



Stichting Het Limburgs Landschap
XXX
Rijksstraatweg 1
5943 AA LOMM

Ons kenmerk D2023-03-026747
Zaaknummer 2023-021300
Bijlage(n) 3

Maastricht 15 mei 2023
Verzonden 17 mei 2023

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een vergunning Mijnbouwwet ontvangen van:

Naam aanvrager: Stichting Het Limburgs Landschap

Ontvangen op: 30 maart 2023

Locatie activiteit(en): NATO-groeve (alias Boschberggroeve alias Cannerberg)

Betreft: ander gebruik dan het winnen van kalksteen
Zaaknummer: 2023-021300

Onderdelen van deze vergunning Mijnbouwwet:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 52 van de Mijnbouwwet, de artikelen 151 en 152 van het Mijnbouwbesluit en artikel 1.9.2 van de Mijnbouwregeling, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning aan aanvrager de verleende vergunning te verlenen voor het gebruik van het gedeelte van de NATO-groeven, anders dan het winnen van kalksteen, d.d. 4 april 2013, kenmerk 2013/19265 (2013-0136), als volgt te wijzigen;

1. het bestaande gebruik, te weten (rondleidingen en tentoonstellingen), wordt uitgebreid met: onderzoek, vleermuistellingen, opslag, exposities en filmopnames;
2. de groevekaart in bijlage 1 van het besluit van 2013, te vervangen door de kaart zoals opgenomen in onderhavig besluit in bijlage 1;
3. Voorschrift 1.1 luidende:

'De vergunning treedt in werking met ingang van de dag na die waarop het besluit is bekendgemaakt.'

komt te vervallen;

4. Voorschrift 1.2 luidende:

'De in de groevekaart, bijlage 1, groen gekleurde gangen mogen betreden worden. De roodgekleurde gangen mogen niet betreden worden.'

komt als volgt te luiden:

'De in de groevekaart, bijlage 1, met grijs aangegeven gangdelen mogen intensief betreden worden, behoudens en voor zover uit een aanbeveling van een onafhankelijk deskundige naar aanleiding van nader onderzoek als bedoeld in voorschrift 6 of 8 mocht blijken dat de gesteentemechanische veiligheid van de met grijs aangegeven gangdelen niet is gewaarborgd.

De met blauw aangegeven gangdelen mogen extensief betreden worden, behoudens en voor zover uit een aanbeveling van een onafhankelijk deskundige naar aanleiding van nader onderzoek als bedoeld in voorschrift 6 of 8 mocht blijken dat de gesteentemechanische veiligheid van de met grijs aangegeven gangdelen niet is gewaarborgd.

De met rood en zwart aangegeven gangdelen, in de legenda genaamd 'Afgekeurd' en 'Niet gekeurd', mogen niet betreden worden.

Van de met rood en zwart aangegeven delen van de groeven mag geen gebruik worden gemaakt totdat:

- a. de gesteentemechanische veiligheid van deze delen van de groeve is gewaarborgd en door een onafhankelijke deskundige, in opdracht van de vergunninghouder, is vastgesteld en vastgelegd in een deskundigenrapport; en
- b. het bevoegd gezag, op verzoek van de vergunninghouder en onder overlegging van het

onder a. genoemde rapport van de onafhankelijke deskundige, op de in bijlage 1 bij deze vergunning gevoegde tekening, de betreffende rood en/of zwart gekleurde delen van de groeve heeft gewijzigd in grijs of blauw en de vergunninghouder hiervan schriftelijk in kennis is gesteld.'

5. Voorschrift 2.2 luidende:

'De visuele controle van de groevestabiliteit van het gedeelte van de groeve waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt dient, conform het gestelde in het bij de aanvraag gevoegde rapport van Mergelspecialiteitenbedrijf Fer. Rouwet B.V., 'Controle Cannerberg', datum 7 augustus 2012 , vóór 7 augustus 2013 in opdracht van de vergunninghouder, te worden onderzocht.

De auditieve (afkloppen dak) controle van de groevestabiliteit van het gedeelte van de groeve

waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt dient, conform het gestelde in het bij de aanvraag gevoegde rapport van Mergelspecialiteitenbedrijf Fer. Rouwet B.V., 'Controle Cannerberg', datum 7 augustus 2012 , vóór 7 augustus 2014 in opdracht van de vergunninghouder, te worden onderzocht.

De visuele én auditieve (afkloppen dak) controle van de groevestabiliteit van het gedeelte van de groeve die in de kaartbijlage van het rapport Mergelspecialiteitenbedrijf Fer. Rouwet B.V., 'Controle Cannerberg', datum 7 augustus 2012 is aangegeven als 'Grillig plafond', waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt dient, conform het gestelde in het bij de aanvraag gevoegde rapport van Mergelspecialiteitenbedrijf Fer. Rouwet B.V., 'Controle Cannerberg', datum 7 augustus 2012 , vóór 7 augustus 2013 in opdracht van de vergunninghouder, te worden onderzocht.

De visuele controle van de pilaarstabiliteit van de groeve dient conform het gestelde in het bij de aanvraag gevoegde rapport van Geocontrol, 'Inventarisatie van de pilaarstabiliteit en het gevaar vooreen grootschalige instorting van de Cannerberg', kenmerk M01314 gedateerd maart2013, vóór maart 2015 in opdracht van de vergunninghouder gecontroleerd te worden. De frequentie en aard van de hierna volgende onderzoeken naar de groevestabiliteit dienen in overeenstemming met de aanbevelingen bedoeld in voorschrift 2.3 te worden uitgevoerd.'

komt te luiden als volgt:

'De visuele en auditieve (afkloppen dak) controle van de groevestabiliteit van het gedeelte van de groeve waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt dient, conform het gestelde in het bij de aanvraag gevoegde rapport van Mergelbouwsteen Kleijnen b.v. 'Inspectie Boschberg intensief en extensief gebruik', datum 17 december 2022, vóór 1 januari 2025 in opdracht van de vergunninghouder, te worden onderzocht.

