

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Het uitvoeren van een werk, milieuneutraal
veranderen, uitrit aanleggen of veranderen

Consortium Grensmaas B.V. (NKGV) te Sittard-
Geleen

Zaaknummer: 2023-022969

Kenmerk: D2023-04-011650 d.d.22 juni 2023.
Verzonden: 26 juni 2023

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Huidige vergunnings situatie	5
2.3	Bevoegd gezag	6
2.4	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.5	Procedure	6
2.6	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
4	Overwegingen	9
4.1	Uitvoeren van een werk / het aanleggen van een weg	9
4.2	Milieuneutraal	14
4.3	Maken van een uitweg	16
5	Voorschrift voor het maken van een uitweg	17

1 Besluit

Onderwerp

Wij hebben op 30 maart 2023 een aanvraag voor het veranderen van een omgevingsvergunning ontvangen van Consortium Grensmaas B.V. De aanvraag betreft de aanleg van een uitrit en een milieuneutrale verandering van de inrichting gelegen aan de Parallelweg ong. te Born, gemeente Sittard-Geleen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2023-022969.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Consortium Grensmaas B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Parallelweg ong. te Born;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het uitvoeren van een werk, geen gebouw zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald, zijnde de aanleg van een werkweg en een uitweg;
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting;
 - het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen.
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - OLO aanvraagformulier met kenmerk 7698231, d.d. 30 maart 2023;
 - Begeleidende brief Wabo – Milieuneutrale wijziging omgevingsvergunning NGKV met kenmerk HG/em/CG2023.0130, d.d. 30 maart 2023;
 - Tekening loswal, met kenmerk OG-013 C3, 106-3, d.d. 17 februari 2023;
 - Tekening locatie nishut, met kenmerk OG-013, 109-1, d.d. 17 februari 2023;
 - Tekening nieuwe inrit en weegbrug, met kenmerk OG-013, 108-2, d.d. 21 februari 2023.
6. dat aan deze omgevingsvergunning voorschriften verbonden zijn.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- het College van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen, Postbus 18, 6130 AA Sittard;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 30 maart 2023 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Consortium Grensmaas B.V. voor de inrichting gelegen aan de Parallelweg ong. te Born, gemeente Sittard-Geleen.

De aanvraag betreft de volgende wijzigingen binnen het cluster NKGv.

- Realiseren van een loswal in het verwerkingsbekken Trierveld;
- Verplaatsen van enkele bouwwerken binnen de inrichting;
- Realiseren extra uitweg.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo juncto art. 3.10, derde lid, van de Wabo);
- het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo).

2.2 Huidige vergunnings situatie

Op 31 oktober 2006, kenmerk 2006/5635, is aan Consortium Grensmaas een oprichtingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor de uitvoering van het Grensmaasproject, cluster NGKV.

Verder zijn voor de inrichting de volgende (milieuneutrale) veranderingsvergunningen verleend:

- Op 29 april 2008 met 2006-5635 en kenmerk 2006/5635;
- Op 20 maart 2014 met kenmerk 2014/13544;
- Op 22 oktober 2015 met kenmerk 2015/79370;
- Op 7 april 2016 met kenmerk 2016/27176;
- Op 1 december 2016 met kenmerk 2016/97634;
- Op 9 maart 2017 met kenmerk 2017/17583;
- Op 30 maart 2017 met kenmerk 2017/22682;
- Op 14 december 2017 met kenmerk 2017/88833;
- Op 5 april 2018 met kenmerk 2018/23219;
- Op 2 augustus 2018 met kenmerk 2018/51893;
- Op 7 november 2018 met kenmerk 2018/75913;
- Op 4 juli 2019 met kenmerk 2019/51133;
- Op 26 november 2020 met kenmerk 2020/47709;
- Op 22 april 2021 met kenmerk 2021/9758;
- Op 6 mei 2022 met kenmerk 2022/4892;
- Op 30 juni 2022 met kenmerk 2022/6715.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daar tegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

2.3 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 11.3.i, 11.3.j, 19.1.g en 28.4.f van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. Daarom zijn gedeputeerde Staten van Limburg het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.4 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.5 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 20 april 2023 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Sittard-Geleen.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij het volgende advies ontvangen:

Betreft: *Mil.neutrale wijziging Trierveld* met olonummer 7698231 (gem. adv. nr. 2023-024374)

Op 18 april 2023 ontvingen wij een verzoek om advies te geven over de aanvraag om omgevingsvergunning voor het project 'Mil.neutrale wijziging Trierveld' voor de locatie BOR00 G 399. Hieronder volgt ons advies.

