



Woonzorg Nederland  
Prof. E.M. Meijerslaan 3  
1183 AV AMSTELVEEN

**Ons kenmerk** D2023-04-001804  
**Zaaknummer** 2023-010016  
**Bijlage(n)** 0

**Maastricht** 7 april 2023  
**Verzonden** 7 april 2023

### **Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg**

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Woonzorg Nederland

Ontvangen op: 24 januari 2023  
Aangevuld op: 5 april 2023

Locatie activiteit(en): Meezenbroekerweg 15 t/m 93 (oneven), Heerlen

Betreft: renoveren/verduurzamen van 3 woonblokken  
Zaaknummer: 2023-010016

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

## 1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het renoveren/verduurzamen van 3 woonblokken;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk verstoren van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
  - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 mei 2023 tot 1 mei 2026;
6. dat dit besluit geldig is totdat aan alle verplichtingen inzake het treffen van compenserende maatregelen voortvloeiende uit deze ontheffing is voldaan;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 24 januari 2023, aangevuld op 5 april 2023, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

b.a.

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

## 2. Procedure

Op 24 januari 2023, aangevuld op 5 april 2023, heeft Ecologisch advies- en projectbureau NatuurInclusief, daartoe gemachtigd door aanvrager, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Meezenbroekerweg 15 t/m 93 (oneven), Heerlen.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2023-010016.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming van 24 januari 2023;
- Activiteitenplan De Regenboog te Heerlen Woonzorg Nederland, NatuurInclusief, kenmerk NIRP 20220216, 23 januari 2023;
- Nader onderzoek flora en fauna De Regenboog I te Heerlen, ECOquickscan, projectnummer 21017, 21 februari 2022;
- Omgevingscheck De Regenboog te Heerlen, ECOquickscan, kenmerk 19038 en 21017, 16 april 2020, geactualiseerd 3 februari 2022;
- Aanvullende gegevens inzake aanpassen geldigheid en periode ongeschikt maken verblijfplaatsen (ontvangen 5 april 2023 van NatuurInclusief);
- Machtiging.

#### **Vorbereidingsprocedure**

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

#### **Verlengen beslistermijn**

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

#### **Kennisgeving**

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

#### **Overige wet- en regelgeving**

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

#### **Contact**

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

#### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:  
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerlen (Berichtenbox)  
NatuurInclusief (Berichtenbox)

### **3. Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U

dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

#### **4. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

#### **5. Voorschriften**

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

##### **Voorschriften Flora- en fauna activiteit**

1. De ontheffing is verleend voor de periode van 1 mei 2023 tot 1 mei 2026.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied 'Woonzorg Nederland', gelegen aan de Meezenbroekerweg 15 t/m 93 (oneven) in Heerlen, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de renovatiewerkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. U meldt digitaal via [https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding\\_wet\\_natuurbescherming](https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming)

8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 5, pagina 14 t/m 16, van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan De Regenboog te Heerlen Woonzorg Nederland, kenmerk NIRP20220216, 23 januari 2023.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De woonblokken met een verblijfplaats van de Gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. Vóór half februari 2023 zijn 2 paalkasten (type Coco van Faunus Nature Creations of vergelijkbaar) als tijdelijke voorzieningen geplaatst die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument Gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
12. Er worden tijdens de renovatiewerkzaamheden 8 permanente inbouwvoorzieningen gerealiseerd voor de Gewone dwergvleermuis die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument Gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
13. Tijdelijke vleesmuistorvoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven staan nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd als is aangetoond dat ze niet in gebruik zijn genomen.
14. Bouwverlichting en permanente verlichting zijn vleermuisvriendelijk en worden zodanig ingericht dat geen lichtverstrooiing plaatsvindt richting de aanwezige vleermuisverblijfplaatsen en groenstructuren in de directe omgeving.
15. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
  - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
  - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;

- e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
16. Bij overtreding van verboden voor een beschermde soort waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, moet bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing worden aangevraagd.
17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

## **6. Overwegingen**

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Omschrijving aanvraag**

De aanvrager wil in het plangebied 3 woonblokken (24 seniorenwoningen) renoveren en verduurzamen.

Het plangebied bestaat uit 3 losse gebouwen met 2 verdiepingen en een plat dak, waarvan de dakrand is afgewerkt met een metalen strip. Elke woning heeft een ingebouwd balkon. De bakstenen muren hebben open stootvoegen. Het kitwerk in de dilatatievoegen is op meerdere plekken beschadigd, waarbij delen van de voeg ontbreken en diepe spleten zichtbaar zijn.

