

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Milieuneutrale veranderingen en vaststelling
achtererfgebied

Fenzi AGT Netherlands B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2023-012853

Kenmerk: 2023/2062 d.d. 6 april 2023
Verzonden: **7 april 2023**

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Huidige vergunnings situatie	6
2.3	Bevoegd gezag	7
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	7
2.5	Procedure	8
2.6	Adviezen	9
3	Samenhang overige wetgeving	10
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	10
3.2	Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)	11
3.3	Wet natuurbescherming	11
4	Overwegingen	13
4.1	Milieu	13
4.2	Vaststellen achtererfgebied en vergunningsvrij bouwen	15
5	Voorschriften	17

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 8 februari 2023 een aanvraag voor een milieuneutrale verandering van een omgevingsvergunning ontvangen (aangevuld op 29 maart 2023) van Fenzi AGT Netherlands B.V. De aanvraag betreft het plaatsen van PGS 15 kluizen, het opslaan van IBC's en het opslaan van lege pallets binnen de inrichting gelegen aan Fregatweg 38, 6222 NZ Maastricht. Tevens omvat de aanvraag het verzoek tot vaststelling van het achtererfgebied. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2023-012853.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 1:3, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb):

1. aan Fenzi AGT Netherlands B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Fregatweg 38, 6222 NZ Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
3. dat het achtererfgebied wordt vastgelegd;
4. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf zijnde HaskoningDHV Nederland B.V., Postbus 302, 6199 ZN Maastricht-Airport. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Fenzi AGT Netherlands B.V., Fregatweg 38, 6222 NZ Maastricht;
- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- de burgemeester van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu), Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- de Nederlandse Arbeidsinspectie, directie MHC, team MHC-Zuid, Postbus 90801, 2509 LV Den Haag;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 8 februari 2023 (aangevuld op 29 maart 2023) hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Fenzi AGT Netherlands B.V. voor de inrichting gelegen aan Fregatweg 38, 6222 NZ Maastricht.

Het verzoek is ingediend door HaskoningDHV Nederland B.V., Amerikalaan 110, 6199 AE Maastricht-Airport. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft:

1. het plaatsen van PGS 15 kluizen;
2. het herschikken van opslagen aan gevaarlijke stoffen;
3. het opslaan van IBC's in een tijdelijke lekbakvoorziening;
4. het opslaan van lege pallets.

Vergunning wordt gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo).

Tevens is verzocht het achtererfgebied vast te leggen. Dit betreft een verzoek als bedoeld in artikel 1:3, derde lid van de Awb.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 10 december 1999, kenmerk 98-40194 heeft de gemeente Maastricht aan Johnson Matthey B.V. een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting, gelegen aan de Fregatweg 38 in Maastricht.

Verder zijn voor de inrichting de volgende veranderingsvergunningen verleend:

- op 7 juni 2002 met registratienummer 2001-24273 een ambtshalve wijziging van voorschriften voor elektrische heftrucks;
- op 8 augustus 2003 met registratienummer 2003-8209 een veranderingsvergunning voor het uitbreiden met een oven en maalmachines;
- op 1 december 2009 met registratienummer 09-0052mV een ambtshalve wijziging voor het actualiseren van voorschriften als gevolg van IPCC regelgeving;
- op 13 juli 2011 met registratienummer 11-0646WB een milieuneutrale verandering voor het verandering van de afvalwaterzuivering;
- op 6 oktober 2016 met registratienummer 2016/77739 een milieuneutrale verandering voor het plaatsen van een opslag voor verpakkingsmaterialen.

Daarnaast zijn op 26 juli 2004 met als registratienummer V404-49 en op 12 mei 2006 met als registratienummer V05-184 vergunningen verleend voor het lozen van afvalwater op het gemeentelijk riool in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewater door het Waterschap Roer en Overmaas. Met de inwerkingtreding van de Waterwet op 22 december 2009 en de Wabo per 1 oktober 2010 dienen deze vergunningen te worden beschouwd als omgevingsvergunningen.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Tevens hebben wij van de aanvrager de volgende meldingen op grond van artikel 8.19 Wet milieubeheer ontvangen:

- op 19 maart met registratienummer 2001-9943;
- op 16 oktober 2002 met registratienummer 2002-31276;
- op 21 februari 2003 met registratienummer 2003-3030;
- op 16 juli 2003 met registratienummer 2003-17371;
- op 28 januari 2004 met registratienummer 2003-38526;
- op 6 april 2005 met registratienummer 2005-07492;
- op 27 september 2006 met registratienummer 2006-32674;
- op 5 september 2008 met registratienummer 2008-28809;
- op 10 augustus 2010 met registratienummer 2010-2503.

