 11 12 / 10 11 14 / 10 11 15 / 10 11 16 / 10 11 18 / 10 11 20 / 10 12 01 / 10 12 03 / 10 12 05 / 10 12 06 / 10 12 09 / 10 12 10 / 10 12 13 / 10 13 01 / 10 13 04 / 10 13 06 / 10 13 07 / 10 13 10 / 10 13 11 / 10 13 13 / 11 02 03 / 11 02 06 / 11 05 01 / 11 05 02 / 11 05 03 / 12 01 12 / 19 01 05 / 19 01 07 / 19 01 12 / 19 01 13 / 19 01 14 / 19 01 15 / 19 01 16 / 19 01 17 / 19 01 19 / 19 03 05 / 19 03 07 / 19 04 01 / 19 04 02 / 19 04 03* / 19 04 04 / 19 11 07 / 19 12 11		
overige procesafvalstoffen	01 04 10, 01 04 11, 01 04 12, 01 05 04 01 05 07, 01 05 08, 03 03 02, 03 03 05 03 03 09, 03 03 10, 06 09 02, 08 02 03, 10 12 12 12 01 13, 12 01 17, 16 03 06, 19 01 10, 19 01 11, 19 02 06 19 02 10, 19 02 11, 19 05 01, 19 05	100	5.000

Afvalstof	Euralcategorie(ën)	Maximale opslag [ton]	Inname capaciteit (ton/jaar)
	02, 19 09 04 19 09 05		

* Het betreft afvalstoffen waarvan de inzameling en verwijdering niet is onderworpen aan speciale richtlijnen teneinde infectie te voorkomen (bijvoorbeeld verband, gipsverband, linnengoed, wegwerpkleding en luiers).

2.6 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in bovenstaande tabel, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:

- omschrijving van de afvalstof;
- euralcode;
- met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
- wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
- dat er sprake is van vergelijkbare milieu hygiënische aspecten (gemotiveerd);
- dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt.

Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

2.7 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.

2.8 Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.9 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

Bedrijfsvoering

2.10 Binnen de inrichting mogen per kalenderjaar niet meer dan de hoeveelheden afvalstoffen worden verwerkt zoals aangegeven in bijlage 26 van de vergunningsaanvraag.

2.11 De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

- 2.12 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag⁸. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.
- 2.13 De opslaghoogte van afvalstoffen mag niet meer zijn dan de hoogte van de keerwand waartegen de opslag plaats vindt dan wel maximaal 8 meter boven het ter plekke aanwezige maaiveld, indien de afvalstoffen los gestort worden.
- 2.14 Partijen (gevaarlijke) afvalstoffen mogen niet worden samengevoegd, tenzij dit expliciet is vergund. Uitsluitend partijen die tot dezelfde afvalcategorie behoren en waarvan de verontreiniging van dezelfde aard (verontreinigingsparameters) en omvang (concentratie afzonderlijke verontreinigingen) is mogen worden samengevoegd.
- 2.15 Het is verboden gevaarlijke afvalstoffen als niet-gevaarlijk afval af te geven indien deze gevaarlijke afvalstoffen zijn vermengd met andere afvalstoffen en/of grondstoffen met het effect dat de concentratiegrenzen zodanig zijn gewijzigd dat de stof niet langer wordt aangemerkt als gevaarlijke afvalstof. Het is uitsluitend toegestaan deze stoffen als gevaarlijke afvalstof af te voeren.
- 2.16 In te nemen elektronisch afval dient bij binnenkomst op de aanwezigheid van batterijen te worden gecontroleerd. Deze batterijen dienen uit het afval verwijderd te worden en separaat te worden opgeslagen in daartoe geschikte opslagvoorzieningen.

Sturing

- 2.17 Veegvuil en RKG-slib dient zodanig te worden bewerkt (ontwaterd) dat er een inerte fractie overblijft. Deze fractie moet worden afgevoerd naar een inrichting waar de inerte fractie wordt verwerkt conform de minimumstandaard van sectorplan 39 "grond" van LAP3.
- 2.18 In aanvulling op voorschrift 2.17 dienen alle afvalstoffen welke binnen de inrichting worden bewerkt (gescheiden, gesorteerd, verkleind, gepelletiseerd en gegraneerd) en daarna de status niet-afvalstof niet hebben verkregen te worden afgevoerd naar een inrichting alwaar deze afvalstoffen conform de minimumstandaard uit LAP3 wordt verwerkt.

