



Waternet, sector Afvalwater

Datum

11 september 2017

Objectcode

W-17.00573

Kenmerk

17.105905

Ontwerp Maatwerkbesluit

Voor het tijdelijk verruimen van lozingsnorm Totaalstikstof gedurende verbouwingswerkzaamheden van RWZI Amstelveen, Machineweg 26 te Amstelveen

Inhoud

Samenvatting	4
1 Besluit	5
2 Overwegingen	7
2.1 Op grond van het <i>Activiteitenbesluit milieubeheer</i>	7
2.2 Gevolgde procedure	11
3 Mededelingen	12
3.1 Bezwaar?	12
3.2 Contact?	12

Samenvatting

Op 22 februari 2017 ontving Waternet een aanvraag voor maatwerkvoorschriften op grond van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) van Rho-adviseurs, Postbus 150, 3000 AD Rotterdam, namens Stichting Waternet, sector Afvalwater, Postbus 1096 AC Amsterdam. Wij behandelen deze aanvraag namens het dagelijks bestuur van het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV).

Het is een aanvraag voor het verruimen van de lozingsnorm Totaal-Stikstof (N_{tot}), gedurende verbouwingswerkzaamheden aan de rioolwaterzuiveringsinstallatie (hierna: RWZI) Amstelveen, ter hoogte van Machineweg 26 in Amstelveen. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder nummer W-17.00573.

Conclusie

Het aangevraagde maatwerkbesluit wordt verleend. In het vervolg van deze vergunning staat waarom. Aan dit besluit moeten wij voorschriften verbinden, om de doelen en belangen van de *Waterwet* te beschermen (artikel 2.1).

1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit:

- I. Op grond van artikel 3.5f lid 2 van het Activiteitenbesluit de in artikel 3.5e, vierde lid genoemde grenswaarden van Totaal-stikstof (N_{tot}) niet van toepassing te verklaren met betrekking tot het lozen van gezuiverd stedelijk afvalwater (effluent) in het oppervlaktewater van de Amstel, afkomstig van de RWZI Amstelveen aan Machineweg 26 te Amstelveen, vanwege verbouwingswerkzaamheden in 2018 en 2019.
- II. Op grond van artikel 3.5f lid 2 van het Activiteitenbesluit het lozen van effluent van RWZI Amstelveen in het oppervlaktewater van de Amstel gedurende de verbouwingsperiode toe te staan met de volgende grenswaarde voor Totaal-stikstof (N_{tot}):

Periode	Grenswaarde (maximaal)	Toetsmethodiek
2017*	15 mg/l N_{tot}	voortschrijdend jaargemiddelde
Vanaf 1 jan 2018	15 mg/l N_{tot}	kalender jaargemiddelde
Vanaf 1 jan 2019	13 mg/l N_{tot}	kalender jaargemiddelde
Vanaf 1 jan 2020 tot 2021	10 mg/l N_{tot}	kalender jaargemiddelde

*Na het verlenen van dit maatwerkbesluit vervalt de eerder uitgegeven gedoogbeschikking.

- III. De volgende stukken deel uit te laten maken van dit besluit:
 - rapport ‘*Technologische maatregelen bij omschakelplan rwzi Amstelveen*’ van Tauw, d.d. 9 november 2016 met kenmerk 17.066223;
 - memo “*berekeningen onderhoud RWZI Amstelveen*” van Deltares, d.d. 25 juli 2017 met kenmerk: 17.104957;
 - memo “*toelichting aanvraag verruiming*” van Waternet, sector Afvalwater, d.d. 27 juli 2017 met kenmerk: 17.105777.

- IV. Het maatwerkbesluit te verlenen tot 1 januari 2021.

Het eerder verleende maatwerkbesluit (W-17.00465) voor de grenswaarde van 1,0 milligram per liter voor de parameter Totaal-fosfor (P_{tot}) van 27 februari 2017 blijft onverminderd van kracht. De overige regels van het (Activiteitenbesluit) blijven van toepassing.