Op 9 februari 2022 hebben wij een melding als bedoeld in artikel 2.25, tweede lid van de Wabo ontvangen. In de melding is aangegeven dat de naam van de inrichting is gewijzigd in Fenzi AGT Netherlands B.V.

De inrichting en vigerende vergunningen staan thans op naam van Fenzi AGT Netherlands B.V.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Daarnaast betreft het een inrichting waarbij het Besluit risico's zware ongevallen van toepassing is. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Bij brief van 1 maart 2023 hebben wij verzocht de aanvraag om omgevingsvergunning aan te vullen met de activiteit bouwen. Dit vanwege de in de aanvraag opgenomen nieuw te plaatsen PGS 15 kluizen. Middels aanvulling van 29 maart 2023 heeft aanvrager aangegeven van mening te zijn dat de PGS 15 kluizen zich bevinden in het achtererfgebied (en daarmee vergunningsvrij zijn) en ons verzocht het achtererfgebied vast te stellen.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 17 februari 2023 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de Provincie Limburg.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is op 31 maart 2023 kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Maastricht.
- het Waterschap Limburg

Voorts staat in artikel 6.15 van het Bor een toezendplicht ten aanzien van Brzo-inrichtingen opgenomen. Daarom hebben wij de aanvraag ook toegezonden aan:

- de minister van Infrastructuur en Waterstaat (directoraat-generaal Milieu);
- de Nederlandse Arbeidsinspectie SZW, directie MHC, team MHC-Zuid;
- het bestuur van de Veiligheidsregio, zijnde de Brandweer Zuid-Limburg;
- de burgemeester van Maastricht;
- de Inspectie Leefomgeving en Transport.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 16 maart 2023 het volgende advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg ontvangen.

De (lozings)voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer en de vigerende vergunning voldoen voor deze situatie.

Op 16 maart 2023 het volgende advies van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg ontvangen.

De veiligheidsregio adviseert om in de aanvraag te borgen dat het beschermingsniveau van de PGS 15 kluizen correspondeert met de gevarenklassen van de stoffen die daarin worden opgeslagen.

Wij hebben in dat verband een voorschrift hierover opgenomen.

Op 1 maart 2023 heeft de gemeente Maastricht bericht geen inhoudelijke bedenkingen te hebben.

De overige adviseurs hebben geen advies uitgebracht.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
 - § 3.1.5. Lozen van koelwater;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen.

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend.

3.2 Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer)

In Nederland is de m.e.r. geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit m.e.r.). Ook andere wetgeving heeft invloed op de m.e.r., zoals de Crisis- en Herstelwet (Chw). Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.).

M.e.r.-plicht (onderdeel C) en m.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De aangevraagde vergunning heeft geen betrekking op activiteiten die m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn.

3.3 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.3.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.3.2 Soortbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.3.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als Gedeputeerde Staten van Limburg verklaard hebben tegen de betrokken handelingen geen bedenkingen te hebben of als voor de activiteiten een vergunning/ontheffing op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb verleend of aangevraagd is. Van dit laatste is sprake.

Ten aanzien van gebiedsbescherming kan in dit geval in potentie enkel sprake zijn van verstoring via luchtverontreiniging. Concreet wordt bedoeld op stikstofdepositie en voor de beoordeling zijn zowel de realisatiefase als de gebruiksfase van belang.

Het plaatsen van de nieuwe PGS 15 kluizen (realisatiefase) is een eenmalige activiteit en qua handeling vergelijkbaar met het wisselen van een opslagcontainer. Wat betreft deze activiteiten treedt er geen emissie van enige betekenis op die relevant is voor stikstofdepositie.

Het gebruik van de PGS 15 kluizen heeft geen invloed op interne transportbewegingen en/of de verkeersaantrekkende werking van de inrichting. In dat verband is er geen sprake van een wijziging in emissies naar de lucht dan wel in depositie van stikstof in natuurgebieden.

