

**vergunninghouder**

Middenweg 67 in Nederhorst den Berg

Datum

26 september 2017

Casecode

W-17.00005

Kenmerk

17.108872

Watervergunning

voor het instellen van een hoogwatervoorziening

Inhoud

Samenvatting	3
1 Besluit	4
2 Voorschriften	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater	6
2.3 Voorschriften voor wijzigen waterpeil	6
3 Aanleiding	7
3.1 Algemeen	7
3.2 Aangevraagde handelingen	7
3.3 Waterstaatkundige informatie	7
4 Overwegingen	8
4.1 Toetsingskader	8
4.2 Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone	8
5 Procedure	9
5.1 Aanvraag en aanvullingen	9
5.2 Procedure	9
6 Mededelingen	10
Bijlage 1. Begrippen	11
Bijlage 2 Onderdelen van de vergunning	11

Samenvatting

Op 2 januari 2017 (en 28 februari en 17 maart 2017) en met een wijzigingsverzoek op 14 juli 2017, ontving Waternet een aanvraag voor een vergunning (op grond van de *Waterwet* (hoofdstuk 6)) van vergunninghouder. Wij behandelen deze aanvraag namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). We hebben de aanvraag geregistreerd onder casecode W-17.00005.

De aanvraag betreft het instellen van een hoogwatervoorziening in de sloot tussen het perceel Middenweg 67 en de percelen Middenweg 69 en 71 in de Horstermeer (Nederhorst den Berg).

Conclusie

De aangevraagde vergunning wordt verleend. In het vervolg van deze vergunning staat waarom. Aan de vergunning moeten wij voorschriften verbinden, om de doelen en belangen van de *Waterwet* te beschermen (artikel 2.1).

1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit als volgt:

- I. De gevraagde vergunning aan vergunninghouder te verlenen voor het uitvoeren van de volgende handelingen in een watersysteem of beschermingszone, zoals staat in de in paragraaf 3.2 van deze vergunning genoemde artikelen uit de *Keur AGV 2011*:
 - het instellen en ingesteld houden van een hoger waterpeil;
 - het plaatsen van twee stuwen in een secundaire watergang;

in verband met opnieuw instellen van een hoogwatervoorziening nabij de gebouwen op het perceel ter hoogte van Middenweg 67 in de Horstermeer.
- II. De tekening (kenmerk 17.117128) maakt deel uit van de vergunning.
- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden, om de doelen en belangen van de *Waterwet* te waarborgen (artikel 2.1).

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de *Waterwet*, het *Waterbesluit*, de *Waterregeling*, de *Keur AGV 2011* en de *Algemene wet bestuursrecht*. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in het hoofdstuk 4 Overwegingen. In bijlage 1 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht ('Begripsbepalingen').

Namens het dagelijks bestuur van AGV,

K. van Hees, senior medewerker Vergunningen

In verband met geautomatiseerde verwerking is dit document niet ondertekend.

Wij hebben de gemeente Wijdmeren geïnformeerd over dit besluit.

Ook hebben wij een afschrift gestuurd naar:

- familie Vogelaar, Middenweg 69, 1394 AD, Nederhorst den Berg;
- de heer C.J.M. van Tol, Middenweg 71, 1394 AD, Nederhorst den Berg;
- Cor Nab BV, mevrouw Peggy Nab, Broekdijk West 20, 3621 LV, Breukelen.