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de *Waterwet*, het *Waterbesluit*, de *Waterregeling*, het *Activiteitenbesluit* en de *Algemene wet bestuursrecht*. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in het hoofdstuk 2. In bijlage 1 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht (‘Begripsbepalingen’).

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur van AGV,



mw. T.M. van Rijswijk
teamleider Vergunningen

Afschriften

Burgemeester en wethouders van de gemeente Amstelveen zijn op de hoogte van dit besluit. Ook hebben wij een afschrift gestuurd naar:

- Rho-adviseurs, t.a.v. G. Kagchelland, Postbus 150, 3000 AD Rotterdam;
- Rijkswaterstaat Noord-Holland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

2 Overwegingen

2.1 Op grond van het *Activiteitenbesluit milieubeheer*

Werkzaamheden en reden verzoek

RWZI Amstelveen is een verouderde en overbelaste rioolwaterzuivering. De beluchting van de twee aeratietanks (AT's) en de voor- en nabezinktanks functioneren niet meer naar behoren. Hierdoor wordt de grenswaarde uit het Activiteitenbesluit, voor Totaal-stikstof van 10 mg/l voortschrijdend jaargemiddelde, niet gehaald. Om in de toekomst de garantie te hebben dat de zuivering blijft voldoen, is een verbouwing noodzakelijk. In 2018 en 2019 zal deze RWZI daarom gemoderniseerd worden. Deze verbouwing geeft wel tijdelijk een periode met slechtere effluentresultaten.

Lozingssituatie en bevoegd gezag

De RWZI Amstelveen loost op de Amstel ter hoogte van de Machineweg 26 in Amstelveen. Het waterkwaliteitsbeheer van het betreffende oppervlaktewater berust bij AGV. Tijdens een droogweerafvoer bedraagt de lozing 1.500 m³/uur en bij een regenwaterafvoer 5.000 m³/uur. De RWZI zuivert 83.800 inwonerequivalenten (i.e.) per dag (op basis van 54 gr. BZV).

RWZI Amstelveen had een eerder verleende watervergunning uit 2006, met kenmerk 2006.214298/ZUIAV0001. Op 1 maart 2014 is echter het Activiteitenbesluit gewijzigd. Alle RWZI's vallen sinds die datum onder het Activiteitenbesluit waarmee onder andere de watervergunning is komen te vervallen. Voor RWZI Amstelveen golden, gedurende een overgangsperiode van drie jaar, de voorschriften uit de lozingsvergunning nog als maatwerkvoorschriften in een maatwerkbesluit. Op 1 maart 2017 is deze overgangsperiode verlopen. De RWZI moet sinds die datum voldoen aan het Activiteitenbesluit. De grenswaarde (2 mg/l) en toetsmethodiek voor totaal fosfor in het Activiteitenbesluit voor RWZI's is ruimer dan in de vergunning en het opvolgende maatwerkvoorschriften voor de RWZI's destijds is opgenomen. Hierdoor kan de vracht aan fosfor in het ontvangende water toenemen. Vanuit de waterkwaliteit gezien is dit niet wenselijk. Daarom is voor deze RWZI een strengere grenswaarde (P_{tot} 1,0 mg/l, voortschrijdend jaargemiddelde) voor Totaal-fosfor voorgeschreven in een maatwerkbesluit. Dit besluit is van 27 februari 2017 en nog steeds van kracht.

Een andere gevolg van het plaatsen van de RWZI's onder het Activiteitenbesluit is dat het kalenderjaargemiddelde voor Stikstof-totaal vanaf 1 maart 2017 gewijzigd is in een voortschrijdend jaargemiddelde. Vanaf 1 maart worden alle monsters tot een jaar daarvoor meegenomen in de berekening voor Totaal-stikstof. Uit de berekening is gebleken dat RWZI Amstelveen niet aan de grenswaarde van 10 mg N/l kan voldoen. Om deze situatie tijdelijk op te lossen is een gedoogbeschikking bij het team Water en Omgeving (handhaving) van Waternet aangevraagd. De gedoogbeschikking (W-16.01076) is van kracht vanaf 1 maart 2017 tot 1 april 2018 of tot een maatwerkbesluit voor de verbouwing van de RWZI is verleend. Zodra dit maatwerkbesluit is verleend vervalt daarmee de gedoogbeschikking van het team Water en Omgeving. De grenswaarde (15 mg/l N_{tot}) uit de gedoogbeschikking komt overeen met de grenswaarde uit dit maatwerkbesluit.