Specifieke voorschriften ten behoeve van een doelmatige verwerking

- 2.19 Gescheiden papier en karton moet zodanig worden opgeslagen dat het niet in contact komt met (hemel)water en/of andere waterige stromen.

Registratie

- 2.20 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - d. de naam en adres van de ontdoener;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;

⁸ Een brief dient hiertoe naar GS van Limburg, t.a.v. de RUDZL, afdeling toezicht en handhaving, gezonden te worden.

- f. de euralcode (indien van toepassing);
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

Ad c

Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".

Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.

Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.

- 2.21 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- a. benaming hulpstof;
 - b. de datum van aanvoer;
 - c. de aangevoerde hoeveelheid;
 - d. de naam en adres van de leverancier.
- 2.22 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de afvoerbesteding;
 - d. de naam en adres van de afnemer;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de euralcode (indien van toepassing);
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.23 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - c. de naam en adres van plaats herkomst
 - d. de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - e. de euralcode;
 - f. het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - g. de datum van afvoer;
 - h. de naam en adres van plaats afvoer.
- 2.24 Voor:
- alle door particulieren zelf aangevoerde partijen huishoudelijke afvalstoffen en;
 - alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte;
- Mag volstaan worden met de registratie van onderstaande gegevens:
- a. de datum van aanvoer;
 - b. de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
 - c. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.
- De registratie moet per euralcode plaatsvinden.

- 2.25 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.26 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

Verwerking gemengd bouw- en sloopafval

- 2.27 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:
- als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de onderdelen b tot en met j van dit lid zijn opgenomen;
 - teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschoot;
 - teerhoudend asfalt;
 - bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschoot;
 - niet-teerhoudend asfalt;
 - vlakglas, al dan niet met kozijn;
 - gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
 - dakgrind;
 - armaturen;
 - gasontladingslampen;
 - steenachtig materiaal;
 - a- en b-hout, c-hout en verpakkingshout die voldoet aan de definitie van a- en b-hout;
 - kunststof;
 - metaal;
 - zeefzand.

Het resulterende sorteeresidu dient nog minimaal verbrand te kunnen worden in een AVI.

3. AFVALWATER EN WATERBESPARING

Algemeen

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - b. de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.2 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);

- b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
- c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

3.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

Drinkwaterbesparing

- 3.4 Het bluswaterbassin dient te worden gevuld en te allen tijde gevuld te zijn met hemelwater dan wel met grondwater waarbij gebruik wordt gemaakt van een grondwaterpomp met een capaciteit van maximaal 10 m³ per uur.

4. ENERGIE

- 4.1 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan dat bij de vergunningsaanvraag is gevoegd, zoals hieronder weergegeven, uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energieplan is aangegeven.

- Verder invoeren energiezorg/ energiemanagement (o.a. beeldschermen uitzetten, licht uit, registraties, gebruik verwarming luchtbehandelings-installatie (converter), verdere analyse Energie-registratie- en bewakingssysteem (EBS));
- Onnodig branden van de reclameverlichting voorkomen;
- Geïnstalleerd vermogen reclameverlichting beperken;
- Binnen 5 jaar na van kracht worden dit besluit de huidige CV vervangen.

- 4.2 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.

- 4.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag⁹ rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.

Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:

- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;

⁹ Een brief dient hiertoe naar GS van Limburg, t.a.v. de RUDZL, afdeling toezicht en handhaving, gezonden te worden.

- b. (indien van toepassing) de opgewekte hoeveelheden energiedragers zijnde:
 - hoeveelheden stoom, uitgesplitst naar de verschillende kwaliteiten;
 - hoeveelheden stoom die zijn omgezet naar elektriciteit, uitgesplitst naar de verschillende kwaliteiten;
 - totale hoeveelheid geproduceerde elektriciteit;
 - hoeveelheid geleverde restwarmte;
 - hoeveelheid geloosde warmte naar oppervlaktewater en lucht;
 - hoeveelheid en kwaliteit van de afgeblazen stoom.
- c. energiemaatregelen die in het kader van het energieplan zijn genomen;
- d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivering;
- e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift 4.2, dit ook vergezeld van motivering;
- f. (indien van toepassing) de energiegerelateerde investeringsbeslissingen, dit ook vergezeld van motivering.