Uitweg:

Er is een aanvraag ingediend voor het verplaatsen van een uitweg uitkomend op de Parallelweg te nabij het Trierveld.

Op basis van de aangeleverde stukken kunnen wij positief adviseren.

Overige opmerkingen:

De uitvoering van de aanleg of wijziging van de uitweg vindt plaats door of in opdracht van de gemeente. U kunt nu de gemeente verzoeken de aanleg of verandering van de uitweg, waarop de

omgevingsvergunning betrekking heeft, daadwerkelijk uit te voeren. Wij vragen u daarvoor contact op te nemen met het team Wijkbeheer, dat op werkdagen bereikbaar is via het algemene telefoonnummer van de gemeente 14 046. Voor de aanleg zijn aanlegkosten verschuldigd conform de ['Verordening op de heffing en invordering van aanlegrechten uitweg Sittard-Geleen 2022 \(overheid.nl\)'](#).

*Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen
namens dezen,*

Wij hebben dit advies meegenomen in onze besluitvorming.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de bepalingen en algemene voorschriften uit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen);
- hoofdstuk 2 afdeling 2.3 (lucht);
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer)
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening
 - § 3.1.6. Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten
 - § 3.1.7 Handelingen in een oppervlaktelichaam
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen)
 - § 3.4.1. Opslaan van propaan
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Melding

Voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, moet vooraf of gelijktijdig met de aanvraag voor een omgevingsvergunning een melding worden ingediend. Bij de onderhavige aanvraag is voor deze activiteiten een melding op grond van het Activiteitenbesluit ingediend.

4 Overwegingen

4.1 Uitvoeren van een werk / het aanleggen van een weg

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.11 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Dat geldt ook als het werk, geen bouwwerk zijnde of de werkzaamheid in strijd is met hiervoor bedoelde bepalingen of met de ruimtelijke regels in een provinciale verordening of een algemene maatregel van bestuur.

Toetsing

Het werk bevindt zich of de werkzaamheid vindt plaats in een gebied waarvoor

- het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Parkeren' (NL.IMRO.1883.bpParkeren-VA01) op 13-09-2018 is vastgesteld;
- het bestemmingsplan 'Natuurontwikkeling Trierveld' (NL.IMRO.1883.BPTrierveld2022-ON01) op 20-01-2023 in ontwerp is gegaan;
- het bestemmingsplan 'Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht' (NL.IMRO.1883.bpTrierveldGrevenbicht-VA01) op 15-03-2012 is vastgesteld;
- het bestemmingsplan 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen' (NL.IMRO.18830701001-) op 06-09-2007 is vastgesteld.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op het (deels) ontgraven van een bestaand depot ten behoeve van de aanleg van een werkweg aan de zuid- westzijde van het plangebied, het aanleggen van een loswal en het aanleggen van een nieuwe rijweg aan de noord- oostzijde dat volgens de eerder benoemde bestemmingsplannen vergunningsplichtig zijn gesteld, is hieronder een toetsing uitgevoerd.

Facetbestemmingsplan Parkeren

Dit facetbestemmingsplan kent enkel regels aangaande parkeren. De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op parkeren. Daarmee kan dit bestemmingsplan verder buiten beschouwing worden gelaten.

Bestemmingsplan Natuurontwikkeling Trierveld (ontwerp)

Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten is het ontwerp bestemmingsplan "Natuurontwikkeling Trierveld" gepubliceerd. Dit ontwerp ligt tot en met 19 mei 2023 ter inzage. Gelet op artikel 3.3 lid 1 dient in deze situatie een aanvraag voor de activiteit uitvoeren van een werk (artikel 2.1, eerste lid onder b Wabo) te worden aangehouden indien er geen grond is om de activiteit te weigeren.