Wettelijk kader

Op grond van het Activiteitenbesluit kan AGV kan in geval van voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden met maatwerk voor een tijdelijke periode minder strenge emissiegrenswaarden vaststellen en aanvullende maatregelen voorschrijven om de nadelige gevolgen voor de waterkwaliteit zoveel mogelijk te beperken. Voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden zijn bijvoorbeeld onderhouds- en reparatiewerkzaamheden. Er is hier sprake van voorzienbare bijzondere bedrijfsomstandigheden doordat er grootschalige verbetering/vervanging plaatsvindt van de technische componenten. Op grond van artikel 3.5f lid 2 van het Activiteitenbesluit kan daarmee de in artikel 3.5e, vierde lid genoemde grenswaarde voor Totaal-stikstof niet van toepassing worden verklaard en tijdelijk hogere waarden worden opgenomen.

Perioden

De onderstaande tabel is opgenomen onder het hoofdstuk Besluit van dit maatwerk.

Periode	Grenswaarde (maximaal)	Toetsmethodiek
2017*	15 mg/l N _{tot}	voortschrijdend jaargemiddelde
Vanaf 1 jan 2018	15 mg/l N _{tot}	kalender jaargemiddelde
Vanaf 1 jan 2019	13 mg/l N _{tot}	kalender jaargemiddelde
Vanaf 1 jan 2020 tot 2021	10 mg/l N _{tot}	kalender jaargemiddelde

De genoemde jaartallen, grenswaardes en toetsmethodiek zijn degene die afwijken van het Activiteitenbesluit. Hieronder volgt de toelichting van de keuzes.

In 2017 mag grenswaarde Totaal-stikstof 15 mg/l bedragen op basis van het voortschrijdend jaargemiddelde. Deze grenswaarde sluit aan bij de huidige gedoogbeschikking en is nodig omdat nu niet kan worden voldaan aan de grenswaarde van het Activiteitenbesluit. Het jaar 2017 wordt namelijk gebruikt als voorbereiding voor de verbouwing en verbetering van de RWZI. In 2018 moet de twee AT's worden aangepast. Deze aanpassing heeft de meeste impact op het gehalte Totaal-stikstof. Daarom wordt daarvoor de grenswaarde van 15 mg/l aangehouden. Het vervangen van de nabezinktanks gebeurt in 2019. Dit heeft een minder groot gevolg voor de grenswaarde waardoor deze op 13 mg/l wordt aangehouden. Na de verbouwing in 2020 geldt in principe weer het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit vermeldt een grenswaarde van 10 mg/l op basis van een voortschrijdend jaargemiddeld. Dit is begin 2020 nog niet mogelijk, omdat er dan wordt getoetst op basis van een jaar waarin de verbouwing nog gold. Daarom is voor het jaar 2020 niet de grenswaarde verhoogd maar alleen de toetsmethodiek als kalender jaargemiddeld voorgeschreven. Op basis van een vernieuwd zuiveringsproces van de RWZI vindt dan weer opbouw van nieuwe resultaten plaats. In 2021 kan weer gebruikt worden gemaakt van de toetsmethodiek voortschrijdend jaargemiddeld.

Beoordeling van de lozing

De beoordeling van de lozing bestaat uit 3 stappen:

- Toetsing maatregelen preventie en hergebruik,
- Toetsing aan de best beschikbare technieken (BBT),
- Emissie-Immissietoets.

