



Vergunninghouder
GEM Bloemendalerpolder Beheer B.V.

Datum
10 november 2021

Kenmerk
DMS2021-0001467

Zaaknummer
WN2020-008549

Olo-nummer
5694741

Overkoepelende Watervergunning

voor de waterhuishoudkundige inrichting van het woon- en recreatiegebied
“Weespersluis” in de Gemeenschapspolder Oost en de Bloemendalerpolder,
gelegen tussen Weesp en Muiden.

Uw kenmerk/projectcode:
- 111388

Inhoud

Samenvatting	3
1 Besluit	4
2 Voorschriften	6
2.1 Algemeen	6
2.2 Algemene voorschriften voor <u>alle</u> activiteiten in of nabij oppervlaktewater	6
2.3 Specifieke voorschriften voor activiteiten t.b.v. de uitvoering	7
2.4 Specifieke voorschriften voor de inrichting van het definitieve watersysteem	8
3 Aanleiding	14
3.1 Algemeen	14
3.2 Aangevraagde activiteiten	15
3.3 Waterstaatkundige informatie	16
4 Toetsing en overwegingen	17
4.1 Toetsingskader	17
4.2 Beoordeling vergunningaanvraag	17
5 Procedure	22
5.1 Aanvraag en aanvullingen	22
5.2 Procedure	23
6 Mededelingen	29

Samenvatting

Op 23 december 2020, en met aanvullingen op 19 februari, 4 maart, 17 maart en 5 oktober 2021 ontving Waternet een aanvraag voor een watervergunning (hierna te noemen: vergunning) van Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., Catharijnesingel 33, 3511 GC Utrecht, namens GEM Bloemendalerpolder Beheer B.V., IJsbaanpad 1a, 1076 CV Amsterdam.

Waternet behandelt deze aanvraag namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer WN2020-008549.

De Gemeenschapspolder Oost en de Bloemendalerpolder, gelegen tussen Weesp en Muiden, wordt ontwikkeld tot een woon- en recreatiegebied onder de naam 'Weespersluis'. De aanvraag betreft een **overkoepelende watervergunning** voor de (nagenoeg volledige) waterhuishoudkundige inrichting van het plangebied.

Het betreft de volgende activiteiten:

- het dempen van watergangen;
- de uitbreiding van verhard oppervlak;
- het aanleggen van kunstwerken (zoals bruggen, dammen, stuwen en duikers);
- de aanleg van tijdelijke en definitieve watergangen (inclusief voorzieningen voor het beheer en onderhoud van de wateren).

Deze activiteiten vinden plaats in en nabij wateren of waterstaatswerken die onder de bevoegdheid van het waterschap vallen. Om de werking van de waterstaatswerken goed te beschermen, is een vergunning nodig.

Toelichting

In het plangebied worden gefaseerd oppervlakken bebouwing aangelegd, waar nu nog voornamelijk grasland ligt. Het duurt nog meerdere jaren voordat het gebied definitief is ingericht, de huizen gebouwd zijn en de infrastructuur is aangelegd. Voordat er gebouwd kan worden moet het gebied bouwrijp worden gemaakt. Dit wordt gedaan door het maaiveld voor te belasten met zand, waardoor de aanwezige veengronden inklinken en er een stabiele ondergrond ontstaat. Om te kunnen voorbelasten worden bestaande slootjes gedempt en omgeleid. Na de voorbelasting worden de definitieve nieuwe watergangen gegraven. Met de eerste voorbelastingen is gestart rond 2015/2016. Sindsdien zijn er meerdere (deel-)watervergunningen aangevraagd en verleend voor ingrepen in het watersysteem. Nu de eindsituatie concreter wordt, heeft GEM Bloemendalerpolder Beheer B.V. een overkoepelende watervergunning aangevraagd voor het verder bouwrijp maken en definitief inrichten van het plangebied.

Voorliggende overkoepelende watervergunning (ook wel parapluvergunning genoemd) houdt in dat AGV instemt met de inrichting van het watersysteem in het plangebied op hoofdlijnen. In de vergunning zijn diverse (overkoepelende) voorschriften opgenomen om de doelen en belangen van de Waterwet te beschermen (artikel 2.1). Deze voorschriften stellen voorwaarden aan de inrichting van de deelgebieden (o.a. oeverinrichting, kunstwerken en verhard oppervlak) en de afstemming met het waterschap (veelal in de vorm van een meldplicht).

Conclusie

De aangevraagde vergunning wordt verleend. In het vervolg van deze vergunning staat waarom.

1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit als volgt:

- I. De gevraagde vergunning aan GEM Bloemendalerpolder Beheer B.V., IJsbaanpad 1a, 1076 CV Amsterdam, te verlenen voor het uitvoeren van de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone, zoals staat in de in paragraaf 3.2 van deze vergunning genoemde artikelen uit de Keur AGV 2019:

- het dempen van oppervlaktewater;
- het aanleggen van oppervlaktewater, inclusief voorzieningen voor beheer en onderhoud;
- het wijzigen van de oeverinrichting van watergangen;
- het aanleggen van bruggen over oppervlaktewater;
- het aanleggen van stuwen, dammen en (sifon)duikers;
- het uitbreiden van verhard oppervlak;

in het kader van de realisatie van het woon- en recreatiegebied 'Weespersluis', gelegen tussen Weesp en Muiden.

- II. De volgende stukken maken deel uit van deze vergunning:

DMS2021-0009087	overzicht watercompensatie Weespersluis;
DMS2021-0009088	tekening verkavelingsplan, tek.nr. 120067-1078, d.d. 29-01-2021;
DMS2021-0044023	tekening waterbalans, tek.nr. 20180056-C200, d.d. 05-10-2021;
DMS2021-0009091	tekeningen principeprofielen Noord en Midden/Zuid;
DMS2021-0009393	waterstructuurkaarten - gehele set (9 tekeningen) d.d. 11-02-2021:
	– overzichtskaart;
	– overzichtskaart met bruggen;
	– kaart water Waternet;
	– kaart bestaande wateroppervlakken;
	– kaart toekomstige wateroppervlakken;
	– kaart afvoerrichting inclusief afwatering A1;
	– kaart opstelplaats maaisel peilgebied 10.1-1;
	– kaart opstelplaats maaisel peilgebied 10.1-5;
	– kaart breedtes watergangen.

- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te waarborgen (artikel 2.1).

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de Waterwet, de Keur AGV 2019 en de Algemene wet bestuursrecht. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in Hoofdstuk 4: Toetsing en overwegingen. In artikel 1.1 van de Keur AGV 2019 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht.

Namens het dagelijks bestuur van AGV,

mw. T.M. van Rijswijk, teamleider Vergunningen

In verband met automatische verwerking is dit besluit niet ondertekend.

Wij informeren de gemeente Amsterdam en de gemeente Weesp over dit besluit.

Een afschrift is gestuurd naar:

- Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V., Catharijnesingel 33, 3511 GC Utrecht;
- Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (per e-mail: postbus@odnhn.nl);
- Stichting Flora & Fauna Bescherming.

2 Voorschriften

2.1 Algemeen

voorschrift 1 Contactpersonen aanwijzen

- 1.1 De vergunninghouder moet een of meer personen aanwijzen die erop toezien dat de vergunningvoorschriften worden nageleefd, waarmee in spoedgevallen, ook buiten kantooruren, overleg kan worden gevoerd.

voorschrift 2 Calamiteiten

- 2.1 De vergunninghouder moet de toezichthouder van Waternet (hierna: toezichthouder) onmiddellijk op de hoogte brengen van calamiteiten (0900 9394, lokaal tarief).

2.2 Algemene voorschriften voor alle activiteiten in of nabij oppervlaktewater

Naast de voorschriften in dit artikel gelden ook (onverminderd) de zorgplichtbepalingen uit de Keur AGV 2019 (artikel 2.2 en 2.27) voor het uitvoeren van activiteiten in het watersysteem.

voorschrift 3 Uitvoering algemeen

- 3.1 De vergunninghouder mag tijdelijke hulpconstructies en hulpwerken die nodig zijn om werken te realiseren, alleen toepassen na goedkeuring **vooraf** door de toezichthouder.
- 3.2 Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd, tenzij hiervoor schriftelijk goedkeuring is gegeven door de toezichthouder.
- 3.3 Opbarsten van de waterbodem moet te allen tijde worden voorkomen. Indien dit onverhoopt toch gebeurt dan moet de vergunninghouder direct contact opnemen met de toezichthouder, waarna in overleg met de toezichthouder maatregelen moeten worden getroffen.
- 3.4 De oevers van het oppervlaktewater, moeten (ter plaatse van werken) erosiebestendig worden afgewerkt. Oevers die eroderen of inzakken tijdens de uitvoering van werkzaamheden moeten direct worden hersteld.
- 3.5 Direct nadat de werken voltooid zijn, moet de vergunninghouder ervoor zorgen dat gebruikte werktuigen, materialen, hulpwerken en resterende (niet-gebruikte) materialen, afval en drijfvuil worden opgeruimd en afgevoerd. Alle door de activiteiten ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem moeten worden hersteld en verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater moeten worden verwijderd.

voorschrift 4 Beheer en onderhoud

- 4.1 De werken die op grond van deze vergunning aanwezig zijn, moeten:
- zo functioneren, worden onderhouden en bediend, dat ze aan hun functie (blijven) voldoen;
 - zijn uitgevoerd in voor de functie geschikt materiaal.
- 4.2 Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken, moeten de onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd.

- 4.3 Gedurende de uitvoering van werkzaamheden ligt de onderhoudsverantwoordelijkheid voor aangelegde watergangen en kunstwerken bij de vergunninghouder. De vergunninghouder is tot de overdracht aan het waterschap verantwoordelijk voor dit onderhoud.