2 Voorschriften

2.1 Algemeen

voorschrift 1 Beheer en onderhoud

- 1.1 De vergunninghouder mag tijdelijke hulpconstructies en hulpwerken die nodig zijn om het werk te realiseren, alleen toepassen na goedkeuring **vooraf** door Waternet (afdeling VTH, team Toezicht en Handhaving).
- 1.2 De werken die op grond van deze vergunning aanwezig zijn, moeten:
 - a. zo functioneren, worden onderhouden en bediend, dat ze aan hun functie (blijven) voldoen;
 - b. zijn uitgevoerd in voor de functie geschikt materiaal.
- 1.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, moet de vergunninghouder ervoor zorgen dat gebruikte werktuigen, materialen, hulpwerken en resterende (niet-gebruikte) materialen, afval en drijfvuil worden opgeruimd en afgevoerd.

voorschrift 2 Contactpersonen aanwijzen

- 2.1 De vergunninghouder moet een of meer personen aanwijzen die erop toezien dat de vergunningvoorschriften worden nageleefd.

voorschrift 3 Start en einde werk melden

- 3.1 De vergunninghouder moet de start van de werkzaamheden of activiteiten **minimaal 5 werkdagen tevoren** melden bij Waternet (afdeling VTH, team Toezicht en Handhaving) en de beëindiging **binnen 2 dagen na afloop**. Dit kan via een mailbericht naar handhaving@waternet.nl met vermelding van de casecode W-17.00005.

voorschrift 4 Calamiteiten

- 4.1 De vergunninghouder moet Waternet (afdeling VTH, team Toezicht en Handhaving) onmiddellijk op de hoogte brengen van calamiteiten (0900 9394, lokaal tarief).

2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater

voorschrift 5 Oppervlaktewater algemeen

- 5.1 De oevers van het oppervlaktewater, moeten (bij de te plaatsen stuwen) erosiebestendig worden afgewerkt.
- 5.2 Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
- 5.3 Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken, moeten de onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd.

voorschrift 6 Stuwen

- 6.1 De stuwen moeten voldoen aan de volgende voorwaarden voor de maten.

Tabel 1 afmetingen stuw

Onderdeel	Beschrijving/maatvoering
drempelbreedte	minimaal 1 meter
maximale drempelhoogte	– 3,25 meter NAP

- 6.2 Onder en achter de stuwen mag nooit lekkage optreden.

2.3 Voorschriften voor wijzigen waterpeil

voorschrift 7 Hoogwatervoorziening

- 7.1 In de sloot, tussen de percelen NHD01C2099 (Middenweg 67) en NHD01C2483 en C 2504 (Middenweg 69) en NHD01C2631 (Middenweg 71), mag over 84 meter een hoogwatervoorziening worden ingesteld door het plaatsen van twee stuwen. De stuwen moeten worden geplaatst op de locaties die staan vermeld op de tekening met kenmerk 17.117128.
- 7.2 Het waterpeil binnen de hoogwatervoorziening mag **niet hoger** zijn dan NAP – 3,25 meter.
- 7.3 Als, onder droge omstandigheden, het peil binnen de hoogwatervoorziening zakt tot onder NAP – 3,45 meter, moet water worden ingelaten tot ten minste het vastgestelde polderpeil.
- 7.4 Het peil in de rest van de sloot (ca. 550 meter) richting de Dwarsweg mag niet wijzigen en houdt het normale polderpeil van NAP – 3,45 meter.

3 Aanleiding

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft welke handelingen in de aanvraag staan en welke wet- en regelgeving van toepassing is. Ook wordt beoordeeld welke handelingen niet in dit besluit zijn opgenomen, omdat ze meldingsplichtig zijn.

Verleende vergunningen en achtergrond aanvraag

Volgens de aanvraag was er vanaf ca. 1960 toestemming van het toenmalige waterschapbestuur van de Horstermeer voor het instellen van een hoger waterpeil in de sloot tussen de percelen Middenweg 67 en Middenweg 71. Dit was een mondelinge toestemming, er is nooit formeel vergunning voor de hoogwatervoorziening verleend. Tijdens de voorbereiding van de peilbesluitwijziging is geen melding gemaakt van de afwijkende peilsituatie op deze locatie. Het is niet opgenomen in het peilbesluit van 2014. In de donkere maanden van 2016 is in een onbewaakt moment de oude peilscheiding (nabij de woning Middenweg 67) in onbruik geraakt.