De marker zoals vermeld in het rapport dient elke 6 maanden gecontroleerd te worden. De controle van de marker mag, naast de onafhankelijke deskundige, ook uitgevoerd worden door de aanvrager. Indien een verandering aan de marker wordt waargenomen, dient de aanvrager dit binnen 24 uur aan de onafhankelijke deskundige te melden.

De frequentie en aard van de hierna volgende onderzoeken naar de groevestabiliteit dienen in overeenstemming met de aanbevelingen bedoeld in voorschrift 2.3 te worden uitgevoerd.';

6. Voorschrift 2.4 luidende:

'Indien tussentijds blijkt dat de gesteentemechanische veiligheid van het gedeelte van de groeve waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt in gevaar kan komen, dan wordt, onverminderd de desbetreffende mededeling aan ons college als bedoeld in artikel 159 van het Mijnbouwbesluit, in opdracht van de vergunninghouder, door een onafhankelijke deskundige onverwijld aanvullend onderzoek naar de groevestabiliteit verricht.'

komt te luiden als volgt:

'Indien tussentijds blijkt dat de gesteentemechanische veiligheid van de groeve of een gedeelte daarvan, waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt in gevaar kan komen, dan wordt, onverminderd de desbetreffende mededeling hiervan aan ons college zoals bepaald in artikel 159 van het Mijnbouwbesluit, het gebruik van de groeve of het betreffende gedeelte daarvan per omgaande opgeschort.

Het gebruik van de groeve of het betreffende gedeelte daarvan mag pas weer worden hervat, nadat in opdracht van de vergunninghouder, door een onafhankelijke deskundige aanvullend onderzoek naar de groevestabiliteit is verricht, de resultaten van dit onderzoek zijn vertaald in een onderzoeksrapport en uit dit onderzoeksrapport blijkt dat de gesteentemechanische veiligheid voldoende is gewaarborgd, dan wel de in het onderzoeksrapport opgenomen aanbevelingen om de gesteentemechanische veiligheid te waarborgen door de vergunninghouder zijn opgevolgd.

Het in lid 2 bedoelde onderzoeksrapport wordt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 2 werkdagen na het gereed komen daarvan, verstrekt aan ons college.'

7. Toevoeging van voorschrift 4.1, met als tussenkop '**Omvang van het extensieve gebruik**', luidende:

'Het extensieve gebruik van het gedeelte van de groeve dat op grond van deze vergunning is toegestaan, is beperkt tot maximaal 10 bezoeken per kalenderjaar met maximaal 5 personen per bezoekersgroep waarbij:

- a. de gesommeerde verblijfsduur van de bezoekers, gedefinieerd als de som van het aantal personen x aantal bezoeken, is gemaximeerd op 100 uur per kalenderjaar;
- b. tenminste 1 persoon in iedere bezoekersgroep de weg in de groeve goed kent en in staat is onveilige situaties in de groeve te herkennen;
- c. bezoekersgroepen zich op een zodanige afstand van elkaar bevinden dat de groepen duidelijk van elkaar te onderscheiden zijn.;

8. Toevoeging van voorschrift 4.2 luidende:

'De vergunninghouder houdt in een register het extensieve gebruik bij van het gedeelte van

de groeve dat op grond van deze vergunning is toegestaan. Hiertoe worden zowel bij het binnengaan als bij het verlaten van de groeve de datum, tijd en namen van de personen die in verband met dit gebruik de groeve betreden genoteerd. Het register ligt op een door de vergunninghouder aan het bevoegd gezag bekend te maken plaats en is te allen tijde ter beschikking voor inspecteurs van het bevoegd gezag.';

9. de Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 27 oktober 2010 zoals opgenomen in bijlage 3 van het besluit van 2013, te vervangen door de Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven 29 maart 2018 zoals opgenomen in bijlage 3 van onderhavig besluit;
10. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 30 maart 2023 (bijlage 2), deel uitmaken van deze vergunning, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Voor de leesbaarheid van de voorschriften zijn in hoofdstuk 5 alle voorschriften inclusief de hierboven vermelde wijzigingen weergegeven.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

b.a.

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

2. Procedure

Op 30 maart 2023, heeft aanvrager een aanvraag om een vergunning Mijnbouwwet ingediend.

Het betreft de locatie: NATO-groeve Boschberg te Maastricht, ingang gelegen op kadastraal bekend gemeente Vroenhoven, sectie K, nummer 149.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2023-021300.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier vergunning Mijnbouwwet van 30 maart 2023;
- Rapportage 'Inspectie Boschberg intensief en extensief gebruik', opgesteld door Mergelbouwsteen Kleijnen b.v., d.d.17 december 2022 .

Aanvrager vraagt vergunning voor uitbreiding van de te betreden gangdelen en uitbreiding van het gebruik van een gedeelte van de NATO-groeve, waarbij sprake is van intensief en extensief gebruik.

Het gedeelte van de groeve heeft een oppervlakte van ongeveer 3,5 ha en is momenteel in gebruik voor het gebruik van rondleidingen en tentoonstellingen.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen). Belanghebbenden zijn door ons schriftelijk geïnformeerd.

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ, MAASTRICHT.