2.3 Specifieke voorschriften voor activiteiten t.b.v. de uitvoering

*Betreft specifieke voorschriften voor activiteiten die in hoofdstuk 3 zijn omschreven als **onderdeel 1**.*

voorschrift 5 Dempen van watergangen

- 5.1 De vergunninghouder mag oppervlaktewater dempen ten behoeve van de uitvoering (in het kader van bouwrijp maken van het gebied en het uitvoeren van bouwwerkzaamheden) onder voorwaarde van voorschrift 5.2 t/m 5.7 en voorschrift 6.
- 5.2 De vergunninghouder moet voorafgaand aan de demping, indien noodzakelijk, maatregelen treffen om wateroverlast en/of watertekort in de omgeving te voorkomen.
- 5.3 Als het oppervlaktewaterpeil aantoonbaar door bouwactiviteiten (bijv. door de faseringsvolgorde, tijdelijke smalle afvoerroutes richting het poldergemaal, lozingen van grondwater, etc.) stijgt tot meer dan 5 cm boven het vastgestelde/gehanteerde waterpeil in de polder, dan moet de vergunninghouder in overleg met de toezichthouder maatregelen treffen om verdere peilstijging te voorkomen. Bijvoorbeeld door een noodbemalingsinstallatie te plaatsen, waarmee water de polder uit gemalen kan worden.
- 5.4 De vergunninghouder moet een waterbergingsbalans bijhouden waaruit blijkt dat er sinds de start van de uitvoering van het project meer water is gegraven dan gedempt. Er mag geen waterbergingsstekort in het plangebied (= negatieve waterbergingsbalans) ontstaan door een demping. Op verzoek van de toezichthouder moet inzage worden gegeven in de waterbergingsbalans.
- 5.5 Oppervlaktewater moet zo worden gedempt dat de organismen die in het water leven, kunnen ontsnappen. Dit kan bijvoorbeeld door eenzijdig stroomafwaarts te dempen.
- 5.6 De vergunninghouder moet voorkomen dat bij het dempen van watergangen en bij het aanbrengen van grond langs watergangen, bagger of fosfaatrijke veengrond wordt uitgeperst aan de randen van (aangrenzende) watergangen.
- 5.7 Door dempingen mogen geen doodlopende of geïsoleerde watergangen ontstaan.

voorschrift 6 Meldplicht en vereiste goedkeuring

- 6.1 De vergunninghouder moet dempingen als bedoeld in voorschrift 5 ten minste 4 weken van tevoren melden bij de toezichthouder van Waternet. De melding mag betrekking hebben op een demping van één enkele watergang, maar ook op een aantal dempingen binnen één of meerdere deelgebieden (fases).
- 6.2 Een melding als bedoeld in voorschrift 6.1 moet vergezeld gaan met:
1. Een of meerdere overzichtstekeningen waarop het te dempen oppervlaktewater (inclusief aanduiding oppervlak in vierkante meters) is weergegeven, en waaruit de locatie ten opzichte van de omgeving kan worden afgeleid.
 2. Een actualisatie van de waterbergingsbalans (waaruit duidelijk wordt wat het tot dan toe gedempte en nieuw gegraven wateroppervlak in het plangebied is, alsmede een indicatie van de omvang van de uitbreiding van verhard oppervlak tot dan toe).
 3. Een schriftelijke toelichting op maatregelen die getroffen worden om het waterpeil in de omgeving van de werkzaamheden in stand te houden, met daarbij een overzichtstekening

waarop de maatregelen zijn weergegeven. Bij aanleg van watergangen wordt tevens de diepte en breedte van de watergang vermeld.

- 6.3 Desgevraagd, op verzoek van de toezichthouder, moet de vergunninghouder aantonen dat de waterbodem van te graven of te verbreden wateren niet onstabiel kan worden.
- 6.4 Alle aan te leveren tekeningen hebben een uniek kenmerk, bevatten een legenda en zijn op duidelijk leesbare schaal uitgewerkt en voorzien van noordpijl.
- 6.5 Er mag slechts worden aangevangen met het dempen van oppervlaktewater nadat de toezichthouder schriftelijk (per e-mail of brief) goedkeuring heeft gegeven op een melding als bedoeld in voorschrift 6.1.

2.4 Specifieke voorschriften voor de inrichting van het definitieve watersysteem

*Betreft specifieke voorschriften voor activiteiten die in hoofdstuk 3 zijn omschreven als **onderdeel 2**.*

voorschrift 7 Aanbrengen verhard oppervlak

- 7.1 Verharding in het projectgebied moet zodanig worden aangelegd dat het hemelwater gecontroleerd kan afstromen naar het open water of bergingsvoorzieningen (oppervlakkig of via riolering).
- 7.2 Het verlies aan waterberging als gevolg van de aanleg van het verharde oppervlak moet worden gecompenseerd. De hoeveelheid compensatie (in de vorm van open wateroppervlak) is ten minste 10% van de oppervlakte van het verhard oppervlak en moet in het projectgebied plaatsvinden. De compensatie moet in beginsel gerealiseerd worden vóórdat de verharding plaatsvindt. In overleg met de toezichthouder mag hiervan worden afgeweken.
- 7.3 De vergunninghouder moet de toename van verhard oppervlak indicatief bijhouden in de waterbergingsbalans. Een getal afgerond op hele hectaren volstaat. Voor kavels met woningen mag ervan uit worden gegaan dat deze voor 50% verhard zijn.
- 7.4 Na afronding van het project (nadat de infrastructuur is aangelegd en de meeste woningen zijn gebouwd) moet de vergunninghouder een revisietekening van de toename van het verhard oppervlak in het plangebied naar de toezichthouder sturen.

voorschrift 8 Graven van definitieve primaire watergangen

- 8.1 Bij de aanleg van watergangen die AGV als primair aanwijst, moet rekening worden gehouden met voorschrift 10 t/m 12. De beoogde primaire watergangen zijn op de 'kaart water Waternet' met kenmerk DMS2021-0009393, aangeduid als 'Water beheert door Waternet'.
- 8.2 De watergangen moeten zo worden ingericht dat deze vanaf de kant of varend kunnen worden onderhouden, waarbij wordt voldaan aan voorschrift 10 t/m 12.
- 8.3 Alleen na schriftelijke goedkeuring van de beheerder van Waternet, mag worden afgeweken van de eisspecificaties genoemd in voorschrift 10 t/m 12. Een verzoek om af te mogen wijken van deze voorschriften moet schriftelijk (met motivering) bij de toezichthouder worden ingediend.
- 8.4 Te graven primaire watergangen moeten ten minste 5 meter breed op waterlijn zijn (bij het laagst vastgestelde waterpeil, waarbij uit wordt gegaan van het waterpeil in het nieuwe Watergebiedsplan).
- 8.5 In afwijking van voorschrift 8.4 geldt dat de watergang aan de zuidzijde van het plangebied, langs de Westelijke Ontsluitingsweg, een breedte van ten minste 4,5 meter op waterlijn moet hebben.

- 8.6 Primaire watergangen moeten worden opgeleverd met een diepte van ten minste 1,3 meter op bevaarbare delen en ten minste 1,0 meter diepte op niet-bevaarbare delen (bij het laagst vastgestelde waterpeil).
- 8.7 De bodem van de te graven watergangen moeten voldoende stabiel zijn (zodanig dat opbarsting van de waterbodem door ophogingen in de omgeving wordt voorkomen).
- 8.8 De bodems van te graven watergangen breder dan 6 meter, moeten met minimaal 50 cm zand zijn afgedekt om kwel, nalevering van fosfaat en eventueel opbarsten te voorkomen.
- 8.9 De taluds van watergangen moeten erosiebestendig worden afgewerkt. Watergangen die niet beschoeid worden moeten een onderwatertalud hebben van 1 : 1,5 of flauwer.

voorschrift 9 Graven van definitieve secundaire watergangen

- 9.1 De te graven secundaire wateren (overige wateren op de 'kaart water Waternet' met kenmerk DMS2021-0009393) worden zodanig aangelegd dat de onderhoudsplichtige (wie dit is volgt uit het Keurbesluit AGV) onbelemmerd onderhoud kan uitvoeren vanaf de kant of vanaf het water.
- 9.2 Het profiel van nieuw aan te leggen secundaire watergangen moet voldoen aan de volgende afmetingen:
- Het talud heeft een hellingshoek van 1 : 1,5 of flauwer.
 - De waterdiepte bedraagt tenminste:
 - 50 cm voor watergangen met een breedte op de waterlijn tot 4 meter;
 - 80 cm voor watergangen met een breedte op de waterlijn van meer dan 4 meter.
- 9.3 De bodem van de te graven watergangen moeten voldoende stabiel zijn (zodanig dat opbarsting van de waterbodem door bodemophogingen in de omgeving wordt voorkomen).
- 9.4 De bodems van te graven watergangen breder dan 6 meter, moeten met minimaal 50 cm zand zijn afgedekt om kwel, nalevering fosfaat en eventueel opbarsten te voorkomen.
- 9.5 De taluds van watergangen moeten erosiebestendig worden afgewerkt.

voorschrift 10 Voorzieningen ten behoeve van het onderhoud vanaf de kant (primaire watergangen)

- 10.1 Aan te leggen primaire watergangen die vanaf de kant worden onderhouden voldoen aan voorschrift 10.2 t/m 10.5.
- 10.2 Om een primaire watergang vanaf de oever te kunnen onderhouden moet aanwezig zijn:
- bij een breedte (insteek-insteek) van max. 12 meter: aan beide zijden een onderhoudspad van 5 meter.
 - bij een breedte (insteek-insteek) van max. 6 meter: aan één zijde een onderhoudspad van 5 meter.
- 10.3 Oeverstabiliteit en oeverbeschoeiing langs een primaire watergang moeten bestand zijn om onderhoud aan de watergang met materieel met een gewicht van 10 ton te kunnen verdragen.
- 10.4 In geval van een zeer grote drooglegging en/of zeer brede oevertaluds moet in overleg worden getreden met de beheerder van Waternet om te bepalen op welke manier de watergang kan worden ingericht zodat het beheer en onderhoud is geborgd.
- 10.5 Objecten zijn niet toegestaan in de zone die bestemd is als onderhoudsstrook. Uitzondering hierop zijn puntobjecten zoals bomen, lantaarnpalen en verkeersborden. Deze zijn toegestaan wanneer er een onderlinge afstand (h.o.h.) van ten minste 10 meter wordt gehanteerd tussen twee objecten, en er ten minste 5 meter ruimte is om om het object heen te manoeuvreren met onderhoudsmaterieel.

voorschrift 11 Voorzieningen ten behoeve van het onderhoud vanaf het water (primaire watergangen)