Soortenbescherming

De activiteit omvat geen uitbreiding van terreinverharding en de locaties waar de opslagen gaan plaatsvinden zijn reeds lange tijd in gebruik als (verhard) bedrijfsterrein. Er zijn derhalve geen effecten op eventuele aanwezige beschermde dieren en planten te verwachten.

Conclusie

Op voorhand kunnen significant negatieve effecten van de aangevraagde activiteiten worden uitgesloten en is er geen sprake van een Wnb-vergunning of ontheffingsplicht.

4 Overwegingen

4.1 Milieu

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft:

1. het plaatsen van PGS 15 kluizen;
2. het herschikken van opslagen aan gevaarlijke stoffen;
3. het opslaan van IBC's in een tijdelijke lekbakvoorziening;
4. het opslaan van lege pallets.

Ad 1) PGS 15 kluizen

De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen binnen de inrichting wordt verbeterd d.m.v. het plaatsen en in gebruik nemen van drie nieuwe opslagvoorzieningen met een maximale opslagcapaciteit van 10 ton. Twee voorzieningen worden onder de luifel geplaatst, waarvan er een specifiek bestemd is voor de opslag van stoffen uit de ADR klasse 6.1 en een specifiek voor de opslag van stoffen uit ADR klasse 5.1. Een voorziening voor de opslag van ADR klasse 8 en 9 stoffen wordt op de achterzijde van het terrein geplaatst.

Ad 2) Herschikken opslagen van gevaarlijke stoffen

Als gevolg van de nieuwe opslagvoorzieningen zullen in de bestaande PGS 15 kluis in de MTS hal enkel nog ADR klasse 4.1 stoffen worden opgeslagen.

De gevaarlijke stoffen uit de mediaproductieruimte worden verplaatst naar de PGS 15 kluis die op de achterzijde van het terrein komt.

Door deze maatregelen gaat de opslag van bedoelde gevaarlijke stoffen volledig aan de PGS 15 voldoen.

Ad 3) IBC's

Het plaatsen van IBC's in een tijdelijke lekbakvoorziening waarmee aan de PGS 15 wordt voldaan. In de tijdelijke lekbakvoorziening is ruimte voor maximaal 32 IBC's en de opvangcapaciteit bedraagt circa 9,5 m³. De inhoud van de IBC's kan zowel niet gevaarlijke als gevaarlijke stoffen uit de klasse ADR 8 of 9 omvatten.

Ad 4) Lege pallets

Met het oog op brandveiligheid wordt de opslaglocatie van lege pallets verplaatst naar de noordwest zijde van het terrein. Deze opslag gaat maximaal 500 pallets omvatten. Tevens gaat er gebruik gemaakt worden van een werkvoorraad lege pallets ter hoogte van de MTS hal (maximaal 25 stuks). Beide opslaglocaties bevinden zich op ruim voldoende afstand van gebouwen.

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet M.E.R.-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.2 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 11 van bijlage 1 onderdeel c van het Bor. De verandering leidt niet tot een andere inrichting.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

In de onderstaande paragraaf is per relevant milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting. De aangevraagde veranderingen hebben geen invloed op de milieuthema's afvalstoffen, geluid en lucht. Deze thema's komen in het volgende daarom niet aan bod.

Afvalwater / lozingen naar water

De aangevraagde activiteiten hebben geen gevolgen voor lozingen. De locaties waar de opslagen gesitueerd worden zijn reeds verhard. De opslag voor IBC's wordt uitgevoerd met een (tijdelijke) lekbakvoorziening. Regenwater dat in de lekbak terechtkomt wordt op basis van visuele inspecties periodiek en op gecontroleerde wijze afgevoerd naar het bedrijfsriool. Dit laatste omdat het regenwater eventueel vervuild kan zijn.

Bodem(bescherming)

De opslag van potentieel bodembedreigende stoffen (i.c. gevaarlijke stoffen in PGS kluizen en IBC's) gebeurt boven of in een voldoende grote lekbak. Hiermee wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico en is er sprake van een niet significantie wijziging voor het milieuaspect bodem.

Energieverbruik

De nieuwe PGS 15 kluiz op het achter terrein wordt vorstvrij gehouden d.m.v. een elektrisch verwarmingselement. Het stroomverbruik daarvan is verwaarloosbaar klein verbruik t.o.v. dat van de gehele inrichting. Om die reden wordt het energieverbruik vanwege de aangevraagde activiteiten als milieuneutraal beschouwd.