In dit geval is er geen grond om de activiteit uitvoeren van een werk te weigeren op grond van de voorwaarden die in het vigerende bestemmingsplan aan deze activiteit worden gesteld. Zie de toetsing onder de kopjes bestemmingsplan 'Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht' en bestemmingsplan 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen'. Zodoende is aanhouding in beginsel aan de orde.

Vervolgens is gekeken of op grond van artikel 3.3. lid 3 van de Wabo de aanhouding kan worden doorbroken. Gelet op onderstaande toetsing constateren wij dat de aangevraagde activiteiten niet in strijd is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Op grond daarvan wordt de aanhouding doorbroken en wordt binnen de reguliere termijn een besluit op de aanvraag genomen.

Uit de bestemmingsplantoets blijkt dat voor de (bouw)werkzaamheden binnen dit bestemmingsplan de navolgende bestemmingen van toepassing zijn:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling';
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – waterbergend rivierbed';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone Roeralslenk II';
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – geluidsgevoelige functie'.

Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling'

De planregels met betrekking tot deze enkelbestemming worden weergegeven in artikel 3. In artikel 3.1 wordt aangegeven waarvoor de betreffende gronden bestemd zijn. Onder sub f wordt duidelijk dat de gronden bestemd zijn voor "de winning, verwerking en vervoer van oppervlaktedelfstoffen". Doordat het Grensmaasproject een project betreft waarbij delfstoffen worden gewonnen, wordt voldaan aan deze planregel. In de artikelen 3.2 en 3.3 zijn de bouwregels opgenomen. In casu hebben we niet te maken met het bouwen van bouwwerken, waardoor ook voor deze twee onderdelen wordt voldaan aan deze planregels. Ook wordt voldaan aan artikel 3.5 waarin de specifieke gebruiksregels zijn opgenomen. Er kan namelijk geen invulling worden gegeven aan dit artikel, waardoor de werkzaamheden niet onder het "strijdig gebruik" kunnen vallen.

Voor de activiteit "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden" zijn in dit bestemmingsplan onder artikel 3.5 de planregels opgenomen. De opsteller van het bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit besluit begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 3.5.1.a van het bestemmingsplan de volgende verbodsbepaling opgenomen:

In artikel 3.5.1.a. van het bestemmingsplan is onder andere de volgende verbodsbepaling opgenomen: *Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op de in artikel 3 lid 1 bedoelde gronden de navolgende werken en werkzaamheden uit te voeren:*

- a. *het verlagen, vergraven, ophogen of egaliseren van de bodem;*

Sub a geeft de verbodsbepaling weer voor deze betreffende situatie. Aanvullende eisen die worden gesteld ten aanzien van deze verbodsbepaling worden conform artikel 3.5.3. als volgt beschreven: *"Een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 3 lid 5.1 mag alleen worden verleend indien door de uitvoering van de werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden dan wel door de daarvan hetzij direct, hetzij indirect, te verwachten gevolgen, geen blijvend onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke, natuurlijke en/of cultuurhistorische waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen en, wanneer mogelijk, een positieve bijdrage wordt geleverd aan de aanwezige cultuurhistorisch-landschappelijke waarden."*

Omdat het uitvoeren van het werk enkel betrekking heeft op de aanleg van een (tijdelijke) werkweg, een uitweg en het toevoegen van grond tbv een (tijdelijke) loswal, worden geen dusdanige ingrepen verricht waarbij afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke, natuurlijke en/of cultuurhistorische waarden en/of functies die het plan beoogt te beschermen. Na afronding van het Grensmaas project zullen deze voorzieningen worden verwijderd en zal het gebied opnieuw worden ingericht waarbij rekening wordt gehouden met de relevante waarden. Daarmee zijn er ten aanzien van het uitvoeren van een werk in casu geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Dubbelbestemming 'Waterstaat – waterbergend rivierbed'

Voor deze dubbelbestemming zijn geen regels opgenomen aangaande de activiteit 'het uitvoeren van een werk'.

- *Daarmee wordt voldaan aan deze planregel.*

Gebiedsaanduiding 'milieuzone – boringsvrije zone Roeralslenk II'

Conform Artikel 12.3.1. lid b is het verboden de grond te roeren dieper dan 30 meter beneden het maaiveld, of deze handeling toe te laten, of anderszins werken in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slechtdoorlatende bodemlagen kunnen aantasten.