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. Geldigheidsbepalingen

1.1 Vervallen

1.2 De in de groevekaart, bijlage 1, met grijs aangegeven gangdelen mogen intensief betreden worden, behoudens en voor zover uit een aanbeveling van een onafhankelijk deskundige naar aanleiding van nader onderzoek als bedoeld in voorschrift 6 of 8 mocht blijken dat de gesteentemechanische veiligheid van de met grijs aangegeven gangdelen niet is gewaarborgd. De met blauw aangegeven gangdelen mogen extensief betreden worden, behoudens en voor zover uit een aanbeveling van een onafhankelijk deskundige naar aanleiding van nader onderzoek als bedoeld in voorschrift 6 of 8 mocht blijken dat de gesteentemechanische veiligheid van de met grijs aangegeven gangdelen niet is gewaarborgd.

De met rood en zwart aangegeven gangdelen, in de legenda genaamd 'Afgekeurd' en 'Niet gekeurd', mogen niet betreden worden.

Van de met rood en zwart aangegeven delen van de groeven mag geen gebruik worden gemaakt totdat:

- a. de gesteentemechanische veiligheid van deze delen van de groeve is gewaarborgd en door een onafhankelijke deskundige, in opdracht van de vergunninghouder, is vastgesteld en vastgelegd in een deskundigenrapport; en
- b. het bevoegd gezag, op verzoek van de vergunninghouder en onder overlegging van het onder a. genoemde rapport van de onafhankelijke deskundige, op de in bijlage 1 bij deze vergunning gevoegde tekening, de betreffende rood en/of zwart gekleurde delen van de groeve heeft gewijzigd in grijs of blauw en de vergunninghouder hiervan schriftelijk in kennis is gesteld.

1.3 De aan deze vergunning gestelde beperkingen en verbonden voorschriften kunnen worden gewijzigd indien dat gerechtvaardigd wordt door het belang van bescherming van de veiligheid met het oog op instorting.

1.4 Onverminderd de bevoegdheid om een last onder bestuursdwang dan wel een last onder

dwangsom op te leggen, kan deze vergunning ingetrokken worden indien op enig moment wordt gehandeld in strijd met deze vergunning of de daaraan verbonden voorschriften.

2. Gesteentemechanische veiligheid

2.1 De gesteentemechanische veiligheid van de groeve dient periodiek te worden bepaald door metingen van de groevestabiliteit door een onafhankelijke deskundige als bedoeld in de als bijlage 3 bij dit besluit gevoegde "Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018", in opdracht van de vergunninghouder. De metingen betreffen visueel en instrumenteel onderzoek.

2.2 De visuele en auditieve (afkloppen dak) controle van de groevestabiliteit van het gedeelte van de groeve waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt dient, conform het gestelde in het bij de aanvraag gevoegde rapport van Mergelbouwsteen Kleijnen b.v. 'Inspectie Boschberg intensief en extensief gebruik', datum 17 december 2022, vóór 1 januari 2025 in opdracht van de vergunninghouder, te worden onderzocht.

De marker zoals vermeld in het rapport dient elke 6 maanden gecontroleerd te worden. De controle van de marker mag, naast de onafhankelijke deskundige, ook uitgevoerd worden door de aanvrager. Indien een verandering aan de marker wordt waargenomen, dient de aanvrager dit binnen 24 uur aan de onafhankelijke deskundige te melden.

De frequentie en aard van de hierna volgende onderzoeken naar de groevestabiliteit dienen in overeenstemming met de aanbevelingen bedoeld in voorschrift 2.3 te worden uitgevoerd.

2.3 De onafhankelijke deskundige vertaalt de resultaten van het onderzoek naar de gesteentemechanische veiligheid, als bedoeld in voorschrift 2.2, binnen 3 maanden na uitvoering van deze metingen in aanbevelingen. Deze aanbevelingen dienen tenminste te omvatten de termijn waarbinnen opvolgend onderzoek naar de groevestabiliteit door een onafhankelijke deskundige dient plaats te vinden, de aard van dit onderzoek en - zo daartoe aanleiding bestaat - de overige te treffen maatregelen om de gesteentemechanische veiligheid van de groeve te waarborgen. De aanbevelingen dienen door de vergunninghouder zo spoedig mogelijk, maar in ieder geval binnen de door de onafhankelijke deskundige aanbevolen termijn, te worden opgevolgd. Van het opvolgen van bedoelde aanbevelingen binnen deze termijn kan uitsluitend ingeval van dringende redenen worden afgeweken, nadat ons college op een daartoe strekkend verzoek schriftelijk heeft ingestemd met een daarbij te bepalen langere termijn voor het opvolgen van de aanbevelingen.

2.4 Indien tussentijds blijkt dat de gesteentemechanische veiligheid van de groeve of een gedeelte daarvan, waarvan op grond van deze vergunning gebruik mag worden gemaakt in gevaar kan komen, dan wordt, onverminderd de desbetreffende mededeling hiervan aan ons college zoals bepaald in artikel 159 van het Mijnbouwbesluit, het gebruik van de groeve of het betreffende gedeelte daarvan per omgaande opgeschort.

Het gebruik van de groeve of het betreffende gedeelte daarvan mag pas weer worden hervat, nadat in opdracht van de vergunninghouder, door een onafhankelijke deskundige aanvullend onderzoek naar de groevestabiliteit is verricht, de resultaten van dit onderzoek zijn vertaald in een onderzoeksrapport en uit dit onderzoeksrapport blijkt dat de gesteentemechanische

veiligheid voldoende is gewaarborgd, dan wel de in het onderzoeksrapport opgenomen aanbevelingen om de gesteentemechanische veiligheid te waarborgen door de vergunninghouder zijn opgevolgd.