(Externe) Veiligheid

De opslaghoeveelheid gevaarlijke stoffen wordt niet uitgebreid en er worden geen andere soort gevaarlijke stoffen opgeslagen dan vergund. De gevaarlijke stoffen worden enkel (verder) gescheiden en verplaatst naar PGS 15 kluizen. Dit zorgt voor een veiligere situatie. Ook de verplaatsing van de palletopslag(en) en de tijdelijke opslag van de IBC's levert een veiligere situatie op.

Overwegingen voorschriften

De PGS 15 kluizen en de opslag van IBC's in de tijdelijke lekbakvoorziening vallen onder de werkingssfeer van de PGS 15. In de vigerende situatie is de PGS 15: 2005 opgenomen in de vergunning. Inmiddels zijn er actuelere versies van de PGS 15 beschikbaar en ligt het voor de hand dat de nieuwe voorzieningen aan de meest recente versie van de PGS 15 moeten voldoen. Om die reden is voorgeschreven dat de aangevraagde opslagvoorzieningen voor gevaarlijke stoffen aan de PGS 15:2016 moeten voldoen. Tevens schrijven wij voor dat het beschermingsniveau van de PGS 15 kluizen correspondeert met de gevarenklassen van de stoffen die daar specifiek in worden opgeslagen.

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt. De voorgenomen activiteit komt noch voor in onderdeel C noch in onderdeel D van het Besluit mer. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

4.2 Vaststellen achtererfgebied en vergunningsvrij bouwen

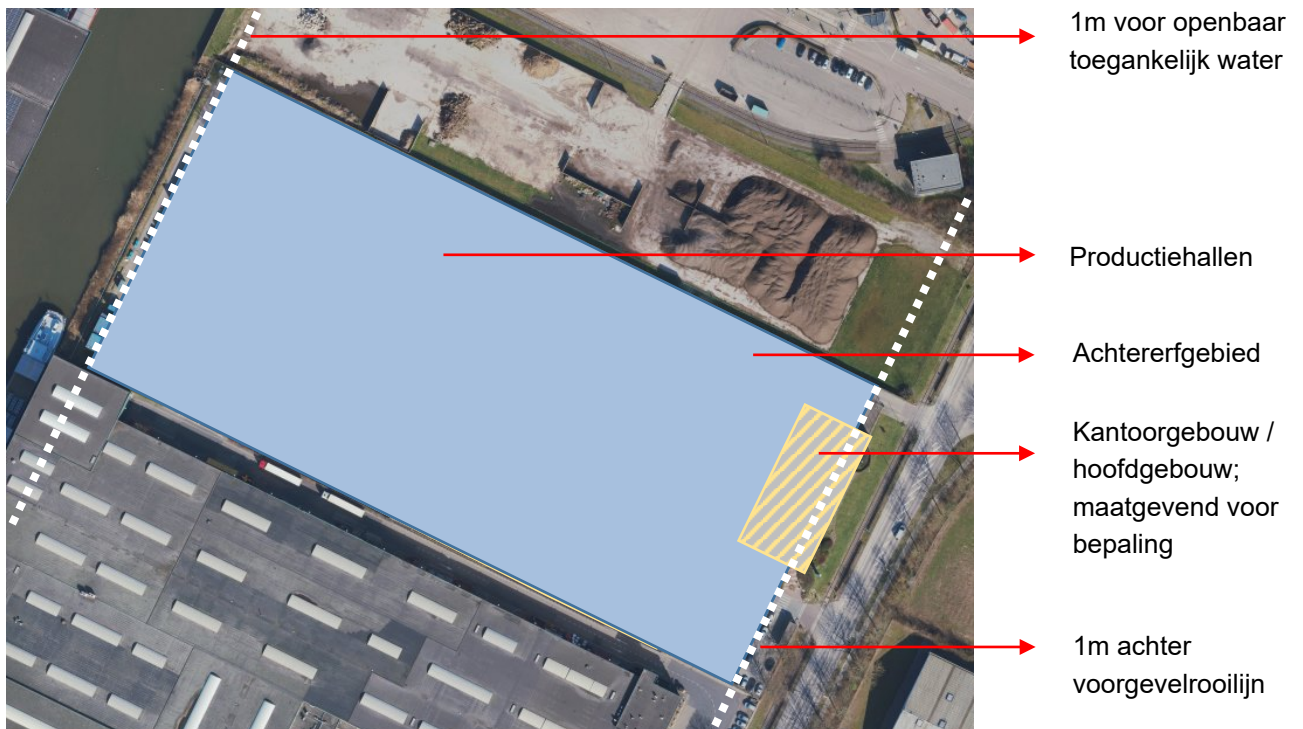
De aanvraag omvat enkel het onderdeel milieu en met betrekking tot “bouwen” is verzocht het achtererfgebied vast te leggen. In dat verband merken wij het volgende op.

