



Stichting Wonen Zuid
Postbus 400
6040 AK ROERMOND

Ons kenmerk D2023-02-010203
Zaaknummer 2022-069981
Bijlage(n) 0

Maastricht 26 april 2023
Verzonden 5 mei 2023

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Stichting Wonen Zuid

Ontvangen op: 16 december 2022

Locatie activiteit(en): Wijenweg 123A - 127 te Brunssum

Betreft: renoveren van woningen
Zaaknummer: 2022-069981

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het renoveren van woningen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de Gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) , artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 31 augustus 2023 tot 31 augustus 2026;
6. dat dit besluit geldig is totdat aan alle verplichtingen inzake het treffen van compenserende maatregelen is voldaan, voortvloeiende uit deze ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 16 december 2022 deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

b.a.

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

2. Procedure

Op 16 december 2022, heeft Econsultanty, daartoe gemachtigd door, aanvrager een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Wijnenweg 123A - 127, 6446 AJ Brunssum.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2022-069981.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming van 16 december 2022;
- Quick Scan diverse woningen aan de Wijenweg te Brunssum, Econsultancy, rapportnummer 16998.008 (D1), d.d. 08.02.2022;
- Rapportage aanvullend ecologisch onderzoek diverse woningen aan de Wijenweg 123A t/m 127 te Brunssum, Econsultancy, rapportnummer 16998.010 (D1), d.d. 05.10.2022;
- Rapportage activiteitenplan Wijenweg 123A t/m 127 Brunssum, Econsultancy, rapportnummer 16998.022(D1). d.d. 16.012.2022;
- Machtiging renovatiewerkzaamheden Wijenweg 123A t/m 127 te Brunssum.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Brunssum.

Gemachtigde Econsultancy.

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Flora- en fauna activiteit

1. De ontheffing is verleend voor de periode van 31 augustus 2023 tot 31 augustus 2026.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.

4. De ontheffing geldt voor het plangebied Wijenweg 123A t/m 127, 6446 AJ gelegen in Brunssum, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten). U meldt digitaal via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 7, pagina 16 t/m 19 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan Wijenweg 123A t/m 127, rapportnummer 16998.022, 16 december 2022.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De huidige nesten van de gierzwaluw worden ongeschikt gemaakt in de periode half augustus tot half april (minst kwetsbare periode) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. Er worden tijdens de renovatiewerkzaamheden 4 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gierzwaluw die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12, waarbij gierzwaluw dakpannen niet zijn toegestaan. De permanente voorzieningen dienen zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke nestlocaties te worden gerealiseerd.
12. De gebouwen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.

13. Er worden minimaal 6 maanden voorafgaand aan de start van het paarseizoen (uiterlijk half februari) en het verwijderen van de paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis 8 tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument Gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
14. Er worden tijdens de werkzaamheden ten minste 8 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
15. De tijdelijke vleesmuisevoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd mits ze niet in gebruik zijn.
17. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
18. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de

Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en 3.8, vijfde lid van de Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

De aanvrager gaat in het plangebied de gevels en daken van de betreffende woningen isoleren. Het plangebied bestaat uit een appartementencomplex aan de Wijnenweg 123A t/m 127 in de bebouwde kom in de kern van Brunssum. Het betreft een appartementencomplex opgebouwd uit bakstenen muren en voorzien van een zadeldak gedekt met dakpannen.

Er zijn twee nestlocaties van de gierzwaluwen aangetroffen in het appartementencomplex. Tijdens het onderzoek is gezien dat 3 gierzwaluwen naar binnen vlogen. Tevens zijn twee verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De verblijfplaatsen hebben de volgende functies: zomer-, paar- en winterverblijfplaats voor één of enkele individuen. Tijdens het onderzoek zijn steeds maar een of enkele gewone dwergvleermuizen gesignaleerd.

Het isoleren van de daken en de gevels heeft tot gevolg dat de nestlocaties van gierzwaluw en verblijfplaatsen de gewone dwergvleermuis worden vernield en de gewone dwergvleermuis wordt verstoord.



Figuur 2-1. Luchtfoto onderzoeklocatie (wit omkaderd) en directe omgeving.