4.4 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energieonderzoek, als bedoeld in voorschrift 4.3, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

4.5 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage.

- 4.6 a. Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd.
- b. Aan het implementeren van een energiezorgsysteem, zoals in sub a van dit voorschrift is opgenomen, is voldaan indien energiezorg expliciet onderdeel uitmaakt van het binnen de inrichting geïmplementeerde en gecertificeerde ISO 14001-zorgsysteem en de CO₂-prestatieladder alsmede deze in het plan van aanpak Energie Besparings Plan van de inrichting is verdisconteerd.

5. (EXTERNE) VEILIGHEID

Brandbestrijding

5.1 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van

(werk-) vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.

- 5.2 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 5.3 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;
 - als zodanig herkenbaar zijn.
- 5.4 Het terrein en het wegstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.
- 5.5 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moet ten minste zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de risicorelevante installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen die risicovolle situaties kunnen veroorzaken met vermelding van de aard van de stof overeenkomstig de ADR-classificatie-indeling en de maximale hoeveelheden.

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg

- 5.6 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: 2016 versie 1.0 (09-2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn.
- 5.7 De opslag van gasflessen (ADR klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: 2016 versie 1.0 (09-2016)).
- 5.8 Er dient op ieder moment een lijst binnen de inrichting aanwezig te zijn welke bij een calamiteit aan hulpdiensten kan worden overlegd en waarin een actueel overzicht van brandbare stoffen (stofnaam en locatie) is weergegeven.
- 5.9 Ter voorkoming van broei dient vergunninghoudster bij opslagen van verkleind hout, gemengd BSA, PMD-zakken en geperste (organische) afvalstoffen die langer dan 72 uur aanwezig zijn de volgende maatregelen te treffen:
- Dagelijks de temperatuur meten (warmtecamera) in de verschillende afvalbergen op meerdere plaatsen in de opslag en de resultaten van deze metingen noteren in een logboek (minimaal 3 jaar bewaren);
 - Bij vastgestelde temperaturen boven de 40°C dient de afvalopslag uit elkaar getrokken te worden om zo de broei te stoppen.
- 5.10 Bij binnenkomst dienen afvalstoffen ter voorkoming van het ontstaan van broei en brand visueel te worden gecontroleerd waarbij in ieder geval door visuele inspectie geconstateerde matrassen en

batterijen uit de afvalstoffen dienen te worden verwijderd en apart in speciaal daarvoor ingerichte brandveilige voorzieningen (brandveilige container) te worden opgeslagen.

- 5.11 Binnen twee maanden na het van kracht worden van dit besluit dient de brandveiligheidsrapportage, welke als bijlage 14 bij de vergunningsaanvraag is gevoegd, geactualiseerd en voorzien van goedkeuring (onder voorwaarden) van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, te worden ingediend bij het bevoegd gezag op grond van de actuele aangevraagde activiteiten (inclusief actuele plattegrond van de inrichting), alsmede gebaseerd te zijn op de actuele wet- en regelgeving en ondersteunende literatuur. De rapportage mag niet strijdig zijn met vergunningsvoorschriften 5.1 t/m 5.10 van dit besluit. De voorzieningen en maatregelen in het brandveiligheidsrapport dienen te worden nageleefd.

6. GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

- 6.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Representatieve bedrijfssituatie

- 6.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in dB(A)					
	dag				avond	nacht
	RBS1	RBS2	RBS3	RBS4		
06 Ammonierterf 72	48	48	47	47	26	34
07 Ammonierterf 76	49	48	47	47	26	34
08 Ammonierterf 80	49	48	47	47	26	34
16 Ammonierterf 200	46	46	46	48	25	31
17 Ammonierterf 202	45	45	45	46	27	32
18 Heerlerweg 129	41	42	45	44	20	29
22 De Koumen 54 (noordgevel)	49	48	48	48	19	35
25 De Koumen 50 (noordgevel)	44	46	43	44	26	33
29 De Koumen 5 (noordgevel)	51	51	52	51	36	40
30 De Koumen 5 (westgevel)	49	49	49	49	39	39
31 De Koumen 5 (oostgevel)	49	49	49	49	28	32

