

Besluit van Gedeputeerde Staten
van Limburg

Omgevingsvergunning

Wabo-revisievergunning

Sappi Maastricht B.V. te Maastricht

Zaaknummer: 2021-209594

Kenmerk: 2023/3939 d.d. 17 augustus 2023
Verzonden: **21 augustus 2023**

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	Inhoud van de aanvraag	5
2.3	Huidige vergunningsituatie	5
2.4	Bevoegd gezag	6
2.5	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.6	Procedure	6
2.7	Adviezen	6
3	Samenhang overige wetgeving	8
3.1	Coördinatie Waterwet	8
3.2	Activiteitenbesluit milieubeheer	8
3.3	Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)	9
3.4	Wet natuurbescherming	9
4	Overwegingen Milieu	11
4.1	Algemeen	11
4.2	Best beschikbare technieken	12
4.3	Afvalstoffen	13
4.4	Afvalwater	15
4.5	Bodem	15
4.6	Energie	17
4.7	(Externe) veiligheid en brandveiligheid	17
4.8	Geluid en trillingen	18
4.9	Geur	22
4.10	Lucht	25
5	Zienswijzen	29
6	Voorschriften	30
7	Begrippenlijst	41
8	Bijlagen	45

1 Besluit

Onderwerp


Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 18 januari 2022 een aanvraag ontvangen van Sappi Maastricht B.V. voor een omgevingsvergunning. De aanvraag betreft een revisie van de omgevingsvergunning van de inrichting gelegen aan Biesenweg 16, 6211 AA Maastricht. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2021-209594.



Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Sappi Maastricht B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Biesenweg 16, 6211 AA Maastricht;
2. dat de vergunning verleend wordt voor het veranderen en reviseren van het in werking hebben van een inrichting;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend;
5. dat de gehele aanvraag van 18 januari 2022, alsmede de aanvullingen op de aanvraag van 29 maart 2022, 30 maart 2022, 8 juni 2022, 26 juli 2022 en 4 augustus 2022 onderdeel uitmaken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. 
Afdelingshoofd Vergunning
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Cauberg-Huygen B.V., De Waal 18^E, 5684 PH Best. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

de aanvrager van de vergunning, zijnde Sappi Maastricht B.V., Biesenweg 16, 6211 AA Maastricht;

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Rechtsbescherming

Beroep

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ ROERMOND

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 18 januari 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Sappi Maastricht B.V. (verder Sappi) voor de inrichting gelegen aan Biesenweg 16, 6211 AA Maastricht. Het verzoek is ingediend door het gemachtigde bedrijf, zijnde Cauberg-Huygen B.V., De Waal 18^E, 5684 PH Best. Het gemachtigde bedrijf is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft in hoofdzaak de productie van papier.

Vergunning wordt gevraagd voor het veranderen en reviseren van het in werking hebben van de betrokken inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 2.6, van de Wabo).

2.2 Inhoud van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 6587233;
- De aanvraag van 18 januari 2022;
- De aanvullingen op de aanvraag van 29 maart 2022, 31 maart 2022, 8 juni 2022, 26 juli 2022 en 4 augustus 2022.

2.3 Huidige vergunnings situatie

Op 9 juli 2007, met kenmerk 06/26993, hebben wij aan Sappi een revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor een inrichting voor het vervaardigen, het bewerken, het verwerken, de opslag en overslag van papier en voor het opslaan en voor het verwerken van buiten de inrichting afkomstig slib. Als gevolg van deze bedrijfsactiviteiten wordt de inrichting in hoofdzaak gekarakteriseerd door de omschrijving in bijlage I onderdeel C onder categorie 16.3 onder b en onder categorie 28.1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State van 30 juli 2008 is deze vergunning aangepast bij ons besluit van 21 augustus 2008, kenmerk 2006/26993.

Tevens hebben wij van de aanvrager de navolgende meldingen ingevolge artikel 8.19 Wm en Milieuneutrale veranderingsvergunningen ingevolge de Wabo geaccepteerd:

- besluit van 24 juli 2008, kenmerk 2008/28976 (verwerking slib uit Lanaken);
- besluit van 4 december 2008, kenmerk 2008/46057 (nieuwe toeslagstoffen);
- besluit van 28 mei 2009, kenmerk 2009/8712 (natronloogtank);
- besluit van 31 mei 2010, kenmerk 10/3031 (slibsilo);
- besluit van 25 oktober 2012, kenmerk 2012/50820 (verhogen verwerking afvalstoffen);
- besluit van 11 januari 2018, kenmerk 2017-206587 (beltkalander);
- besluit van 9 mei 2018, kenmerk 2018-201852 (zuiveren afvalwater Mora);
- besluit van 14 februari 2019, kenmerk 2018-206860 (flashvat);
- besluit van 18 april 2019, kenmerk 2019-201181 (portiersloge);
- besluit van 30 juli 2020, kenmerk 2020-203902 (e-boiler);
- besluit van 23 september 2021, kenmerk 2021-206709 (2^e e-boiler);

- besluit van 14 oktober 2021, kenmerk 2021-204934 (milieustation);
- besluit van 2 december 2021, kenmerk 2021-208205 (c-bron).

2.4 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 16.3 onder b en 28.1 van onderdeel C van bijlage 1 van het Bor. Verder valt de inrichting onder categorie 6.1. onder b van Bijlage I van de IPPC-richtlijn. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 1 februari 2022 in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 april 2022 aanvullende gegevens in te dienen. Op 29 en 31 maart 2022 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.

Aangezien wij van oordeel zijn dat de op 29 en 31 maart 2022 ingediende aanvullende gegevens nog steeds onvoldoende informatie bevatten hebben wij met ons schrijven van 6 april 2022 opnieuw om aanvulling van de aanvraag verzocht en aanvrager in de gelegenheid gesteld om uiterlijk op 1 juni 2022 nadere gegevens in te dienen.

De aanvraag werd op 8 juni 2022, 26 juli 2022 en 4 augustus 2022 nogmaals aangevuld.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag thans voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De termijn voor het nemen van het besluit is door bovengenoemde verzoeken om aanvulling opgeschort met 16 weken.

2.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu) van de Wabo.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van Maastricht, Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht;
- Rijkswaterstaat, Service Center Vergunningen, Postbus 4142, 6202 PA Maastricht;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, Postbus 35, 6269 ZG Margraten.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij de navolgende adviezen ontvangen.

Op 27 juni 2022 van het College van Burgemeester en Wethouders van Maastricht. Dit advies luidt als volgt:

Gezien het plan geheel of gedeeltelijk is gelegen binnen de grenzen van de gemeente Maastricht geven wij, middels dit schrijven, ons inhoudelijk advies:

Aangezien er geen bouwkundige wijzigingen zijn, is een advies inzake de voorschriften van het bestemmingsplan Centrum en/of welstandscommissie niet noodzakelijk.

Inzake de toets aan de in het bestemmingsplan Centrum aangegeven geluidszones dient vermeld te worden dat deze toets aan de RUD is uitbesteed.

Indien daarover nog onduidelijkheid bestaat, kunt u contact opnemen met mijn collega Thekla Schwartz van de afdeling verstoring, tel 043-3504401.

Wij verwachten dat u dit advies zult betrekken bij uw belangenafweging ten behoeve van de door u te nemen beslissing op de aanvraag omgevingsvergunning. Mocht u met betrekking tot het bovenstaande nog vragen hebben of nadere informatie wensen, dan kunt u contact opnemen met de behandelde adviseur, de heer J. Rulkens, tel. 043 3504488.

Het advies van de gemeente Maastricht hebben wij betrokken bij onze besluitvorming.

Verder hebben wij op 29 augustus 2022 een advies ontvangen van het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Dit advies luidt als volgt:

De aanvullende gegevens zijn beoordeeld met het oog op de zelfredzaamheid van personen en het voorkomen, beperken en bestrijden van incidenten ten gevolge van de voorliggende milieubelastende activiteiten. Op basis van deze beoordeling adviseert de veiligheidsregio het volgende:

Borg in de te verlenen vergunning de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen voor de brandweer. Informatie hierover is buiten beschouwing gelaten of niet in voldoende mate in de aanvraag beschreven. Indien zich een incident voordoet op het terrein van Sappi waarvoor de brandweer wordt opgeroepen, is het van belang dat zij op een veilige manier de procesinstallaties op het terrein kan bereiken. Daarvoor is het noodzakelijk dat de brandweer kennis heeft van de bereikbaarheid (toegangsmogelijkheden), opstelmogelijkheden en bluswatervoorzieningen op het terrein. Borg deze op een plattegrond aangegeven informatie in de te verlenen vergunning.