Figuur 2-2. Impressie woningen op onderzoeklocatie.



Figuur 2-3. Impressie woningen op onderzoeklocatie.



Figuur 2-4. Impressie woningen op onderzoeklocatie.

Figuur 1: Het plangebied

Gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden. Het betreft bestaand woningbezit van Wonen Zuid. Het zijn verouderde woningen, waarbij renovatie en isolatiewerkzaamheden noodzakelijk zijn. Renovatie zonder wijzigingen aan te brengen in de daken en/of spouwmuren is geen haalbaar alternatief. Alleen in pandig verbouwen, leidt niet tot voldoende verduurzaming van de woningen.

Er worden maatregelen genomen om doden, verwonden en onnodige verstoring van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis te voorkomen. De woningen worden ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode. Omdat er bij deze woningen zowel gierzwaluwnesten als vleermuisverblijfplaatsen zijn aangetroffen, wordt het najaar -september/oktober- gezien als de meest geschikte periode hiervoor.

Verder worden voor de gierzwaluw 4 permanente voorzieningen in de vorm van inbouwkasten teruggebracht. Er zijn geen tijdelijke nestlocaties noodzakelijk, omdat de gierzwaluw weg trekt uit Nederland tijdens de wintermaanden. De renovatie, inclusief het plaatsen van permanente nestkasten, is gereed vóórdat de dieren terugkeren voor het broedseizoen.

Voor de gewone dwergvleermuis zullen 8 tijdelijke vleermuiskasten worden opgehangen aan de bebouwing in de omgeving, minimaal 6 maanden voorafgaand aan de start van het paarseizoen. Deze kasten dienen als tijdelijke overbrugging tijdens de werkzaamheden. Tevens zullen 8 permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis worden teruggebracht in de vorm van inbouwkasten geschikt als zomer-, paar en mild winterverblijf.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. Door de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- o In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (voor wat betreft de gierzwaluw);
- o In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (voor wat betreft de gewone dwergvleermuis).

In de huidige situatie zijn de daken, spouw en vloeren niet geïsoleerd. Door deze staat van de woningen kunnen er vochtproblemen ontstaan, hetgeen op de lange termijn tot schimmelvorming kan leiden. De werkzaamheden zullen tot verduurzaming van de woningen leiden en een gezond binnenklimaat creëren voor de bewoners. Daarnaast zal het energieverbruik en de bijbehorende energiekosten van de woningen omlaag gaan. Deze afname aan energiegebruik leidt tot een afname CO₂-productie en gaat daarmee een bijdrage leveren aan het tegengaan van de negatieve effecten van de klimaatverandering.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De gierzwaluw komt algemeen voor in Nederland. De landelijke staat van instandhouding is gunstig (bron: Sovon). De gierzwaluw is een uitgesproken zomervogel en is vrijwel uitsluitend van eind april tot en met oktober in Nederland aanwezig is. Lokaal zijn slechts 2 nestlocaties aangetroffen. Er is geen sprake van een broedplaats van een kolonie. Om de negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen zullen 4 permanente voorzieningen voor de gierzwaluw worden ingebouwd. Omdat de soort alleen in de zomer in Nederland verblijft, zullen ze weinig merken van de werkzaamheden. Aangezien vóór het broedseizoen weer voldoende nestlocaties beschikbaar zijn, zullen de effecten van de werkzaamheden op de lokale populatie minimaal zijn.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het hele land aangetroffen. Deze soort komt vooral voor in de bebouwde omgeving, zowel in het stedelijke gebied als op het platteland. (Kennisdocument gewone dwergvleermuis, BIJ12 versie 2017). De staat van instandhouding wordt op landelijke niveau door de Zoogdiervereniging (2018) als onbekend. De volgende maatregelen worden genomen om de negatieve effecten voor de gewone dwergvleermuis zo veel mogelijk te voorkomen: het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen in de minst kwetsbare periode, het plaatsen van 8 tijdelijke vleermuiskasten en het inbouwen van 8 permanente vleermuisvoorzieningen. Verder wijzigt het leefgebied niet en er worden geen essentiële vliegroutes aangetast.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.