Het plangebied is gelegen in de wijk Meezenbroek in het noordelijk deel van Heerlen.

In het plangebied is een zomerverblijfplaats én een paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis die door de werkzaamheden worden vernield.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- na-isoleren gevels/muren/daken;
- vervangen kozijnen en ramen;
- plaatsen nieuw ventilatiesysteem met roosters;
- plaatsen tijdelijke steigers.



*Figuur 1: Het plangebied Meezenbroekerweg 15 t/m 93, Heerlen*

### **Gewone dwergvleermuis**

#### **Andere bevredigende oplossing**

##### *Alternatieve locatie/inrichting*

Het project is locatie gebonden vanwege het renoveren/verduurzamen van 3 woonblokken. De betreffende werkzaamheden kunnen niet op een andere locatie plaatsvinden of door middel van een andere inrichting.

##### *Alternatieve planning/werkwijze*

De woonblokken met verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode door een ecologisch deskundige.

Er zijn voorafgaand aan de werkzaamheden tijdelijke alternatieve vleermuisvoorzieningen gerealiseerd waarbij rekening is gehouden met een gewenningsperiode.

Tijdens de werkzaamheden worden er nieuwe permanente inbouwvoorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis. Er wordt op deze manier optimaal rekening gehouden met de aanwezige beschermde soort in het plangebied.

Door de gekozen planning en werkwijze wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

## **Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

In het kader van de Convenant Energiebesparing Huursector dient het woonaanbod ten minste een gemiddelde energielabel B te bereiken voor de totale huurwoningenvoorraad van wooncorporaties. Daarnaast is in het Energieakkoord afgesproken dat de gebouwde omgeving in Nederland in 2050 energieneutraal is. Dat betekent dat er 4,5 miljoen huur- en koopwoningen, laagbouw en hoogbouw, rijtjeswoningen en vrijstaande huizen, energieneutraal gemaakt moeten worden. Alleen door vergaande verduurzaming van de bestaande woningvoorraad kan dit doel worden bereikt. Daarnaast heeft Nederland ingestemd met het Klimaatakkoord van Parijs dat als centraal doel heeft het reduceren van CO<sub>2</sub>-uitstoot.

De woningen waar de aanvraag op ziet zijn nog zeer slecht geïsoleerd. Slecht geïsoleerde woningen zorgen voor een groot aandeel in de CO<sub>2</sub>-uitstoot, doordat meer gestookt moet worden om een warm binnenklimaat te behouden. De voorgenomen renovatie- en verduurzamingswerkzaamheden zorgen ervoor dat de huidige woningen beter geïsoleerd worden en worden voorzien van een betere ventilatie, waardoor vocht en tocht in huis beperkt blijft. Het binnenklimaat wordt verbeterd, waardoor wordt voorkomen dat gezondheidseffecten zullen optreden ten gevolge van een achteruitgaande staat van de woningen.

Europa/Nederland verkeert momenteel in een energiecrisis. De energiekosten zijn enorm toegenomen waardoor de kwetsbare doelgroep, zoals de sociale huurders van Woonzorg in de problemen komen. Bewoners zijn niet meer in staat om de energiekosten te betalen voor het verwarmen van hun woning. Dit wordt energiearmoede genoemd. De voorgenomen verduurzaming waarbij de gevels, daken en vloeren geïsoleerd worden verlaagd de energiebehoefte van de woningen waardoor er minder energie nodig is om de woningen te verwarmen. De kosten voor energie blijven hierdoor zo veel als mogelijk beheersbaar.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

## **Staat van instandhouding**

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het hele land aangetroffen. De gewone dwergvleermuis komt vooral voor in de bebouwde omgeving, zowel in het stedelijke gebied als op het platteland. (Kennisdocument gewone dwergvleermuis, BIJ12 versie 2017).

De staat van instandhouding wordt op landelijke niveau door de Zoogdiervereniging (2018) als onbekend aangemerkt.

Er worden voldoende alternatieve tijdelijke en permanente voorzieningen in de directe omgeving aangeboden die voldoen aan de eisen die de soort stelt aan een verblijfplaats en waarvan bekend is dat de gewone dwergvleermuis succesvol gebruik maakt van dit soort verblijfplaatsen. Het leefgebied wijzigt niet en er worden geen essentiële vliegroutes aangetast. Er blijven te allen tijde ruim voldoende alternatieven voorhanden.



Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

**Zorgplicht**

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

**Conclusie**

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.