Borg in de te verlenen vergunning de te treffen maatregelen en voorzieningen voor de opslag van de gevaarlijke stoffen.

In de aanvraag is in een aanvullend document "Algemene gegevens gevaarlijke stoffen" aangegeven dat voor de opslag van de gevaarlijke stoffen aangesloten wordt bij de PGS 15. De maatregelen en voorzieningen die conform deze PGS-richtlijn worden getroffen dienen geconcretiseerd en geborgd te zijn in de te verlenen vergunning.

Borg in de te verlenen vergunning de veiligheidsvoorzieningen van de stoomketels.

Informatie hierover is buiten beschouwing gelaten of niet in voldoende mate in de aanvraag beschreven. Een stoomketel onder hoge druk bevat een grote hoeveelheid energie. De ketels dienen uitgerust te zijn met bepaalde veiligheidsvoorzieningen en daarnaast periodiek te worden gekeurd om overdruk en daarmee explosiegevaar te voorkomen. Deze voorzieningen dienen geconcretiseerd en geborgd te zijn in de te verlenen vergunning.

Het advies van het bestuur van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg hebben wij opgevolgd.

Zie hiertoe paragraaf 4.10.2.2 alsmede de voorschriften 4.5 t/m 4.13, 4.16 en 4.17 in deze vergunning.

3 Samenhang overige wetgeving

3.1 Coördinatie Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Samen met het indienen van de aanvraag om omgevingsvergunning is een aanvraag ingevolge de Waterwet ingediend. De beide aanvragen zijn inhoudelijk afgestemd en gecoördineerd behandeld.

3.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder Activiteitenbesluit) bevat algemene regels voor bedrijven. Veel bedrijven vallen in zijn geheel onder deze algemene regels. Een beperkt deel van de bedrijven blijft vergunningplichtig. Voor deze bedrijven geldt het Activiteitenbesluit slechts voor een deel van de activiteiten. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling bevatten algemene regels. Wel is het mogelijk voor een aantal aspecten maatwerkvoorschriften aan de inrichting op te leggen.

Type C inrichtingen

Op grond van het Activiteitenbesluit en bijlage 1, onderdeel C van het Bor wordt de inrichting aangemerkt als een zogenaamde type C-inrichting. Voor de activiteiten binnen deze inrichting die onder het Activiteitenbesluit vallen, worden in de vergunning geen voorschriften opgenomen.

Van toepassing zijn de navolgende bepalingen en algemene voorschriften uit het Activiteitenbesluit:

- hoofdstuk 1: afdeling 1.1;
- hoofdstuk 1: afdeling 1.2 (melding) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.1 (zorgplicht) en afdeling 2.2 (lozingen) voor zover deze afdeling betrekking heeft op activiteiten die verricht worden binnen de inrichting waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is;
- hoofdstuk 2: afdeling 2.4 (bodem);
- hoofdstuk 3: afdeling 3.1 (afvalwaterbeheer);
 - § 3.1.3. Lozen van hemelwater, niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.2 (installaties);
 - § 3.2.1. Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- hoofdstuk 3: afdeling 3.4. (opslaan van stoffen of het vullen van gasflessen);
 - § 3.4.3. Opslaan en overslaan van goederen;
 - § 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- hoofdstuk 5: afdeling 5.1 Industriële emissies;
 - § 5.1.1. Grote stookinstallatie.

Melding

Voor zover de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen nog niet zijn gemeld wordt de onderhavige aanvraag om een omgevingsvergunning als een zodanige melding beschouwd.

3.3 Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

3.3.1 Algemeen

In Nederland is de mer geregeld in de Wet milieubeheer (Wm) en in de uitvoeringswetgeving in de vorm van een algemene maatregel van bestuur (het Besluit m.e.r.). Ook andere wetgeving heeft invloed op de mer, zoals de Crisis- en Herstelwet. Er is een beperkte en een uitgebreide m.e.r.-procedure. Welke procedure van toepassing is, hangt af van het project.

Het Besluit m.e.r. maakt onderscheid naar activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapport verplicht is (onderdeel C van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.) en activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan moet worden beoordeeld of een milieueffectrapport moet worden gemaakt (onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.).

3.3.2 M.e.r.-plicht (onderdeel C) en m.e.r.-beoordelingsplicht (onderdeel D)

De aanvraag heeft geen betrekking op nieuwe activiteiten die genoemd worden in onderdeel C of in onderdeel D van het Besluit mer. Uit de aanvraag volgt derhalve geen m.e.r.-plicht noch een m.e.r.-beoordelingsplicht.

3.4 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming (Wnb) bevat regels met betrekking tot Natura 2000-gebieden (Habitatrichtlijn- en Vogelrichtlijngebieden) binnen en buiten Nederland en regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving.

3.4.1 Gebiedsbescherming

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden binnen en buiten Nederland. Op grond van dit artikel is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van projecten of het verrichten van andere handelingen die gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van het gebied kunnen aantasten.

3.4.2 Soortenbescherming

De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Hiertoe kent de Wnb drie beschermingsregimes. Paragraaf 3.1 van de Wnb ziet op het beschermingsregime voor de van nature in Nederland in het wild levende vogels. Dit beschermingsregime is de invulling van Nederland aan de verplichtingen uit de Europese Vogelrichtlijn. Paragraaf 3.2 van de Wnb omvat het beschermingsregime voor dieren en planten van soorten die zijn genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern en bijlage I bij het verdrag van Bonn. Naast de dieren en planten van soorten die zijn

beschermd vanwege Europese richtlijnen en internationale verdragen, beschermt de Wnb een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten. Paragraaf 3.3 van de Wnb behandelt dieren en planten van soorten die zijn opgenomen in de bijlage(n) bij de Wnb, dit wordt het beschermingsregime 'andere soorten' genoemd. Elk van bovenstaande beschermingsregimes kent eigen verboden en eigen voorwaarden tot het verlenen van ontheffing van de verboden.

3.4.3 Afweging

Gebiedsbescherming

Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden als Gedeputeerde Staten van Limburg verklaard hebben tegen de betrokken handelingen geen bedenkingen te hebben of als voor de activiteiten een vergunning/ontheffing op grond van artikel 27, tweede lid van de Wnb verleend of aangevraagd is.

Op 15 maart 2018, onder zaaknummer 2015-1105, is aan het bedrijf reeds een vergunning verleend op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb. De thans voorliggende aanvraag om een omgevingsvergunning heeft niet tot gevolg dat de reeds vergunde emissies naar de lucht en dus de depositie in de nabij gelegen Natura 2000-gebieden toenemen.

Soortenbescherming

Het perceel waar Sappi is gevestigd is reeds lange tijd (meer dan 100 jaar) in gebruik voor industriële activiteiten. Het terrein is nagenoeg geheel bestraat of bebouwd. Er is tot op heden geen beschermde flora en/of fauna aangetroffen.

4 Overwegingen Milieu

4.1 Algemeen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen, het veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.6 (revisievergunning) van de Wabo. De aanvraag betreft het produceren van hoogwaardig papier.

De productiecapaciteit bedraagt 400.000 ton papier per jaar met 1 in gebruik zijnde papiermachine (PM6). Deze hoeveelheid komt overeen met de reeds in 2007 vergunde productiecapaciteit met 2 in gebruik zijnde papiermachines (PM5 en PM6). De PM5 is nadien uit gebruik genomen.

Bij de papierproductie van Sappi horen (in hoofdzaak) de volgende activiteiten:

- aanvoer en op- en overslag van diverse grond- en hulpstoffen;
- aanmaak en bereiding van diverse grond- en hulpstoffen zoals cel-/vezelstof-oplossing, aluin, retentiemiddelen, kunsthars en pigment;
- stofbereiding;
- coating en lijmaanmaak;
- papierproductie op de PM6;
- papiercoating;
- afwerking;
- expeditie.