De PGS 15 kluizen worden betiteld als bouwwerken, waardoor hier in de basis een omgevingsvergunning voor nodig is. Echter, deze kluizen (i.c. opslagcontainers overeenkomstig de PGS 15) voldoen aan de vergunningsvrije regels zoals opgenomen in het Besluit Omgevingsrecht, Bijlage II, artikel 2 & 3. Hieronder wordt dit toegelicht en ingegaan op het achtererfgebied.

Vergunningsvrije bouwwerken kunnen enkel in het achtererfgebied worden ‘gebouwd’. In de basis wordt het achtererfgebied bepaald als het erf achter de lijn die het hoofdgebouw doorkruist op 1m achter de voorkant en van daaruit evenwijdig loopt met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied, zonder het hoofdgebouw opnieuw te doorkruisen of in het erf achter het hoofdgebouw te komen.

Voor het hoofdgebouw geldt dat het een gebouw is, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkste is.

In het onderhavige geval kunnen meer gebouwen aangeduid worden die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van het perceel. Enerzijds zijn de productiehallen nodig om het bedrijf draaiende te houden. Anderzijds is het kantoor nodig om de activiteiten aan te kunnen sturen. In dit geval is bepaald (conform artikel 6, bijlage II van het Bor) dat het gebouw dat het dichtst gelegen is bij openbaar toegankelijk gebied leidend is voor de bepaling van het achtererfgebied. Het kantoorgebouw wordt dus, conform het verzoek, als hoofdgebouw aangemerkt en is daarmee leidend voor de vaststelling van het achtererfgebied. In figuur 1 is dit geïllustreerd.



Figuur 1 Ligging hoofdgebouw en achtererfgebied

De PGS 15 kluizen zullen in het achtererfgebied, op meer dan 1m afstand van openbaar toegankelijk gebied/water, worden 'gebouwd'. De PGS 15 kluizen zijn ca. 3,60 meter hoog en passen binnen het bestemmingsplan (maximale bouwhoogte 4m). Om die redenen is conform artikel 3, lid 1, Bijlage II, van het Bor voor het plaatsen van de kluizen geen vergunning onderdeel bouwen nodig.

5 Voorschriften

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg

- 1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen van PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016) moet in de speciaal daarvoor bestemde voorzieningen plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.3, 3.5, 3.8 en 3.19.

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen onder luifel

- 1.2 In de opslagvoorzieningen onder de luifel mogen enkel verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen die vallen onder de ADR-categorieën 5.1 en 6.1. Genoemde ADR-categorieën moeten gescheiden van elkaar worden opgeslagen, d.w.z. elk in een eigen opslagvoorziening c.q. PGS 15 kluis.

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen achterzijde terrein

- 1.3 In de nieuwe opslagvoorziening meest noordelijk op de achterzijde van het terrein mogen enkel verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen die vallen onder de ADR-categorieën 8 of 9.

Opslag IBC's in tijdelijke lekbakvoorziening

- 1.4 In de tijdelijke lekbakvoorziening voor IBC's mogen, naast niet gevaarlijke stoffen, enkel verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen die vallen onder de ADR-categorieën 8 of 9.
- 1.5 De tijdelijke lekbakvoorziening dient wekelijks visueel gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van hemelwater. Dit met het oog op het behouden van voldoende productopvang zoals volgt uit voorschrift 1.1.

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen MTS hal

- 1.6 In de opslagvoorziening(en) in de MTS hal mogen enkel verpakte gevaarlijke stoffen worden opgeslagen die vallen onder de ADR-categorie 4.1.