Het in lid 2 bedoelde onderzoeksrapport wordt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 2 werkdagen na het gereed komen daarvan, verstrekt aan ons college.

2.5 Zo spoedig mogelijk doch uiterlijk 14 dagen na de in voorschrift 2.4 genoemde termijn van 3 maanden verstrekt de vergunninghouder de resultaten van het onderzoek naar de gesteentemechanische veiligheid en de aanbevelingen van de onafhankelijke deskundige aan ons college.

3. Veranderingen doeleinden van gebruik

3.1 De vergunning geldt tevens voor een ander doeleinde van gebruik dat niet is voorzien in de vergunning, onder voorwaarde dat:

- a. het belang van de veiligheid met het oog op instorting is gewaarborgd;
- b. het voornemen tot het gebruik voor dat andere doeleinde door de vergunninghouder tenminste 4 weken tevoren schriftelijk aan ons college is gemeld, en
- c. ons college aan de vergunninghouder schriftelijk heeft verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het voorgenomen andere doeleinde van gebruik.

3.2 De verklaring als bedoeld in het eerste lid, onder c, kan slechts worden geweigerd ter bescherming van de veiligheid met het oog op instorting.

3.3 Bij de verklaring als bedoeld in het eerste lid, onder c, kunnen in het belang van de veiligheid met het oog op instorting beperkingen worden gesteld aan het voorgenomen andere doeleinde van gebruik.

3.4 Het eerste lid is niet van toepassing buiten het gebied waarvoor de vergunning geldt of op het winnen van kalksteen.

4. Omvang van het extensieve gebruik

4.1 Het extensieve gebruik van het gedeelte van de groeve dat op grond van deze vergunning is toegestaan, is beperkt tot maximaal 10 bezoeken per kalenderjaar met maximaal 5 personen per bezoekersgroep waarbij:

- a. de gesommeerde verblijfsduur van de bezoekers, gedefinieerd als de som van het aantal personen x aantal bezoeken, is gemaximeerd op 100 uur per kalenderjaar;
- b. tenminste 1 persoon in iedere bezoekersgroep de weg in de groeve goed kent en in staat is onveilige situaties in de groeve te herkennen;
- c. bezoekersgroepen zich op een zodanige afstand van elkaar bevinden dat de groepen duidelijk van elkaar te onderscheiden zijn.

4.2 De vergunninghouder houdt in een register het extensieve gebruik bij van het gedeelte van de groeve dat op grond van deze vergunning is toegestaan. Hiertoe worden zowel bij het binnengaan als bij het verlaten van de groeve de datum, tijd en namen van de personen die in verband met dit gebruik de groeve betreden genoteerd. Het register ligt op een door de vergunninghouder aan het bevoegd gezag bekend te maken plaats en is te allen tijde ter beschikking voor inspecteurs van het bevoegd gezag.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

In het Mijnbouwbesluit en de Mijnbouwregeling zijn artikelen opgenomen over metingen naar de gesteentemechanische veiligheid van een groeve en maatregelen ter bescherming van de veiligheid van een groeve met het oog op instorting. Artikel 1.9.2, onder f, Mijnbouwregeling bepaalt bv. dat bij de aanvraag om een vergunning tot gebruik van een groeve voor andere doeleinden dan kalksteenwinning, een beschrijving van de wijze waarop en de frequentie waarmee de metingen naar de gesteentemechanische veiligheid in de groeve worden uitgevoerd, dient te worden verstrekt.

De wijze waarop en de frequentie waarmee deze metingen op grond van artikel 152, tweede lid, sub b, Mijnbouwbesluit moeten worden uitgevoerd is afhankelijk van de intensiteit van het gebruik van de groeve en de ervaring van de gebruikers en/of bezoekers van de groeve. In verband hiermee wordt bij de vergunningverlening gebruik gemaakt van de bij dit besluit behorende “Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018”, waarin onderscheid wordt gemaakt tussen intensief en extensief gebruik van een groeve en het gebruik van een groeve door erkende berglopers.

Een volledige controle van de gesteentemechanische veiligheid (dus naar pilaar- en plafondstabiliteit) van een groeve is noodzakelijk bij intensief gebruik van de groeve. Indien de groeve hetzij wordt gebruikt door de zogenaamde erkende berglopers, hetzij slechts extensief wordt gebruikt, kan worden volstaan met een quickscan van de gesteentemechanische veiligheid van de groeve.

Onder extensief gebruik wordt verstaan het incidenteel gebruik van een groeve door één of enkele personen. Voorbeelden van extensief gebruik kunnen zijn:

- Onderzoek: (cultuur)historisch, flora en fauna (bv. vleermuistellingen), geologisch, genealogisch, aardkundig.
- Incidenteel kleinschalig bezoek aan de groeve van personen onder begeleiding.

Onder extensief gebruik wordt niet verstaan het regelmatig gebruik van een groeve door enkele of meerdere personen of het incidenteel gebruik door grote groepen.

Intensief gebruik van een groeve is alle gebruik van een groeve dat niet kan worden aangemerkt als extensief gebruik of als gebruik door erkende berglopers.

In het geval sprake is van gebruik door erkende berglopers, speelt de grootte van de bezoekersgroep en de frequentie van het gebruik geen rol. Erkende berglopers hebben immers een opleiding (theorie en praktijk) in de gesteentemechanische veiligheid van groeven succesvol afgerond, hebben een minimum aantal uren in de groeven gelopen en kennen de

weg in die groeven waarvoor zij zijn erkend goed. Hierdoor zijn zij in staat om wijzigingen in de gesteentemechanische veiligheid van de groeve op te merken en daar adequaat op te reageren.