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
- de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting of het mijnbouwwerk voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.2 Best beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en de bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De BBT-conclusies worden vastgesteld door de Europese commissie en worden in de Nederlandse regelgeving niet meer apart aangewezen. Voor BBT Referentiedocumenten (BREF's) die zijn vastgesteld voor 6 januari 2011 geldt dat in afwachting van aanneming van nieuwe BBT-conclusies het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in de desbetreffende BREF staat, geldt als BBT-conclusie.

Voor IPPC-installaties moeten de BBT-conclusies worden toegepast. Uitsluitend indien toepassing van de BBT-conclusies leidt tot buitensporige hoge kosten als gevolg van de geografische ligging, de lokale milieumomstandigheden of de technische kenmerken van de IPPC-installatie mogen in specifieke gevallen minder strenge emissiegrenswaarden worden vastgesteld. Een dergelijke afwijking moet in de vergunning uitdrukkelijk worden gemotiveerd.

Beoordeling

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd die aangewezen zijn in bijlage 1 van richtlijn 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het betreft categorie 6.1 onder b "De fabricage, in industriële installaties van papier of karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 ton per dag".

De BREF's dienen als achtergronddocument ter verduidelijking van de BBT-conclusies dan wel gelden de in deze BREF's opgenomen hoofdstuk BAT als BBT-conclusies. Voor deze installaties zijn de volgende BBT-conclusies en/of BREF's beschikbaar:

- BBT-conclusies Papier en pulp;
- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling;
- BREF Energie-efficiëntie;
- BBT-conclusies Grote stookinstallaties;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen.

De aanvraag is aan deze documenten getoetst zowel door de aanvrager (zie het document "IPPC_toets" zoals bij de aanvraag is gevoegd) als door ons.

Verder hebben wij bij het bepalen van de beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage van de Mor aangewezen informatiedocumenten.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en het water, alsmede inzake geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4.3 Afvalstoffen

4.3.1 Algemeen

Op grond van de Wm wordt onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen. Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer. Daarnaast richt het LAP zich op het realiseren van een gelijk Europees speelveld voor afvalbeheer, het bevorderen van marktwerking en het stimuleren van innovatie bij preventie en afvalbeheer. Tot slot wordt met de doelstellingen uit het LAP een bijdrage geleverd aan de realisatie van beleidsdoelstellingen op het terrein van het materiaalketenbeleid en het klimaatbeleid.

4.3.2 Primaire ontdoeners van afvalstoffen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd.

Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

De totale hoeveelheid afval die binnen de inrichting vrijkomt bedraagt circa 600 ton per jaar. De hoeveelheid gevaarlijk afval hiervan is niet vermeld. De handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton (niet gevaarlijk) bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt.

De totale hoeveelheid gevaarlijk en/of niet gevaarlijk afval ligt boven de gehanteerde ondergrenzen. De aanvraag bevat geen besparingsonderzoek noch is een dergelijk onderzoek bij ons bekend. Gelet op de hoeveelheden en het feit dat tot op heden of recentelijk nog geen besparingsmogelijkheden zijn onderzocht om de hoeveelheid afval terug te dringen, wordt aan deze vergunning een voorschrift verbonden tot het opstellen van een beperkt/standaard onderzoek en het opstellen van een afvalpreventieplan.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Daarbij is aangegeven dat het voor bedrijfsafval niet goed mogelijk is een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

4.3.3 Afvalwater van buiten de inrichting

Algemeen

Het doelmatig beheer van afvalstoffen wordt getoetst op basis van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van de betreffende afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Be-/verwerking van afvalwater

Sappi neemt verontreinigd afvalwater in van een aantal bedrijven en verwerkt deze in haar afvalwaterbehandelingsinstallatie. Om de micro-organismen in deze installatie te voeden wordt verder een zogenaamde c-bron toegevoegd. Het betreft hier een stroom van circa 1000 ton per jaar. De afvalwaterbehandelingsinstallatie reinigt het afvalwater zodanig dat dit geschikt is om geloosd te worden op de Maas, binnen de lozingsnormen zoals vastgelegd in de Waterwetvergunning.

Voor de behandeling van afvalwater is geen adequaat sectorplan in het LAP voorhanden. Wij zijn echter van mening dat de wijze van behandeling van het afvalwater zodanig gebeurt dat aan de minimumstandaard zoals bedoeld in het LAP wordt voldaan.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

Registratie

De aanvrager krijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Dergelijke inrichtingen vallen onder het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het AV-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer en de verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en de daarbij behorende Regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken.

4.4 Afvalwater

4.4.1 Afvalwaterlozingen

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- verontreinigd bedrijfsafvalwater (zoals koelwater, proceswater en percolaat);
- bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard;
- niet verontreinigd hemelwater.

Verontreinigd bedrijfsafvalwater wordt geheel of grotendeels afgevoerd naar de afvalwaterbehandelingsinstallatie. De werking en lozingsnormen van deze installatie worden geregeld in de Waterwetvergunning en zijn hier verder buiten beschouwing gelaten.

Het lozen van niet verontreinigd hemelwater valt onder het rechtstreeks werkende Activiteitenbesluit en is hier verder buiten beschouwing gelaten.

4.4.2 Bescherming riool en zuiveringstechnisch werk

Binnen de inrichting is sprake van lozing van afvalwater op het openbaar riool. Hiervoor is de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het riolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

4.5 Bodem

4.5.1 Algemeen

Het aspect bodem is voor een type C inrichting met IPPC zoals Sappi, vrijwel volledig geregeld in het Activiteitenbesluit.

Een uitzondering hierop vormt het indienen van een nulsituatieonderzoek. Toezenden hiervan wordt in het Activiteitenbesluit niet geëist (zie art. 2.8b lid 2 van het Activiteitenbesluit). Ingevolge het RIE en artikel 4.3 lid 2 van de MOR geldt dat voor IPPC-inrichtingen het nulsituatieonderzoek bij de aanvraag gevoegd dient te worden.

Voorts mag de vergunningverlener maatwerkvoorschriften stellen binnen de grenzen van Afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit.

4.5.2 Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de vergunning moet de kwaliteit van de bodem van de inrichting worden vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatieonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de revisievergunning uit 2007. De nulsituatie is vastgelegd in het door Witteveen+Bos opgestelde onderzoeksrapport MT564-1/mome/002 van 23 september 2003.

4.5.3 Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. Zie hiertoe het document "NRB toets" van de aanvraag. Hieruit blijkt dat Sappi een verwaarloosbaar bodemrisico heeft gerealiseerd of zodanige maatregelen heeft genomen/gedefinieerd om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit).

4.5.4 Bedrijfsriolering

Voor de vloeistofdichtheid van de bedrijfsriolering kan verwezen worden naar het gestelde onder de vorige paragraaf.

4.5.5 Beëindiging activiteiten

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit.

4.5.6 Ondergrondse tanks

Binnen de inrichting zijn geen ondergrondse opslagtanks voor de opslag van (ADR-geclassificeerde) gevaarlijke stoffen aanwezig.

4.6 Energie

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂-rechten te kopen en eventueel mogelijk maakt CO₂-rechten te verkopen.

Sappi is verplicht om aan de CO₂-emissiehandel deel te nemen. In de vergunningaanvraag is door het bedrijf aangegeven dat het bedrijf al, of binnen een bepaalde termijn, voldoet aan de stand der techniek wat betreft het zuinig en verantwoord gebruik van energie.

Artikel 5.12 van het Bor verbiedt het bevoegd gezag om voor ETS-inrichtingen voorschriften te verbinden aan de vergunning ter bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn voor energie in deze vergunning geen voorschriften opgenomen.

4.7 (Externe) veiligheid en brandveiligheid

4.7.1 Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken.

Op grond van de aangevraagde en vergunde hoeveelheden gevaarlijke (afval) stoffen valt Sappi niet onder het Brzo 2015.

4.7.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Bij Sappi worden geen grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen opgeslagen of gebruikt dan vermeld in de drempelwaardentabel. Ook bij ongewone voorvallen binnen dit bedrijf is niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen.

Uit toetsing blijkt dat de inrichting niet valt onder de reikwijdte van het Bevi. Daarom is het aspect externe veiligheid voor de beoordeling van deze aanvraag niet relevant.