- 6.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

beoordelingspunt	Maximaal geluidniveau (LA _{max}) (dB(A))					
	dag				avond	nacht
	RBS1	RBS2	RBS3	RBS4		
06 Ammonierterf 72	56	56	56	56	47	47
07 Ammonierterf 76	57	57	56	56	48	48
08 Ammonierterf 80	57	57	56	56	48	48
16 Ammonierterf 200	52	53	54	58	47	47
17 Ammonierterf 202	52	53	52	56	46	47
18 Heerlerweg 129	50	50	54	54	44	44
22 De Koumen 54 (noordgevel)	57	57	57	57	52	57
25 De Koumen 50 (noordgevel)	52	56	52	54	48	56
29 De Koumen 5 (noordgevel)	64	64	64	64	61	61
30 De Koumen 5 (westgevel)	65	65	65	65	65	65
31 De Koumen 5 (oostgevel)	73	73	73	73	53	53

Incidentele situaties

- 6.4 In afwijking van wat is gesteld in voorschriften 6.2 en 6.3 mag het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,T,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, inclusief het uitrijden van strooiwagens, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Tabel 7 Geluidmissie incidentele bedrijfssituatie

immissiepunt		$L_{A,T,LT}$		$L_{A,max}$	
id.	adres	avond	nacht	avond	nacht
06	Ammonierterf 72	35	35	50	50
07	Ammonierterf 76	35	35	50	50
08	Ammonierterf 80	34	35	48	48
16	Ammonierterf 200	33	34	47	47
17	Ammonierterf 202	33	33	46	46
18	Heerlerweg 129	27	28	44	44
22	De Koumen 54 (noordgevel)	34	36	54	54
25	De Koumen 50 (noordgevel)	33	35	48	48
29	De Koumen 5 (noordgevel)	38	39	61	61
30	De Koumen 5 (westgevel)	39	39	65	65
31	De Koumen 5 (oostgevel)	30	31	53	53

- 6.5 De in voorschrift 6.4 genoemde activiteit(en) mogen per jaar maximaal 12 keer plaatsvinden, waarbij de activiteit(en) per keer alleen in een aaneengesloten periode 19.00 uur tot 07.00 mogen plaats vinden. Daar waar het activiteiten betreft waarbij wordt afgeweken van de representatieve bedrijfssituatie en deze vooraf bij vergunninghouder bekend zijn, dienen deze vooraf aan het bevoegd gezag te worden gemeld¹⁰.

¹⁰ Een brief/ e-mail of telefonisch contact is hiertoe voldoende. GS van Limburg, dient via de RUDZL, afdeling toezicht en

- 6.6 Van de activiteit(en) genoemd in voorschrift 6.4 (laden en uitrijden van strooiwagens in de avond- en nachtperiode) moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- de datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden;
 - de begin- en eindtijd van deze activiteit(en);
 - eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteit(en) zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen;

7. GEUR

Algemeen

- 7.1 De volgende geurbeperkende maatregelen dienen binnen de inrichting getroffen te worden:
- Categorie 3-materiaal (keukenafval en etensresten), GFT-afval en eierschalen mogen alleen in gesloten voorzieningen worden op- en overgeslagen;
 - Het op- en overslaan inclusief aan- en afvoeren van (grof) huishoudelijke afvalstoffen en gemengd bedrijfsafval mag alleen in gesloten of afgedekte containers plaats vinden of losgestort onder de overkapping binnen de inrichting.
 - Aan het einde van de dagperiode dient het nog niet van de inrichting afgevoerde niet houtachtig groenafval, RKG-slib en veegvuil in containers te zijn opgeslagen dan wel volledig te zijn afgedekt. Maximaal 100 ton aan geur verspreidend bedrijfsafval en huishoudelijk afval samen mag gedurende de avond- en nachtperiode onder de overkapping blijven liggen.
- 7.2 Ongeacht, voorschrift 7.1, dient de geurimmissie vanwege de inrichting, buiten de inrichting bij woningen buiten het industrieterrein maximaal 1,5 Europese geureenheid (ouE) per kubieke meter als 98–percentiel en voor woningen op het industrieterrein maximaal 2 Europese geureenheden (ouE) per kubieke meter als 98–percentiel te bedragen.
- 7.3 **Metingen en rapportages**
- Indien er sprake is van een gevalideerd klachtenpatroon, dient vergunninghouder, door middel van geurmetingen en berekeningen conform de NTA 9065, aan te tonen dat de geurimmissie de in voorschrift 7.2 opgenomen normen niet overschrijden.
- 7.4 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

handhaving, geïnformeerd te worden door vergunninghouder.