- 11.1 Aan te leggen primaire watergangen die vanaf het water worden onderhouden voldoen aan voorschrift 11.2 t/m 11.5.
- 11.2 Wanneer onderhoud vanaf het water moet worden uitgevoerd, dan moet per 1000 meter watergang een laad/losplaats (t.b.v. te water laten maaiboot) worden gerealiseerd.
- 11.3 Voor elk watergang(deel) dat wordt begrensd door objecten die niet doorvaarbaar zijn voor onderhoudsmaterieel moet (per maximaal 1000 meter) een laad/losplaats worden gerealiseerd.
- 11.4 Wanneer onderhoud vanaf het water moet worden uitgevoerd, dan moet per 200 meter watergang een opstelplaats voor een kraan (t.b.v. verwijderen maaisel en bagger uit watergang) worden gerealiseerd.
- 11.5 Voor elk watergang(deel) dat wordt begrensd door objecten die niet doorvaarbaar zijn voor onderhoudsmaterieel moet (per maximaal 200 meter) een opstelplaats worden gerealiseerd.

voorschrift 12 Eisspecificaties voorzieningen voor onderhoud (primaire watergangen)

- 12.1 Laad/losplaatsen moeten voldoen aan de volgende specificaties:
- pad minimaal 4 meter breed.
 - pad door tot aan openbare weg, zonder bochten.
 - helling pad flauwer dan 1:4.
 - helling/pad doorlopend tot aan water, niet tot onder water.
 - einde pad moet recht eindigen op waterkant, haaks op lengterichting.
 - draagkracht pad/verharding minimaal 8 ton aslast.
 - trailerhelling aan de waterkant wordt voorzien van een voldoende stevige oeverconstructie.
- 12.2 Opstelplaatsen voor een kraan moeten voldoen aan de volgende specificaties:
- afmetingen 10 x 7 meter, de 10 meter langs watergang, de 7 meter haaks op de watergang.
 - hiervan minimaal verhard: pad van 4 meter breedte vanaf kant watergang tot aan de openbare weg, overige ruimte wordt gebruikt om maaisel op te zetten en hoeft daarom niet perse te worden verhard. Ook wordt deze ruimte gebruikt bij baggerwerkzaamheden als opstelplaats vrachtwagen/kraan, echter omdat dit maar naar schatting eens per 10 jaar nodig is kunnen daarvoor tijdelijk rijplaten worden neergelegd.
 - draagkracht verharding minimale aslast 10 ton.
 - opstelplaats niet verder dan 2 meter vanaf water.
 - talud tot aan water voldoende stevig gelet op draagcapaciteit grond/verharding.
 - opstelplaats niet hoger dan 2 meter boven waterpeil.

voorschrift 13 Bruggen (primaire watergangen)

- 13.1 Bruggen in watergangen waarin het onderhoud vanaf het water plaatsvindt, of in wateren met een vaarfunctie, moeten een doorvaarthoogte van ten minste 1,25 meter ten opzichte van het hoogst vastgestelde waterpeil hebben.
- 13.2 De doorvaartbreedte van bruggen moet minimaal 3 meter zijn.
(Opmerking: het kan zijn dat deze in verband met de beoogde vaarfunctie breder moet zijn)
- 13.3 Brughoofden en brugpijlers mogen geen belemmering vormen voor de doorstroming.

voorschrift 14 Dammen en duikers

- 14.1 Duikers in primaire watergangen moeten een binnendiameter hebben van ten minste 800 mm.
- 14.2 Duikers mogen niet langer zijn dan 30 meter.
- 14.3 In afwijking van voorschrift 14.2 zijn duikers langer dan 30 meter toegestaan, als dit noodzakelijk is gelet op de bijzondere ondergrondse of bovengrondse infrastructurele omstandigheden ter plaatse, en alleen na goedkeuring door de toezichthouder. De vergunninghouder moet de bijzondere omstandigheden toelichten in de melding zoals bedoeld in voorschrift 16.
- 14.4 In een duiker als bedoeld in voorschrift 14.3 moet om de (maximaal) 30 meter duikerlengte een extra inspectieput worden geplaatst, ten behoeve van inspecties en onderhoud.
- 14.5 De ligging van duikers moet zodanig zijn dat duikers (over de gehele lengte) voor een derde deel boven het water uitsteken (bij het vastgestelde waterpeil of het gemiddelde van het vastgestelde flexibele waterpeil).
- 14.6 De duikermondingen van een duiker moeten voldoende ver in de watergang steken voor een goede doorstroming, maar niet meer dan 0,50 meter.
- 14.7 De binnenzijde van de duikers moet door de vergunninghouder worden vrijgehouden van aanslibbend materiaal.
- 14.8 Hekken en palen, in en langs dammen, mogen niet voor de duikermond en niet in het stromingsprofiel van wateren staan.

voorschrift 15 Stuwen

- 15.1 De te plaatsen stuwen - zoals vermeld op de overzichtskaart met kenmerk DMS2021-0009393 - moeten voldoen aan de door het waterschap aan te leveren afmetingen en voorwaarden ten aanzien van regelbaarheid (deze eisen kunnen bij de planadviseur worden opgevraagd).
- 15.2 Het ontwerp van de stuwen moet voldoen aan de voorwaarden uit de Leidraad Ontwerp nieuwe waterinfrastructuur water van Waternet.
- 15.3 Onder, langs en achter de stuw mag nooit lekkage optreden.
- 15.4 Regelbare stuwen moeten zo worden uitgevoerd dat deze niet door onbevoegden kan worden bediend.
- 15.5 De stuw moet altijd bereikbaar zijn voor bediening en onderhoud.
- 15.6 Aan de hoogwaterzijde van de stuw moet een peilschaal worden geplaatst. Deze peilschaal moet een schaalverdeling ten opzichte van NAP aangeven. De schaalverdeling moet goed afleesbaar, zichtbaar en nauwkeurig zijn.

voorschrift 16 Meldplicht en vereiste goedkeuring

- 16.1 Ten minste vier weken voor aanvang van de aanleg van watergangen, voorzieningen of kunstwerken als bedoeld in voorschrift 8 t/m 15 moet de vergunninghouder daarvan schriftelijk melding doen bij de toezichthouder van Waternet. De melding kan betrekking hebben op één enkele activiteit of de activiteiten in één of meer deelgebieden (fases).
- 16.2 Een melding als bedoeld in voorschrift 16.1 moet vergezeld gaan met:
 - 1. Een overzichtstekening waarop de locatie aan te leggen watergangen, voorzieningen of kunstwerken is weergegeven, en waaruit de locatie ten opzichte van de omgeving kan worden afgeleid.
 - 2. Ontwerptekeningen aan de hand waarvan getoetst kan worden dat de aan te leggen objecten voldoen aan voorschrift 8 t/m 15.

- 16.3 Desgevraagd, op verzoek van de toezichthouder, moet de vergunninghouder aantonen dat de waterbodem van te graven of te verbreden wateren niet onstabiel kan worden.
- 16.4 Alle aan te leveren tekeningen hebben een uniek kenmerk, bevatten een legenda en zijn op duidelijk leesbare schaal uitgewerkt en voorzien van noordpijl.

voorschrift 17 Aanvullende voorschriften t.b.v. de bescherming van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem

- 17.1 Het flexibele peilgebied (op de tekeningen bij deze vergunning aangeduid met 10.1-5) moet zodanig worden ingericht dat de theoretische fosforbelasting op het watersysteem voldoende ver beneden de kritische waarden blijft.
- 17.2 Uiterlijk 6 maanden nadat deze vergunning is verleend moet de vergunninghouder een fosforbelasting-analyse met behulp van een rekenkundig model (bijv. PCLake) hebben uitgevoerd, en de resultaten daarvan in een onderzoeksrapport bij de toezichthouder indienen. Het onderzoeksrapport moet gebaseerd zijn op het dat moment actuele inrichtingsplan voor het flexibele peilgebied (van o.a. verharde oppervlakken, onverharde oppervlakken en kenmerken van het watersysteem). De toezichthouder dient schriftelijk goedkeuring op het onderzoeksrapport te geven.
- 17.3 Wanneer het inrichtingsplan als bedoeld in voorschrift 17.2 in een later stadium wordt gewijzigd, en hierdoor andere (minder gunstige) uitkomsten van het modelonderzoek kunnen worden verwacht, dan moet de vergunninghouder zo spoedig mogelijk (voor uitvoering van de wijzigingen) een actualisatie van het onderzoeksrapport als bedoeld in voorschrift 17.2 indienen bij de toezichthouder.
- 17.4 Ten minste 10% van de oeverlengte in het stedelijke gebied moet ecologisch worden ingericht. Deze oevers moeten met een flauw talud van 1:4 tot 1:6 worden ingericht, afwisselend met rietzones en zones met ondergedoken waterplanten, en plas-draszones die bij een laag waterpeil (ondergrens toekomstig flexibel peil) droog vallen.
- 17.5 Als beplantingsmateriaal mogen alleen inheemse planten worden gebruikt.
- 17.6 De natuurvriendelijke oevers als bedoeld in voorschrift 17.4 moet zodanig worden ingericht dat deze en het aangrenzende oppervlaktewater tegen aanvaardbare maatschappelijke lasten kunnen worden onderhouden (vanaf de kant en/of vanaf het water).
- 17.7 Nieuw aan te leggen watergangen mogen niet doodlopend zijn.
- 17.8 Een voedselrijke toplaag moet worden verwijderd en afgevoerd waar deze in contact komt met te realiseren water of naar water afstromend regenwater.
- 17.9 De oevertaluds van te graven watergangen moeten indien mogelijk worden afgewerkt met zand. Klei mag alleen worden toegepast als dit noodzakelijk is om een stabiele plasberm of stabiel oevertalud te maken, en onder voorwaarde dat maatregelen worden getroffen om afkalving door golfwerking te voorkomen (indien dit gelet op de ligging van de oever noodzakelijk is).
- 17.10 Nutriëntenrijk veen mag niet rond het oppervlaktewater toepast worden.

voorschrift 18 Overdracht van beheer en onderhoud

- Van toepassing op alle aangelegde watergangen en kunstwerken (t.b.v. beheerregister):
- 18.1 Uiterlijk 4 weken na oplevering van het werk moet een As-built-tekening van de uitgevoerde activiteiten worden verstrekt aan de toezichthouder. De As-built-tekening bevat de vorm, afmeting en richting van de waterstaatkundige werken.

De As-built-tekening (.pdf) wordt opgemaakt in een 'alleen lezen' bestandsformaat. Daarbij levert de vergunninghouder ook het 'bronbestand' waarmee de As-built-tekening gemaakt is, zoals: Autocad Map (CAD-bestanden: .dwg en .dxf) en/of Shape (ArcGIS-compatible bestanden: .shp, .shx, .dbf., .prj, .shp.xml, .sbn, .sbx en .lyr).