4.7.3 PGS richtlijnen voor de opslag en handling van gevaarlijke stoffen

Bij Sappi zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- tijdelijke opslag en werkvoorraden van gevaarlijke stoffen;
- permanente opslag van gevaarlijke stoffen in emballage;
- opslag van gevaarlijke stoffen in tanks;
- opslag van gasflessen.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor (voorheen in de Regeling aanwijzing BBT-documenten).

Voor de niet gevaarlijke stoffen worden geen specifieke voorschriften opgenomen in deze vergunning. Voor de gevaarlijke stoffen wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds permanente opslagplaatsen en anderzijds tijdelijke opslagplaats (maximaal één dag) en werkvoorraden.

Voor de tijdelijke opslagplaats en de werkvoorraden geldt dat indien bodembedreigende stoffen aanwezig zijn de opslag dient te zijn voorzien van een opvangvoorziening.

De permanente opslagplaatsen voor verpakte gevaarlijke stoffen (waaronder gasflessen) dienen te voldoen aan het gestelde in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (PGS 15). Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen opslagen kleiner dan 10.000 kg en opslagen groter dan 10.000 kg. De bij Sappi aanwezige opslagvoorzieningen voor verpakte (volgens ADR) gevaarlijke stoffen zijn kleiner dan 10.000 kg.

Voor de bovengrondse tanks met gevaarlijke stoffen (reinigingsmiddel, fosforzuur, latex, natronloog etc.) zijn specifieke voorschriften opgenomen in deze vergunning.

4.8 Geluid en trillingen

4.8.1 Representatieve bedrijfssituatie

De bedrijfsactiviteiten van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door de aanwezige productieapparatuur en door transportbewegingen. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Cauberg Huygen van 14 februari 2022, referentie 05533-51381-11.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de bedrijfssituatie waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.8.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het bedrijf ligt op het gezoneerde industrieterrein Boschpoort in de gemeente Maastricht.

De destijds vastgestelde geluidzone is mede gebaseerd op het in werking zijn van de PM5.

De in huidige aanvraag (zonder de PM5) opgenomen geluidssituatie voldoet ruim aan de geluidzone.

De huidige aanvraag gaat uit van lagere te vergunnen waarden ten opzichte van de revisievergunning uit 2007. Deze lagere waarden maken het voor de gemeente Maastricht mogelijk de geluidzone van het industrieterrein Boschpoort te verkleinen ten einde woningbouw mogelijk te maken.

De aangevraagde en vergunde geluidniveaus zijn in de navolgende tabel (zie het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport) weergegeven:

Immissiepunt	X (m)	Y (m)	Z (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (dB(A))**					
				Dag (7-19 uur)		avond (19-23 uur)		Nacht (23-7 uur)	
				I	II	I	II	I	II
MPA/48	176902	318572	3	46	50	40	48	40	48
MPB/49	176381	318436	14.5	44	50	43	50	43	50
MPC*/50	176531	318905	5	61	64	58	64	58	64
MPD/51	176497	319173	5	46	46	46	46	46	46
MPE*/52-E	176832	318948	5	54	54	54	54	54	54
52-F	176964	318863	14	48	--	47	--	47	--
53	176318	318685	14	49	--	47	--	47	--
54	176421	318998	5	42	--	42	--	42	--
55	176349	318875	5	52	--	47	--	47	--

*: Waarneemhoogte ten opzichte van wegdek Noorderbrug

** : Voor de ligging van de immissiepunten zie figuur 1 van het akoestisch rapport

I: Berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (dB(A))

II: In 2007 vergunde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (dB(A))

Conform de jurisprudentie dient een rapportage te worden opgesteld door de zonebeheerder. In deze rapportage moet de situatie voor en na de aanvraag in beeld gebracht worden zodanig dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo).

Van de zonebeheerder ontvingen wij 2 augustus 2022 het navolgende bericht:

Uit de berekeningen van het akoestisch onderzoek (rapport d.d. 14 februari 2022) blijkt dat de geluidimmissie in alle vergunningspunten afneemt. Reden hiervan is dat er minder activiteiten, ten opzichte van de vergunde situatie, op het terrein zullen plaatsvinden. Onder andere op het zuidelijk deel van het terrein zullen minder activiteiten plaatsvinden. De papierproductie met papiermachine PM5 wordt beëindigd.

Ook in alle andere omliggende immissiepunten neemt de geluidbelasting af. Omdat er sprake is van een afname van de geluidemissie van de inrichting, en als gevolg een afname van de geluidimmissie in de omgeving, wordt geconcludeerd dat Sappi inpasbaar is binnen de geluidzone Boschpoort.

Het aspectgeluid vormt geen belemmering voor de vergunningsaanvraag van Sappi.

De zonebeheerder heeft hiermee verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

4.8.3 Maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen. De grenswaarde voor de maximale geluidniveaus bedraagt 70 dB(A) voor de dagperiode, 65 dB(A) voor de avondperiode en 60 dB(A) voor de nachtperiode.

De aangevraagde en vergunde maximale geluidniveaus zijn in de navolgende tabel (zie het bij de aanvraag gevoegde akoestisch rapport) weergegeven:

Immissiepunt	X (m)	Y (m)	Z (m)	maximale geluidniveau (dB(A)) **					
				Dag (7-19 uur)		Avond (19-23 uur)		Nacht (23-7 uur)	
				I	II	I	II	I	II
MPA/48	176902	318572	3	<70	70	<65	65	<60	60
MPB/49	176381	318436	14.5	<70	70	<65	65	<60	60
MPC*/50	176531	318905	5	75	70	<65	65	<60	60
MPD/51	176497	319173	5	<70	70	<65	65	<60	60
MPE*/52-E	176832	318948	5	<70	70	<65	65	<60	60
52-F	176964	318863	14	<70	--	<65	--	<60	--
53	176318	318685	14	<70	--	<65	--	<60	--
54	176421	318998	5	<70	--	<65	--	<60	--
55	176349	318875	5	<70	--	<65	--	<60	--

*: Waarneemhoogte ten opzichte van wegdek Noorderbrug

** : Voor de ligging van de immissiepunten zie figuur 1 van het akoestisch rapport

I: Berekende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (dB(A))

II: In 2007 vergunde langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus (dB(A))

Uit de tabel blijkt dat de grenswaarde bij het immissiepunt MPC wordt overschreden. Het betreft hier echter geen woning maar een punt dat gelegen is op het terrein van Sappi.

De streefwaarde voor maximale geluidniveaus wordt op meerdere immissiepunten overschreden. Aangezien deze overschrijding wordt veroorzaakt door extern vrachtverkeer zijn verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting redelijkerwijs niet mogelijk. Wij achten de overschrijding van de streefwaarden derhalve aanvaardbaar.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.8.4 Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer", d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein

worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Bij het verlaten van Sappi wordt het verkeer direct opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

4.8.5 Samenvatting en conclusie

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op een aantal immissiepunten rondom Sappi. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

4.8.6 Trillingen en laagfrequent geluid

Trillingen

Wij hanteren ter beoordeling van de toelaatbare trillinghinder de in 2006 verschenen Richtlijn van de Stichting bouwresearch: SBR-Richtlijn deel B: "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen. Meet- en beoordelingsrichtlijn". In deze Richtlijn wordt gesproken van streefwaarden. Deze streefwaarden zijn erop gericht om hinder door trillingen te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

Omdat er sprake is van nieuwbouw, zijn de grenswaarden voor nieuwe situaties aangehouden.

De beoordeling vindt plaats op basis van twee parameters namelijk V_{max} en V_{per} . De parameter V_{max} staat voor de maximale gewogen trillingssnelheid binnen een beoordelingsperiode (dag, avond en nacht). Voor V_{max} gelden de navolgende streefwaarden:

Beoordelings- ruimte	Dag- en avondperiode 07.00-23.00			Nachtperiode 23.00-07.00		
	A1	A2	A3	A1	A2	A3
wonen	0,1	0,4	0,05	0,1	0,2	0,05

In de Richtlijn vindt de beoordeling plaats door middel van A1, A2 en A3:

A1 is de onderste streefwaarde voor de trillingssterkte V_{max} ;

A2 is de bovenste streefwaarde voor de trillingssterkte V_{max} ;

A3 is de streefwaarde voor de trillingssterkte V_{per} .