- *In casu wordt de grond niet dieper dan 30m geroerd waardoor wordt voldaan aan deze planregel.*

Gebiedsaanduiding 'milieuzone – geluidsgevoelige functie'

Conform Artikel 12.2. is de vestiging van een modelvliegtuigenclub ter plaatse van de op de verbeelding aangegeven aanduiding milieuzone-geluidgevoelige functie niet toegestaan.

- *In casu wordt geen modelvliegtuigenclub opgericht waardoor wordt voldaan aan deze planregel.*

Bestemmingsplan Grensmaas winzone Trierveld/Grevenbicht

Uit de bestemmingsplantoets blijkt dat voor de (bouw)werkzaamheden binnen dit bestemmingsplan de navolgende bestemmingen van toepassing zijn:

- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden' (werkweg);
- Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – na ontgroning en opvulling' (uitweg);
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – waterbergend rivierbed';
- Gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie (50dBA);
- Gebiedsaanduiding 'milieuzone – geluidsgevoelige functie'.

Enkelbestemming 'Agrarisch met waarden'

De planregels met betrekking tot deze enkelbestemming worden weergegeven in artikel 3. In de artikelen 3.1 en 3.2 wordt aangegeven waarvoor de betreffende gronden bestemd zijn. Onder sub d wordt duidelijk dat de gronden bestemd zijn voor "tijdelijke opslag, verwerking en transport van delfstoffen noodzakelijk in het kader van het Grensmaasproject". Doordat het Grensmaasproject een project betreft waarbij deze delfstoffen worden gewonnen, wordt voldaan aan deze planregel. In de artikelen 3.3 en 3.4 zijn de bouwregels opgenomen. In casu hebben we niet te maken met het bouwen van bouwwerken, waardoor ook voor deze twee onderdelen wordt voldaan aan deze planregels. Ook wordt voldaan aan artikel 3.5 en 3.6 waarin de specifieke gebruiksregels zijn opgenomen. Er kan namelijk geen invulling worden gegeven aan dit artikel, waardoor de werkzaamheden niet onder het "strijdig gebruik" kunnen vallen.

Voor de activiteit "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden" zijn in het bestemmingsplan onder artikel 3.7 planregels opgenomen. De opsteller van het bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit besluit begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 3.7 van het bestemmingsplan de volgende verbodsbepaling opgenomen:

"Het is verboden op de in dit artikel bedoelde gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de in de volgende tabel vermelde werken en werkzaamheden uit te voeren of te doen uitvoeren. De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend met inachtneming van de in de bestemmingsomschrijving genoemde waarden en als wordt voldaan aan de in de tabel genoemde criteria."

De van toepassing zijnde criteria (artikel 3.7.1.a.) uit de tabel zoals wordt benoemd in het bestemmingsplan betreft:

	<i>Omgevingsvergunningplichtige werken/werkzaamheden</i>	<i>Criteria voor het verlenen van de omgevingsvergunning</i>
<i>a</i>	<i>Het aanleggen of verharden van wegen, paden of parkeergelegenheden, picknickplaatsen en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen</i>	<i>De werken of werkzaamheden als bedoeld in dit lid zijn slechts toelaatbaar, indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan, hetzij direct hetzij indirect, te verwachten gevolgen de doeleinden als omschreven in lid 3.1, niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van deze doeleinden niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.</i>
<i>etc...</i>	<i>etc...</i>	<i>etc...</i>

Sub a geeft de verbodsbepaling weer voor deze betreffende situatie. De criteria hiervoor (zoals weergegeven in de tabel) geven aan dat voor “het uitvoeren van een werk” de te verwachten gevolgen de doeleinden als omschreven in lid 3.1, niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van deze doeleinden niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind. Doordat de plannen van de aanvraag (ook na realisatie) voldoen aan de doeleinden zoals bedoeld in artikel 3.1 lid d (tijdelijke opslag, verwerking en transport van delfstoffen noodzakelijk in het kader van het Grensmaasproject), wordt voldaan aan de genoemde criteria. Na afronding van het Grensmaas project zullen deze voorzieningen worden verwijderd en zal het gebied opnieuw worden ingericht waarbij rekening wordt gehouden met de relevante waarden. Daarmee zijn er ten aanzien van het uitvoeren van een werk in casu geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – na ontgronding en opvulling’