Bij de aanleg en wijziging van primaire waterlopen moet een MET-file worden geleverd.

3 Aanleiding

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft welke activiteiten in de aanvraag staan en welke wet- en regelgeving van toepassing is.

Samenvatting plan

Ten noorden van Weesp wordt de nieuwbouwwijk Weespersluis ontwikkeld. Het gebied ligt in de Bloemendalerpolder en de Gemeenschapspolder Oost. Deze polders worden getransformeerd van agrarisch gebied naar een woongebied met veel groen en water. De ontwikkeling van de woonwijk duurt meerdere jaren en vindt gefaseerd plaats. In 2012 is de Samenwerkings- en Uitvoeringsovereenkomst Bloemendalerpolder (SUOK) gesloten tussen de provincie Noord-Holland, Rijkswaterstaat, gemeente Muiden, gemeente Weesp, Waterschap Amstel Gooi en Vecht en verschillende uitvoerende publieke partijen waaronder GEM Bloemendalerpolder Beheer B.V. In de SUOK zijn de uitgangspunten voor de inrichting van onder andere het watersysteem van de Bloemendalerpolder vastgelegd.

Inmiddels zijn er al verschillende deelgebieden (fases) bouwrijp gemaakt door deze voor te belasten met zand. Hiermee is gestart omstreeks 2015/2016. Fase 1 is inmiddels al bebouwd en bewoond. De indeling van de fasering is weergegeven op de tekening 'Verkavelingsplan' met kenmerk DMS2021-0009088, die deel uitmaakt van deze vergunning. Op deze tekening is ook een prognose van het moment van uitvoering opgenomen.

De nieuwbouwwijk Weespersluis zal uit twee grote onderdelen bestaan. Het eerste is het natuurcompensatiegebied, dat voornamelijk bestaat uit graslanden en sloten met een vast peil (op de tekeningen bij deze vergunning aangeduid met 10.1-1). Het tweede is de Gouw, dat voornamelijk bestaat uit bebouwing en een kleinschalig plassengebied met een flexibel peil (op de tekeningen bij deze vergunning aangeduid met 10.1-5).

Gerelateerde verleende watervergunningen

De volgende gerelateerde watervergunningen voor demp- en graafwerkzaamheden zijn al verleend voor het project Weespersluis:

- een vergunning voor het dempen van delen van watergangen voor de aanleg van de Westelijke Ontsluitingsweg in het plangebied (verleend op 27 februari 2020, kenmerk WN2019-009749);
- het bouwrijp maken van fase X (verleend op 13 november 2020, zaaknummer WN2020-007011);
- het bouwrijp maken van fase 3 (verleend op 21 december 2020, zaaknummer WN2020-007062);
- een revisievergunning voor het dempen van watergangen in fase 1A1 + schoollocatie, 1B1, 1B2, 2A1, 2A2, 2B1 en 2B2, 4A, 4B, 5A1, en oppervlaktewater nabij fase 6B1/2 (verleend op 29 maart 2021, zaaknummer WN2021-001670);
- het bouwrijp maken van fase 2B3, 5C1 en 5C2 (verleend op 31 maart 2021, zaaknummer WN2021-001787).

Scope aanvraag overkoepelende watervergunning

De scope van de aanvraag bestaat uit twee verschillende onderdelen:

- **onderdeel 1:** uitvoeringsfase (voor zover nog niet vergund, zie hierboven).
- **onderdeel 2:** eindinrichting watersysteem.

Ten aanzien van onderdeel 1 (uitvoeringsfase):

Dit betreft ingrepen in het watersysteem die nodig zijn om de bouw mogelijk te maken. Hierbij gaat het vooral om het bouwrijp maken van deelgebieden. Om een deelgebied bouwrijp te maken wordt er een voorbelasting aangebracht met zand. Dit betekent in de praktijk dat bestaande slooten gedempt moeten worden. Om het waterpeil en de waterbergingscapaciteit in de polder op orde te houden

moeten maatregelen worden getroffen.

Ten aanzien van onderdeel 2 (eindinrichting):

Dit betreft de inrichting van het uiteindelijk beoogde watersysteem in het gebied. De beoogde toekomstige waterstructuur is weergegeven op de tekeningenset onder kenmerk DMS2021-0009393, die deel uitmaakt van deze vergunning. Het beoogde watersysteem heeft de volgende kenmerken:

- centraal in het plangebied wordt een brede, bevaarbare waterpartij aangelegd (de Gouw). De waterbodemhoogte wordt NAP -3,60 meter, waarbij een waterdiepte van circa 1,30 tot 1,60 meter ontstaat (bij een voorzien fluctuerend waterpeil van NAP -2,30 tot -2,00 meter). De contouren van dit flexibele peilgebied staan op de tekeningen bij deze vergunning (kenmerk: DMS2021-0009393), en zijn aangeduid met 10.1-5;
- de overige hoofdwatgangen in het gebied worden aangelegd op een waterbodemhoogte van NAP -3,30 meter. Het waterpeil is/blijft hier NAP -2,15 meter (op de tekeningen aangeduid met 10.1-1), met uitzondering van een klein deel langs de Korte Muiderweg, waar nu ook al een waterpeil van NAP -1,85 meter wordt geldt (10.1-4);
- de definitieve watgangen die breder dan 6 meter zijn, worden ontgraven in het zand (na voorbelasten en zetting), zodanig dat er een stabiele waterbodem opgebouwd uit een laag van minimaal 50 cm zand ontstaat. Dit wordt mede gedaan om kwel en nalevering van fosfaat uit de veenlaag te voorkomen;
- de hoofdwatgangen (waarvan beoogd wordt dat het waterschap deze in onderhoud neemt) worden bijna allemaal zodanig ingericht dat deze varend kunnen worden onderhouden;
- verspreid over het gebied worden bruggetjes aangelegd met minimaal 1,25 m doorvaarhoogte;
- op enkele locaties worden stuwen, een sifon, of duikers aangelegd.

Wat niet valt onder de scope van de aanvraag:

- de realisatie van de sluis nabij de Vecht;
- de aanleg van steigers in het projectgebied;
- het instellen van een ander waterpeil. Dit wordt geregeld via het watergebiedsplan en peilbesluit;
- het bemalen van grondwater;
- het lozen van stoffen in oppervlaktewateren (dit valt onder artikel 6.2 van de Waterwet);
- activiteiten in het watersysteem door of namens particulieren (bijv. aanleg van oeverbeschoeiing door een particuliere perceeleigenaar).

3.2 Aangevraagde activiteiten

De aanvraag betreft de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone:

- 1) Het dempen van oppervlaktewater;
- 2) Het aanleggen van oppervlaktewater, inclusief voorzieningen voor beheer en onderhoud;
- 3) Het wijzigen van de oeverinrichting van watgangen;
- 4) Het aanleggen van bruggen over oppervlaktewater;
- 5) Het aanleggen van stuwen en (sifon)duikers;
- 6) Het uitbreiden van verhard oppervlak.

Voor bovenstaande activiteiten is een vergunning nodig op grond van de volgende regelgeving:

- artikel 2.3 lid 1 van de Keur AGV 2019;
- artikel 2.31 lid a onder 1, 2 en 3 van de Keur AGV 2019;
- artikel 2.31 lid b onder 1 van de Keur AGV 2019.

3.3 Waterstaatkundige informatie

De Bloemendalerpolder en Gemeenschapspolder Oost liggen tussen Weesp en de Rijkssnelweg A1, met aan de westzijde het Amsterdams Rijnkanaal en aan de oostzijde de rivier de Vecht. In het deel waar de aangevraagde activiteiten worden uitgevoerd is het gehanteerde oppervlaktewaterpeil NAP -2,15 meter.

Het water stroomt van oost naar west. Aan de oostzijde kan water worden ingelaten vanuit de Vecht. Aan de westzijde staat een gemaal (gemaal Papelant) die het water uit de polders uitslaat op het Amsterdam Rijnkanaal. Het toekomstige watersysteem zal flink worden uitgebreid. Het woongebied wordt opgehoogd en in het centrale woongebied is een flexibel peil (NAP -2,0 meter tot NAP -2,3 meter) voorzien. Hiertoe is op 10 april 2018 een ontwerp Watergebiedsplan Noordelijke Vechtstreek gepubliceerd (kenmerk: 18.007023).

Primaire watergangen hebben een beschermingszone van 5 meter vanuit de insteek van de taluds. Bij overige watergangen is dit 0,4 meter.

4 Toetsing en overwegingen

4.1 Toetsingskader

Bij het toetsen van vergunningaanvragen beoordelen wij of die aanvragen verenigbaar zijn met de doelstellingen voor het waterbeheer (Waterwet, artikel 2.1):

- overstromingen, wateroverlast en waterschaarste moeten worden voorkomen en waar nodig worden beperkt;
- de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen moet worden beschermd en zo mogelijk verbeterd;
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen voor het waterbeheer zijn in de Keur uitgewerkt in oogmerken en specifieke zorgplichten voor de verschillende waterstaatswerken. De oogmerken geven de hoger liggende doelen van de regels aan. De specifieke zorgplichten geven aan welke zorg nodig is om de goede staat en werking van het watersysteem te beschermen. De specifieke zorgplichten gelden voor een ieder die een activiteit in het watersysteem verricht. De oogmerken en specifieke zorgplichten vormen tezamen de beoordelingsregels voor het beoordelen van vergunningaanvragen. Voor het toetsen aan de beoordelingsregels kunnen in de beleidsregels nog standaarden en maatstaven zijn opgenomen.