Uit de aanvraag zal daarom duidelijk moeten blijken voor welke activiteiten de groeve gebruikt zal gaan worden of de gebruikers van de groeve erkende berglopers zijn en, indien zij dat niet zijn, hoe vaak, hoelang en met hoeveel personen de groeve zal worden betreden. Het totaal aantal uren dat jaarlijks personen die niet als bergloper zijn erkend in de groeve aanwezig zijn, bepaalt in belangrijke mate of sprake is van intensief of extensief gebruik. De uiteindelijke beoordeling of het gebruik intensief of extensief is, is ter beoordeling van ons college in het kader van de vergunningverlening.

Bij extensief gebruik van een groeve is de kans op ongelukken ten gevolge van een instorting in beginsel geringer dan bij intensief gebruik. Toch dient ook bij extensief gebruik de gesteentemechanische veiligheid beoordeeld te worden, omdat anders geheel geen uitspraak gedaan kan worden over de kans op een ongewenste gebeurtenis. Bij de aanvraag om een vergunning voor extensief gebruik van een groeve dient een kaart gevoegd te worden waarop de (in gesteentemechanisch opzicht) veilige gebieden zijn aangegeven. De veiligheid moet zijn vastgesteld door minimaal een visuele inspectie waarbij zowel plafond- als pilaar- als groevestabiliteit zijn beoordeeld door iemand met voldoende deskundigheid.

De bevindingen van deze inspectie worden ook in een rapport vastgelegd. Omdat de pilaar- en plafondstabiliteit in de tijd kan veranderen, wordt in het rapport beschreven wanneer een volgend onderzoek nodig wordt geacht.

Belang

Ingevolge het bepaalde in artikel 151, tweede lid en artikel 146, tweede lid, Mijnbouwbesluit, wordt een aanvraag om een wijziging van een verleende vergunning voor gebruik van een groeve voor een ander doeleinde dan het winnen van kalksteen slechts getoetst aan het belang van de bescherming van de veiligheid met het oog op instorting.

In het belang van de veiligheid met het oog op instorting kunnen aan de vergunning voorschriften worden verbonden of kan deze onder beperkingen worden verleend.

Deskundige

Alleen een deskundige op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van mergelgroeven kan vaststellen of een groeve veilig is voor intensief of extensief gebruik. In de Handreiking van 29 maart 2018 wordt nader omschreven aan welke criteria moet worden voldaan om als 'deskundige' te kunnen worden beschouwd.

Omschrijving aanvraag

Aanvrager heeft een vergunning aangevraagd voor het voorgenomen deels regelmatige en deels jaarlijks gebruik van een gedeelte van de NATO-groeve voor ander gebruik dan het winnen van kalksteen.

Gelet op dit voorgenomen gebruik dient de aanvraag te worden beschouwd als een aanvraag om vergunning voor deels intensief en deels extensief gebruik van het gedeelte van de groeve.

Bij de wijzigingsaanvraag heeft de aanvrager resultaten overgelegd van het onderzoek naar de groevestabiliteit in de NATO-groeve, uitgevoerd door Mergelbouwsteen Kleijnen b.v., rapportage genaamd 'Inspectie Boschberg intensief en extensief gebruik', d.d.17 december 2022.

Het rapport vermeldt dat de groevestabiliteit van de groeve is gecontroleerd door middel van een visuele inspectie en het afkloppen van het dak. Het gebied dat intensief gekeurd is, is volledig afgeklopt. De extensieve delen zijn visueel beoordeeld. Naar aanleiding van deze controle zijn de loszittende delen verwijderd en is er een marker aangebracht. Enkele voorheen goedgekeurde delen, zijn in deze controle afgekeurd en afgezet. Volgens het rapport is het door aanvrager aangevraagde gedeelte van de groeve veilig voor het door de aanvrager beoogde gebruik.

Geadviseerd wordt de groevestabiliteit (dak en pilaar) vóór 1 januari 2025 weer te laten controleren door een onafhankelijke deskundige als bedoeld in de als bijlage 1 bij dit besluit gevoegde 'Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven van 29 maart 2018'. Daarnaast dient de aangebrachte marker, zoals weergegeven in de rapportage van Mergelbouwsteen Kleijnen b.v., elke 6 maanden gecontroleerd te worden. De markercontrole mag door een medewerker van de aanvrager uitgevoerd worden. Indien er bij de marker een verandering wordt waargenomen, dient Mergelbouwsteen Kleijnen binnen 24 uur op de hoogte gebracht te worden.

Bovengenoemde onderzoeksinspanningen zijn verwoord in het aan de vergunning verbonden voorschrift.