Bij de aanvraag zijn de resultaten van een onderzoek naar trillingen en laagfrequent geluid ten gevolge van Sappi gevoegd. Uit deze rapportage blijkt dat aan de in de richtlijn genoemde streefwaarden kan worden voldaan bij de bestaande woningen. Wij hebben de streefwaarden in de voorschriften vastgelegd.

Laagfrequent geluid

Uit genoemd onderzoek naar trillingen en laagfrequent geluid blijkt dat het laagfrequente geluidniveau ter plaatse van de bestaande woningen beperkt is en niet maatgevend is ten opzichte van andere geluidsbronnen in de omgeving (zoals het verkeer). Dit aspect is verder buiten beschouwing gelaten.

4.9 Geur

4.9.1 Algemeen toetsingskader

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en met vergunningsvoorschriften aan de vergunning verbonden.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de hindersystematiek Geur.

Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast).

4.9.2 Provinciaal beleid

De Provincie Limburg heeft geen geurbeleid dat kan worden toegepast in de onderhavige situatie. In de Provincie Gelderland zijn meerdere papierfabrieken gesitueerd. De Provincie Gelderland heeft mede voor deze bedrijven geurbeleid geformuleerd en vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017". Aangezien wij geen eigen geurbeleid voor handen hebben is aansluiting gezocht bij het Gelders geurbeleid.

In het Gelders geurbeleid is aandacht besteed aan de navolgende zaken:

- de hedonische waarde (hinderlijkheid) van geur;
- de categorieën geurgevoelige objecten;
- streef-, richt- en grenswaarden.

De aard van de geur wordt bepaald aan de hand van de hedonische waarde zoals opgenomen in navolgende tabel:

Als proefpersonen aan een geur bij de volgende concentraties een hedonische waarde -2 toekennen	wordt de geur beoordeeld als:
< 1,5 ouE per m ³	zeer hinderlijk
1,5 – 5 ouE per m ³	hinderlijk
5 – 15 ouE per m ³	minder hinderlijk

> 15 ouE per m³

niet hinderlijk

Voorts worden in het Gelders geurbeleid de navolgende categorieën geurgevoelige objecten onderscheiden:

- categorie A: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie "wonen";
- categorie B: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie "werken";
- categorie C: verblijfsobjecten, niet zijnde woningen of vergelijkbare objecten, gelegen in gebiedscategorie wonen of werken;
- categorie D: verblijfsobjecten gelegen op een industrieterrein op de gronden die zijn bestemd voor bedrijven in categorie 4 of hoger conform de VNG brochure Bedrijven en Milieuzonering.

De navolgende streef-, richt- en grenswaarden (in ouE/m³ als 98-percentiel) zijn geformuleerd in het Gelders geurbeleid voor categorie A: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie "wonen" en voor categorie B: woningen en vergelijkbare objecten gelegen in gebiedscategorie "werken":

	Cat A	Cat A	Cat A	Cat B	Cat B	Cat B
Aard van de geur	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde
zeer hinderlijk	0,05	0,15	0,5	0,15	0,5	1,5
Hinderlijk	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5
minder hinderlijk	0,5	1,5	5	1,5	5	15
niet hinderlijk	1,5	5	15	5	15	50

4.9.3 Omschrijving aangevraagde situatie

Ten behoeve van de aanvraag is een geuronderzoek uitgevoerd door Olfasense. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in een rapportage van december 2021, nummer CAHU21A2.

De resultaten van de hedonische metingen zijn weergegeven in tabel 4 van de rapportage. Uit deze tabel blijkt dat de geur van Sappi kan worden gekwalificeerd als "minder hinderlijk". Voor de nabij Sappi gelegen woningen geldt alsdan volgens het Gelders geurbeleid de navolgende streef-, richt- en grenswaarde:

	Cat A	Cat A	Cat A	Cat B	Cat B	Cat B
Aard van de geur	Streefwaarde	Richtwaarde	Grenswaarde	Streefwaarde	Richtwaarde	Grenswaarde
minder hinderlijk	0,5	1,5	5	1,5	5	15

Uit de verspreidingsberekeningen (zie figuur b) volgt dat de richtwaarde van 1,5 ouE/m³ als 98-percentiel wordt overschreden bij een gedeelte van de woonwijk Bosscherveld, ter plaatse van een gedeelte van het AZC aan de Francois de Veyestraat en bij een woning aan de Fransensingel. De grenswaarde van 5 ouE/m³ als 98-percentiel wordt niet overschreden.

4.9.4 Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

De woning aan de Fransensingel valt echter onder de gebiedscategorie 'werken' en daarmee onder categorie B van het Gelders geurbeleid en voldoen alsdan aan de richtwaarde van 5 ouE/m³ als 98-percentiel.

Woningen in de woonwijk Bosscherveld en ter plaatse van een gedeelte van het AZC aan de Francois de Veyestraat voldoen niet aan de richtwaarde van 1,5 ouE/m³ als 98-percentiel uit het Gelders geurbeleid. Nochtans achten wij de huidige geursituatie aanvaardbaar/vergunbaar gelet op het navolgende:

- er is slechts sprake van een marginale overschrijding van de richtwaarde;
- vanuit de omgeving komen nagenoeg geen geurklachten;
- de kosten van mogelijke maatregelen (zie hoofdstuk 8 van het geuronderzoek) staan niet in verhouding tot de te bereiken geurreductie.

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de geurbelasting van de inrichting ter plaatse van de geurgevoelige objecten voldoet aan het aanvaardbaar hinderniveau.

4.9.5 Geurvoorschriften

Vooralsnog hebben wij geen reden om aan te nemen dat niet voldaan wordt aan een aanvaardbaar niveau van geurhinder noch dat BBT niet in afdoende mate is toegepast. Gelet op het groot aantal aannames en de grote mate van onnauwkeurigheid bij het bepalen/berekenen van geur en op de wenselijkheid adequaat te kunnen optreden bij overschrijding van de geurnorm hebben wij voorschriften gesteld voor geur in deze vergunning.

4.9.6 Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten aan het aanvaardbaar hinderniveau voldoet. Het opleggen van voorschriften achten wij noodzakelijk gelet op de vele aannames en grote mate van onnauwkeurigheid bij het bepalen van geur. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast.

4.10 Lucht

4.10.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

Voor de luchtemissies bij Sappi zijn in de BBT-conclusies Papier en pulp maatregelen gesteld om de emissies naar de lucht te verminderen. Aangezien in deze BBT-conclusies geen getalsmatige emissie-eisen zijn opgenomen wordt in deze vergunning aansluiting gezocht bij de emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en aan het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat aanvullende voorschriften moeten worden gesteld. Voorts wordt getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

4.10.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de aangevraagde bedrijfsactiviteiten

4.10.2.1 Inleiding

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Het betreft hierbij de emissie van:

- NO_x bij de stookinstallaties (WKK, reserve installatie en de afzuiging IR-units (4 stuks));
- (fijn) stof, NH₃ en HCl gekanaliseerd bij de procesinstallaties;
- (fijn) stof en NO_x niet-gekanaliseerd door transport en werktuigen.

4.10.2.2 Emissie van NO_x bij de stookinstallaties

De emissie van NO_x bij de stookinstallaties valt onder de rechtstreekse werking van hoofdstuk 3 en 5 van het Activiteitenbesluit.

De WKK is aan te merken als een zogenaamde grote stookinstallatie volgens het Activiteitenbesluit (nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer). Op de emissies van de WKK is paragraaf 5.1.1 (artikel 5.1 t/m 5.14) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Uit de aanvraag blijkt dat de betreffende emissies de in paragraaf 5.1.1 van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarden niet overschrijden. Wij zien geen redenen om afwijkende of aanvullende vergunningvoorschriften te stellen voor de WKK.

Op de emissie van NO_x bij de reserve installatie en de IR-units is paragraaf 3.2.1 (artikel 3.7 t/m 3.10u) van het Activiteitenbesluit van toepassing. Ingevolge artikel 3.10 van het Activiteitenbesluit geldt alsdan een emissiegrenswaarde van 70 mg/Nm³ voor NO_x.