AGV gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

4.2 Beoordeling vergunningaanvraag

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan bovengenoemde beoordelingsregels. Bij deze toetsing is gebruik gemaakt van de beleidsregels, zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Tabel: Gehanteerde beleidsregels voor de Keur van AGV

Handeling	Beleidsregels voor de Keur van AGV:		Resultaat
werken in en nabij wateren	Hoofdstuk 10	Beleidsregel 10.1 en 10.3	Voldoet
aanleggen, wijzigen en dempen van wateren	Hoofdstuk 11	Beleidsregel 11.1, 11.2, 11.3, 11.4 en 11.6	Voldoet
aanleggen van verhard oppervlak	Hoofdstuk 12	Beleidsregel 12.1	Voldoet

Overwegingen

In deze parapluvergunning zijn voorwaarden opgenomen voor de verdere waterhuishoudkundige inrichting van het nieuwbouwplan 'Weespersluis'. Deze zijn gericht op het dempen van water, het graven van water, het aanbrengen van verhard oppervlak, de afmetingen van kunstwerken en voorzieningen voor het beheer- en onderhoud van wateren. Hierbij is rekening gehouden met de oogmerken (doelstellingen) voor het oppervlaktewater, zoals verwoord in de Keur AGV 2019:

- het waarborgen van een onbelemmerde aan- en afvoer van oppervlaktewater;
- het waarborgen van het waterbergend vermogen van het oppervlaktewaterlichaam;
- het beschermen en zo mogelijk verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem;
- het vrijhouden van het oppervlaktewaterlichaam en onderhoudsstrook van feitelijke belemmeringen voor het uitvoeren van onderhoud en inspectie;
- het uitvoeren van het onderhoud tegen aanvaardbare maatschappelijke lasten;
- het waarborgen van de vervulling van maatschappelijke functies door oppervlaktewaterlichamen.

De onbelemmerde aan- en afvoer van oppervlaktewater

Toekomstige primaire watergangen zijn ten minste 5 meter breed en voldoende diep. Een uitzondering is de primaire watergang langs de zuidzijde van het plangebied (naast de ontsluitingsweg), die ten minste 4,5 meter breed moet zijn. Dit is in het vooroverleg afgestemd met Waternet en getoetst door een hydroloog van Waternet. Duikers in primaire watergangen hebben een binnendiameter van ten minste 800 mm. Daarmee heeft het watersysteem voldoende aan- en afvoercapaciteit. Doordat er brede watergangen worden aangelegd en doordat het wateroppervlak toeneemt, treedt er een verbetering op ten opzichte van de oude situatie (veenweidepolder met veel smalle watergangen).

Het waterbergend vermogen van het oppervlaktewaterlichaam

De vergunninghouder moet een waterbergingsbalans bijhouden, waaruit blijkt dat er sinds de start van de uitvoering van het project meer water is gegraven dan gedempt. Er mag tijdens de uitvoering geen waterbergingsstekort in het plangebied (= negatieve waterbergingsbalans) ontstaan door een demping. Ook niet door tijdelijke dempingen.

De uitbreiding van verhard oppervlak zorgt ervoor dat hemelwater niet meer in de bodem kan infiltreren. In plaats daarvan stroomt het water versneld af naar het oppervlaktewater (oppervlakkig of via een hemelwaterriool). Dit zorgt voor een extra belasting van het oppervlaktewatersysteem. Daarom moet er ter compensatie extra wateroppervlak worden aangelegd met een omvang van ten minste 10% van het te verharden oppervlak.

In de beoogde eindsituatie (zoals weergegeven op de kaart 'toekomstige wateroppervlakken' met kenmerk DMS2021-0009393) is er circa 49 hectare oppervlaktewater. Dat was in de 'oude' situatie ongeveer 17,5 hectare. Het toekomstige watersysteem wordt dus met ruim 30 hectare wateroppervlak uitgebreid. Het verhard oppervlak in het gehele projectgebied wordt met circa 59 hectare uitgebreid (voor zover op dit moment is voorzien, dit kan nog wijzigen). Het plan voorziet dus ruimschoots in de benodigde waterbergingscompensatie (toename van circa 5,9 hectare is vereist, toename van circa 30 hectare is voorzien).

Het beschermen en zo mogelijk verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem

De ruimtelijke bestemming van het gebied wijzigt. Met name in het stedelijke gebied (het te bebouwen gebied) wijzigt de inrichting van het watersysteem aanzienlijk. Het oogmerk "het beschermen en zo mogelijk verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem" houdt in dit geval in: het waarborgen dat er in het nieuw in te richten gebied een ecologisch gezond oppervlaktewatersysteem ontstaat (zie voor een toelichting onderstaand kopje *Wat is 'schoon water'*). De ontwikkelaar is verantwoordelijk als het gaat om de aanleg en inrichting van het watersysteem. Het waterschap is verantwoordelijk voor het vast te stellen waterpeil en het reguleren van het waterpeil. AGV heeft op 10 april 2018 een Ontwerp Watergebiedsplan Noordelijke Vechtstreek gepubliceerd. In dit watergebiedsplan is rekening gehouden met de nieuwbouwonwikkeling. De afwegingen die AGV heeft gemaakt in het kader van het watergebiedsplan (zoals waterpeilen) vallen niet onder deze vergunning. Ook vallen de natuurcompensatiemaatregelen in het kader van de Wet natuurbescherming (die bijvoorbeeld plaatsvinden in het natuurcompensatiegebied) en daaraan verbonden besluiten niet onder de reikwijdte van deze vergunning.

Wat is 'schoon water'?

Waterbeheerders in Nederland, waaronder AGV, hanteren de Europese Kaderrichtlijn Water om te bepalen of water 'schoon genoeg' is – dat wil zeggen: ecologisch gezond. Een water is 'schoon' als er geen algen- of kroesbloei voorkomt en als veel verschillende soorten waterplanten en waterdieren voorkomen die thuis horen in het watersysteem. Niet al het water hoeft per definitie maximaal ecologisch ontwikkeld te zijn. Wezenlijke functies (zoals huisvesting) en niet beïnvloedbare factoren (zoals voedselrijke bodems) kunnen en mogen de ecologische ontwikkeling beperken. Maar ook daaraan

dienen grenzen gesteld te worden, de voorwaarden in deze vergunning voorzien daarin. Al het oppervlaktewater dat onder deze vergunning valt, behoort tot de 'KRW-overige wateren'.

De KRW drukt de ecologische toestand van een water uit in een klasse: goed, matig, ontoereikend of slecht. Voor 'overige wateren' beoordeelt de waterbeheerder de toestand aan de hand van de hoeveelheid en soorten planten in het water en berekent een score tussen de 0 en 1 (Ecologische Kwaliteits Ratio - EKR).

De ecologische toestand van de oude/bestaande laagveensloten wordt gekenmerkt door een te kleine of te grote hoeveelheid en een beperkt aantal, vaak algemene soorten planten in het water. De soorten zijn kenmerkend voor voedselrijk water. Kroos en algen kunnen algemeen voorkomen. Het huidige watersysteem (het toekomstige natuurcompensatiegebied, 6530 EAG 1A en de toekomstige Gouw, 6530 EAG 1C) heeft een EKR van 0.40 en scoort daarmee op de grens van ontoereikend en matig.

De ecologische toestand wordt beperkt door een aantal factoren:

- een te hoge belasting met nutriënten, afkomstig uit aangrenzende percelen en waterbodem; dit beperkt de vegetatie tot algemene soorten, kroos en algen;
- de aanwezigheid van voedselrijk slib op de waterbodem; dit kan leiden tot woekering van planten en zuurstofloosheid;
- een geringe waterdiepte, veelal minder dan 35 cm, wat de kans op onderwaterplanten beperkt door zuurstofloosheid, te hoge concentraties nutriënten en te sterke temperatuurschommelingen;
- steile oevers; waardoor de ruimte voor oeverplanten (onder andere riet) beperkt is en er weinig ondiep leefgebied is;
- intensief onderhoud; waardoor er minder vegetatie groeit dan mogelijk.

Als er geen functiewijziging zou plaatsvinden, is behoud van de huidige waterkwaliteit het best haalbare resultaat. In de blijvende watergangen in het natuurcompensatiegebied is een lichte verbetering mogelijk doordat het (voorheen agrarische) beheer van de aangrenzende percelen minder intensief wordt. De belasting met nutriënten (met name fosfor) en de intensiteit van het onderhoud zullen daardoor licht afnemen. Bovendien zullen de nieuwe watergangen een voor de ecologie gunstiger inrichting krijgen, zoals een betere waterdiepte, glooiende oevers en een zandbodem (zie samenvatting van de voorschriften verderop).

Om te voorkomen dat de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem achteruit gaat zijn de volgende voorschriften in de vergunning opgenomen:

- Beperken nutriëntenbelasting. Voedselrijke toplaag verwijderen en afvoeren waar deze in contact komt met te realiseren water of naar water afstromend regenwater (voorschrift 17.8). Géén nutriënt rijk veen rond het oppervlaktewater toepassen (voorschrift 17.10). Afdekken van de bodem van watergangen breder dan 6 meter met minimaal 50 cm zand om kwel, om nalevering van nutriënten te voorkomen (voorschrift 8.8 en 9.4). Door het verdwijnen van de landbouw in dit gebied vindt er geen landbouwbelasting van nutriënten en gewasbeschermingsmiddelen meer plaats. Dit is echter een langzaam proces vanwege nalevering van fosfaat en stikstof uit de bodem. Door het toepassen van zand als waterbodemprofiel wordt deze nalevering tegen gegaan. Er moet worden voorkomen dat er bij het aanbrengen van het zandlichaam bagger of fosfaatrijke veengrond wordt uitgeperst aan de randen (voorschrift 5.6). De oevertaluds moeten indien mogelijk worden afgewerkt met zand (voorschrift 17.10).
- Beperken ophoping slib. Afdekken van de bodem van watergangen breder dan 6 meter met minimaal 50 cm zand (voorschrift 8.8 en 9.4). Maatregelen die verhinderen dat er slib vanaf de oevers uitspoelt (voorschrift 17.8, 17.9 en 17.10).
- Voldoende diepte. Secundaire watergangen hebben een minimale waterdiepte van 50 cm (voorschrift 9.2).

- Geschikt oevertalud. Onderwatertaluds niet steiler dan 1:1,5 (geldt niet bij beschoeiing) (voorschrift 8.9 en 9.5).
- Voorkomen stagnatie van water. Er mogen geen doodlopende watergangen ontstaan (voorschrift 5.7).
- Geen onnodig lange duikers. Duikers mogen niet langer zijn dan 30 meter (voorschrift 14.2), tenzij dit noodzakelijk is gelet op de bijzondere ondergrondse of bovengrondse infrastructurele omstandigheden ter plaatse (voorschrift 14.3). Bijvoorbeeld als het voor het functioneren van het watersysteem noodzakelijk is een openbare weg (die inclusief grondlichaam breder is dan 30 meter) te kruisen. Dit geldt in ieder geval voor de duiker aangeduid op de waterstructuurkaarten (kenmerk: DMS2021-0009393), gelegen onder de ontsluitingsweg, aan de noordzijde van het projectgebied. Op die locatie ontbreekt er een aanvaardbaar alternatief. De toepassing van de richtlijn c.q. maatstaf dat een duiker niet langer mag zijn dan 30 meter, zou in dat geval leiden tot uitzonderlijk onbillijke of onredelijke gevolgen voor de aanvrager. Daarbij weegt mee dat het hier gaat om secundair water (geen hoofdwatergangen), binnen het stelsel van watergangen.
- Aanleg van natuurvriendelijke oevers (voorschrift 17.4). Minimaal 10% van de oevers van het stedelijke gebied moeten natuurvriendelijk worden ingericht. Dat wil zeggen met een flauw talud van 1:4 tot 1:6, afwisselend met riet-zones en zones met ondergedoken waterplanten, en plas-draszones die bij een laag waterpeil droog vallen. Hiermee ontstaan zones die het leefgebied vormen voor veel van de planten en dieren die van nature in ondiepe plassen thuis horen.