De planregels met betrekking tot deze enkelbestemming worden weergegeven in artikel 4. In de artikelen 4.1 en 4.2 wordt aangegeven waarvoor de betreffende gronden bestemd zijn. Onder sub b wordt duidelijk dat de gronden bestemd zijn voor “de winning, verwerking en vervoer van oppervlakedelfstoffen”. Doordat het Grensmaasproject een project betreft waarbij deze delfstoffen worden gewonnen, wordt voldaan aan deze planregel. In artikel 4.3 zijn de bouwregels opgenomen. In casu hebben we niet te maken met het bouwen van bouwwerken, waardoor ook voor dit onderdeel wordt voldaan aan deze planregels. Tot slot wordt ook voldaan aan artikel 4.4 waarin de specifieke gebruiksregels zijn opgenomen. Er kan namelijk geen invulling worden gegeven aan dit artikel, waardoor de werkzaamheden niet onder het “strijdig gebruik” kunnen vallen. Daarmee wordt voldaan aan deze planregel.

Dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterbergend rivierbed’

Voor deze dubbelbestemming zijn geen regels opgenomen aangaande de activiteit ‘het uitvoeren van een werk’.

- *Daarmee wordt voldaan aan deze planregel.*

Gebiedsaanduiding ‘geluidzone – industrie (50dBA)’

Conform Artikel 18.1. zijn geen geluidsgevoelige functies toegestaan ter plaatse van de op de verbeelding aangegeven “geluidzone industrie”.

- *In casu wordt geen geluidsgevoelige functie opgericht waardoor wordt voldaan aan deze planregel.*

Gebiedsaanduiding ‘milieuzone – geluidsgevoelige functie’

Conform Artikel 18.2. is de vestiging van een modelvliegtuigenclub ter plaatse van de op de verbeelding aangegeven aanduiding milieuzone-geluidsgevoelige functie niet toegestaan.

- *In casu wordt geen modelvliegtuigenclub opgericht waardoor wordt voldaan aan deze planregel.*

Bestemmingsplan 'Grensmaas deelgebied Sittard-Geleen'

Uit de bestemmingsplantoets blijkt dat voor de (bouw)werkzaamheden binnen dit bestemmingsplan de navolgende bestemmingen van toepassing zijn:

- Enkelbestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden';
- Dubbelbestemming 'Wbr art 2a-regime';
- Gebiedsaanduiding 'tijdelijke gronddepots'

Enkelbestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden'

De planregels met betrekking tot deze enkelbestemming worden weergegeven in artikel 6. In de artikelen 6.1 en 6.2 wordt aangegeven waarvoor de betreffende gronden bestemd zijn. Hierin is opgenomen dat de gronden mede bestemd zijn voor "permanente voorzieningen ten behoeve van de bereikbaarheid, in de vorm van ontsluitingswegen en de op de plankaart A aangegeven hoogwaterbruggen te Maasband en Vissersweert". In de artikelen artikel 6.3, 6.4 en 6.5 zijn de planregels met betrekking tot bouwwerken opgenomen. In casu hebben we niet te maken met het bouwen van bouwwerken, waardoor ook voor dit onderdeel wordt voldaan aan deze planregels.

Voor de activiteit "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden" zijn in het bestemmingsplan onder artikel 6.6. planregels opgenomen. De opsteller van het bestemmingsplan wil voorkomen dat een in dit besluit begrepen grond minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van de ter plaatse geldende of beoogde bestemming. Daarom is in artikel 6.6 van het bestemmingsplan de volgende verbodsbepaling opgenomen:

A. Het is verboden op of in de tot "agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden" bestemde gronden, zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning (aanlegvergunning) van Burgemeester en Wethouders, de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, of werkzaamheden uit te voeren waarbij de bepalingen in lid II. van dit artikel in acht worden genomen:

a. het amoveren van wegen, het aanleggen of verharden van wegen, paden of parkeergelegenheden, picknickplaatsen en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;

Het uitvoeren van een werk voor de onderdelen "werkweg, uitweg en loswal" voldoet aan artikel 6.6 sub Aa. Daarmee betreft het een vergunningplichtige activiteit. Artikel 6.6 sub C geeft vervolgens de aanvullende eisen ten aanzien van deze verbodsbepaling:

C. De werken of werkzaamheden als bedoeld onder A. van dit lid zijn slechts toelaatbaar, indien door die werken of werkzaamheden, dan wel door de daarvan, hetzij direct hetzij indirect, te verwachten gevolgen de doeleinden als omschreven in lid I., niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van deze doeleinden niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind.