4.10.2.3 Emissie van (fijn) stof, NH₃ en HCl bij de procesinstallaties

Voor de emissies van (fijn) stof, NH₃ en HCl geldt het Activiteitenbesluit niet aangezien voor de emissies naar de lucht BBT-conclusies zijn vastgesteld en deze emissies niet vallen onder hoofdstuk 3 of 5 van het Activiteitenbesluit.

Aangezien in de BBT-conclusies geen getalsmatige normering is opgenomen voor de emissies naar de lucht voor de installaties bij Sappi is aansluiting gezocht bij van hoofdstuk 2 Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit.

In artikel 2.5 en 2.6 van het Activiteitenbesluit is bepaald dat voor (fijn) stof een emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³ geldt bij een massastroom van 200 gram per uur uit alle emissiepunten te samen (mits de jaarvrucht per bron groter is dan 100 kg/jaar).

Uit het bij de aanvraag gevoegde overzicht "Emissiepunten Sappi (versie Juli 2022)" blijkt dat een aantal emissiepunten waar (fijn) stof vrijkomt (nog) niet voldoet aan het gestelde in het Activiteitenbesluit. Alsdan dient Sappi hier aanvullende maatregelen te treffen. De emissie-eisen uit het Activiteitenbesluit zijn overgenomen in deze vergunning.

NH₃ is te rangschikken onder stofklasse gA.3. Bij een grensmassastroom van 150 g/uur of meer geldt conform het Activiteitenbesluit alsdan een emissiegrenswaarde van 30 mg/Nm³. De in de aanvraag genoemde emissiepunten voldoen aan de emissiegrenswaarde.

Aangezien in de aanvraag een worst-case scenario per emissiepunt wordt aangevraagd zou het onbegrensd vergunnen hiervan leiden tot een totaal vergunde uitworp van NH₃ van circa 83 ton per jaar. Met de aanvulling op de aanvraag van 4 augustus 2022 heeft de aanvrager deze uitworp echter begrensd tot de een hoeveelheid van 16 ton per jaar zoals ook vergund in de Wet natuurbeschermingsvergunning van 15 maart 2018.

HCl is te rangschikken onder stofklasse gA.2. Bij een grensmassastroom van 15 g/uur of meer geldt conform het Activiteitenbesluit alsdan een emissiegrenswaarde van 3 mg/Nm³. De emissie van HCL bij de ontluchting van de zoutzuurtanks valt echter onder de vrijstellingsgrens van artikel 2.6 van het Activiteitenbesluit.

Monitoring van luchtemissies

Monitoring van luchtemissies dient om aan te tonen dat een installatie voldoet aan de geldende emissiegrenswaarden en/of een reinigingstechniek goed werkt en/of voor procesmonitoring of procesoptimalisatie.

Voor de monitoring van procesemissies hebben wij aansluiting gezocht bij artikel 2.8 van het Activiteitenbesluit.

Indien er op grond van artikel 2.5 en 2.6 van het Activiteitenbesluit emissiegrenswaarden gelden, dan geeft tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit het geldende controleregime aan. Het controleregime is gebaseerd op de grootte van de storingsfactor. Uit het controleregime kan volgen dat het bedrijf metingen moet uitvoeren. Mogelijke frequenties van metingen zijn éénmalig, periodiek of continu.

Betreffende de procesemissies kan controle plaatsvinden aan de hand van emissierelevante parameters (ERP's cat. A of ERP's cat. B).

Afdeling 2.7 van de Activiteitenregeling geeft verdere invulling aan de monitoringseisen.

4.10.2.4 Emissie van (fijn) stof en NO_x door transport en werktuigen

Voor deze emissies worden geen voorschriften gesteld in het Activiteitenbesluit of in de van toepassing zijnde BREF's (en derhalve ook niet in deze vergunning). In het kader van de luchtkwaliteit (zie de volgende paragraaf) zijn deze emissies wel relevant en beoordeeld.

4.10.3 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

Toetsing van de emissies van stikstofdioxide en zwevende deeltjes

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM);
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide (NO_x) en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De inrichting heeft voor deze stoffen een immissietoets uitgevoerd. Dit is opgenomen in de aanvraag in het rapport "Luchtkwaliteitsonderzoek; Sappi Maastricht B.V." van 3 augustus 2022, referentie 05533-51381-15.

De bijdrage van Sappi aan de luchtkwaliteit is verrekend met de achtergrondconcentratie om te bepalen of de luchtkwaliteitsgrenswaarden worden gerespecteerd. De grenswaarden, de achtergrondwaarden alsmede de hoogst berekende bijdragen van Sappi zijn hieronder vermeld.

Stof	Grenswaarde [µg/m ³]	Achtergrondwaarde [µg/m ³]	Achtergrondwaarde plus bijdrage van Sappi [µg/m ³]	Aantal overschrijdingen
NO ₂	40	18,54	18,94	-
NO ₂	200 ¹⁾	-	-	0
PM ₁₀	40	15,83	18,07	-
PM ₁₀	50 ²⁾	-	-	0
PM _{2,5}	25	9,06	11,30	-

1) Dit betreft de uurgemiddelde concentratie NO₂. Deze mag maximaal 18 keer per jaar worden overschreden.

2) Dit betreft de daggemiddelde concentratie PM₁₀. Deze mag maximaal 35 keer per jaar worden overschreden.

De grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} worden niet overschreden, noch vindt er een overschrijding van de overschrijdingsdagen plaats. De bijdrage van de inrichting aan de lokale luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het verlenen van de vergunning aangezien de grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} gerespecteerd worden.

4.10.4 Emissiehandel

De Europese handel in CO₂-emissierechten vindt plaats met als doel het reduceren van CO₂-emissies teneinde de gestelde klimaatdoelen te halen. Sappi neemt hier aan deel.

Op basis van het Bor (artikel 5.12) is het niet toegestaan om voor een inrichting die onder artikel 16.5, eerste lid, van de Wm valt, voorschriften in de omgevingsvergunning op te nemen met betrekking tot een emissiegrenswaarde voor de directe emissie van broeikasgassen of ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting.

4.10.5 PRTR-verslag

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR, geldt dat conform titel 12.3 van de Wm een elektronisch PRTR verslag moet worden ingediend.

Op grond van artikel 12.20 lid 1 Wm geldt dat Sappi de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

5 Zienswijzen

Van 14 juni 2023 tot en met 25 juli 2023 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

De vergunning is ongewijzigd ten opzichte van het ontwerp vastgesteld.

6 Voorschriften

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

Instructies

- 1.5 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.6 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.7 De vergunninghouder moet direct na het in werking treden van de vergunning schriftelijk naam, adres en telefoonnummer opgeven aan het bevoegde gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigingen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.8 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 7 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.9 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 1.10 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen.
- 1.11 De documenten genoemd in vorig voorschrift moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.12 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 1.13 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.14 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

Goedkeuring plannen en rapportages

- 1.15 Indien op grond van een vergunningvoorschrift een plan of rapportage ter goedkeuring aan bevoegd gezag moet worden overgelegd, moet dit binnen 6 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, aan het bevoegd gezag zijn toegezonden.
- 1.16 Binnen 6 weken na indiening van het plan of rapportage als bedoeld in vorig voorschrift neemt bevoegd gezag een besluit inzake de goedkeuring daarvan.
- 1.17 Binnen de inrichting moet een actuele versie van het plan of rapportage aanwezig zijn.
- 1.18 Wijzigingen op het goedgekeurde plan moeten vóór invoering aan bevoegd gezag worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wm vereist is. Bevoegd gezag beoordeelt dit binnen 1 maand na ontvangst van de wijziging.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalpreventie

- 2.1 Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:

- a. de processen binnen het bedrijf;
 - b. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - c. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - d. een kostenberekening;
 - e. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - f. de wijze van meten en registreren;
 - g. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - h. mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
 - i. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - j. haalbaarheidsanalyses;
 - k. doelstellingen en planning.
- 2.2 Binnen 3 maanden na uitvoering van het afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan bevoegd gezag worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.
- 2.3 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

Afvalscheiding

- 2.4 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie;
 - hout;
 - metaal;
 - zuiveringsslib;
 - huishoudelijk afval;
 - bouw- en sloopafval.