Ambtshalve aanpassing van de voorschriften

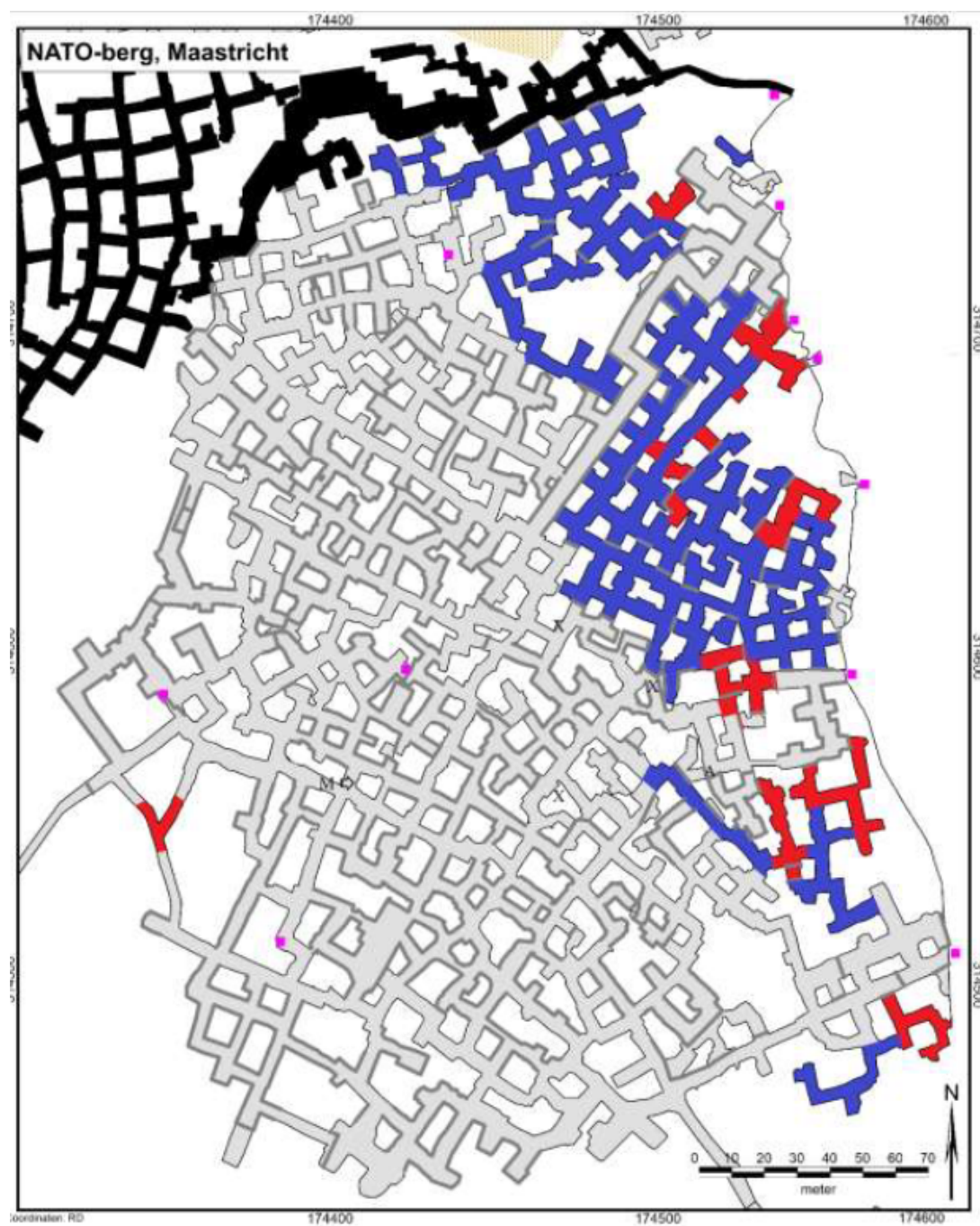
Naast de voorliggende aanvraag wordt deze procedure ook gebruikt om de vergunningsvoorschriften, ambtshalve te wijzigen en te actualiseren. Reden hiervoor is ondermeer dat de redactie van diverse voorschriften in het afgelopen decennium is aangepast aan actuele ontwikkelingen. Tevens zijn sommige voorschriften explicieter omschreven zodat de handhaafbaarheid ervan minder ruimte laat voor interpretatie.

Conclusie

Een vergunning moet worden geweigerd voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met het belang van de bescherming van de veiligheid met het oog op instorting. Met het in de vergunning stellen van beperkingen en opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat dit belang wordt beschermd.

Gelet op deze overwegingen en in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de Mijnbouwwet en het Mijnbouwbesluit wordt de gevraagde vergunning Mijnbouwwet verleend.

Bijlage 1



Overzichtskaart dakstabiliteit dec. 2022

- Niet gekeurd : ■
- Afgekeurd : ■
- Extensief gebruik : ■
- Intensief gebruik : ■
- Aandachtspunt : A
- Marker : M
- Verwijderd : X

Bijlage 2

Aanvraag of aanvraagformulier met bijlagen

Bijlage 3

Handreiking gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven 29 maart 2018

De laatste 400 jaar is er in de mergelgroeven in Zuid-Limburg commercieel mergel gewonnen. Tegenwoordig wordt alleen nog in de groeve van Sibbe (gemeente Valkenburg aan de Geul) mergel gewonnen. Veel groeven worden momenteel voor andere doeleinden gebruikt dan mergelwinning. Evenals voor de winning van mergel is voor dit gebruik een vergunning nodig op grond van de Mijnbouwwetgeving. Criterium bij de verlening van deze vergunningen en de aan de vergunningen te verbinden voorschriften is de gesteentemechanische veiligheid van de betreffende groeve met het oog op instorting.

Gebruik groeve voor ander doeleinden dan winning

De volgende categorieën gebruik van een groeve worden onderscheiden:

1. Extensief gebruik (door niet erkende berglopers);
2. Intensief gebruik (door niet erkende berglopers);
3. Gebruik door erkende berglopers.

Extensief gebruik van een groeve

Onder extensief gebruik wordt verstaan het incidenteel beperkt gebruik van een groeve door één of enkele, niet als bergloper erkende personen, waarbij wordt verstaan onder:

- a. incidenteel: maximaal 10 bezoeken per jaar per groeve hectare;
- b. beperkt: maximaal 100 gebruiksuren per jaar per groeve hectare;
- c. enkele personen = groepen bestaand uit maximaal 5 personen waarvan minimaal 1 persoon de weg in de groeve kent en in staat is onveilige situaties te herkennen.
(Meerdere groepen mogen zich op hetzelfde moment in de groeve bevinden zolang deze groepen zich op een zodanige afstand van elkaar bevinden dat de groepen duidelijk van elkaar te onderscheiden zijn.)

