



N.V. Nuon Energy

Datum

20 december 2018

Kenmerk

DMS2018-0055461

Zaaknummer

WN2018-006916

Watervergunning

voor het plaatsen van een zonnepanelenveld op palen boven het
maaiveld op en nabij een waterkering nabij Overdiemerweg 35 in
Diemen

Uw kenmerk/projectcode:

- NPG/EvE/03

Inhoud

Samenvatting	3
1 Besluit	4
2 Voorschriften	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij waterkeringen	5
3 Aanleiding	7
3.1 Algemeen	7
3.2 Aangevraagde handelingen	7
3.3 Waterstaatkundige informatie	7
4 Overwegingen	8
4.1 Toetsingskader	8
4.2 Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone	8
5 Procedure	10
5.1 Aanvraag en aanvullingen	10
5.2 Procedure	10
6 Mededelingen	11

Samenvatting

Op 18 september 2018 ontvingen wij een aanvraag via OLO 3910617 voor een vergunning (op grond van de Waterwet (hoofdstuk 6)) van N.V. NUON Energy, Postbus 41920, 1009 DC Amsterdam.

Wij behandelen deze aanvraag namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). We hebben de aanvraag geregistreerd onder zaaknummer WN2018-006916.

De aanvraag betreft het plaatsen van twee zonnepanelenvelden op palen boven maaiveld in de kernzone en beschermingszones van verschillende type waterkeringen aan de noord- en zuidzijde van het NUON-terrein ter hoogte van Overdiemerweg 35 in Diemen.

De aangevraagde vergunning wordt verleend. In het vervolg van deze vergunning staat waarom. Aan de vergunning moeten wij voorschriften verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te beschermen (artikel 2.1).

1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit als volgt:

- I. De gevraagde vergunning aan N.V. NUON Energy, Postbus 41920, 1009 DC Amsterdam, te verlenen voor het uitvoeren van de volgende handelingen in een watersysteem of beschermingszone, zoals staat in de in paragraaf 3.2 van deze vergunning genoemde artikelen uit de Keur AGV 2017:
 - het plaatsen van een zonnepanelenveld op palen boven maaiveld;

in verband met het opwekken van zonne-energie met zonnepanelen in de kernzone en beschermingszone van een directe secundaire waterkering ten noorden van Overdiemerweg 35 in Diemen.
- II. De volgende drie stukken maken deel uit van deze vergunning:
 - overzichtstekening – Veld 1 en 2 met zonnepanelen – met tekening- en bladnummer 0403002 / 1019 van 05-02-2018 met kenmerk DMS2018-0039725;
 - overzichtstekening – Veld 1 met zonnepanelen – met plannummer 001 van 04-09-2018 met kenmerk DMS2018-0039726;
 - constructietekening – Zonnepanelen op palen – van 17-08-2018 met kenmerk DMS2018-0039728.
- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te waarborgen (artikel 2.1).

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de Waterwet, de Keur AGV 2017 en de Algemene wet bestuursrecht. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in het hoofdstuk 4 Overwegingen. In artikel 1.1 van de Keur AGV 2017 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht.

Namens het dagelijks bestuur van AGV,

W. Glijnis, senior medewerker Vergunningen

In verband met geautomatiseerde verwerking is dit besluit niet ondertekend.

Wij hebben de gemeente Diemen geïnformeerd over dit besluit.

2 Voorschriften

2.1 Algemeen

voorschrift 1 Beheer en onderhoud

- 1.1 De vergunninghouder mag tijdelijke hulpconstructies en hulpwerken die nodig zijn om het werk te realiseren, alleen toepassen na goedkeuring **vooraf** door Waternet, afdeling Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH), team Water en Omgeving.
- 1.2 De werken die op grond van deze vergunning aanwezig zijn, moeten:
 - a. zo functioneren, worden onderhouden en bediend, dat ze aan hun functie (blijven) voldoen;
 - b. zijn uitgevoerd in voor de functie geschikt materiaal.
- 1.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, moet de vergunninghouder ervoor zorgen dat gebruikte werktuigen, materialen, hulpwerken en resterende (niet-gebruikte) materialen, afval en drijfvuil worden opgeruimd en afgevoerd.

voorschrift 2 Contactpersonen aanwijzen

- 2.1 De vergunninghouder moet een of meer personen aanwijzen die erop toezien dat de vergunningvoorschriften worden nageleefd.