8. LUCHT

Stofemissies niet inerte goederen¹¹

- 8.1 Niet inerte goederen zoals bodembedreigende afvalstoffen worden zodanig geladen, gelost, op- en overgeslagen alsmede getransporteerd dat wordt voorkomen dat stofverspreiding buiten de inrichting optreedt.
- 8.2 Gemorste stoffen moeten onmiddellijk na beëindiging van het verladen worden verwijderd.
- 8.3 Stofverspreiding ten gevolge van het af- en aanrijden van verkeer moet worden tegengegaan. Het buitenterrein moet schoon worden gehouden (bijvoorbeeld door periodieke veeg rondes).
- 8.4 Van transportvoertuigen die de inrichting verlaten moeten de wielen schoon zijn dan wel zijn schoongemaakt opdat de openbare weg niet wordt verontreinigd.
- 8.5 Bij de op- en overslag van stuifgevoelige goederen moet stofverspreiding zoveel mogelijk worden voorkomen (bijvoorbeeld door bevochtiging).
- 8.6 De rijnsnelheid van voertuigen op het terrein mag maximaal 15 km/u bedragen. Deze maximaal toegestane rijnsnelheid dient op duidelijke wijze middels verkeersborden aangegeven te worden. Onnodige verkeersbewegingen op het terrein dienen te worden voorkomen.
- 8.7 Alle transportmiddelen die de inrichting verlaten moeten zodanig schoon zijn en zodanig beladen en/of afgedekt dat buiten de inrichting geen stofverontreiniging vanwege die transporten kan plaatsvinden. Reiniging moet op een daartoe bestemde en ingerichte was- en spuitplaats geschieden.
- 8.8 Bulkgoederen behorend tot de stuifklassen S2 en S4 (bijlage 3 Activiteitenbesluit milieubeheer) dienen bij het opbouwen en afgraven van een menghoop van deze goederen in de buitenlucht bij zichtbare stofverspreiding te worden bevochtigd.
- 8.9 Buitenopslag van los gestort materiaal
De buitenopslag van bulk(afval)stoffen als los gestort materiaal moet geschieden in speciaal daartoe bestemde opslagvakken.
- 8.10 Het laden, lossen en verplaatsen van verwaaibaar fijnkorrelig materiaal op het buitenterrein is niet toegestaan bij een windsnelheid welke hoger is dan vermeld in onderstaande tabel:
- | | |
|----------|------------------------|
| Klasse * | Windsnelheid in m/sec |
| S1 en S2 | 8 (matige wind) |
| S3 | 14 (krachtige wind) |
| S4 en S5 | 20 (stormachtige wind) |
- * Klasse-indeling stuifgevoelige stoffen overeenkomstig bijlage 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

¹¹ De voorschriften onder hoofdstuk 8 zijn alleen van toepassing op de op- en overslag van niet inerte goederen, alsmede het bewerken van zowel inerte als niet inerte goederen (breken, sorteren, verkleinen etc.).

- 8.11 Indien in de onmiddellijke nabijheid van werkzaamheden op het terrein visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt, zullen de handelingen met stuifgevoelige stoffen tijdelijk moeten worden gestaakt. De handelingen mogen worden hervat zodra de weersomstandigheden dat weer toelaten dan wel dat doeltreffende maatregelen zijn getroffen om zichtbare stofverspreiding te voorkomen.
- 8.12 Diffuse stofemissie ten gevolge van laden, lossen, verplaatsen of opwerken van stuifgevoelige stoffen dient te worden voorkomen door machines en apparaten zo mogelijk volledig stofdicht af te sluiten en bevochtigbare goederen te bevochtigen.
- 8.13 Stofemissies ten gevolge van het op- of overslaan van stuifgevoelige stoffen moeten worden voorkomen door de storthoogte te beperken tot minder dan één meter.
- 8.14 Bij het vullen van een storttrechter mag de grijper pas worden geopend nadat deze onder de rand van de storttrechter of onder de rand van het windscherm is. Een storttrechter mag voor niet meer dan 85% gevuld worden.
- 8.15 In de inrichting moeten een goed functionerende windsnelheidsmeter en een windrichtingswijzer zijn opgesteld.

