



Gemeente Heerlen
Postbus 1
6400 AA HEERLEN

Ons kenmerk D2023-03-000324
Zaaknummer 2022-055428
Bijlage(n) 0

Maastricht 6 maart 2023
Verzonden 6 maart 2023

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Gemeente Heerlen

Ontvangen op: 10 oktober 2022
Aangevuld op: 23 februari 2023, 27 februari 2023 en 1 maart 2023

Locatie activiteit(en): Earl Bakkenstraat, Heerlen
kadastraal bekend gemeente Heerlen, sectie S, nummer 865

Betreft: uitbreiden hemelwaterbuffer bedrijventerrein Trilandis
Zaaknummer: 2022-055428

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.8 en 3.10 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor uitbreiding hemelwaterbuffer bedrijventerrein Trilandis;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vangen van de Rugstreeppad (*Epidalea calamita*) in hun natuurlijk verspreidingsgebied, artikel 3.5, eerste lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de Rugstreeppad (*Epidalea calamita*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Rugstreeppad (*Epidalea calamita*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
 - het opzettelijk vangen van de Alpenwatersalamander (*Ychthyosaura alpestris*), artikel 3.10, eerste lid onder a, Wnb;
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Alpenwatersalamander (*Ychthyosaura alpestris*), artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 juli 2023 tot en met 31 december 2024;
6. dat dit besluit geldig is totdat aan alle verplichtingen inzake het treffen van compenserende maatregelen voortvloeiende uit deze ontheffing is voldaan;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 10 oktober 2022, aangevuld op 23 februari 2023, 27 februari 2023 en 1 maart 2023, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 10 oktober 2022, aangevuld op 23 februari 2023, 27 februari 2023 en 1 maart 2023, heeft aanvrager een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Earl Bakkenstraat, Heerlen.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-055428.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Activiteitenplan ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming, Uitbreiden hemelwaterbuffer Medtronic - Trilandis, Gemeente Heerlen, NL HE-22.05.02, Bureau Verbeek, 27 september 2022 (ontvangen 10 oktober 2022);
- Verkennend natuurwaardenonderzoek Verruiming buffer Medtronic - Trilandis, Gemeente Heerlen, NL HE-22.05.01, Bureau Verbeek, 8 juli 2022 (ontvangen 23 februari 2023);
- Aanvullende gegevens inzake vangen, functionaliteit scherm en buffer als voortplantingswater (ontvangen 27 februari 2023);
- Aanvullende gegevens inzake gewijzigd aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming en wettelijk belang (ontvangen 1 maart 2023).

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerlen (Berichtenbox)

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team

Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Flora- en fauna activiteit

1. De ontheffing is verleend voor de periode van 1 juli 2023 t/m 31 december 2024.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied 'Hemelwaterbuffer bedrijventerrein Trilandis', gelegen aan de Earl Bakkenstraat in Heerlen, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. U meldt digitaal via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming.
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 6, pagina 18 t/m 20, van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan ontheffingsaanvraag Wet natuurbescherming Uitbreiden hemelwaterbuffer Medtronic - Trilandis, projectnummer: NL HE-22.05.02, 27 september 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. Er wordt na 1 augustus (buiten de voortplantingsperiode) een amfibieënscherm geplaatst rondom het werkterrein zoals weergegeven in figuur 13 van het activiteitenplan. Aan de zijde van de greppel moet dit scherm aansluiten op de eerste nieuwe stuw. Tegen de verbindingsduiker met de kleinere buffer aan de zuidkant wordt een scherm geplaatst, zodanig dat amfibieën niet kunnen passeren, maar het water van piekbuien er wel overheen kan storten.
11. Het amfibieënscherm moet zo veel mogelijk gesloten blijven gedurende de werkzaamheden en wekelijks door de aannemer worden gecontroleerd op gebreken. Gebreken moeten direct worden hersteld.
12. Het amfibieënscherm moet aan de zijde van de veldweg extra robuust zijn, omdat dit ook de rand van het grondwerk is.
13. Zodra het amfibieënscherm gesloten is, wordt met behulp van de plaatjesmethode gewerkt aan het amfibievrij maken van het werkterrein. Na het uitleggen van de plaatjes wordt een gewenningsperiode van 2 weken in acht genomen, waarna de plaatjes twee maal per week door de ecologisch deskundige gecontroleerd worden. Na minimaal 2 vangstrondes zonder resultaat kan het werkterrein amfibievrij worden verklaard.
14. Er mogen door de ecologisch deskundige andere goedgekeurde methodes voor wegvangen worden ingezet, afhankelijk van de hoeveelheid water en de weersomstandigheden in de periode augustus tot half oktober.
15. Aangetroffen amfibieën worden weggevangen door een ecologisch deskundige in de periode augustus tot half oktober en direct verplaatst naar het (aangrenzend) geschikte habitat.
16. De ecologisch deskundige houdt in een logboek bij wanneer en hoeveel exemplaren van de rugstreeppad en alpenwatersalamander in het plangebied zijn gevangen en verplaatst. Na afronding van de werkzaamheden moet het logboek digitaal bij ons worden ingediend via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming.