Hoe dan ook. Voor de vergunningaanvraag is dit niet zo van belang omdat de beleidsregels voor het vervangen van bestaande werken voor het in stand houden van een gewijzigd peil hetzelfde zijn als de regels voor het plaatsen van nieuwe werken voor een nieuw in te stellen gewijzigd peil. Kortom zowel oude als nieuwe hoogwatervoorzieningen, moeten voldoen aan het nu geldende beleid.

Toelichting aanvraag

De oorspronkelijke aanvraag is ingediend voor het terugbrengen van een hoger peil in de gehele sloot (van Middenweg tot Dwarsweg) tussen Middenweg 67 en Middenweg 71. Dit kan echter niet in deze vergunning worden opgenomen aangezien dit in het peilbesluit had moeten staan (zie ook Hoofdstuk 5 Procedure van deze vergunning). Om deze reden heeft de aanvrager de aanvraag gewijzigd in een aanvraag om alleen ter hoogte van de opstellen een hoogwatervoorziening in te stellen. Dit vanwege het beschermen van de paalfunderingen.

3.2 Aangevraagde handelingen

De aanvraag betreft het uitvoeren van de volgende handelingen in een watersysteem of beschermingszone:

- het plaatsen van twee stuwen in een secundaire watergang;
- het instellen van een hoger waterpeil in betreffend deel van de watergang.

Voor deze handelingen is op grond van de volgende regelgeving een vergunning nodig:

- artikel 3.1 lid 2 onder k van de *Keur AGV 2011*;
- artikel 3.4 lid 2 onder b van de *Keur AGV 2011*.

3.3 Waterstaatkundige informatie

De wateren waarin deze handelingen worden uitgevoerd behoren tot de categorie secundaire wateren met een beschermingszone van 0,4 m vanuit de insteek van de taluds.

Op 14 november 2014 heeft het Algemeen Bestuur van AGV voor de Horstermeer een nieuw peilbesluit vastgesteld. Deze hoogwatervoorziening ligt in peilgebied 28-1 (het 'grote polder-peilvak'). Hier is een vast peil vastgesteld van NAP – 3,45 meter – wat overigens een ongewijzigd peil is.

4 Overwegingen

4.1 Toetsingskader

Bij het toetsen van vergunningaanvragen beoordelen wij of die aanvragen verenigbaar zijn met de volgende doelstellingen voor het waterbeheer (*Waterwet*, artikel 2.1).

- Overstromingen, wateroverlast en waterschaarste moeten worden voorkomen en waar nodig worden beperkt.
- De chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen moet worden beschermd en zo mogelijk verbeterd.
- Vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Als de belangen van het waterbeheer niet voldoende worden beschermd door voorschriften of beperkingen aan de vergunning te verbinden, moet de vergunning worden geweigerd.

De doelstellingen zijn uitgewerkt in normen en beleid voor veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en de maatschappelijke functie van watersystemen. Deze normen en dit beleid zijn vastgelegd in de *Waterwet*, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van de *Waterwet* en in beleidsregels, zoals de *Keur AGV 2011* en de bijbehorende *Beleidsregels Keurvergunningen*.

AGV gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

4.2 Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone

De aangevraagde handelingen zijn getoetst aan de Beleidsregels Keurvergunningen van AGV. In de onderstaande tabel staan de beleidsregels waaraan getoetst wordt in deze paragraaf.

Tabel: toetsing aan *Beleidsregels Keurvergunningen* van AGV

Handeling	Getoetst aan <i>Beleidsregels Keurvergunningen</i> :		Resultaat	Maatschappelijk belang
aanleg van werken in wateren	Hoofdstuk 11	Beleidsregel 1	Voldoet	n.v.t.
het wijzigen van het waterpeil	Hoofdstuk 16	Beleidsregel 1, 3	Voldoet	n.v.t.