9. PROEFNEMINGEN

- 9.1 Vergunninghouder mag - mits hiervoor vooraf schriftelijk goedkeuring is verleend door het bevoegd gezag en bij wijze van proef - andere dan in deze vergunning opgenomen technische installaties en/of alternatieve grond-, hulp-, of brandstoffen toepassen dan wel andere afvalstoffen verwerken. Goedkeuring wordt slechts verleend indien de proefneming noodzakelijk is om informatie te vergaren over de technische haalbaarheid van de andere toepassing en deze informatie niet op een andere wijze kan worden verkregen.
- 9.2 Voordat goedkeuring kan worden verleend voor een proef, moeten, minimaal twee weken voor aanvang van de proef, de volgende gegevens schriftelijk aan het bevoegd gezag worden verstrekt:
- het doel en de noodzaak van de proefneming;
 - een beschrijving van de alternatieve stof of van de alternatieve techniek of het alternatieve proces, met vermelding van de capaciteit inclusief eventuele wijzigingen in installaties en procesvoeringen;
 - de te verwachten wijziging in emissies en verbruiken, aangegeven met behulp van massabalansen en de verwachte wijziging in gevolgen voor het milieu;
 - de wijze waarop tijdens de proefneming processen en emissies, gevolgen voor het milieu en de verbruiken zullen worden beheerd en geregistreerd;
 - de hoeveelheid in te zetten materiaal;
 - de duur van de proef.
- 9.3 Het bevoegd gezag kan naar aanleiding van een onderzoeksopzet goedkeuring onthouden dan wel nadere eisen stellen aan de proefneming. Deze nadere eisen kunnen een beperking van duur of een beperking van de bij de proefnemingen te verwerken hoeveelheid materiaal betekenen. Tevens kunnen nadere eisen gesteld worden aan de milieuhygiënische randvoorwaarden van de proefnemingen.

- 9.4 De proefneming mag uitsluitend worden uitgevoerd binnen de aan de goedkeuring verbonden voorwaarden. Zodra blijkt dat deze randvoorwaarden niet in acht genomen (kunnen) worden of dat de gevolgen voor het milieu groter zijn dan voorzien, moet de proef onmiddellijk gestopt worden.
- 9.5 De resultaten van de proefneming moeten uiterlijk drie maanden na beëindiging van de proefneming aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

10. Voorschriften afgedankte elektrische en elektronische apparatuur (AEEA)

- 10.1 Locaties voor de opslag (ook tijdelijke opslag) van AEEA vóór verwerking (onverminderd de voorschriften van Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen worden voorzien van:
- ondoorlatende ondergrond van geschikte terreinen met opvangvoorzieningen voor lekolie en indien nodig bezinktanks en olie- en vuilafscheiders;
 - weerbestendige afdekking van geschikte terreinen.
- 10.2 Locaties voor de bewerking van AEEA hebben de volgende eigenschappen en/of bezitten de volgende kenmerken:
- weegapparatuur om het gewicht van het verwerkte afval te bepalen;
 - ondoorlatende ondergrond en waterdichte afdekking van geschikte terreinen met opvangvoorzieningen voor lekolie en indien nodig bezinktanks en olie- en vuilafscheiders;
 - geschikte opslag voor gedemonteerde reserveonderdelen;
 - geschikte containers voor de opslag van batterijen, PCB-/PCT-houdende condensatoren en ander gevaarlijk afval, zoals radioactief afval;
 - installaties voor de behandeling van water, overeenkomstig de gezondheids- en milieuvoorschriften.
- 10.3 AEEA dat binnen de inrichting is geaccepteerd en eventueel is bewerkt, dient te worden afgegeven aan een vergunninghouder elders welke deze AEEA verwerkt conform één van de volgende wettelijke regels:
- Art 11, lid 1 Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
 - Art 11, lid 2 Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur;
 - Art 11, lid 3 Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.