17. Het bosje aan de westzijde van het plangebied wordt buiten het broedseizoen gekapt nadat het amfibievrij is verklaard door de ecologisch deskundige.
18. Na afronding van de werkzaamheden in de buffer wordt het amfibieënscherm verwijderd en de grondophoging langs de veldweg afgewerkt.
19. Het grondwerk wordt ter voorkoming van erosie ingezaaid met een inheems kruidenrijk graslandmengsel.
20. Na afronding van de werkzaamheden wordt in de westhoek van het plangebied gelijkwaardig inheems struweel herplant, zodat landhabitat met potentiële overwinteringsmogelijkheden ontstaat voor amfibieën.
21. Voor het vangen en uitzetten van amfibieën en werkzaamheden die plaatsvinden in poelen, vennen, bronnen en ecologisch kwetsbare beken moeten strikte hygiëne maatregelen worden genomen conform het desinfectieprotocol veldwerk Ravon 2020 (www.ravon.nl).
22. Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wet natuurbescherming. Bij overtreding van verboden voor een soort waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, moet bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing worden aangevraagd.
23. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
24. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht

weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen.

De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten en Andere soorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid en artikel 3.10, tweede lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied de aanwezige hemelwaterbuffer uitbreiden. De buffer wordt daartoe 1 meter uitgediept en aan de noordzijde vergroot. Daarbij wordt ook een 3-tal grindkoffers aangebracht die de infiltratie van het hemelwater in de ondergrond bevorderen.

Het plangebied is merendeels begroeid met min of meer bloemrijk grasland of grazige ruigte met verspreid een aantal bomen. Centraal in het plangebied ligt een grote waterbuffer. Aan de oostzijde hiervan ligt een klein, met vochtige ruigte begroeid, bezinkbekken. Aan de zuidzijde van de waterbuffer ligt een klein opgaand struweel met onder andere sleedoorn. Het uiterste noorden is begroeid met vrij jonge bosaanplant, die deel uitmaakt van een zich verder naar het noorden uitstreckende bosstrook. Het gebied wordt ontsloten door een onverhard pad.

Het plangebied is gelegen op het bedrijventerrein Trilandis in de gemeente Heerlen tussen Simpelveld en Spekholzerheide.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- het kappen en herplanten van bomen en struweel;
- het verwijderen en plaatsen van stuwen en amfibieënschermen;
- het uitdiepen en vergroten van de hemelwaterbuffer;
- het aanbrengen van grindkoffers;
- het uitvoeren van grondwerk.



Figuur 1: Het plangebied Hemelwaterbuffer

bedrijventerrein Trilandis

Rugstreeppad en Alpenwatersalamander

Andere bevredigende oplossing

Alternatieve locatie

Het project is locatie gebonden vanwege het vergroten van een waterbuffer.

