



Vergunninghouder

**Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in
Nederland**

Datum

14 december 2021

Kenmerk

DMS2021-0045217

Zaaknummer

WN2021-005907

Olo-nummer

6429611

Watervergunning

Voor het herinrichten van enkele landbouwpercelen, ter hoogte van Amstelkade 33
in Woerdense Verlaat.

Uw kenmerk/projectcode:

- 19-110

Inhoud

Samenvatting	3
1 Besluit	4
2 Voorschriften	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater	5
3 Aanleiding	7
3.1 Algemeen	7
3.2 Aangevraagde activiteiten	7
3.3 Waterstaatkundige informatie	8
4 Toetsing en overwegingen	9
4.1 Toetsingskader	9
4.2 Beoordeling vergunningaanvraag	9
5 Procedure	11
5.1 Aanvraag en aanvullingen	11
5.2 Procedure	11
6 Mededelingen	12

Samenvatting

Op 8 oktober 2021 ontving Waternet een aanvraag voor een watervergunning (hierna te noemen: vergunning) van BWZ Ingenieurs B.V., Lekdijk 15, 4121 KG Everdingen, namens Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, Noordereinde 60, 1243 JJ 's-Graveland.

Waternet behandelt deze aanvraag namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer WN2021-005907.

De aanvraag betreft het herinrichten aanleggen van enkele vaste dammen en dammen met duikers, het graven van nieuw oppervlaktewater en het inrichten van een natuurvriendelijke oever, ter hoogte van Amstelkade 33 in Woerdense Verlaat.

Deze activiteiten vinden plaats nabij waterstaatswerken die onder de bevoegdheid van het waterschap vallen. Om de werking van de waterstaatswerken goed te beschermen, is een vergunning nodig.

Conclusie

De aangevraagde vergunning wordt verleend. In het vervolg van deze vergunning staat waarom. Aan de vergunning moeten wij voorschriften verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te beschermen (artikel 2.1).

1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit als volgt:

- I. De gevraagde vergunning aan Vereniging tot Behoud van Natuurmonumenten in Nederland, Noordereinde 60, 1243 JJ 's-Graveland, te verlenen voor het uitvoeren van de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone, zoals staat in de in paragraaf 3.2 van deze vergunning genoemde artikelen uit de Keur AGV 2019:
 - Het graven van watergangen;
 - Het aanleggen van een natuurvriendelijke oever;
 - Het aanleggen van vaste dammen;

in verband met het verbeteren van de foerageermogelijkheden voor weidevogels, ter hoogte van Amstelkade 33 in Woerdense Verlaat, kadastrale gemeente Nieuwkoop, sectie H, nummers 1492, 1491, 1493, 1255 en 1177.
- II. In afwijking van de regel in *artikel 2.38, lid g* van het Keurbesluit AGV 2019 in te stemmen met het aanleggen van meerdere vaste dammen zonder duikers ter hoogte van Amstelkade 33 in Woerdense Verlaat (bij wijze van maatwerk als bedoeld in artikel 2.42 van de Keur AGV 2019).
- III. In aanvulling op de regels in 2.38, *lid g* van het Keurbesluit AGV 2019, de in hoofdstuk 2 genoemde maatwerkvoorschriften op te leggen voor het aanleggen van vaste dammen ter hoogte van Amstelkade 33 in Woerdense Verlaat (bij wijze van maatwerk als bedoeld in artikel 2.42 van de Keur AGV 2019).
- IV. De volgende stukken maken deel uit van deze vergunning:

DMS2021-0041644	110-19-D0-001 situatietekening
DMS2021-0041645	110-19-D0-002 dwarsprofielen 1 t/m 13
DMS2021-0041646	110-19-D0-003 dwarsprofielen 14 t/m 23 en details
- V. De in deze vergunning opgenomen activiteiten mogen worden uitgevoerd zodra de partiële herziening van het peilbesluit Bovenlanden is vastgesteld.
- VI. Aan de vergunning de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te waarborgen (artikel 2.1).

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de Waterwet, de Keur AGV 2019 en de Algemene wet bestuursrecht. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in hoofdstuk 4, Toetsing en overwegingen. In artikel 1.1 van de Keur AGV 2019 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht.