Overwegingen

De twee stuwen worden geplaatst in secundair water waarin niet wordt gevaren. De sloot ligt bij de Middenweg en ligt middenin de Horstermeer-lintbebouwing. Het onderhoud (berustend bij beide oevereigenaren) wordt niet anders. De sloot is aan beide zijden beschoeid, er is dus geen sprake van een groene oeverzone.

De hoogwatervoorziening betreft praktisch gezien een vervanging van een al lang bestaande situatie en is van belang voor de bescherming van de funderingen van eraan gelegen bebouwing. De hoogwatervoorziening ligt niet in primair water zodat er geen merkbare invloed is op het watersysteem van de polder als geheel. Er vindt geen (nieuwe) afsluiting van water plaats omdat het feitelijk gaat om een continuering van een door middel van schotten afwijkend peilgebied.

Conclusie

De vergunning kan worden verleend, omdat uit de bovenstaande toetsing blijkt dat voldoende invulling is gegeven aan de beleidsregel(s) en genoemde randvoorwaarden.

5 Procedure

5.1 Aanvraag en aanvullingen

De aanvraag is op 2 januari 2017 bij Waternet ingediend. Waternet heeft burgemeester en wethouders van gemeente Wijdemeren van de aanvraag in kennis gesteld (Wtw artikel 6.15).

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier watervergunning met kenmerk 17.000105;
- tekening damwand van Cor Nab BV met kenmerk 17.000106.

De aanvrager is er per brief van 9 februari 2017 (kenmerk: 17.056851) op de hoogte gebracht dat de aanvraag nog onvoldoende gegevens bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. Daarbij is aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen voor 9 maart 2017 (op grond van de Awb, artikel 4.5).

Op 28 februari (kenmerk 17.068640) en 17 maart 2017 (kenmerk 17.068644) zijn aanvullende gegevens ontvangen. De laatste ontbrekende gegevens zijn ontvangen op 14 juli 2017 en geregistreerd onder nummer 17.102173. Daarmee is de procedure opgeschort met 22 weken en 1 dag.

Op 12 april 2017 lieten wij de aanvrager weten dat wij de behandeltermijn van de vergunning met acht weken hadden verlengd (op grond van de *Algemene wet bestuursrecht* (artikel 4.14 lid 3)) en de *Keur AGV 2011* (artikel 3.15 lid 2).

5.2 Procedure

De voorbereiding van de vergunning op grond van de *Waterwet* heeft plaatsgevonden volgens Awb (afdeling 4.1.2).

Voornemen weigering vergunning (Awb artikel 4.7)

Op 20 juni 2017 is, in een persoonlijk gesprek op locatie, aanvrager uitgelegd dat de vergunning niet kan worden verleend op basis van de ingediende aanvraag (= hoogwatervoorziening in sloot van Middenweg tot Dwarsweg). De reden is dat de beleidsregels voor peilwijziging dit niet toestaan. De hoogwatersloot van voren tot achteren had moeten zijn opgenomen in het peilbesluit van 2014 – maar dit is niet gebeurd.

De aanvrager heeft hierop besloten de aanvraag in zoverre te wijzigen dat de hoogwatervoorziening alleen wordt aangelegd ter hoogte van de opstallen van Middenweg 67, 69 en 71.

Op basis hiervan is de aanvraag aangepast. De gewijzigde aanvraag, inclusief toestemming van de perceeleigenaar/bewoner van Middenweg 71 hebben wij ontvangen op 14 juli 2017.

Informeren belanghebbenden, hoorplicht (Awb artikel 4.8)

De (nieuwe) bewoners/eigenaren van Middenweg 69 zijn op 18 juli 2017 per brief in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen over het voornemen vergunning te verlenen. Zij wonen nog maar kort in de Horstermeer. Gezien de onbekendheid met zowel het technische watersysteem als het fenomeen van 'een zienswijze geven', is op locatie uitgelegd wat de vergunningaanvraag inhoudt voor hen als de naastgelegen bewoners.