Alternatieve inrichting

Het leefgebied (voortplantings- en landhabitat) wordt tijdelijk vernield. De functie van de buffer als voortplantingswater voor de rugstreeppad blijft behouden.

Na afloop van de werkzaamheden wordt de vergrote buffer ingezaaid met inheems kruidenrijk grasmengsel. In de westhoek van het plangebied wordt gelijkwaardig inheems struweel herplant, zodat landhabitat met potentiële overwinteringsmogelijkheden ontstaat voor amfibieën.

Alternatieve planning/werkwijze

Het amfibievrij maken van het plangebied vindt plaats in de minst kwetsbare periode (augustus tot half oktober) voor de soort. Aanwezige exemplaren van de rugstreeppad en alpenwatersalamander worden weggevangen en verplaatst naar het direct aangrenzend geschikte habitat buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de rugstreeppad en alpenwatersalamander zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen;

Habitatrichtlijn en Andere soorten

In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen

van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Andere soorten

In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daaropvolgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

De hemelwaterbuffer op het bedrijventerrein Trilandis (bij Medtronic) wordt uitgebreid om zo ruimte te bieden aan het hemelwater afkomstig van de verdere invulling van het bedrijventerrein Trilandis enerzijds en als klimaatadaptatie anderzijds om zo te voldoen aan de gewijzigde normen van het Waterschap. De werkzaamheden zijn in lijn met het vigerende bestemmingsplan 'Beitel en omgeving' (2016).

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Rugstreeppad

De rugstreeppad staat op de Rode Lijst geclassificeerd als 'Gevoelig'.

De verspreidingstrend (1997-2021) laat een matige afname zien (bron: RAVON).

De rugstreeppad komt in Zuid-Limburg verspreid voor in gebieden die goed vergraafbare bodems kennen, zoals het Grensmaasproject, zilverzandgroeves, de Brunsummerheide en bedrijventerreinen in ontwikkeling. De kern van de regionale populatie lijkt zich verder naar het noordoosten te bevinden op het bedrijventerrein rondom de Spekhofstraat in Kerkrade-West. De (greppels van de) spoorlijn van de Zuid-Limburgse Stoomtrein Maatschappij (ZLSM) lijkt daarbij de belangrijkste verbinding te vormen met de bredere omgeving en lijkt ook de basis te vormen voor de verbinding met de lokale populatie in het plangebied.

De buffer heeft gezien de robuuste afmetingen en gezien de karakteristieken van het landschap in de omgeving van het plangebied een belangrijke functie voor de lokale populatie. Er zijn een 12-tal andere buffers en poelen gelegen in de directe omgeving van het plangebied, waardoor er tijdens de werkzaamheden voldoende alternatieven aanwezig zijn.

Na afloop van de werkzaamheden is het plangebied weer toegankelijk voor de soort.

De aanwezige rugstreeppadden worden weggevangen in de minst kwetsbare periode en direct verplaatst naar het (aangrenzend) geschikte habitat.

Alpenwatersalamander

De alpenwatersalamander heeft in de Rode Lijst de status 'Thans niet bedreigd'.

De verspreidingstrend 1997-2021 laat een matige toename zien (bron: RAVON).

De alpenwatersalamander is in Zuid-Limburg een redelijk algemeen voorkomende soort en komt in de omgeving van het plangebied voor, maar is (nog) niet in het plangebied waargenomen.

De buffer is op zichzelf te kort watervoerend om als duurzaam voortplantingswater voor de alpenwatersalamander te kunnen functioneren. Verruiming van de buffercapaciteit heeft daarom geen negatief effect op de staat van instandhouding van deze soort. Wel kan het zijn dat exemplaren weggevangen worden bij het amfibievrij maken van het werkterrein.

Er is echter ook voor de alpenwatersalamander voldoende alternatief leefgebied aanwezig in de directe omgeving van het plangebied.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de rugstreeppad en alpenwatersalamander in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.