De criteria zoals beschreven in artikel 6.6 sub C geeft aan dat voor "het uitvoeren van een werk" de te verwachten gevolgen de doeleinden als omschreven in lid I., niet onevenredig worden of kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor herstel van deze doeleinden niet wezenlijk worden of kunnen worden verkleind. Doordat de plannen van de aanvraag (ook na realisatie) voldoen aan de doeleinden zoals bedoeld in artikel 6.1 (permanente voorzieningen ten behoeve van de bereikbaarheid, in de vorm van ontsluitingswegen en de op de plankaart A aangegeven hoogwaterbruggen te Maasband en Vissersweert), wordt voldaan aan de genoemde criteria. Na afronding van het Grensmaas project zullen deze voorzieningen worden verwijderd en zal het gebied opnieuw worden ingericht waarbij rekening wordt gehouden met de relevante waarden. Daarmee zijn er ten aanzien van het uitvoeren van een werk in casu geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Dubbelbestemming 'Wbr art 2a-regime'

Voor deze dubbelbestemming zijn geen regels opgenomen aangaande de activiteit 'het uitvoeren van een werk'.

- *Daarmee wordt voldaan aan deze planregel.*

Gebiedsaanduiding 'tijdelijke gronddepots'

Voor deze dubbelbestemming zijn geen regels opgenomen aangaande de activiteit 'het uitvoeren van een werk'.

- *Daarmee wordt voldaan aan deze planregel.*

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het uitvoeren van een werk of werkzaamheid, zoals neergelegd in de getoetste bestemmingsplannen, zijn er ten aanzien van deze werkzaamheden geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4.2 Milieuneutraal

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

De aanvraag betreft de volgende wijzigingen binnen het cluster NKGV.

- Realiseren van een loswal in het verwerkingsbekken Trierveld;
- Verplaatsen van enkele bouwwerken binnen de inrichting, namelijk de weegbrug, nishut en mogelijk de portierskeet;

Een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) zijn toegestaan;
- niet MER-plichtig is.

Overwegingen over het niet ontstaan van een andere inrichting

Wij zijn van oordeel dat door de aangevraagde verandering geen andere inrichting ontstaat dan waarvoor de onder paragraaf 2.3 van dit besluit genoemde vergunningen zijn verleend.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overlegde gegevens, concluderen wij dat er sprake blijft van een inrichting, zoals aangegeven in categorie 11.3.i, 11.3.j, 19.1.g en 28.4.f van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPC-installaties behoren. De verandering leidt niet tot een andere inrichting. De inrichting blijft in werking voor het winnen van delfstoffen, de tijdelijke opslag van grond en baggerspecie, het bergen van grond en baggerspecie en voor het bieden van gelegenheid tot het gebruik van modelvliegtuigen.

Overwegingen dat er geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu zijn

De voorgenomen wijziging leidt op enkele punten tot een wijziging van de milieueffecten waar in het verleden reeds een vergunning voor de activiteit milieu is verleend. De overslag van materiaal ter plaatse van de loswal vindt plaats in het zuidwestelijke deel van het verwerkingsbekken. Op deze locatie kunnen momenteel alleen schepen aanmeren. De geluidproductie van het overslaan van materiaal van schip naar vrachtwagen met behulp van hydraulische kranen is nog niet beschouwd, gezien deze activiteit momenteel nog niet plaatsvindt binnen de vergunde activiteiten van de locatie Trierveld.

In de onderstaande paragraaf is per milieuthema de relatie gelegd met de verandering van de inrichting.