Aanvullend is voor het flexibele peilgebied / de Gouw voorgeschreven dat dit gebied zodanig moet worden ingericht, dat de theoretische fosforbelasting op het watersysteem voldoende ver beneden de kritische waarden blijft (voorschrift 17.1). Dat is van belang voor de ontwikkeling van een helder en plantenrijk watersysteem. Onder andere de omvang van verhard oppervlak (afstromend hemelwater), onverhard oppervlak en de kenmerken van het watersysteem hebben invloed op de fosforbelasting en de kritische waarden. Het voorschrift is opgenomen voor het flexibele peilgebied, omdat hier de meeste de meeste bebouwing wordt gerealiseerd en het watersysteem het meeste wijzigt. In de vergunning is opgenomen dat de vergunninghouder binnen 6 maanden nadat de vergunning is verleend een fosforbelasting-analyse moet hebben uitgewerkt, op basis van het op dat moment actuele inrichtingsplan (voorschrift 17.2). Opgemerkt wordt dat er al eerder een verkennende fosforbelasting-analyse voor het gebied is uitgevoerd. Uit die analyse bleek dat de theoretische fosforbelasting voldoende ruim beneden de kritische waarden ligt.

Verder is opgenomen dat als het inrichtingsplan in een later stadium wordt gewijzigd, en hierdoor andere (minder gunstige) uitkomsten van het modelonderzoek kunnen worden verwacht, het onderzoeksrapport wederom geactualiseerd moet worden.

Aanvullend op de eerder genoemde voorschriften ten aanzien van de inrichting, is deze voorgeschreven theoretische exercitie is een extra waarborg ter voorkoming van een achteruitgang van de waterkwaliteit.

Samengevat: door het inrichten van het watersysteem volgens bovenstaande voorschriften, het wegnemen dan wel terugdringen van beperkende factoren (zoals opgesomd op pagina 19), wordt geen achteruitgang, maar een verbetering in de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem verwacht.

Het vrijhouden van het oppervlaktewaterlichaam en onderhoudsstrook van feitelijke belemmeringen voor het uitvoeren van onderhoud en inspectie

en

Het uitvoeren van het onderhoud tegen aanvaardbare maatschappelijke lasten

Watergangen moeten zo worden ingericht dat ze vanaf het water kunnen worden onderhouden of vanaf de kant. Het grootste deel van de primaire watergangen wordt zo ingericht dat onderhoud vanaf het water kan plaatsvinden. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van het onderhoud. Deze zijn grotendeels gebaseerd op de Leidraad Ontwerp nieuwe waterinfrastructuur water van Waternet. Hierin staat aan welke eisen het watersysteem moet voldoen, zodat onderhoud tegen aanvaardbare maatschappelijke lasten mogelijk is. Hier moet het watersysteem aan voldoen. In uitzonderlijke gevallen kan de beheerder instemmen met een afwijking van de Leidraad. Voorschrift 8.3 maakt het mogelijk in deze gevallen maatwerk te leveren.

Gedurende de uitvoering van werkzaamheden ligt de onderhoudsverantwoordelijkheid voor aangelegde watergangen en kunstwerken bij de vergunninghouder. De vergunninghouder is tot de overdracht aan het waterschap verantwoordelijk voor dit onderhoud.

Meldplicht

Het waterschap is eindverantwoordelijke voor een goed functionerend watersysteem en dient overzicht te houden. Daarom is in de voorschriften opgenomen dat uitvoeringsactiviteiten en de definitieve ontwerpen (DO) van te graven watergangen en aan te leggen kunstwerken vier weken voor aanvang gemeld moeten worden bij het waterschap (voorschrift 6 en 16). Het waterschap kan zo - voorafgaand aan de uitvoering - controleren of aan de voorschriften in deze vergunning wordt voldaan.

Conclusie

De vergunning kan worden verleend, omdat uit de bovenstaande toetsing blijkt dat voldoende invulling is gegeven aan de specifieke zorgplichten en genoemde randvoorwaarden.

5 Procedure

5.1 Aanvraag en aanvullingen

De aanvraag is op 23 december 2020 bij Waternet ingediend. Waternet heeft burgemeester en wethouders van gemeente Weesp van de aanvraag in kennis gesteld (Wtw artikel 6.15).

Witteveen+Bos is gemachtigd de benodigde watervergunning aan te vragen en informatie te verstrekken om de aanvraag ontvankelijk te maken.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- DMS2020-051344 aanvraagformulier watervergunning met OLO 5694741;
- DMS2020-051343 rapport Parapluvergunning Waterwet, 111388/20-019.812, d.d. 23-12-2020;
- DMS2020-051342 waterstructuurkaart overzichtskaart d.d. 11-12-2020;
- DMS2020-051341 waterstructuurkaart overzicht inclusief bruggen d.d. 11-12-2020;
- DMS2020-051340 waterstructuurkaart overzicht beheer d.d. 11-12-2020;
- DMS2020-051339 waterstructuurkaart nieuwe waterstructuur d.d. 9-12-2020;
- DMS2020-051338 waterstructuurkaart oorspronkelijke waterstructuur d.d. 9-12-2020;
- DMS2020-051337 waterstructuurkaart opstelplaats maaisel d.d. 17-12-2020;
- DMS2020-051335 kadastrale kaart exploitatiegrens d.d. 22-12-2020.

De aanvraag is op 19 februari 2021 aangevuld met:

- DMS2021-0009086 begeleidende e-mail met aanvullende gegevens;
- DMS2021-0009087 overzicht watercompensatie Weespersluis;
- DMS2021-0009088 tekening verkavelingsplan, tek.nr. 120067-1078, d.d. 29-01-2021;
- DMS2021-0009089 tekening waterbalans 12-02-2021, tek.nr. 20180056-199, d.d. 12-02-2021;
- DMS2021-0009090 document beantwoording opmerkingen;
- DMS2021-0009091 tekeningen principeprofielen Noord en Midden/Zuid;
- DMS2021-0009393 waterstructuurkaarten - gehele set (9 tekeningen) d.d. 11-02-2021:
 - overzichtskaart
 - overzichtskaart met bruggen
 - kaart water Waternet
 - kaart bestaande wateroppervlakken
 - kaart toekomstige wateroppervlakken
 - kaart afvoerrichting inclusief afwatering A1
 - kaart opstelplaats maaisel peilgebied 10.1-1
 - kaart opstelplaats maaisel peilgebied 10.1-5
 - kaart breedtes watergangen

De aanvraag is op 4 maart 2021 aangevuld met:

- DMS2021-0009354 tekening waterbalans 16-02-2021, tek.nr. 20180056-199, d.d. 25-02-2021.

De aanvraag is op 17 maart 2021 aangevuld met:

- DMS2021-0013782 tekening waterbalans 16-02-2021, tek.nr. 20180056-199, d.d. 17-03-2021.

De aanvraag is op 5 oktober 2021 aangevuld met:

- DMS2021-0044023 tekening waterbalans, tek.nr. 20180056-C200, d.d. 05-10-2021

De aanvrager is per brief van 22 januari 2021 (kenmerk: DMS2021-0001533) op de hoogte gebracht dat de aanvraag nog onvoldoende gegevens bevatte om deze in behandeling te kunnen nemen. Daarbij is aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen voor 5 maart 2021 (op grond van de Awb, artikel 4.5).

De laatste ontbrekende gegevens zijn op 4 maart 2021 ontvangen en geregistreerd. Daarmee is de procedure opgeschort met 6 weken.

5.2 Procedure

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft plaatsgevonden volgens de Awb (afdeling 3.4).

Belanghebbenden zijn door middel van een kennisgeving in het Waterschapsblad op www.overheid.nl van 2 juli 2021 geïnformeerd over de aanvraag en de ontwerp-vergunning en in de gelegenheid gesteld om van 2 juli 2021 tot 12 augustus 2021 een zienswijze naar voren te brengen.

Op 10 augustus 2021 is door Stichting Flora & Fauna bescherming uit Weesp een schriftelijke zienswijze over de ontwerpvergunning ingediend (geregistreerd met nummer DMS2021-0036421).

Onderstaand een samenvatting van deze zienswijzen en de beantwoording door het waterschap:

1. Ten aanzien van de scope van de aangevraagde watervergunning

In de ontwerpvergunning staat dat deze betrekking heeft op de (nagenoeg volledige) waterhuishoudkundige inrichting van het plangebied in de Bloemendalerpolder. Belanghebbende brengt in dat de overkoepelende watervergunning lang niet ziet op alle nog uit te voeren activiteiten in het kader van de ontwikkeling van het project Weespersluis. Belanghebbende is van mening dat de beoordeling omtrent het waarborgen van de ecologische en chemische toestand van het oppervlakte watersysteem is gebaseerd op een beperkt deel van de activiteiten in het kader van het project Weespersluis. Dit betreft volgens belanghebbende een manco. Immers om te komen tot een volledige en afdoende beoordeling waar het betreft het waarborgen van de ecologische en chemische toestand van het oppervlaktewater-systeem dient het waterschap, naar het oordeel van de stichting, alle activiteiten die ontwikkelaar in het kader van het project Weespersluis wenst uit te voeren mee te nemen in haar beoordeling.

Op bladzijde 14 van deze vergunning staan ter voorbeelden van handelingen die niet onder deze vergunning vallen. Belanghebbende is van mening dat deze handelingen ook afbreuk kunnen doen aan de ecologische en chemische toestand van het oppervlaktewater-systeem. Onterecht beperkt het waterschap zich in de onderliggende vergunning tot slechts een beperkt aantal onderdelen in het project Weespersluis, waarvan het waterschap stelt dat de realisatie daarvan verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer (Waterwet, artikel 2.1). Onterecht noemt het waterschap het een overkoepelende watervergunning voor de (nagenoeg volledige) waterhuishoudkundige inrichting van het plangebied.