Opslag van afvalstoffen

- 2.5 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging van het openbaar terrein rond de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.6 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.7 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

- 2.8 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

Acceptatie

- 2.9 In de inrichting mogen uitsluitend afvalslib en een koolstofbron (c-bron) worden geaccepteerd ter verwerking en/of inzet in de afvalwaterzuiveringsinstallatie. Als c-bron mogen uitsluitend die stoffen worden toegepast die zijn toegestaan volgens de vigerende watervergunning.
- 2.10 Indien vergunninghouder een andere afvalstof wil accepteren moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden:
- a. omschrijving van de afvalstof;
 - b. euralcode;
 - c. wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
 - d. milieu hygiënische aspecten;
 - e. de opslag- en verwerkingscapaciteit.
- Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.
- 2.11 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC, inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.12 Het AV-beleid en de AO/IC, inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen, moeten in de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.13 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- a. de reden tot wijziging;
 - b. de aard van de wijziging;
 - c. de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het A&V-beleid en de AO/IC;
 - d. de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na toestemming van het bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

3. AFVALWATER

- 3.1 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur of bij een zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - b. de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of zuiveringstechnisch werk, niet wordt belemmerd;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.

- 3.2 Bedrijfsafvalwater dat op het openbaar riool wordt geloosd moet aan de volgende eisen voldoen:
- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2008);
 - c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of -methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

- 3.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd op het openbaar riool:
- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

4. (EXTERNE) VEILIGHEID

Inspectie keuring en onderhoud

- 4.1 Door middel van regelmatige interne (apparaat-) inspecties en/of testen moet het naar behoren functioneren van alle significante installaties en voorzieningen worden gecontroleerd waarbij de bevindingen schriftelijk moeten worden vastgelegd. Onder bevindingen wordt ook verstaan het uitvoeren van reparaties, verbeteringen en geconstateerde afwijkingen. De frequentie van het uitvoeren van (apparaat)inspecties en/of testen moet schriftelijk zijn vastgelegd. De vergunninghouder moet de frequentie van onderhoud/inspectie aanpassen als de bevindingen daartoe aanleiding geven. Deze registratie moet op de inrichting aanwezig zijn.
- 4.2 De wijze waarop de vergunninghouder het gestelde in voorgaand voorschrift waarborgt, moet hij vastleggen in een daartoe te ontwikkelen organisatorisch systeem met betrekking tot het beheer van de installaties (onderhoudsmanagementsysteem). De beschrijving van het onderhoudsmanagementsysteem (op hoofdlijnen) moet worden overgelegd aan het bevoegd gezag. Installaties moeten zijn onderverdeeld in objecten en voor elk object moet een uitvoeringsmethode worden opgesteld m.b.t. onderhoud, inspectie en/of testen. Deze uitvoeringsmethoden moeten mede zijn gebaseerd op analyses van de kans op en de gevolgen van eventueel falen. Verslaglegging (schriftelijk) en terugkoppeling moeten onderdeel zijn van het systeem. Uiterlijk twaalf maanden na het in gebruik nemen van de installaties moet dit systeem volledig operationeel zijn.
- 4.3 Een overzicht van de wijzigingen die zijn doorgevoerd in het onderhoudsmanagementsysteem moet op verzoek kunnen worden getoond aan het bevoegd gezag.
- 4.4 Bij onderhouds- en reparatiewerkzaamheden moeten voorzorgsmaatregelen worden genomen om nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen.

Keuring van de WKK

- 4.5 De WKK wordt ten minste eenmaal per vier jaar gekeurd op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid.
- 4.6 Een keuring omvat mede:
- a. de afstelling van de verbranding;
 - b. het systeem voor de toevoer van brandstof en verbrandingslucht;
 - c. de afvoer van verbrandingsgassen;
 - d. een meting van koolmonoxide (CO), gemeten voor de onder a genoemde afstelling, uitgedrukt in mg/Nm³, bij een zuurstofpercentage van 15 procent;
 - e. een eerste keuring dient voor 1 januari 2026 zijn uitgevoerd.
- 4.7 Een keuring wordt verricht door een bedrijf dat beschikt over een geldig certificaat dat is afgegeven door een instantie die door een accreditatie-instantie is geaccrediteerd om uitvoering te kunnen geven aan de Deelregeling voor stookinstallaties, onderdeel uitmakende van de Certificatieregeling voor het kwaliteitsmanagementsysteem ten behoeve van het uitvoeren van onderhoud en inspectie aan technische installaties, van de stichting SCIOS.
- 4.8 Indien uit een keuring blijkt dat de stookinstallatie onderhoud behoeft, vindt dat onderhoud binnen zes maanden na de keuring plaats.
- 4.9 Het verslag van de keuring, ondertekend door degene die de keuring heeft verricht, ligt bij de stookinstallatie ter inzage van het bevoegd gezag en wordt voor een periode van ten minste zes jaar bewaard.
- 4.10 Na uitvoering van onderhoud ligt een bewijs van uitvoering van dat onderhoud, gedateerd en ondertekend door degene die het onderhoud heeft uitgevoerd, bij de stookinstallatie ter inzage van het bevoegd gezag.
- 4.11 Indien een stookinstallatie bij keuring dan wel na uitvoering van onderhoud voldoet aan de eisen voor veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid, zorgt degene die de inrichting drijft ervoor dat de stookinstallatie wordt afgemeld in het afmeldsysteem van de stichting SCIOS.
- 4.12 Het verslag en de afmelding bevat ten minste de volgende gegevens:
- a. naam en adres van de gebruiker;
 - b. adres waar de stookinstallatie is opgesteld;
 - c. unieke identificatie van de stookinstallatie;
 - d. nominaal thermisch ingangsvermogen (MW_{th}) van de stookinstallatie;
 - e. type stookinstallatie, onderverdeeld naar gasmotor, dieselmotor, dual-fuelmotor, gasturbine, ketel, fornuis, droger, luchtverhitter en andere stookinstallatie;
 - f. type gebruikte brandstoffen en het aandeel ervan, onderverdeeld naar vaste biomassa, houtpellets, andere vaste brandstof, gasolie, dieselolie, huisbrandolie, biodiesel, andere vloeibare brandstoffen, aardgas, propaangas, butaangas, vergistingsgas en andere gasvormige brandstoffen;
 - g. datum ingebruikname;
 - h. verwachte aantal jaarlijkse bedrijfsuren van de stookinstallatie en de gemiddelde belasting tijdens gebruik;
 - i. sector waarin de stookinstallatie werkt of de inrichting waarin zij wordt gebruikt (viercijferige NACE-code);

- j. de datum en meetresultaten van de laatst uitgevoerde emissiemetingen alsmede de tijdens de keuring gemeten koolmonoxide- en zuurstofconcentratie;
- k. indien gebruik gemaakt wordt van de vrijstelling van de emissiegrenswaarden op grond van de 500-uursregeling, bedoeld in artikel 3.7, tweede lid, onderdeel b, van het Activiteitenbesluit, een door de gebruiker ondertekende verklaring dat de installatie niet meer dan 1500 uur per 3 kalenderjaren wordt ingezet;
- l. veranderingen in de stookinstallatie of bedrijfsvoering die hebben geleid tot een verandering in emissiegrenswaarde.

Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

- 4.13 Regelmatig moet door de vergunninghouder een overleg met de brandweer worden geïnitieerd waarmee bij een incident de bereikbaarheid (toegangsmogelijkheden), opstelmogelijkheden en bluswatervoorzieningen voor de brandweer moet worden gewaarborgd.

Opslag van ADR-geclassificeerde stoffen in tanks

- 4.14 De opslag van ADR-geclassificeerde stoffen in bovengrondse tanks moet voldoen aan het gestelde in de paragrafen 2.2, 3.1, 3.2, 5 en 6 van de richtlijn PGS 31 "Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 31:2018 (versie 1.1)).

Opslag van gasflessen

- 4.15 De opslag van gasflessen dient te voldoen aan het gestelde in de voorschriften van de paragrafen 6.1.1, 6.1.2, 6.1.3, 6.2 en 6.3 uit hoofdstuk 6 van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)).

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 4.16 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)) mag niet meer bedragen dan 10.000 kg per opslagvoorziening.
- 4.17 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.8, 3.9, 3.14, 3.15 en 3.19.