voorschrift 3 Start en einde werk melden

- 3.1 De vergunninghouder moet de start van de activiteiten **minimaal 5 werkdagen tevoren** melden bij Waternet (team Water en Omgeving van afdeling VTH) en de beëindiging **binnen 2 dagen na afloop**. Dit kan via een mailbericht naar **handhaving@waternet.nl** met vermelding van zaaknummer WN2018-006916.

voorschrift 4 Calamiteiten

- 4.1 De vergunninghouder moet Waternet (team Water en Omgeving van afdeling VTH) onmiddellijk op de hoogte brengen van calamiteiten (0900 9394, lokaal tarief).

2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij waterkeringen

voorschrift 5 Werken op en nabij waterkeringen

- 5.1 Het werk moet zo worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
- 5.2 Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven.
- 5.3 Ontgravingen moeten direct na het gereedkomen van de werken of onderdelen daarvan, waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld met daarvoor geschikte grond, die in lagen van circa 0,20 meter wordt aangebracht. Elke laag moet afzonderlijk worden verdicht.
- 5.4 De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig worden hersteld en goed aansluiten op de bestaande bekleding of verharding.

- 5.5 Opgenomen graszoden moeten worden teruggelegd. Bij het ontbreken van geschikte graszoden moet de waterkering worden ingezaaid met een soortenrijk graszaadmengsel, zodat een erosiebestendige grasmat ontstaat.
- 5.6 De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
- 5.7 De afwatering van de zonnepanelen mag geen negatieve invloed hebben op de stabiliteit van de waterkering en mag geen erosie van de waterkering tot gevolg hebben.
- 5.8 Bij het plaatsen van de palen moeten gladde, grondverdringende palen worden toegepast.
- 5.9 De funderingspalen moeten zo worden aangebracht dat de stabiliteit van de waterkering niet wordt aangetast.
- 5.10 De zonnepanelen moeten op een minimale hoogte van 2,0 meter boven maaiveld worden aangebracht op de palenconstructie, om de onderliggende grasmat intact te houden en inval van zonlicht en wind te blijven houden zodat bodemerosie wordt voorkomen. Het maaiveld mag niet worden verhard.

voorschrift 6 Bekabeling in en nabij waterkering

- 6.1 De te graven sleuf:
 - a. mag niet breder of dieper worden dan voor de uitvoering van het werk strikt noodzakelijk is;
 - b. moet direct na het leggen van de bekabeling worden aangevuld en verdicht met de uitkomende grond in de omgekeerde volgorde, in lagen van maximaal 0,2 meter.

3 Aanleiding

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft welke handelingen in de aanvraag staan en welke wet- en regelgeving van toepassing is. Ook wordt beoordeeld welke handelingen niet in dit besluit zijn opgenomen, omdat ze vrijgesteld zijn van vergunningplicht en/of onder de zorgplicht vallen.

Relevant verleende watervergunningen

Op 17 januari 2013 is een watervergunning verleend aan N.V. NUON Energy met kenmerk 13.199695 / casecode W-13.02890, voor het definitief maken van een tijdelijke waterdemping en gecreëerd verhard oppervlak (menggranulaat) als bouwterrein ten noorden van het terrein van NUON en de Overdiemerweg 35 in Diemen.

Deze aanvraag betreft het plaatsen van twee zonnepanelenvelden op palen boven het maaiveld in de kern- en beschermingszones van verschillende type waterkeringen aan de noord- en zuidzijde van het NUON-terrein ter hoogte van Overdiemerweg 35 in Diemen.

3.2 Aangevraagde handelingen

De aanvraag betreft het uitvoeren van de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone:

- het aanbrengen van een zonnepanelenveld op palen boven het maaiveld;

in verband met het opwekken van zonne-energie via zonnepanelenvelden in de kernzone en beschermingszone van een directe secundaire waterkering ten noorden van Overdiemerweg 35 in Diemen.

Voor deze activiteit is een vergunning nodig op grond van de volgende regelgeving:

- artikel 4.6, lid 1 onder a, b en f, van de Keur AGV 2017.

