

Besluit  
van Gedeputeerde Staten van Limburg

# **Toepassen gelijkwaardigheidsvoorzieningen Bouwbesluit**

VDL Castings Heerlen B.V. te Hoensbroek

Zaaknummer: Z2023-00005135

Kenmerk: D2024-00005823-P d.d. 8 februari 2024  
Verzonden: 8 februari 2024

## INHOUDSOPGAVE

<b>1</b>	<b>Besluit</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Procedure</b>	<b>5</b>
2.1	De aanvraag	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Ontvankelijkheid	5
2.4	Procedure	6
<b>3</b>	<b>Overwegingen</b>	<b>7</b>
3.1	Algemeen	7
3.2	Aanleiding	7
3.3	Toetsingskader	7
3.4	Beoordeling gelijkwaardigheid brandveiligheidsvoorzieningen	7
<b>4</b>	<b>Voorschriften</b>	<b>10</b>

# 1 Besluit

## Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 14 december 2023 een aanvraag ontvangen van VDL Castings Heerlen B.V. voor het toepassen van een gelijkwaardige voorziening. De aanvraag betreft 'verzoek tot rechtsoordeel brandveiligheid' op basis van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 met betrekking tot de inrichting gelegen aan De Koumen 2, 6433 KD Hoensbroek. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2023-00005135.

## Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012:

1. dat de door VDL Castings B.V. aangevraagde voorziening een gelijkwaardige voorziening is als bedoeld in artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012;
2. de aangevraagde voorziening is in afwijking van de gestelde regels in artikel 2.89 – brandcompartimentering – van het Bouwbesluit 2012;
3. dat de gelijkwaardigheid brandveiligheidsvoorzieningen moeten worden uitgevoerd conform de aanvraag van 14 december 2023 en dat deze aanvraag onderdeel uitmaakt van dit besluit. Het betreft het volgende document:
  - 2022/03: 'Rapportage Brandveiligheid', versie 3, firma VDL Castings, de dato 3 november 2023.

Gedeputeerde  
namens de:

C.J. Herma  
Afdelingshoofd Vergunningen  
RUD Zuid-Limburg

## **Rechtsbescherming**

### **Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

1. De naam en het adres van de indiener;
2. De datum;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
4. De redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg  
Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming  
Postbus 5700  
6202 MA MAASTRICHT

Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

## 2 Procedure

### 2.1 De aanvraag

Op 14 december 2023 hebben wij een verzoek om gelijkwaardigheid voorzien van een motivering ontvangen. Het verzoek is ingediend door de aanvrager VDL Castings B.V. De Koumen 2, 6433 KD Hoensbroek.

De aanvraag omvat een verzoek om rechtsoordeel ten aanzien van de gelijkwaardigheid op grond van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012. De beoordeling ziet louter toe op het verzoek om rechtsoordeel.

De aanvraag betreft een verzoek om beoordeling gelijkwaardigheid op basis van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 teneinde een rechtsoordeel in de vorm van een besluit te krijgen over het afwijkend uitvoeren de brandcompartimenten in het industriegebouw ten opzichte van de regels zoals gesteld in artikel 2.89 – brandcompartimentering – van het Bouwbesluit 2012.

### 2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 12.2, onder h van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe één of meerdere IPPCinstallaties behoren.

Hieruit vloeit voort, dat wij eveneens bevoegd zijn om een rechtsoordeel te geven op basis van artikel 1.3 Algemene wet bestuursrecht (Awb) over de verzochte gelijkwaardigheid (artikel 1.3 Bouwbesluit 2012).

### 2.3 Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag ingevolge artikel 1:3, derde lid, van de Awb hebben wij deze aan de hand van artikel 4:2 van de Awb getoetst op ontvankelijkheid.

De aanvraag is een verzoek tot het nemen van een besluit als bedoeld in artikel 1:3 Awb. De aanvraag betreft geen activiteiten waarvoor een omgevingsvergunning is vereist. De rechtszekerheid van aanvrager omtrent de vraag of de te treffen voorzieningen met maatwerkkarakter een gelijkwaardige voorziening zijn als bedoeld in artikel 1.3 Bouwbesluit 2012 bepalen dat er sprake is van een verzoek tot het geven van een rechtsoordeel.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de aanvraag in relatie tot de van toepassing zijnde bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

## 2.4 Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig de bepalingen over de voorbereiding van besluiten zoals opgenomen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Awb. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 is niet van toepassing op dit besluit.

Wij hebben op 5 januari 2024 kennis gegeven van de aanvraag in het digitale blad van de provincie Limburg ([www.limburg.nl/bekendmakingen](http://www.limburg.nl/bekendmakingen)).