Tijdelijke opslag en werkvoorraad van gevaarlijke stoffen

- 4.18 Tijdelijke opslagen en werkvoorraden van gevaarlijke stoffen dienen:
 - betrokken te worden bij het bedrijfsnoodplan;
 - te zijn voorzien van een adequate opvangvoorziening indien het (mede) de opslag van vloeibare bodembedreigende stoffen betreft.

5. GELUID EN TRILLINGEN

Algemeen

- 5.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Immissiepunt	X (m)	Y (m)	Z (m)	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (dB(A))**		
				Dag	Avond	Nacht
				7-19 uur	19-23 uur	23-7 uur
MPA/48	176902	318572	3	46	40	40
MPB/49	176381	318436	14.5	44	43	43
MPC*/50	176531	318905	5	61	58	58
MPD/51	176497	319173	5	46	46	46
MPE*/52-E	176832	318948	5	54	54	54
52-F	176964	318863	14	48	47	47
53	176318	318685	14	49	47	47
54	176421	318998	5	42	42	42
55	176349	318875	5	52	47	47

*: Waarneemhoogte ten opzichte van wegdek Noorderbrug

** : Voor de ligging van de immissiepunten zie figuur 1 van het akoestisch rapport

- 5.3 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Immissiepunt	X (m)	Y (m)	Z (m)	Maximale geluidniveau (dB(A))**		
				Dag	Avond	Nacht
				7-19 uur	19-23 uur	23-7 uur
MPA/48	176902	318572	3	<70	<65	<60
MPB/49	176381	318436	14.5	<70	<65	<60
MPC*/50	176531	318905	5	75	<65	<60
MPD/51	176497	319173	5	<70	<65	<60
MPE*/52-E	176832	318948	5	<70	<65	<60
52-F	176964	318863	14	<70	<65	<60
53	176318	318685	14	<70	<65	<60
54	176421	318998	5	<70	<65	<60
55	176349	318875	5	<70	<65	<60

*: Waarneemhoogte ten opzichte van wegdek Noorderbrug

** : Voor de ligging van de immissiepunten zie figuur 1 van het akoestisch rapport

Trillingen

- 5.4 Het meten en berekenen van de trillingsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn trillingen van de SBR, deel B, Hinder voor personen in gebouwen, uitgave augustus 2002.
- 5.5 De trillingen veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en de door de in de inrichting te verrichten werkzaamheden en/of activiteiten, mogen in bestaande woningen niet hoger zijn dan één van de volgende waarden:
 de waarde van de maximale trillingssterkte van de ruimte (V_{max}) is kleiner dan A1 òf
 de waarde van de maximale trillingssterkte van de ruimte (V_{max}) is kleiner dan A2, waarbij de trillingssterkte over de beoordelingsperiode (V_{per}) kleiner is dan A3.

Beoordelings- ruimte	Dag- en avondperiode 07.00-23.00			Nachtperiode 23.00-07.00		
	A1	A2	A3	A1	A2	A3
wonen	0,1	0,4	0,05	0,1	0,2	0,05

- 5.6 De beoordelingswaarden zijn niet van toepassing als de bewoner van de beoordelingsruimte geen toestemming geeft voor het uitvoeren van de benodigde trillingsmetingen.

6. GEUR

Algemeen

- 6.1 Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen, gereinigd, onderhouden en geïnspecteerd.
- 6.2 Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse voor het bevoegd gezag ter inzage beschikbaar moet zijn.

Geurnormering

- 6.3 De geuremissie van de inrichting dient te voldoen aan de geurcontour van 1,5 ouE/m³ als 98-percentielwaarde, zoals vastgelegd in figuur d op bladzijde 33 van het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek van Olfasense van december 2021, nummer CAHU21A2.

Metingen en rapportages

- 6.4 Indien geurmetingen worden uitgevoerd geldt dat geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ouE). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

7. Lucht

Emissiegrenswaarden voor (fijn) stof, NH₃ en HCl

- 7.1 Voor de emissies van (fijn) stof geldt een emissiegrenswaarde van 5 mg/Nm³ per emissiepunt (mits de jaarvracht per emissiepunt groter is dan 100 kg/jaar).
- 7.2 Voor de emissies van NH₃ geldt een emissiegrenswaarde van 30 mg/Nm³ per emissiepunt (mits de jaarvracht per emissiepunt groter is dan 75 kg/jaar).
De uitwerp van NH₃ door de gehele inrichting mag niet meer bedragen dan 16 ton per jaar.
- 7.3 Voor de emissies van HCl geldt een emissiegrenswaarde van 3 mg/Nm³ per emissiepunt (mits de jaarvracht per emissiepunt groter is dan 7,5 kg/jaar).

Controleren van de emissie van (fijn) stof, NH₃ en HCl

- 7.4 De emissies van (fijn) stof, NH₃ en HCl worden gecontroleerd overeenkomstig het gestelde in artikel 2.8 lid 3 tot en met 8 van het Activiteitenbesluit.
Hiertoe moet door de vergunninghouder binnen 3 maanden na vergunningverlening een meetprogramma worden opgesteld en ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het meetprogramma dient minimaal de volgende informatie te bevatten:
- de meetfrequentie;
 - welke meetnorm gehanteerd wordt;
 - de wijze waarop gemeten wordt;

- een overzicht van alle emissie relevante parameters (ERP's).

- 7.5 Vergunninghouder moet altijd beschikken over een actueel meetprogramma.
- 7.6 Relevante wijzigingen in het meetprogramma moeten schriftelijk ter instemming aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.
- 7.7 Alle monitoringsresultaten worden op zodanige wijze geregistreerd, verwerkt en gepresenteerd dat het bevoegd gezag kan controleren of wordt voldaan aan de toepasselijke emissiegrenswaarden gesteld in deze vergunning en andere voorschriften. Deze registratie moet vijf jaar worden bewaard.
- 7.8 Vergunninghouder onderhoudt de ter controle van de emissiegrenswaarden geïnstalleerde apparatuur zodanig dat de goede werking van de apparatuur is gewaarborgd.
- 7.9 Het uitvoeren van periodieke metingen geschiedt door een rechtspersoon die volgens de NEN-EN-ISO/IEC 17025 of NEN-EN-ISO/IEC 17020 voor deze verrichtingen geaccrediteerd is door een accreditatie-instantie. Indien de metingen worden verricht door een niet-geaccrediteerde instantie dient vooraf instemming te zijn verkregen van het bevoegd gezag. De kwaliteit dient dan op andere wijze aantoonbaar geborgd te zijn. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee weken van tevoren op de hoogte gesteld van de periode waarin een periodieke meting of een parallelmeting zal worden uitgevoerd.

7 Begrippenlijst

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Aanvaardbaar hinderniveau

Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:

- toetsingskader;
- geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- aard en waardering van de geur (hedonische waarde);
- klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder;
- technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies;
- de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtemissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten;
- lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen);
- historie van het bedrijf in zijn omgeving.

OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Bodemrisicodocument

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Beoordelingshoogte

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

Beoordelingspunt

Het punt waar het $L_{A,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

Bestaande woning

Een woning die op het tijdstip van indienen van de aanvraag om de vergunning reeds gebouwd is.

Bodemonderzoek milieuvergunningen

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

Bodemrisico

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

Europese geureenheid (ouE)

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

Emballage

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Geuremissie

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geurenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

Geurbelasting

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geurenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

Geurgevoelig object

Geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij: "Gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt."

Gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen.

Gevaarlijke stoffen

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieubeheer. Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Huishoudelijk afval

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

Maximale geluidniveau (L_{Amax})

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Minimumstandaard

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

NEN

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN 13725

Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

NEN-EN 15259

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

NeR

Nederlandse emissie Richtlijn Lucht.

NRB

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

Nulsituatie

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

Nuttige toepassing

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

Ontdoener

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

Overslaan afvalstoffen

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

Preventie

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of;
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

Recycling

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energieteerugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichting houder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Risico

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

Scios

Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties.

Trillingsterkte

De effectieve waarde van de gewogen trillingsgrootte, gemeten en beoordeeld overeenkomstig de meet- en beoordelingsrichtlijn Richtlijn 2 "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen" uit 1993 van de Stichting Bouwresearch Rotterdam (SBR).

Woning

gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

8 Bijlagen

Immissiepunten figuur 1 van het akoestisch rapport.

Figuur 1
Ligging rekenpunten

Cauberg Huygen B.V.