Geluid

Omdat de (wijzigingen in) geluidproductie als gevolg van het overslaan van materiaal van schip naar vrachtwagen met behulp van hydraulische kranen nog niet is beschouwd is een akoestisch onderzoek (Cauberg Huygen, met kenmerk 00494-57222-03v2, 28 maart 2023) uitgevoerd. Uit het onderzoek blijkt dat de akoestische bijdrage van de voorgenomen uitbreiding geen relevante toename van de vergunde geluidimmissie bij de vergunningpunten tot gevolg heeft.

Emissies naar Lucht

De gevolgen voor de luchtkwaliteit die samenhangen met de extra vrachtwagenbewegingen en scheepvaart zijn reeds beschouwd in het luchtkwaliteitsonderzoek (Cauberg Huygen, met kenmerk 20091761-04, 5 augustus 2011), dat als bijlage is toegevoegd bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning van 22 oktober 2015. Hieruit is gebleken dat de extra vrachtwagenbewegingen en het verwerken van de extra grond van buiten het Grensmaasproject niet leidt tot een toename van de in dit onderzoek beschouwde emissies van installaties en werkzaamheden. De bijdrage van de schepen en de overslaginstallaties in de haven leveren slechts een verwaarloosbare bijdrage aan de luchtemissie en er zijn geen overschrijdingen van de grenswaarden verwacht. De luchtemissie is derhalve reeds vergund.

Stikstof

De gevolgen voor de luchtkwaliteit die samenhangen met de extra vrachtwagenbewegingen en scheepvaart zijn reeds beschouwd in het stikstofonderzoek (Cauberg Huygen, met kenmerk 20141057-05, 14 november 2014), dat als bijlage is toegevoegd bij de aanvraag (als aanvullende gegevens ontvangen op 9 december 2014) voor de omgevingsvergunning van 22 oktober 2015. Hierin is de stikstofdepositie berekend, waarin de extra vrachtwagenbewegingen en scheepvaart als gevolg van het verwerken van de extra grond van buiten het Grensmaasproject zijn meegenomen. De berekende stikstofdepositie is derhalve reeds vergund.

Overige milieuaspecten zijn voor deze wijziging niet van toepassing

Overwegingen MER plicht

Een milieuneutrale omgevingsvergunning kan niet worden verleend indien het bevoegde gezag heeft beslist dat bij de voorbereiding van de omgevingsvergunning een milieueffectrapport (MER) dient te worden gemaakt.

De voorgenomen activiteit wordt genoemd in categorie C.4 en D.4 in de bijlage bij het besluit mer. Er is echter geen sprake van een plan of besluit die in kolom 4 wordt genoemd omdat voor de aanleg van de los wal geen afwijking van het vigerende bestemmingsplan is vereist. De activiteit is derhalve noch mer-plichtig noch mer-beoordelingsplichtig.

4.3 Maken van een uitweg

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder e Wabo niet voldoet aan het in de Algemene plaatselijke verordening (Apv) van de gemeente Sittard-Geleen gestelde toetsingskader. Een toetsing aan dit kader heeft plaatsgevonden.

Toetsing

In genoemde Apv staat in artikel 2.12 eerste lid dat het verboden is zonder vergunning een uitweg te maken naar de weg of verandering te brengen in een bestaande uitweg naar de weg.

Voor de toetsing staan in artikel 2.12 tweede lid de toetscriteria benoemd:

een vergunning kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de bruikbaarheid van de weg;
- b. het veilig en doelmatig gebruik van de weg;
- c. de bescherming van het uiterlijk aanzien van de omgeving;
- d. de bescherming van groenvoorziening in de gemeente;
- e. strijdigheid met het bestemmingsplan; of
- f. indien er sprake is van een uitweg van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten.

In overeenstemming met de gemeente Sittard-Geleen voldoet de aangevraagde uitweg aan deze gestelde criteria.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het aanleggen of wijzigen van een uitweg zijn er ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5 Voorschrift voor het maken van een uitweg

Voorschrift 5.1

Op grond van artikel 2:12 lid 5 van de APV dient de uitvoering van de aanleg of wijziging van de uitweg plaats te vinden door of vanwege de gemeente. U dient hierover contact op te nemen met het team Wijkbeheer van de gemeente Sittard-Geleen.