- Toetsing maatregelen preventie en hergebruik

De lozing van afvalwater van RWZI Amstelveen is niet te voorkomen en is inherent aan het bedrijfsproces c.q. de aanvoer van huishoudelijk afvalwater en bedrijfsafvalwater vanuit Amstelveen en omgeving. Waternet, sector Afvalwater heeft opdracht verleend aan de firma Tauw, om een technologisch onderzoek uit te voeren ten aanzien van de verbouwingswerkzaamheden en de werking van de RWZI. Dit is vastgelegd in rapport '*Technologische maatregelen bij omschakelplan rwzi Amstelveen*' van 9 november 2016 met kenmerk 17.066223. Tevens is er een memo (*toelichting*

aanvraag verruiming) door Waternet, sector Afvalwater, opgesteld. Uit beide stukken blijkt de werkzaamheden (voor het zuiveringsproces) optimaal worden gepland (beluchtingstanks in de zomer) en bepaalde onderdelen (beluchtingstanks en voorbezinktanks) niet tegelijk uit bedrijf worden genomen. Dit om een goed zuiveringsrendement te behalen.

Het toepassen van preprecipitatie en het huren van extra beluchting (20% extra) zijn ook extra middelen die worden toegepast. De extra beluchting zal geplaatst worden in de eerste tank in de nitrificatie. Om dan genoeg voortstuwing te hebben in de tank, wordt er een extra voortstuwer bijgeplaatst gedurende de ombouwperiode. De gehele nitrificatiering wordt gebruikt om te beluchten, hiervoor wordt denitrificatie ruimte gebruikt. De zuivering houdt op die manier het ammoniumgehalte laag. Het nitraatgehalte zal daarentegen wel oplopen. Voor het oppervlaktewater is nitraat minder schadelijk dan ammonium. Deze werkwijze wordt gezien als goede invulling van het waterkwaliteitsbeleid dat primair gericht is op preventie.

b. Toetsing aan de best beschikbare techniek

De onder punt a genoemde handelingen, voor het zo laag mogelijk houden van de Totaal-stikstof waarde in het effluent tijdens de verbouwing, wordt gezien als BBT.

c. Emissie-immissietoets

Om de restlozing te beoordelen is door Deltares een memo (*berekeningen onderhoud RWZI Amstelveen*) opgesteld. Daaruit blijkt dat de stikstofconcentratie in de Amstel omhoog gaat, grotendeels in de vorm van nitraat (maximaal 20% toename) en in mindere mate ammonium (maximaal 4% toename). Nitraat wordt anaeroob omgezet, waardoor het zuurstofgehalte in het oppervlaktewater niet verder afneemt. Ammonium is het schadelijkst voor de ecologie, omdat het enerzijds een voedingsstof voor algen is en wel met behulp van zuurstof wordt omgezet. In de Amstel is voor de primaire productie (omzetting van anorganisch materiaal naar organisch materiaal door planten, algen en bacteriën) genoeg ammonium beschikbaar. Een verhoging zal naar verwachting niet leiden tot een verhoogde primaire productie. Verondersteld wordt dat de algengroei beperkt wordt door fosfaat of door de aanwezigheid van grazers (zooplankton op de Amstel, mogelijk mosselen in het Amsterdamse gedeelte).

Toetsing aan beleid

De doelstellingen zijn uitgewerkt in normen en beleid voor de waterkwaliteit. Relevant voor dit maatwerkbesluit is het waterbeheerplan van AGV. De Amstel waarop wordt geloosd valt binnen de Amstel-landboezem waarvoor in het Waterbeheerplan '2016-2021' maatregelen zijn opgenomen om in 2027 te voldoen aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). Het goed ecologisch potentieel (GEP) voor Totaal-stikstof bedraagt maximaal 2,69 mg Ntot/l. Voor Totaal-stikstof is de huidige situatie als "matig" aangemerkt. Dit is ook de prognose voor 2021. Om te zorgen dat de toestand "goed" wordt bereikt is een verbouwing van de RWZI zeer gewenst. De stikstofconcentraties in het effluent van de RWZI vertonen nu een stijgende lijn, waardoor ook het behalen van de lozingsnormen uit het Activiteitenbesluit in het gedrang komen. Onderhoud is dus noodzakelijk, wat tijdelijk leidt tot een verhoging van de stikstofconcentratie. Na het onderhoud zal de beluchtingstank goed gaan functioneren, waardoor juist een verlaging van de stikstofconcentratie in het oppervlaktewater gerealiseerd wordt. Dit komt ten goede van de gestelde doelen van het waterbeheerplan. Gelet op de bovenstaande overwegingen is er geen aanleiding om het gevraagde maatwerkbesluit te weigeren in het belang van een verdere bescherming van het ontvangende oppervlaktewater.