## 3 Overwegingen

### 3.1 Algemeen

De gelijkwaardigheidsbepaling van artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 bepaalt, voor zover hier van belang, dat aan een in hoofdstuk 2 tot en met 7 gesteld voorschrift niet hoeft te worden voldaan indien het bouwwerk of het gebruik daarvan anders dan door toepassing van het desbetreffende voorschrift ten minste dezelfde mate van veiligheid, bescherming van de gezondheid, bruikbaarheid, energiezuinigheid en bescherming van het milieu biedt als is beoogd met de in die hoofdstukken gestelde voorschriften. In het tweede lid van dit artikel is verder nog geregeld, dat een gelijkwaardige oplossing als bedoeld in het eerste lid bij het gebruik van het bouwwerk in stand wordt gehouden. De aanvrager heeft op basis van artikel 1.3 van de Algemene wet bestuursrecht een verzoek tot een beslissing bij het bevoegd gezag ingediend om gebruik te kunnen maken van de gelijkwaardigheid zoals geregeld in artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012.

### 3.2 Aanleiding

Op 14 december 2023 hebben wij een aanvraag, in de vorm van een verzoek tot het geven van een rechtsoordeel over toepassing geven aan een gelijkwaardige maatregel, ontvangen van VDL Castings B.V., De Koumen 2, 6433 KD Hoensbroek.

Bij deze aanvraag is voor het brandcompartimenten van het industriegebouw een aanvraag ingediend om gebruik te willen maken van de mogelijkheid voor het toepassen van een gelijkwaardigheidsvoorziening zoals opgenomen in artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012. Het industriegebouw betreft een industrie functie en dit resulteert in brandcompartimentgrootte van ca. 22414 m<sup>2</sup>. Gelet op de prestatie-eis opgenomen in het Bouwbesluit 2012, te weten artikel 2.89, wordt niet voldaan aan de eisen (maximaal 3000 m<sup>2</sup>) zoals gesteld in dit artikel van het Bouwbesluit 2012.

### 3.3 Toetsingskader

Uit de ingediende gegevens bij genoemde aanvraag blijkt dat de inrichting niet voldoet aan de maximale brandcompartimenteringsoppervlakte zoals is opgenomen in artikel 2.89 van het Bouwbesluit 2012.

Het verzoek heeft betrekking op het verkrijgen van een rechtsoordeel van het bevoegd gezag over de vraag of de voorgestelde brandveiligheidsvoorzieningen gelijkwaardige voorzieningen zijn in relatie tot artikel 2.89 – brandcompartimentering – van het Bouwbesluit 2012 met een beroep op artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012.

### 3.4 Beoordeling gelijkwaardigheid brandveiligheidsvoorzieningen

De uitwerking van de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 zijn zoveel mogelijk gegoten in de vorm van functionele eisen en daarmee samenhangende prestatie-eisen. Wanneer aan die prestatie-eis wordt voldaan, is daarmee aan de daarbij behorende functionele eis voldaan. Op basis van de gelijkwaardigheid zoals vastgelegd in artikel 1.3 van het Bouwbesluit 2012 is het mogelijk zolang aan de functionele eis van het betreffende voorschrift wordt voldaan, met een andere oplossing te komen in plaats van te voldoen aan de in het besluit gegeven prestatie-eisen. Afwijking van een prestatie-eis kan bijvoorbeeld wenselijk of zelfs noodzakelijk zijn in verband met de aard of omvang van het betreffende



bouwwerk of de daarin gelegen ruimten, met plaatselijke omstandigheden of met de toepassing van innovatieve materialen, constructies, voorzieningen of installaties.

Het doel van het Bouwbesluit 2012, ten aanzien van de prestatie-eisen voor de technische voorzieningen is het veilig kunnen gebruiken van bouwwerken en haar directe (gebouwde) omgeving zonder risico's voor de gebruikers van het gebouw. De gelijkwaardigheidsbepaling als bedoeld in artikel 1.3 Bouwbesluit 2012 maakt het mogelijk andere normen en/of voorzieningen te hanteren respectievelijk toe te passen dan aangestuurd door het Bouwbesluit 2012. Bij het beroep op gelijkwaardigheid moeten de aangedragen maatregelen zodanig zijn dat er sprake is van een aan de genoemde artikelen gelijkwaardige technische voorziening.

In casu wordt een beroep op gelijkwaardigheid gedaan voor het gehele industriegebouw.

#### **Omvang van een brandcompartiment (artikel 2.89, eerste lid, Bouwbesluit 2012)**

Voor het industriegebouw (exclusief het kantoorgedeelte) wordt op basis van artikel 1.3 gebruik gemaakt van gelijkwaardigheid voor het aspect brandcompartimentering (artikel 2.89) zowel voor de omvang van het brandcompartiment als ten behoeve van het realiseren van de vereiste WBDBO. Er wordt gebruik gemaakt van de NEN 6060. In rapport NBPB Brandveiligheid van grote brandcompartimenten volgens NEN 6060, 3 november 2023 / versie 3 wordt de gelijkwaardigheid toegelicht.

Het industriegebouw wordt beschouwd als een brandcompartiment van 22414 m<sup>2</sup> gebruiksoppervlakte. Er wordt niet voldaan aan de prestatie-eis voor de maximale brandcompartimenteringsgrootte van 3000 m<sup>2</sup> volgens artikel 2.89. Ten aanzien van de brandcompartimentsgrootte wordt gelijkwaardigheid toegepast overeenkomstig NEN 6060 maatregelpakket I: het basis pakket; maximale vuurlast 750 ton vurenhout.