Indien een groeve wordt gebruikt door meerdere vergunninghouders dan moet het totaal aantal toegestane bezoeken worden verdeeld over deze vergunninghouders.

Voorbeelden van extensief gebruik kunnen zijn:

- Incidenteel onderzoek: (cultuur)historisch, flora en fauna (bv. vleermuistellingen), geologisch, genealogisch, aardkundig;
- Incidenteel kleinschalig bezoek aan de groeve van personen onder begeleiding.

Intensief gebruik van een groeve

Intensief gebruik van een groeve is alle gebruik van een groeve dat niet kan worden aangemerkt als extensief gebruik of als gebruik door erkende berglopers. Intensief gebruik is bv. het regelmatig gebruik van een groeve voor het houden van rondleidingen, het gebruik als restaurant of het houden van een kerstmarkt. Een incidentele rondleiding met een groep

bestaand uit niet meer dan 5 personen kan als extensief gebruik worden beschouwd, iedere rondleiding met een groep van meer dan 5 personen die geen erkende berglopers zijn valt per definitie in de categorie intensief gebruik.

Gebruik door erkende berglopers

Berglopers zijn ervaren wandelaars in de onderaardse gangenstelsels van de mergelgroeven. Bij wijze van hobby doen zij bv. onderzoek naar de flora, fauna en geologie van de gangenstelsels, de historie van de groeven en dragen zij bij aan het onderhoud en behoud van de groeven. Uit de aanvraag of de vergunning moet blijken wat het gebruik door erkende berglopers concreet inhoudt.

Berglopers die zijn erkend vormen de derde categorie ander gebruik van een groeve. Deze erkende berglopers hebben een opleiding (theorie en praktijk) in de gesteentemechanische veiligheid van groeven succesvol afgerond, hebben een minimum aantal uren in de groeven gelopen en kennen de weg in die groeven waarvoor zij zijn erkend goed (zie bijlage A). Hierdoor zijn zij, in tegenstelling tot degenen die slechts incidenteel een groeve bezoeken, in staat om wijzigingen in de gesteentemechanische veiligheid van de groeve op te merken en daar adequaat op te reageren.

Indien erkende berglopers bezoekers meenemen in een groeve dan valt dit bezoek door deze niet als bergloper erkende personen niet onder de categorie gebruik door erkende berglopers.

Een vergunning voor extensief gebruik van een groeve kan op verzoek van de aanvrager ook worden verleend voor gebruik door erkende berglopers. Uiteraard kan van dit onderdeel van de vergunning slechts daadwerkelijk gebruik worden gemaakt indien voor de betreffende groeve berglopers erkend zijn en het door de vergunninghouder gehanteerde (zorg)systeem van erkenning van berglopers tijdig is gemeld bij het bevoegd gezag.

Controle gesteentemechanische veiligheid

<i>Gebruik groeve</i>	<i>Controle</i>
Intensief	Pilaar- en plafondstabiliteit
Extensief Erkende berglopers	Quickscan

De wijze waarop en de frequentie waarmee de gesteentemechanische veiligheid van een groeve moet worden gemeten is afhankelijk van het gebruik van de groeve en de ervaring van de bezoekers van de groeve. Een volledige controle van de gesteentemechanische veiligheid (dus naar pilaar- en plafondstabiliteit) van een groeve is noodzakelijk bij intensief gebruik van de groeve door personen die geen of weinig ervaring met groeven hebben. In geval de groeve wordt gebruikt door erkende berglopers of slechts extensief wordt gebruikt kan worden volstaan met een quickscan. In bijlage B wordt aangegeven op welke wijze de gesteentemechanische veiligheid van een groeve kan worden gecontroleerd.

De gesteentemechanische veiligheid van een groeve wordt in beginsel bepaald door deskundigen. In Nederland zijn er geen richtlijnen voor de deskundigheid op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van groeven. Evenmin bestaat er een opleiding tot 'mergeldeskundige'. Daarom wordt in bijlage C nader omschreven wanneer sprake is van

deskundigheid, waarbij voor het verkrijgen van een vergunning geldt dat de uiteindelijke beoordeling van voldoende deskundigheid bij het bevoegd gezag ligt. Uit de aanvraag dient te blijken aan welke deskundigheid is voldaan.

Beheer

Voor het beheer van een groeve is geen vergunning op grond van de Mijnbouwwetgeving vereist. Beheer houdt verband met de bijzondere relatie van een eigenaar of anderszins zakelijk of persoonlijk gerechtigde met de desbetreffende groeve. Het gaat om activiteiten waarvan naar hun aard niet te verwachten is dat zij gevolgen kunnen hebben voor de veiligheid van de groeven met het oog op instorten. Integendeel, het gaat juist om activiteiten die nodig zijn om de veiligheid van de groeven te behouden of te vergroten.

Het vorenstaande betekent overigens niet dat eigenaren of anderszins persoonlijk of zakelijk gerechtigden daarmee zonder meer zijn aan te merken als deskundigen op het gebied van mergelgroeven, die bv. gesteentemechanische rapporten in het kader van een vergunningaanvraag kunnen opstellen. Bepalend daarvoor zijn de criteria voor deskundigheid op het gebied voor de gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven als vermeld in bijlage C.