Namens het dagelijks bestuur van AGV,

J.A. Mateboer, senior medewerker Vergunningen

2 Voorschriften

2.1 Algemeen

voorschrift 1 Uitvoering

- 1.1 De vergunninghouder mag tijdelijke hulpconstructies en hulpwerken die nodig zijn om het werk te realiseren, alleen toepassen na goedkeuring **vooraf** door de toezichthouder van Waternet (hierna toezichthouder).
- 1.2 De werken die op grond van deze vergunning aanwezig zijn, moeten:
 - a. zo functioneren, worden onderhouden en bediend, dat ze aan hun functie (blijven) voldoen;
 - b. zijn uitgevoerd in voor de functie geschikt materiaal.
- 1.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, moet de vergunninghouder ervoor zorgen dat gebruikte werktuigen, materialen, hulpwerken en resterende (niet-gebruikte) materialen, afval en drijfvuil worden opgeruimd en afgevoerd.

voorschrift 2 Contactpersonen aanwijzen

- 2.1 De vergunninghouder moet een of meer personen aanwijzen die erop toezien dat de vergunningvoorschriften worden nageleefd.

voorschrift 3 Start en einde werk melden

- 3.1 De vergunninghouder moet de start van de activiteiten **minimaal 5 werkdagen tevoren** melden bij de toezichthouder en de beëindiging **binnen 2 dagen na afloop**. Dit kan met een mail naar **handhaving@waternet.nl** met vermelding van zaaknummer WN2021-005907.

voorschrift 4 Calamiteiten

- 4.1 De vergunninghouder moet de toezichthouder onmiddellijk op de hoogte brengen van calamiteiten (0900 9394, lokaal tarief).

2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater

voorschrift 5 Oppervlaktewater algemeen

- 5.1 Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
- 5.2 De oevers van het oppervlaktewater, moeten erosiebestendig worden afgewerkt.
- 5.3 Na het gereedkomen moeten alle door de activiteiten ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
- 5.4 Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken, moeten de onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd.
- 5.5 Uiterlijk 4 weken na oplevering van het werk wordt een As-built-tekening van de uitgevoerde activiteiten verstrekt aan de toezichthouder (via handhaving@waternet.nl). De As-built-tekening bevat de vorm, afmeting en richting van de waterstaatkundige werken.
De As-built-tekening (.pdf) wordt opgemaakt in een 'alleen lezen' bestandsformaat. Daarbij levert

de vergunninghouder ook het 'bronbestand' waarmee de As-built-tekening gemaakt is, zoals: Autocad Map (CAD-bestanden: .dwg en .dxf) en/of Shape (ArcGIS-compatible bestanden: .shp, .shx, .dbf., .prj, .shp.xml, .sbn, .sbx en .lyr).

voorschrift 6 Graven van watergangen en aanleg natuurvriendelijke oever

- 6.1 Water watergangen moeten worden aangelegd zoals weergegeven op de situatietekening (DMS2021-0041644) en bijgevoegde tekeningen met dwarsprofielen (DMS2021-0041646 en DMS2021-0041645), welke onderdeel zijn van deze vergunning.
- 6.2 Voor de aanleg van de natuurvriendelijke oever mogen enkel inheemse planten worden gebruikt.
- 6.3 De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het onderhoud van de nieuw aangelegde watergangen.
- 6.4 Als gevolg van het graven van nieuwe watergangen mag geen wateroverlast bij derden ontstaan.

voorschrift 7 Maatwerkvoorschriften voor dammen zonder duiker

- 7.1 Alleen waarbij op de bijgevoegde tekeningen expliciet vermeld staat dat ze zonder duiker worden aangelegd, mogen zonder duiker worden aangelegd.
- 7.2 Er mag geen wateroverlast optreden bij naastgelegen percelen.

3 Aanleiding

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft welke activiteiten in de aanvraag staan en welke wet- en regelgeving van toepassing is. Ook wordt beschreven welke activiteiten niet in dit besluit zijn opgenomen, omdat ze vrijgesteld zijn van vergunningplicht en/of onder de zorgplicht vallen.

Omschrijving

De aanvraag betreft een natuurontwikkeling van Natuurmonumenten. Ten grondslag hieraan ligt een partiële herziening van een peilbesluit, om het peil permanent op te zetten. Dit ter verbetering van de foerageermogelijkheden voor weidevogels. Daar waar de werkzaamheden worden uitgevoerd op het grensgebied van andere perceeleigenaren is toestemming verkregen van deze eigenaar. Deze aanvraag betreft enkel de waterstaatkundige werkzaamheden die de uiteindelijke peilophoging in de praktijk mogelijk maken.

Op de situatietekening die voor deze vergunningaanvraag is ingediend, wordt ook vermeld dat er binnen dit project wordt afgeplagd. Het afplaggen is niet beoordeeld in deze aanvraag. Het waterschap heeft geen specifieke beleidsregels over het ontgraven of afplaggen van de toplaag bij het herinrichting van gebieden.

