



Steevlinder Zelfbouw 18 B.V.
Oosteinde 237
2271 EG VOORBURG

Ons kenmerk D2023-04-010250
Zaaknummer 2023-021171
Bijlage(n) 0

Maastricht 20 april 2023
Verzonden 20 april 2023

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Steenvlinder Zelfbouw 18 B.V.

Ontvangen op: 29 maart 2023
Aangevuld op: 20 april 2023

Locatie activiteit(en): Pannesheiderstraat 71a, Kerkrade

Betreft: renoveren en herbestemmen kloostervleugel (Rijksmonument)
Zaaknummer: 2023-021171

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het renoveren en herbestemmen van een kloostervleugel (Rijksmonument);
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk verstoren van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 15 augustus 2023 tot 15 augustus 2025;
6. dat dit besluit geldig is totdat aan alle verplichtingen inzake het treffen van compenserende maatregelen voortvloeiende uit deze ontheffing is voldaan;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 29 maart 2023, aangevuld op 20 april 2023, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

i.o.

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

2. Procedure

Op 29 maart 2023, aangevuld op 20 april 2023, heeft aanvrager een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Pannesheiderstraat 71a, Kerkrade.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2023-021171.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming van 29 maart 2023;
- Verkennend natuurwaardenonderzoek voor Pannesheiderstraat 71a te Kerkrade, bureau Verbeek, kenmerk NL KE-20.07.01, 25 januari 2021;
- Nader onderzoek vleermuizen, gierzwaluw, huismus, Pannesheiderstraat 71a te Kerkrade, bureau Verbeek, kenmerk NL KE-20.07.02, 21 januari 2022;
- Activiteitenplan ontheffingaanvraag Wet natuurbescherming Renovatie kloostervleugel Pannesheiderstraat 71a, Kerkrade, bureau Verbeek, kenmerk NL KE-20.07.02, 20 september 2022;
- Aanvullende gegevens bureau Verbeek met nadere onderbouwing wettelijk belang (ontvangen 20 april 2023).

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Kerkrade (Berichtenbox)

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Flora- en fauna activiteit

1. De ontheffing is verleend voor de periode van 15 augustus 2023 tot 15 augustus 2025.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soort en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied 'klooster Pannesheide', gelegen aan de Pannesheiderstraat 71a in Kerkrade, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

7. De ontheffinghouder moet de start van de renovatiewerkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. U meldt digitaal via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming.
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 6, pagina 19 t/m 23 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan Renovatie kloostervleugel Pannesheiderstraat 71a, kenmerk NL KE-20.07.02, 20 september 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De kloostervleugel en verblijfplaatsen van de Gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. Er zijn 12 tijdelijke verblijfplaatsen (kasten) gerealiseerd in 2021 die voor het overige moeten voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument Gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
12. Er worden tijdens de renovatiewerkzaamheden permanente maatwerkvoorzieningen gerealiseerd door ter plekke bij elke doorvoer van de regenpijp (4x voorgevel en 6x achtergevel) ruimte te houden of geschikt te maken als verblijfplaats voor de Gewone dwergvleermuis.
13. Bij het renoveren van de gootconstructie worden spleetvormige ruimtes van minimaal 22mm breed met een invliegopening van het formaat stootvoeg (minimaal 15x50mm) gehandhaafd of gerealiseerd voor de Gewone dwergvleermuis.
14. Bij het vervangen van de dakconstructie wordt bij elke doorvoer van de regenpijp voorzien in een doorkruipmogelijkheid voor vleermuizen van het formaat stootvoeg (minimaal 15x50mm), zodat de loze ruimte bij de overgang dak- en metselwerk bereikbaar is voor de Gewone dwergvleermuis.
15. Tijdelijke vleermuisvoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd als is aangetoond dat ze niet in gebruik zijn genomen.
16. Bouwverlichting en permanente verlichting zijn vleermuisvriendelijk en worden zodanig ingericht dat geen lichtverstrooiing plaatsvindt richting de aanwezige vleermuisverblijfplaatsen en groenstructuren in de directe omgeving.

17. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
18. Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wet natuurbescherming. Bij overtreding van verboden voor een beschermde soort waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, moet bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing worden aangevraagd.
19. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied de monumentale kloostervleugel van het klooster Pannesheide renoveren en woningen realiseren in het gebouw. Het klooster is een Rijksmonument. De doorlooptijd van de werkzaamheden betreft ca. 9 maanden.

De bebouwing binnen het plangebied bestaat uit de noordelijke kloostervleugel van het voormalig Franciscanerklooster/internaat van Bleijerheide. Het klooster is opgetrokken uit baksteen en bestaat uit vier verdiepingen (inclusief zolder), en heeft een geschatte hoogte van circa 18 meter. Het pand heeft een spitse dakconstructie (zadeldak) welke is belegd met dakpannen. Het dak is van de binnenzijde afgewerkt met dakbeschot. De kloostervleugel is aan de zuidzijde verbonden met de voormalige kapel, welke geen onderdeel uitmaakt van de voorgenomen werkzaamheden.

De directe omgeving van het pand bestaat uit openbaar groen. Het gebouw is omgeven door een grasveld, met verspreid enkele bomen en struiken. Zuidoostelijk van het pand bevindt zich een groepje oudere bomen bestaande uit beuk, paardenkastanje en linde.

De ruimere omgeving van het plangebied kenmerkt zich als stedelijk gebied. In de omgeving is opgaande vegetatie aanwezig in de vorm van openbare groenstructuren en tuinen van woningen.

Het plangebied is gelegen in de wijk Bleijerheide in Kerkrade.

In het plangebied zijn drie zomer-/paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis vastgesteld die door de werkzaamheden worden vernield.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- verwijderen veiligheidspanelen ramen;
- renoveren buitengevels;
- vervangen van de dakconstructie;
- plaatsen van steigers;
- verbouwen inpandig.



Figuur 1: Het plangebied Pannesheiderstraat 71a, Kerkrade

Gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Alternatieve locatie

Het project is locatie gebonden vanwege het renoveren van een bestaand gebouw.

Alternatieve inrichting

De te renoveren kloostervleugel is onderdeel van een Rijksmonument. Dat betekent dat bij het herstel van het casco niet zomaar afgeweken kan worden van de aanwezige architectuur en bouwwijze. Daarom is ervoor gekozen om zo goed mogelijk gebruik te maken van de ruimtes die toch al in de bouwkundige constructie aanwezig zijn ter plekke van de regenpijpen.

Alternatieve planning/werkwijze

De kloostervleugel en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode door een ecologisch deskundige.

Er zijn voorafgaand aan de werkzaamheden tijdelijke alternatieve vleermuisvoorzieningen gerealiseerd waarbij rekening is gehouden met de gewenningsperiode.

Tijdens de werkzaamheden worden er nieuwe permanente maatwerkvoorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het plangebied bestaat uit de kloostervleugel van het voormalige klooster Sankt Maria zu den Engeln uit 1889. Dit rijksmonumentale gebouw staat al jaren leeg. Alleen de kapel, die een andere eigenaar kent, is in gebruik.

Gemeente Kerkrade heeft na een lange zoektocht waarbij ook sloop een reële optie was een initiatiefnemer gevonden die de kloostervleugel wil renoveren en herbestemmen. Zo is een partij gevonden die een twintigtal kluswoningen wil realiseren in de kloostervleugel, teneinde het rijksmonument te kunnen behouden voor de toekomst. Daarmee kan ook tegemoet worden gekomen aan de uitdrukkelijke wens vanuit het stadsdeel om het klooster voor verder verval te behoeden.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het hele land aangetroffen. De gewone dwergvleermuis komt vooral voor in de bebouwde omgeving, zowel in het stedelijke gebied als op het platteland (Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, BIJ12 versie 2017).

De staat van instandhouding wordt op landelijke niveau door de Zoogdiervereniging (2018) als onbekend aangemerkt.

Er worden voldoende alternatieve tijdelijke en permanente voorzieningen in de directe omgeving aangeboden die voldoen aan de eisen die de soort stelt aan een verblijfplaats. Het leefgebied wijzigt niet en er worden geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de Gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.