Onder het beheer van een groeve wordt verstaan:

- de visuele controle (en eventuele reparatie) van de toegang of, in voorkomend geval, de toegangen van de groeve;
- de visuele controle van de groeve op tekenen van illegaal betreden;
- de primaire controle met betrekking tot stabiliteit van de groeve (gesteentemechanische veiligheid).

Onder beheer valt, gelet op artikel 151 van het Mijnbouwbesluit, niet het aanbrengen van enige wijziging in de groeve.

Bijlage A

Criteria voor zorgsysteem “gebruik door erkende berglopers”

Wil een organisatie gebruik mogen maken van de derde categorie van ander gebruik, namelijk als erkend bergloper, dan moet zij aantonen over een op het beoogde gebruik van (het betreffende deel van) de groeve gericht zorgsysteem te beschikken en dit te hanteren zodanig dat gegarandeerd wordt dat berglopers adequaat zijn opgeleid en worden begeleid om wijzigingen van de gesteentemechanische veiligheid van de groeve te herkennen en het daarmee samenhangende gevaar op instorting onderkennen. De omschrijving van het systeem bevat daarom minimaal:

1. het curriculum, de contacturen en de kwaliteit van de opleiding(en);
2. de wijze van (eigen) controle op de te volgen cursussen;
3. de wijze van (eigen) controle dat berglopers aan alle gestelde eisen voldoen;
4. de registratie van deelnemers aan cursussen en opleidingen;
5. de wijze van registratie van groeven bezoeken en andere opgedane praktijkervaring;
6. de minimum vereiste opleidingen (inclusief opfriscursussen) en praktijkervaring om als bergloper erkend te kunnen worden;
7. op welke wijze berglopers uitvoering geven aan het vergunde gebruik.

Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt dat indien berglopers in een (deel van een) groeve willen berglopen, zonder hierbij de restrictie te hebben dat dit berglopen gekoppeld is aan het vergunde gebruik, dit apart vergund moet worden.

Bijlage B

Wijze waarop de metingen/beoordeling van de gesteentemechanische veiligheid in de groeve worden uitgevoerd

Onderzoek naar pilaarstabiliteit en plafondstabiliteit

Bij de gesteentemechanische veiligheid wordt onderscheid gemaakt tussen pilaarstabiliteit en plafondstabiliteit. De laatste wordt ook wel dakstabiliteit genoemd.

De pilaarstabiliteit zegt iets over de kans op een grootschalige instorting en doet een uitspraak over de vraag of de pilaren sterk genoeg zijn om het daarboven gelegen gesteentelagen te dragen. Bij het onderzoek wordt door middel van o.a. berekeningen een uitspraak gedaan over de pilaarstabiliteit en de kans op een grootschalige instorting.

Als de pilaarstabiliteit voldoende is, wil dat niet zeggen dat er geen losse stukken uit het plafond kunnen vallen. Daarom is het noodzakelijk om ook een onderzoek uit te voeren naar de plafondstabiliteit. Dit gebeurt door het 'afkloppen' van het plafond.

Omdat de pilaar- en plafondstabiliteit in de tijd kan veranderen, wordt in het rapport beschreven wanneer een volgend onderzoek nodig wordt geacht.

Quickscan (extensief gebruik en gebruik door erkende berglopers)

Bij extensief gebruik van een groeve is het risico (= kans x effect) per definitie geringer dan bij intensief gebruik. Toch dient ook bij extensief gebruik de gesteentemechanische veiligheid beoordeeld te worden, omdat anders geheel geen uitspraak gedaan kan worden over de kans op een ongewenste gebeurtenis. Bij de aanvraag om een vergunning voor extensief gebruik van een groeve dient een kaart gevoegd te worden waarop de (in gesteentemechanisch opzicht) veilige gebieden zijn aangegeven. De veiligheid moet zijn vastgesteld door minimaal een visuele inspectie waarbij zowel plafond- als pilaar- als grovestabiliteit zijn beoordeeld door iemand met voldoende deskundigheid. Het voordeel van de quickscan is dan ook dat de pilaarstabiliteit niet berekend hoeft te worden en het plafond niet volledig afgeklopt hoeft te worden. De bevindingen van deze inspectie worden ook in een rapport vastgelegd. Omdat de pilaar- en plafondstabiliteit in de tijd kan veranderen, wordt in het rapport beschreven wanneer een volgend onderzoek nodig wordt geacht.

Bijlage C

Criteria voor deskundigheid op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van onderaardse kalksteengroeven

Een deskundige moet de gesteentemechanische veiligheid van een groeve kunnen beoordelen door middel van controles van de dak- en pilaarstabieleit van de groeve. Een deskundige moet kunnen aangeven:

- wanneer een groeve veilig is om te betreden of aldaar te vertoeven in verband met instortingsgevaar;
- hoe onveilige situaties kunnen worden herkend en worden vermeden;
- hoe van een onveilige situatie een veilige situatie gemaakt kan worden.

Om als deskundige op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid van een groeve te kunnen worden beschouwd moet een deskundige aan de volgende criteria voldoen:

Kennis hebben van:

- Gesteentemechanica;
- Geologie van Zuid-Limburg (stratigrafie van de kalksteenlagen in Zuid-Limburg);
- Materiaaleigenschappen van de Zuid-Limburgse kalksteen.

én

Praktijkervaring

- Ervaring op het gebied van de gesteentemechanische veiligheid verkregen tijdens het uitoefenen van een beroep op het gebied van winning, onderhoud of onderzoek van kalksteengroeven van minstens 5 jaar (niet langer dan 5 jaar geleden).

Algemeen

Over de deskundige mogen geen gerechtvaardigde twijfels/bezwaren over zijn/haar bekwaamheid/geschiktheid/onafhankelijkheid bestaan.