Tegen het voornemen de vergunning te verlenen, hebben zij geen zienswijzen naar voren gebracht.

6 Mededelingen

Belanghebbenden kunnen, met ingang van de dag na de dag dat de vergunning ter inzage is gelegd, gedurende **zes weken** een bezwaarschrift indienen tegen deze vergunning (op grond van de Awb). Bezwaarschriften stuurt u (samen met een afschrift van deze vergunning) naar:

- Waternet
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 94370
1090 GJ Amsterdam.

U moet het bezwaarschrift ondertekenen en het bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift;
- een dagtekening (datum);
- een omschrijving van de beschikking, waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden (motivering) van het bezwaar.

Behandeling van het bezwaar is kosteloos.

De vergunning treedt in werking de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet (Awb artikel 6:16). Als u tijdig beroep instelt, kunt u (tegen kosten) ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet u richten aan de Voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam. Ook dit kan digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx> (DigiD nodig; zie de site voor de voorwaarden).

Overige mededelingen

- De werken die nodig zijn voor de hoogwatervoorziening gaan deel uitmaken van het watersysteem waarvoor AGV het bevoegd gezag is. Dit betekent dat de *Keur AGV 2011* hierop van toepassing is.
- AGV kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of verwijderen. Dit kan gebeuren in verband met werken die AGV zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat. Blijkt dat de vergunninghouder hierdoor schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet (geheel) voor zijn rekening behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende op een andere wijze is verzekerd? Dan kan het bestuur van AGV hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding in geld of op andere wijze toekennen.
- De vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast deze vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, ook een vergunning- en een meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.
- Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of AGV schade lijden als gevolg van het gebruik van de vergunning.
- Als deze vergunning niet binnen drie jaar na dit besluit in gebruik is, dan kunnen wij deze intrekken.
- De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Waternet (afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving).
- Als er nadelige gevolgen of schade ontstaan voor derden door de werkzaamheden, kan AGV onmiddellijk aanvullende voorwaarden voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen. De vergunninghouder is verplicht bij nadelige gevolgen of schade voor derden door de werkzaamheden, maatregelen te nemen om deze op te heffen of te compenseren.

Bijlage 1. Begrippen

Algemeen

1. Aanvrager: vergunninghouder.
2. Afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving: de afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving van Waternet.
3. AGV: Waterschap Amstel, Gooi en Vecht.
4. Het bestuur: het dagelijks bestuur van AGV.
5. *Keur AGV 2011*: de waterschapsverordening voor de waterstaat- en waterhuishoudkundige taken van AGV, vastgesteld in 2011.
6. Wabo: *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*.
7. Waternet: uitvoerende dienst van AGV en gemeente Amsterdam.
8. Oppervlaktewaterlichaam: samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, evenals de bijbehorende waterbodem, oevers en, evenals flora en fauna.
9. NAP: Normaal Amsterdams Peil, referentiehoogte waaraan hoogtemetingen worden gerelateerd.

Keur AGV 2011

10. Watergang: lijnvormige wateren: rivieren, kanalen, vaarten, grachten, tochten, sloten en singels.
11. Primaire wateren: wateren waaraan het Waterschap een belangrijke functie toekent in de aan- en afvoer van water en waterberging.
12. Secundaire wateren: wateren die niet primair zijn.
13. Beschermingszone: aan een waterstaatswerk grenzende zone, waarin ter bescherming van dat werk voorschriften krachtens de *Keur AGV 2011* van toepassing zijn.

Ecologie

14. Groene oeverzone: onverharde begroeide oever, die zich binnen de groene markeringen op de kaart van KRW wateren en Natura 2000-gebieden bevindt.

Bijlage 2 Onderdelen van de vergunning

In deze bijlage staan de onderdelen van de aanvraag die deel uitmaken van deze vergunning. Deze onderdelen zijn vermeld in hoofdstuk 1 (Besluit) van deze vergunning.