3.3 Waterstaatkundige informatie

Deze activiteiten, voor de realisatie van Veld 1, worden uitgevoerd op en nabij een directe secundaire waterkering bekend onder dijkvakcode V355_001, grenzend aan het koelwaterkanaal. De waterkering heeft een kruinbreedte van 3 m, een kernzone van 18 m en een beschermingszone van 30 m aan de polderzijde/terrein NUON. De buitenkruinlijn/referentielijn ligt op 2,30 m uit de stalen damwand van het koelwaterkanaal landinwaarts.

Het maaiveld, waar op een hoogte van 2 meter boven dit maaiveld het zonnepanelenveld op palen wordt aangebracht, ligt op NAP + 2,25 m; dit is 1,75 meter boven het profiel van vrije ruimte. De locatie van zonnepanelenveld (Veld 1) op palen boven maaiveld ligt op het eigen NUON-terrein.

Veld 2 ligt geheel buiten de beschermingszone van de rondom liggende indirecte secundaire en tertiaire waterkeringen te liggen en is niet vergunningplichtig. De zonnepanelenvelden 1 en 2 worden niet beschouwd als “verhard oppervlak”, omdat deze velden op een hoogte van minimaal 2 meter boven het bestaande maaiveld worden aangebracht en de ondergrond niet wordt verhard. Hierdoor wordt de lichtval, wind en het absorptievermogen van de bodem niet aangetast.

4 Overwegingen

4.1 Toetsingskader

Bij het toetsen van vergunningaanvragen beoordelen wij of die aanvragen verenigbaar zijn met de volgende doelstellingen voor het waterbeheer (Waterwet, artikel 2.1):

- Overstromingen, wateroverlast en waterschaarste moeten worden voorkomen en waar nodig worden beperkt;
- De chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen moet worden beschermd en zo mogelijk verbeterd;
- Vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Als de belangen van het waterbeheer niet voldoende worden beschermd door voorschriften of beperkingen aan de vergunning te verbinden, dan moet de vergunning worden geweigerd.

De doelstellingen zijn uitgewerkt in normen en beleid voor veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en de maatschappelijke functie van watersystemen. Deze normen en dit beleid zijn vastgelegd in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van de Waterwet en in beleidsregels, zoals de Keur AGV 2017 en de bijbehorende Beleidsregels Keurvergunningen.

AGV gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

4.2 Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone

De aangevraagde handelingen zijn getoetst aan de Beleidsregels Keurvergunningen van AGV. In de onderstaande tabel staan de beleidsregels waaraan getoetst wordt in deze paragraaf.

Tabel: toetsing aan Beleidsregels Keurvergunningen van AGV

Handeling	Getoetst aan Beleidsregels Keurvergunningen:		Resultaat	Maatschappelijk belang
Werken op of bij waterkeringen	Hoofdstuk 1	Beleidsregels 1.1 en 1.2	Voldoet	n.v.t.
Leggen van kabels en leidingen in of nabij waterstaatswerken	Hoofdstuk 8	Beleidsregel 8.1	Voldoet	n.v.t.

Overwegingen

Volgens de Beleidsregels Keurvergunningen, Hoofdstuk 1, is het mogelijk vergunning te verlenen voor een zonnepanelenveld op palen boven het maaiveld in de vergrote kern- en beschermingszone van de waterkering als de werken buiten het leggerprofiel worden geplaatst, de werken het beheer, onderhoud en inspectie van de kering niet belemmeren en de erosiebestendigheid van de waterkering niet wordt aangetast. Deze werken belemmeren het beheer en onderhoud van de waterkering niet. Daarnaast komt de onderkant van de palen in de ondergrond op een diepte van NAP + 0,75 m (1,60 meter in de ondergrond); dit is minimaal 15 cm boven het profiel van vrije ruimte met dijkvakcode V355_001 van deze directe secundaire waterkering.

De funderingspalen, met hierop de constructie en de zonnepanelen van Veld 1, worden buiten de kruin en op 5 meter uit de referentielijn van de waterkering in de vergrote kernzone en beschermingszone geplaatst.

Volgens de Beleidsregels Keurvergunningen, Hoofdstuk 8, is het mogelijk vergunning te verlenen voor het leggen van bekabeling in de kern- en beschermingszone van de waterkering als de onderkant van de bekabeling niet dieper ligt dan voor de kabels strikt noodzakelijk zijn, gelet op de veiligheid en het goed kunnen functioneren van de kabel.

De bekabeling zal gedeeltelijk worden ingegraven op een maximale diepte van 0,6 meter in de ondergrond als ook boven maaiveld in kabelgoten aan de palen worden aangebracht.