2.2 Gevolgde procedure

De voorbereiding van de vergunning op grond van de *Waterwet* heeft plaatsgevonden volgens Awb, afdeling 3.4, de uniforme uitgebreide voorbereidingsprocedure.

(Optioneel nadat de ontwerp-vergunning ter inzage heeft gelegen en er geen zienswijzen naar voren zijn gebracht)

Belanghebbenden zijn door middel van een kennisgeving in het *Waterschapsblad* op www.overheid.nl van datum geïnformeerd over de aanvraag en de ontwerp-vergunning en in de gelegenheid gesteld om van datum tot datum een zienswijze naar voren te brengen. Naar aanleiding van de ontwerpvergunning zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Daarom wordt de vergunning ongewijzigd vastgesteld ten opzichte van het ontwerp.

(Optioneel nadat de ontwerpvergunning ter inzage heeft gelegen en er wel zienswijzen naar voren zijn gebracht)

Belanghebbenden zijn door middel van een kennisgeving in het *Waterschapsblad* op www.overheid.nl van datum geïnformeerd over de aanvraag en de ontwerp-vergunning en in de gelegenheid gesteld om van datum tot datum een zienswijze naar voren te brengen. Op datum is door naam invullen uit plaats invullen een schriftelijke mondelinge zienswijze over de ontwerpvergunning ingediend (geregistreerd met nummer corsa nummer). Samengevat luidt deze als volgt.

1. Geef een samenvatting.

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt het volgende opgemerkt.

Ad 1. Geef een reactie.

3 Mededelingen

3.1 Bezwaar?

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u binnen zes weken een bezwaarschrift indienen. Dit moet u richten aan:

Waternet, afdeling Juridische zaken, Postbus 94370, 1090 GJ Amsterdam.

U moet uw bezwaarschrift ondertekenen en in elk geval vermelden:

- uw naam, adres en telefoonnummer;
- de datum;
- het besluit waartegen u bezwaar maakt (met datum en nummer);
- waarom u bezwaar maakt.

Het maken van bezwaar schorst de werking van deze beslissing niet. Bij grote spoed kunt u met een afzonderlijk verzoekschrift vragen om schorsing van dit besluit en om een zogeheten 'voorlopige voorziening' (tegen kosten). Dit kunt u doen bij: de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Amsterdam, afdeling Publiekrecht, teams bestuursrecht, Postbus 75850, 1070 AW AMSTERDAM. Dat kan ook via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD) nodig. Meer informatie vindt u op de site.

Ook is op grond van het zorgplichtartikel voorgeschreven dat een debietregistratie moet plaatsvinden.

3.2 Contact?

Heeft u behoefte aan overleg naar aanleiding van dit besluit? Bel dan 0900 9394, en vraag naar de afdeling Handhaving. Mailen of schrijven kan ook; vermeld daarbij casecode :

- handhaving@waternet.nl
- Waternet / KMR/VTH
Team Toezicht en Handhaving
Postbus 94370
1090 GJ Amsterdam

Bijlage 1

Gebruikte begrippen

In dit besluit wordt bedoeld met

- afvalwater: al het water waar de aanvrager zich van wil ontdoen
- Activiteitenbesluit: Activiteitenbesluit milieubeheer
- AGV: Waterschap Amstel, Gooi en Vecht
- Awb: Algemene wet bestuursrecht
- Blbi: Besluit lozen buiten inrichtingen
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- Waternet: de uitvoerende dienst van AGV en de gemeente Amsterdam
- watervergunning: vergunning op grond van de waterwet
- Wm: Wet milieubeheer
- Wtw: Waterwet

Bijlage 2 Onderdelen van dit besluit

In deze bijlage staan de onderdelen van de aanvraag die deel uitmaken van dit besluit. Deze onderdelen zijn vermeld in hoofdstuk 1 (Besluit).