3.2 Aangevraagde activiteiten

De aanvraag betreft de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone:

- 1) Het graven van watergangen;
- 2) Het aanleggen van natuurvriendelijke oevers;
- 3) Het aanleggen van vaste dammen;
- 4) Het aanleggen van dammen met duikers;
- 5) Het verwijderen van een dam met duiker.

Voor de bovenste twee activiteiten is een vergunning nodig op grond van de volgende regelgeving:

- artikel 2.31 lid a onder 1 en 3 van de Keur AGV 2019;
- artikel 2.31 lid b onder 1 van de Keur AGV 2019.

Maatwerk

Het aanleggen van dammen in secundaire wateren is vrijgesteld van vergunningplicht in artikel 2.37 van het Keurbesluit AGV 2019. Voor deze activiteit gelden de regels uit artikel 2.38 van het Keurbesluit. Bij de beoordeling is echter gebleken dat de aangevraagde activiteit hier niet geheel aan voldoet. De regel is namelijk dat dammen worden voorzien van een duiker, terwijl de aanvraag uitgaat van het aanleggen van meerdere vaste dammen. AGV kan de werkzaamheden echter alsnog toestaan met een maatwerkbesluit. In dit geval maken wij van die mogelijkheid gebruik. De reden hiervoor staat in hoofdstuk 4: Toetsing en overwegingen.

Het aanleggen van dammen mét duikers en het verwijderen hiervan is niet vergunningplichtig, maar valt onder het Keurbesluit AGV 2019. Voor het uitvoeren van de activiteiten gelden de voorwaarden uit artikel 2.38 van het Keurbesluit AGV 2019.

De aanvraag voor deze activiteiten is gelezen als een melding.

3.3 Waterstaatkundige informatie

Deze activiteiten worden uitgevoerd op verschillende percelen in de polder Groot Wilnis – Vinkeveen. Het plangebied heeft een beoogd flexpeil FPb NAP -2,10 en FPo NAP -2,30 en valt binnen het huidige flexpeilgebied van FPb NAP -2,20 en FPo NAP -2,30. Langs de westzijde, parallel aan de Amstelkade ligt een peilgebied met een hoogwatervoorziening van NAP -2,15.

4 Toetsing en overwegingen

4.1 Toetsingskader

Bij het toetsen van vergunningaanvragen beoordelen wij of die aanvragen verenigbaar zijn met de doelstellingen voor het waterbeheer (Waterwet, artikel 2.1):

- overstromingen, wateroverlast en waterschaarste moeten worden voorkomen en waar nodig worden beperkt;
- de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen moet worden beschermd en zo mogelijk verbeterd;
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen voor het waterbeheer zijn in de Keur uitgewerkt in oogmerken en specifieke zorgplichten voor de verschillende waterstaatswerken. De oogmerken geven de hoger liggende doelen van de regels aan. De specifieke zorgplichten geven aan welke zorg nodig is om de goede staat en werking van het watersysteem te beschermen. De specifieke zorgplichten gelden voor een ieder die een activiteit in het watersysteem verricht. De oogmerken en specifieke zorgplichten vormen tezamen de beoordelingsregels voor het beoordelen van vergunningaanvragen. Voor het toetsen aan de beoordelingsregels kunnen in de beleidsregels nog standaarden en maatstaven zijn opgenomen.

AGV gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

4.2 Beoordeling vergunningaanvraag

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan bovengenoemde beoordelingsregels. Bij deze toetsing is gebruik gemaakt van de beleidsregels, zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Tabel: Gehanteerde beleidsregels voor de Keur van AGV

Handeling	Beleidsregels voor de Keur van AGV:		Resultaat
werken in en nabij wateren	Hoofdstuk 10	Beleidsregel 10.1	Voldoet
Aanleggen, wijzigen en dempen van wateren	Hoofdstuk 11	Beleidsregel 11.1	Voldoet

Overwegingen

Bij het toetsen van de vergunningaanvraag aan de beoordelingsregels is het volgende in overweging genomen:

De ontwikkeling leidt tot meer oppervlaktewater, hetgeen een gunstig effect heeft op het waterbergend vermogen van deze polder. De nieuwe watergangen voldoen qua dimensionering aan de in het Keurbesluit AGV 2019 (bijlage II) gestelde eisen. De hoogwatervoorziening langs de Amstelkade blijft met deze ontwikkeling gewaarborgd.