Conclusie

De vergunning kan worden verleend, omdat uit de bovenstaande toetsing blijkt dat voldoende invulling is gegeven aan de beleidsregels en genoemde randvoorwaarden.

5 Procedure

5.1 Aanvraag en aanvullingen

De aanvraag is op 18 september 2018 via OLO 3910617 bij Waternet ingediend. Waternet heeft burgemeester en wethouders van gemeente Diemen van de aanvraag in kennis gesteld (Wtw artikel 6.15).

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- aanvraagformulier vergunning OLO 3910617 van 18-09-2018 met kenmerk DMS2018-0039731;
- publiceerbaar aanvraagformulier vergunning OLO 3910617 van 18-09-2018 met kenmerk DMS2018-0039732;
- overzichtstekening – Veld 1 en 2 met zonnepanelen – met tekening- en bladnummer 0403002 / 1019 van 05-02-2018 met kenmerk DMS2018-0039725;
- overzichtstekening – Veld 1 met zonnepanelen – met plannummer 001 van 04-09-2018 met kenmerk DMS2018-0039726;
- technisch palenplan met nummer C 120 x 64 x 15 x 3 3300 van 12-10-2016 met kenmerk DMS2018-0039727;
- constructietekening – Zonnepanelen op palen – van 17-08-2018 met kenmerk DMS2018-0039728;
- overzichtstekening – Veld 2 met zonnepanelen – van 17-08-2018 met kenmerk DMS2018-0039729;
- begeleidende brief NUON met kenmerk NPG/EvE/5 van 18 september 2018 van 17-08-2018 met kenmerk DMS2018-0039730.

Op 7 november 2018 lieten wij de aanvrager weten dat wij de behandeltermijn van de vergunning met acht weken hadden verlengd (op grond van de Algemene wet bestuursrecht (artikel 4.14 lid 3)) en de Keur AGV 2017 (artikel 4.21 lid 3) via een brief met kenmerk DMS2018-0047259 / WN2018-006916.

5.2 Procedure

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft plaatsgevonden volgens Awb (afdeling 4.1.2).

6 Mededelingen

Belanghebbenden kunnen, met ingang van de dag na de dag dat de vergunning ter inzage is gelegd, gedurende **zes weken** een bezwaarschrift indienen tegen deze vergunning (op grond van de Awb). Bezwaarschriften stuurt u (samen met een afschrift van deze vergunning) naar:

- Waternet
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 94370
1090 GJ Amsterdam.

U moet het bezwaarschrift ondertekenen en het bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift;
- een dagtekening (datum);
- een omschrijving van de beschikking, waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden (motivering) van het bezwaar.

Behandeling van het bezwaar is kosteloos.

De vergunning treedt in werking de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet (Awb artikel 6:16). Als u tijdig beroep instelt, kunt u (tegen kosten) ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet u richten aan de Voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam. Ook dit kan digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx> (DigiD nodig; zie de site voor de voorwaarden).

Tegen de behandeling van meldingen op grond van de Keur AGV 2017 en het Keurbesluit Vrijstellingen is geen bezwaar mogelijk.

Overige mededelingen

- Het zonnepanelenveld op palen gaat deel uitmaken van het watersysteem waarvoor AGV het bevoegd gezag is. Dit betekent dat de Keur AGV 2017 hierop van toepassing is.
- AGV kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of verwijderen. Dit kan gebeuren in verband met werken die AGV zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat. Blijkt dat de vergunninghouder hierdoor schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet (geheel) voor zijn rekening behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende op een andere wijze is verzekerd? Dan kan het bestuur van AGV hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding in geld of op andere wijze toekennen.
- De vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast deze vergunning, voor de handelingen waarop de vergunning betrekking heeft, ook een vergunning- en een meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.
- Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of AGV schade lijden als gevolg van het gebruik van de vergunning.
- Als deze vergunning niet binnen drie jaar na dit besluit in gebruik is, dan kunnen wij deze intrekken.
- De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Waternet (afdeling VTH).
- Als er nadelige gevolgen of schade ontstaan voor derden door de werkzaamheden, kan AGV onmiddellijk aanvullende voorwaarden voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen. De vergunninghouder is verplicht bij nadelige gevolgen of schade voor derden door de werkzaamheden, maatregelen te nemen om deze op te heffen of te compenseren.