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt door het waterschap het volgende opgemerkt:

Allereerst merkt het waterschap op dat met 'waterhuishoudkundige inrichting' wordt bedoeld: de aanleg van het stelsel van waterlopen met de daarin aanwezige kunstwerken (zoals stuwen, dammen en (sifon)duikers) en bruggen. De vergunning gaat over de (zo goed als volledige eindinrichting) van dit watersysteem, door de aanvrager.

De beoordeling van de vergunningaanvraag beperkt zich tot de aangevraagde activiteiten. Voor iedere andere (toekomstige) activiteit geldt: als daarvoor een vergunning vereist is, dan dient die aangevraagd te worden en zal het waterschap die aanvraag toetsen aan de wet- en regelgeving. In geval van activiteiten die zijn vrijgesteld van vergunningplicht gelden algemene regels (gebaseerd op de zorgplicht).

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de ontwerp-vergunning.

2. Ten aanzien van het ontwerp Watergebiedsplan

Belanghebbende merkt op dat het waterschap op 10 april 2018 een concept Ontwerp Watergebiedsplan Noordelijke Vechtstreek heeft gepubliceerd (kenmerk: 18.007023).

Belanghebbende heeft zowel mondeling als schriftelijk haar zienswijze ingebracht op bedoeld ontwerpbesluit. Tot op heden heeft het Waterschap geen beluit genomen op het destijds gepubliceerde Ontwerp Watergebiedsplan Noordelijke Vechtstreek.

In voornoemd ontwerpbesluit wordt onder meer een gehele wijziging van het watersysteem in de Bloemendalerpolder voorgenomen waaronder een wijziging van het waterpeil, middels de realisatie van stuwen, dammen et cetera. Middels het onderliggende, staat het waterschap toe dat er alvast een groot aantal onderdelen uit en/of die rechtstreeks verband houden het voornoemde ontwerpbesluit 'Ontwerp Watergebiedsplan Noordelijke Vechtstreek' mogen worden uitgevoerd, terwijl uit het onderliggende ontwerpbesluit nog in procedure is.

Er is volgens belanghebbende sprake van onvoldoende zorgvuldige voorbereiding als onderdelen uit het Ontwerp Watergebiedsplan Noordelijke Vechtstreek, en/of activiteiten die daar rechtstreeks verband mee houden, worden toegestaan zonder dat een integrale beoordeling van het gehele project heeft plaatsgevonden.

Belanghebbende is van mening dat er geen overkoepelende watervergunning kan worden afgegeven voor de waterhuishoudkundige inrichting van het plangebied, wanneer het Watergebiedsplan nog in procedure is bij AGV.

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt door het waterschap het volgende opgemerkt:

Het Watergebiedsplan en de watervergunning zijn twee te onderscheiden instrumenten met elk een eigen beoordelingskader.

Wel houdt enerzijds het Ontwerp Watergebiedsplan Noordelijke Vechtstreek rekening met de nieuwbouwwontwikkeling "Weespersluis", anderzijds houdt voorliggende vergunning ook rekening met het Ontwerp Watergebiedsplan. Ook wijst het waterschap op de in artikel 6.22 van de Waterwet geregelde bevoegdheid, waarmee de onderlinge afstemming gewaarborgd blijft.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de ontwerp-vergunning.

3. Ten aanzien van ecologische toetsing

Belanghebbende is van mening dat er geen gedegen toetsing heeft plaatsgevonden op het waarborgen van de ecologische kwaliteit van het oppervlaktewater in het plangebied in relatie tot de aldaar levende dier en plantensoorten. Belanghebbende is van mening dat niet is gewaarborgd dat het oppervlaktewater in het plangebied (en het oppervlaktewater wat binnen de invloedsfeer van het plangebied ligt) te allen tijde blijft voldoen aan die eisen die de in dat oppervlaktewater levende plant en diersoorten aan hun biotoop stellen.

Belanghebbende is van mening dat de maatregelen die initiatiefnemer moet nemen om geen afbreuk te doen laten ontstaan aan de ecologische kwaliteit van het oppervlaktewatersysteem onvoldoende zijn, en aldus niet waarborgen dat de ecologische kwaliteit daarvan niet achteruit gaat. Zo is het toepassen van zandbodems volgens belanghebbende in algemeenheid voor de ecologie zeer negatief. Daarnaast ziet belanghebbende de relatie tussen de realisatie van natuurvriendelijke oevers en de kwaliteit van het oppervlaktewater niet. Het realiseren van natuurvriendelijke oever maakt nog niet dat daarmee de kwaliteit van het oppervlaktewater wordt gewaarborgd.

Belanghebbende merkt op dat de activiteiten die worden vergund - voor zover deze zijn gelegen buiten de woonvelden - stuk voor stuk strijd opleveren met de verplichte compensatieopgave welke voortvloeit uit de uitspraak d.d. 8 mei 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:1491) van de Afdeling bestuursrechtspraak

van de Raad van State. De activiteiten leveren strijd op met voorschriften uit de ontheffing d.d. 1 november 2017 (RUD 17.213991) en de ontheffing d.d. 26 september 2018 (RUD 17.222616), welke beide moeten waarborgen dat het compensatiegebied te allen tijde voldoet aan de specifieke eisen die de beschermde soorten (o.a. heikikker, rugstreeppad en platte schijfhorenslak) aan hun biotoop stellen. Onder andere het dempen van bestaande veensloten in het compensatiegebied levert strijd op met deze voorschriften. Ook voldoen de te graven watergangen (te breed, te diep en zandbodems) volgens belanghebbende niet aan de eisen die de beschermde soorten waarvoor het compensatiegebied is aangewezen. Dit geldt eveneens voor bruggen, beheer/fietspaden, te waterlaatplaatsen, et cetera. Belanghebbende merkt aanvullend op dat een deel van het plangebied onderdeel is van het Nederlands Natuur Netwerk (voorheen EHS).

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt door het waterschap het volgende opgemerkt:

Het waterschap stelt voorop dat de Waterwet gericht is op de bescherming van de chemische en ecologische kwaliteit van de watersystemen en niet strekt tot de bescherming van specifieke flora en fauna, waaronder de heikikker, de rugstreeppad en de platte schijfhorenslak. Zodoende is het niet ter beoordeling aan het waterschap of het oppervlaktewatersysteem blijft voldoen aan de eisen die de in dat oppervlaktewater levende plant- en diersoorten aan hun biotoop stellen.

De bescherming van in het gebied aanwezige plant- en diersoorten valt onder de Wet natuurbescherming. De Provincie is het bevoegde gezag op grond van deze wetgeving.

Ten aanzien van strijd met voorschriften uit ontheffingen op grond van andere wet- en regelgeving, waarvoor het AGV niet het bevoegd gezag is, merkt het waterschap op dat het verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer (vergunninghouder) is, om over alle vereiste vergunningen en ontheffingen te beschikken. Het waterschap verwijst hier naar in hoofdstuk 6:

De vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast deze vergunning, voor de activiteiten waarop de vergunning betrekking heeft, ook een vergunning- en een meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.

Indien naar het standpunt van belanghebbende werkzaamheden worden uitgevoerd die in strijd zijn met deze andere wet- en regelgeving (dan wel voorschriften uit verleende ontheffingen) dient belanghebbende zich te wenden tot het bevoegde gezag.

Voor zover de bevoegdheid van het waterschap strekt, houdt "het waarborgen van de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam" in geval van deze ruimtelijke ontwikkeling in: het waarborgen dat er in dit nieuw in te richten gebied een ecologisch gezond oppervlaktewatersysteem ontstaat. En dat de chemische en ecologische toestand van het waterlichaam niet achteruit gaat (gemeten naar de maatlaten van de Kaderrichtlijn Water).

In hoofdstuk 4 is concreter beschreven welke factoren van belang zijn voor het voorkomen van een achteruitgang in de chemische en ecologische waterkwaliteit, en is toegelicht welke voorschriften zijn opgenomen om dit te borgen.

Daarnaast wordt aanvullend ingegaan op de fosforbelasting op het water in het flexibele peilgebied (de Gouw). Zie bladzijde 20. De fosforbelasting daar moet te allen tijde voldoende ruim beneden de kritische waarden blijven.

4. Ten aanzien van het detailniveau

Belanghebbende is van mening dat het waterschap zonder het bekend zijn van de exacte inrichtingsplannen in de eindfase onmogelijk kan vaststellen dat de voorgenomen activiteiten verenigbaar zijn met de doelstellingen voor het waterbeheer zoals bedoeld in de Waterwet, artikel 2.1. De vergunning houdt immers in dat het waterschap (in ieder geval) instemt met de inrichting van het watersysteem op hoofdlijnen.

Nu in de vergunning de beoogde eindsituatie niet duidelijk wordt wat de beoogde eindsituatie exact behelst is aldus onvoldoende gewaarborgd dat gedurende de realisatiefase maar ook in de eindfase een situatie bereikt wordt die bij weging van alle in aanmerking genomen belangen aanvaardbaar is.

Er is geen tijdelijkheid aan de vergunning verbonden.

Belanghebbende haalt voorschrift 17.4 aan: dit voorschrift eist dat de vergunninghouder binnen 1 jaar na het verlenen van de vergunning een tussentijds ecologisch inrichtingsplan moet aanleveren bij de toezichthouder. Uit dat plan moet blijken:

- dat wordt voldaan aan het voorschrift dat ten minste 10% van de oeverlengte in het stedelijke gebied ecologisch wordt ingericht. Dat wil zeggen: met een flauw talud van 1:4 tot 1:6 worden ingericht, afwisselend met rietzones en zones met ondergedoken waterplanten, en plas-dras-zones die bij een laag waterpeil (ondergrens toekomstig flexibel peil) droog vallen.
- dat nieuw aan te leggen watergangen niet doodlopend zijn;
- welk beplantingsmateriaal wordt toegepast;
- dat de watergangen met natuurvriendelijke oevers tegen aanvaardbare maatschappelijke lasten kunnen worden onderhouden (vanaf de kant en/of vanaf het water).