11. Mechanische houtbewerking op locatie De Koumen 58

- 11.1 Bij mechanische bewerkingen van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen, bedraagt de emissieconcentratie van stofklasse S niet meer dan 5 milligram per normaal kubieke meter.
- 11.2 De filtrerende (stof)afscheider dient in goede staat van onderhoud te verkeren, periodiek gecontroleerd te worden en zo vaak als voor de goede werking nodig is, worden schoongemaakt en vervangen.
- 11.3 Houtstof (stofklasse S) mag alleen via het aanwezige stoffilter naar de buitenlucht emitteren. Het gebouw waarin de bewerkingen van hout plaats vinden en waar houtstof vrij kan komen dient zodanig te zijn uitgevoerd dat er geen houtstof via andere emissiepunten dan via het stoffilter naar de buitenlucht kan emitteren.

6.3 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AS SIKB 6700

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement.

BAOC

Een bewijs van aanleg onder certificaat, door de aannemer verstrekt.

Bodembedreigende activiteit

bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezigheid of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

BRL SIKB 7700

Beoordelingsrichtlijn Aanleg of herstel van een vloeistofdichte voorziening.

BRL 2319

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen met prefab verhardingselementen van beton.

BRL 2362

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in ter plaatse gestort beton.

BRL 2371

Het vloeistofdicht maken van draagvloeren van beton.

BRL 2372

Aanleg vloeistofdichte voorzieningen in asfalt.

CUR/PBV

Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

CUR/PBV-aanbeveling 44

Beoordelingscriteria van vloeistofdichte voorzieningen.

CUR/PBV-Aanbeveling 65

Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen.

CUR-rapport 196

Ontwerp en detaillering bodembeschermende voorzieningen.

Bedrijfsriolering

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bodembeschermende maatregel

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

Bodembeschermende voorziening

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

Bodemincident

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.

Bodemonderzoek milieuvergunningen

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Bodemrisico

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

CUR/PBV

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

Diffuse emissies

Niet gekanaliseerde emissies.

Europese geureenheid (ou_E)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Energie-audit

Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.

Energieplan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geurenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m^3 als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geurgevoelig object

Geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Hergebruik

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Kaderrichtlijn afvalstoffen

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

Kwalibo

Kwaliteitsborging in het bodembeheer als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,L,T}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAC-waarde (inmiddels wettelijke grenswaarde)

Maximum Admission Concentration. Maximaal Aanvaarde Concentratie (MAC) wordt tegenwoordig niet meer als aanduiding gebruikt in plaats daarvan heeft men het over een zogenaamde gevarengrens en een grenswaarde. De grenswaarden zijn te vinden in de Grenswaarden Stoffen op de Werkplek (GSW). Hierin kan men de grenswaarde van een stof opzoeken op de naam van de stof. In de Grenswaarden

Stoffen op de Werkplek staan de wettelijke grenswaarden van stoffen. Het is belangrijk dat men goed rekening houdt met het feit dat men ook bij de grenswaarden uitgaat van gezonde volwassenen. Er zijn verschillende factoren die er voor kunnen zorgen dat mensen gevoeliger zijn voor vergiftiging. Als iemand bijvoorbeeld ziek of een laag gewicht heeft kan een giftige stof gevaarlijker zijn en een groter effect hebben op de gezondheid als de grenswaarde is bereikt.

Maximale geluidniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Mengen

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN 5725

NEN 5725 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009.

NEN 5740

NEN 5740 : Bodem – Landbodem – Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek – Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NEN-EN 13725

Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 15259

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlokaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NeR

Nederlandse emissie Richtlijn Lucht.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen.

Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Overslaan afvalstoffen

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

Percentielwaarde

tijdfraction van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden
(OPMERKING: Een geurbelasting van 1 ouE/m³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 h per jaar) wordt overschreden).

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of;
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energieteerugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichting houder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Risico

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

Scios

Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties.

Terugverdiëntijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.

Trillingsterkte

De effectieve waarde van de gewogen trillingsgrootte, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn Richtlijn 2 "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen" uit 1993 van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

Verklaring vloeistofdichte voorziening

Een bewijs van inspectie waarmee aangetoond wordt dat een voorziening als vloeistofdicht wordt aangemerkt.

Verwerking afvalstoffen

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

Verwijdering afvalstoffen

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

Vloeistofdichte vloer of voorziening

vloer of verharding direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of verharding kan komen.

Vloeistofkerende voorziening

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

Woning

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.