De gemiddelde vuurbelasting is 24 kg vurenhout per m<sup>2</sup> en de maatgevende vuurbelasting 50 kg vurenhout per m<sup>2</sup>. De totale vuurlast is 538 ton vurenhout.

Met betrekking tot de vereiste WBDBO vanuit de bouwdelen 10, 11 en 12 aan de zijde van de perceelsgrens met Wijngaardsweg 93 is een aanvullende gelijkwaardige oplossing uitgewerkt in memo MJ BB 23-005 definitief 1.1 d.d. 30 oktober 2023, die als bijlage aan rapport NBPB Brandveiligheid van grote brandcompartimenten volgens NEN 6060, 3 november 2023 / versie 3 toegevoegd is. Onderbouwd is dat in afwijking van NEN 6060 uitgegaan mag worden van een vlamhoogte van 6,83 m om te bepalen of aan de vereiste WBDBO naar een spiegelsymmetrisch ten op zichte van de perceelsgrens gelegen gebouw voldaan wordt. Daartoe dient aan de volgende uitgangspunten voldaan te worden:

- In de bouwdelen 10, 11 en 12 mag de gemiddelde vuurbelasting niet hoger zijn dan 18 kg vurenhout per m<sup>2</sup>;
- In de bouwdelen 10 en 12 mogen in de stellingen per 9 m<sup>2</sup> vloeroppervlak maximaal 27 houten pallets aanwezig zijn met een maximum van 4 pallets per stapel. Buiten de stellingen mogen maximaal 3 pallets gestapeld worden of maximaal 1 m compact opgeslagen spaanplaten aanwezig zijn.

De gevels van het industriegebouw hoeven niet brandwerend te zijn.

De scheidingsconstructies tussen industriegebouw en kantoorgedeelte dienen minimaal 60 minuten brandwerend te zijn.

Voor het toezichtarrangement volgens paragraaf 6.3 van NEN 6060 dient uitgegaan te worden van een frequentie van minimaal 1 keer per jaar.



### **Conclusie**

De voorgestelde voorzieningen bereiken ten minste een gelijkwaardig niveau aan bescherming van de doelstelling uit hoofdstuk 2 t/m 7 van het Bouwbesluit 2012. Hiermee is de gelijkwaardigheid van de alternatief gekozen voorzieningen en normen voldoende aannemelijk gemaakt en wordt voldaan aan artikel 2.89 van het Bouwbesluit 2012.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## 4 Voorschriften

- Er dient een onderbouwing aangeleverd te worden waaruit blijkt dat de scheidingsconstructies (inclusief het aangrenzende deel van gevel) tussen het grote brandcompartiment (industriegebouw) en het kantoorgedeelte minimaal 60 minuten brandwerend is of er dient een voorstel aangeleverd te worden voor de aanpassingen, die noodzakelijk zijn om de vereiste brandwerendheid van minimaal 60 minuten te realiseren. De termijnen waarbinnen de onderbouwing aangeleverd dient te worden en de aanpassingen aan de brandwerende scheidingsconstructie gerealiseerd dienen te zijn, dienen afgestemd te worden met de afdeling Specialistisch en Juridisch toezicht van de RUD Zuid-Limburg.
- Een (Nota van Aanvulling op het) Programma van Eisen van de brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie dient ter goedkeuring aangeleverd te worden bij Gedeputeerde Staten van Limburg gemandateerd aan RUD Zuid-Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. De termijnen waarbinnen het Programma van Eisen aangeleverd dient te worden en de aanpassingen aan de brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie gerealiseerd dienen te zijn, dienen afgestemd te worden met de afdeling Specialistisch en Juridisch toezicht van de RUD Zuid-Limburg.
- De gemiddelde vuurbelasting in het industriegebouw mag niet hoger zijn dan 24 kg vurenhout per m<sup>2</sup> en de maatgevende vuurbelasting mag maximaal 50 kg vurenhout per m<sup>2</sup> zijn.
- In de bouwdelen 10, 11 en 12 mag de gemiddelde vuurbelasting niet hoger zijn dan 18 kg vurenhout per m<sup>2</sup>.
- In de bouwdelen 10 en 12 mogen in de stellingen per 9 m<sup>2</sup> vloeroppervlak maximaal 27 houten pallets aanwezig zijn met een maximum van 4 pallets per stapel. Buiten de stellingen mogen maximaal 3 pallets gestapeld worden of maximaal 1 m compact opgeslagen spaanplaten aanwezig zijn.
- Minimaal 1 keer per jaar dient een inspectierapport conform paragraaf 6.3 (Toezichtarrangement) van NEN 6060 bij het bevoegd gezag te worden aangeleverd. In het inspectierapport dient ook aangegeven te worden of voldaan wordt aan de uitgangspunten voor de aanvullende gelijkwaardige oplossing met betrekking tot de vereiste WBDBO vanuit de bouwdelen 10, 11 en 12 aan de zijde van de perceelsgrens met Wijngaardsweg 93, zoals omschreven in memo MJ BB 23-005 definitief 1.1 d.d. 30 oktober 2023.