Maatwerk

Zoals in paragraaf 3.2 staat wordt bij wijze van maatwerk ingestemd met het aanleggen van dammen zonder duikers, zoals aangevraagd. In dit specifieke geval wordt hiermee ingestemd, omdat ondanks het blokkeren van enkele wateren, het water het gebied nog steeds kan verlaten via een duiker aan de zuidzijde. Hiermee wordt geen wateroverlast verwacht. Tevens zorgen de vaste dammen voor een peilscheiding met de hoogwatervoorziening.

Conclusie

De vergunning kan worden verleend, omdat uit de bovenstaande toetsing blijkt dat voldoende invulling is gegeven aan de specifieke zorgplichten en genoemde randvoorwaarden.

5 Procedure

5.1 Aanvraag en aanvullingen

De aanvraag is op 8 oktober 2021 bij Waternet ingediend. Waternet heeft burgemeester en wethouders van gemeente Nieuwkoop van de aanvraag in kennis gesteld (Wtw artikel 6.15).

BWZ ingenieurs B.V. is gemachtigd de benodigde watervergunning aan te vragen en informatie te verstrekken om de aanvraag ontvankelijk te maken.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- DMS2021-0041650 aanvraagformulier watervergunning met OLO 6429611
- DMS2021-0041647 begeleidende brief
- DMS2021-0041644 110-19-D0-001 situatietekening
- DMS2021-0041645 110-19-D0-002 dwarsprofielen 1 t/m 13
- DMS2021-0041646 110-19-D0-003 dwarsprofielen 14 t/m 23 en details
- DMS2021-0041648 toestemming Hendriks graven perceelgrens

5.2 Procedure

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft plaatsgevonden volgens Awb (afdeling 4.1.2).

6 Mededelingen

Belanghebbenden kunnen, met ingang van de dag na de dag dat de vergunning bekend is gemaakt, gedurende **zes weken** een bezwaarschrift indienen tegen deze vergunning (op grond van de Awb). Bezwaarschriften stuurt u (bij voorkeur samen met een afschrift van deze vergunning) naar: Het dagelijks bestuur van AGV, p/a Waternet, Afdeling Juridische Zaken, Postbus 94370, 1090 GJ Amsterdam.

U moet het bezwaarschrift ondertekenen en het bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift;
- een dagtekening (datum);
- een omschrijving van de beschikking, waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden (motivering) van het bezwaar.

Behandeling van het bezwaar is kosteloos.

De vergunning treedt in werking de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet (Awb artikel 6:16). Bij een spoedeisend belang, kunt u, als u tijdig bezwaar instelt, ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet u richten aan de Voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam. Hieraan zijn kosten verbonden.

Dit kan digitaal via <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht> (DigiD nodig; zie de site voor de voorwaarden).

Tegen activiteiten die zijn vrijgesteld van vergunningplicht op grond van het Keurbesluit AGV 2019 (en waarop geen maatwerk van toepassing is) is geen bezwaar mogelijk.

Overige mededelingen

- De nieuwe watergangen, oevers, dammen en damduikers gaan deel uitmaken van het watersysteem waarvoor AGV het bevoegd gezag is. Dit betekent dat de Keur AGV 2019 hierop van toepassing is.
- AGV kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of verwijderen. Dit kan gebeuren in verband met werken die AGV zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat. Blijkt dat de vergunninghouder hierdoor schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet (geheel) voor zijn rekening behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende op een andere wijze is verzekerd? Dan kan het bestuur van AGV hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding in geld of op andere wijze toekennen.
- AGV heeft de wettelijke verplichting om de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) actueel te houden. Daarom kan de vergunninghouder worden verzocht om na uitvoering van de activiteiten de waterstaatkundige werken digitaal aan AGV te verstrekken. De te leveren 'bronbestanden' worden gebruikt om de aangepaste vorm, afmeting en richting van de waterstaatkundige werken op te nemen in de BGT. In het voorschrift staat welke formaten van bronbestanden AGV kan inlezen en verwerken. Vanwege de Archiefwet mag AGV uitsluitend 'alleen lezen'-bestanden archiveren.
- De vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast deze vergunning, voor de activiteiten waarop de vergunning betrekking heeft, ook een vergunning- en een meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.
- Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of AGV schade lijden als gevolg van het gebruik van de vergunning.
- Als deze vergunning niet binnen drie jaar na dit besluit in gebruik is, dan kunnen wij deze intrekken.

- De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Waternet (afdeling VTH).
- Als er nadelige gevolgen of schade ontstaan voor derden door de activiteiten, kan AGV onmiddellijk aanvullende voorwaarden voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen. De vergunninghouder is verplicht bij nadelige gevolgen of schade voor derden door de activiteiten, maatregelen te nemen om deze op te heffen of te compenseren.