Belanghebbende haalt dit als voorbeeld aan, om aan te geven dat het waterschap wel toestaat dat de initiatiefnemer alvast start met de werkzaamheden, maar niet inzichtelijk heeft hoe en of er wel uitvoering wordt gegeven aan maatregelen die noodzakelijk zijn ter bescherming van de ecologische kwaliteit van het watersysteem.

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt door het waterschap het volgende opgemerkt:

De voorgenomen inrichting van het gebied is voldoende gedetailleerd om met voorschriften te waarborgen dat de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem er niet op achteruit gaat. Dit wordt geborgd met een voorschriften ten aanzien van de inrichting, die ongeacht de detaillering van toepassing zijn. De voorschriften borgen dat er condities ontstaan waarbij de fosforbelasting binnen de kritische grenzen blijft, en er een helder en plantenrijk watersysteem kan worden verwacht.

De detaillering die nog moet plaatsvinden heeft bijv. betrekking op het Definitieve Ontwerp (DO) van kunstwerken, de precieze oeverinrichting van de laatste bouwfases en de locatiekeuze en inrichting van voorzieningen voor het beheer en onderhoud van het oppervlaktewater. Maar dat heeft geen invloed op de ecologische toestand, omdat te allen tijde aan de voorschriften in deze vergunning moet worden voldaan.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de ontwerp-vergunning.

5. Ten aanzien van duikers langer dan 30 meter

Belanghebbende wijst erop dat at de voorgenomen vergunning op punten afwijkt van uw eigen beleidsregels. Een voorbeeld hiervan is dat u toestaat dat - indien duikers langer zijn dan 30 meter - er kan worden volstaan met een inspectieput. Dit is niet in overeenstemming met beleidsregel 10.3: (duikers in primaire wateren).

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt door het waterschap het volgende opgemerkt:

Het is juist dat in beginsel moet worden gehandeld overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dit voor belanghebbende - hier vergunningaanvrager - gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot met die beleidsregel te dienen doelen.

Een duiker langer dan 30 meter mag alleen worden aangelegd als dit noodzakelijk is gelet op de bijzondere ondergrondse of bovengrondse infrastructurele omstandigheden ter plaatse. Bijvoorbeeld als het voor het functioneren van het watersysteem noodzakelijk is een openbare weg (die breder is dan 30 meter) te kruisen. In een dergelijke situatie ontbreekt er een aanvaardbaar alternatief. De toepassing van de richtlijn c.q. maatstaf dat een duiker niet langer mag zijn dan 30 meter, zou in dat geval leiden tot uitzonderlijk onbillijke of onredelijke gevolgen.

6. Ten aanzien van bouwzand en afvloeiend hemelwater

Belanghebbende is van mening dat in de motivering van de watervergunning ook in dient te worden gegaan op gevolgen van het bouwzand (dat gebruikt wordt voor de dempingen) voor de ecologische en chemische toestand van het watersysteem. Datzelfde geldt voor de gevolgen van hemelwater dat vanuit de woonwijk afstroomt naar het oppervlaktewater.

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt door het waterschap het volgende opgemerkt:

Het toepassen van grond in oppervlaktewateren is geregeld in het Besluit bodemkwaliteit. Daarin worden eisen gesteld, zoals een meldplicht. Voor het toe te passen zand zal gelden dat de kwaliteit gelijk is aan of schoner dan de kwaliteitsklasse van de ontvangende waterbodem. Het aanbrengen van zand is relevant voor de integrale beoordeling van de ecologische effecten. Het gebruikte zand is afkomstig van afzettingen uit de ijstijden of mariene afzettingen. Daardoor is het schoon en voedselarm. Vaak is dergelijk zand ook rijk aan calcium en ijzer. Uit dit zand zullen veel minder schadelijke stoffen spoelen dan uit de (voormalige) landbouwgrond of (veen)slib. Door de aanwezigheid van ijzer en kalk is het zelfs in staat om nutriënten te binden. Daarom is het zeer geschikt om waterbodems en oevers mee te bedekken. Als een watergang water uit het zandlichaam ontvangt, zal dit schoner zijn dan het water vanuit de (voormalige) landbouwgronden.

Belanghebbende heeft gelijk voor zover het gaat over de gevolgen van afvloeiend hemelwater vanuit de woonwijk. Deze zienswijze heeft geresulteerd in voorschriften 17.1, 17.2 en 17.3 en een aanvullende motivering op pagina 20. Het gaat in het bijzonder om de fosforbelasting ten gevolge van afstromend hemelwater. De fosforbelasting daar moet te allen tijde voldoende ruim beneden de kritische waarden blijven. De vergunninghouder moet dit aantonen middels een fosforbelasting-analyse.

7. Ten aanzien van de locaties van dempingen

Het voorgenomen besluit maakt niet en onvoldoende duidelijk waar en in welke mate oppervlaktewater mag worden gedempt. Uit voorschrift 6 (6.1 en 6.2) blijkt dit ook.

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt door het waterschap het volgende opgemerkt:

Ten aanzien van de hoeveelheid oppervlaktewater die mag worden gedempt, geldt dat dit nooit meer mag zijn dan de hoeveelheid gegraven water. Dit borgt voorschrift 5.4: *De vergunninghouder moet een waterbergingsbalans bijhouden waaruit blijkt dat er sinds de start van de uitvoering van het project meer water is gegraven dan gedempt. Er mag geen waterbergingsstekort in het plangebied (= negatieve waterbergingsbalans) ontstaan door een demping. Op verzoek van de toezichthouder moet inzage worden gegeven in de waterbergingsbalans.*

Daarmee is geborgd dat er als gevolg van de vergunde handelingen geen wateroverlast ontstaat. Verder geldt dat de vergunninghouder er ook voor moet zorgen dat de waterafvoer op orde blijft als gevolg van dempingen (voorschrift 5.3) en dat er geen doodlopende of geïsoleerde watergangen ontstaan (voorschrift 5.7). In de vergunning is een meldplicht opgenomen voor als bouwfasen in uitvoering gaan, zodat de toezichthouder kan controleren dat aan deze voorschriften wordt voldaan.

Deze zienswijze leidt niet tot aanpassing van de ontwerp-vergunning.

8. Ten aanzien van geïsoleerde wateren (legakkers en poelen)

Belanghebbende is het er niet mee eens dat initiatiefnemer bestaande geïsoleerde wateren, in de vorm van poelen en z.g. legakkers, aan mag wenden als waterbergingscompensatie.

Naar aanleiding van deze zienswijzen wordt door het waterschap het volgende opgemerkt:

Nergens in de ontwerp-vergunning wordt gesteld dat de geïsoleerde poelen mogen worden verbonden met het oppervlaktewater, om zodoende extra waterberging te creëren. Deze zienswijze leidt zodoende niet tot aanpassing van de ontwerp-vergunning.

Conclusies naar aanleiding van zienswijze

De ingebrachte zienswijzen vormen, met één uitzondering, geen aanleiding om het ontwerpbesluit te wijzigen. Uitzondering is de zienswijze dat de gevolgen van hemelwater dat vanuit de woonwijk afstroomt naar het oppervlaktewater, niet was betrokken in de overwegingen. Dit heeft geresulteerd in aanvullende voorschriften (17.1, 17.2 en 17.3) en een toelichting op pagina 20.

Daarnaast zijn er ambtshalve ten opzichte van het ontwerpbesluit een aantal voorschriften gewijzigd.

Deze zijn in hoofdstuk 3 **geel gearceerd**.

6 Mededelingen

Niet met het besluit eens?

Belanghebbenden die een zienswijzen hebben ingediend, kunnen, met ingang van de dag na de dag dat de vergunning ter inzage is gelegd, gedurende **zes weken** beroep instellen tegen deze vergunning (op grond van de Awb). Belanghebbenden die geen zienswijzen hebben ingediend, kunnen, met ingang van de dag na de dag dat de vergunning ter inzage is gelegd, uitsluitend beroep instellen tegen de wijzigingen (geel gearceerd) ten opzichte van het ontwerpbesluit. Voor het instellen van beroep moet u griffierecht betalen. Beroepschriften stuurt u (samen met een afschrift van deze vergunning) naar: Rechtbank Amsterdam, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. moet u griffierecht betalen.

U kunt ook beroep instellen via:

<https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht>. Daarvoor heeft u een elektronische handtekening (DigiD) nodig (zie de site voor de voorwaarden).

De vergunning treedt in werking de dag na bekendmaking. Het instellen van beroep schort de werking van dit besluit niet (Awb artikel 6:16). Als u tijdig beroep instelt, kunt u (tegen kosten) ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet u richten aan de Voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam. Ook dit kan digitaal via <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht> (DigiD nodig; zie de site voor de voorwaarden).

Overige mededelingen

- De te graven watergangen en kunstwerken en werken die in (of in de beschermingszones van) watergangen staan gaan deel uitmaken van het watersysteem waarvoor AGV het bevoegd gezag is. Dit betekent dat de Keur AGV 2019 hierop van toepassing is.
- AGV kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of verwijderen. Dit kan gebeuren in verband met werken die AGV zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat. Blijkt dat de vergunninghouder hierdoor schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet (geheel) voor zijn rekening behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende op een andere wijze is verzekerd? Dan kan het bestuur van AGV hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding in geld of op andere wijze toekennen.
- AGV heeft de wettelijke verplichting om de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) actueel te houden. Daarom kan de vergunninghouder worden verzocht om na uitvoering van de activiteiten de waterstaatkundige werken digitaal aan AGV te verstrekken. De te leveren 'bronbestanden' worden gebruikt om de aangepaste vorm, afmeting en richting van de waterstaatkundige werken op te nemen in de BGT. In het voorschrift staat welke formaten van bronbestanden AGV kan inlezen en verwerken. Vanwege de Archiefwet mag AGV uitsluitend 'alleen lezen'-bestanden archiveren.
- De vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast deze vergunning, voor de activiteiten waarop de vergunning betrekking heeft, ook een vergunning- en een meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.
- Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of AGV schade lijden als gevolg van het gebruik van de vergunning.
- Als deze vergunning niet binnen drie jaar na dit besluit in gebruik is, dan kunnen wij deze intrekken.
- De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Waternet (afdeling VTH).

- Als er nadelige gevolgen of schade ontstaan voor derden door de activiteiten, kan AGV onmiddellijk aanvullende voorwaarden voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen. De vergunninghouder is verplicht bij nadelige gevolgen of schade voor derden door de activiteiten, maatregelen te nemen om deze op te heffen of te compenseren.