



Vergunninghouder

Datum

28 mei 2021

Kenmerk

DMS2021-0022964

Zaaknummer

WN2018-002094

Olo-nummer

3550979

Watervergunning

voor het saneren van grond bij een waterkering en het ophogen van
overstroombaar boezemland,
ter hoogte van Amsterdamsestraatweg 13 in Abcoude

Inhoud

Samenvatting	3
1 Besluit	4
2 Voorschriften	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater	5
2.3 Voorschriften voor activiteiten in of nabij waterkeringen	7
3 Aanleiding	8
3.1 Algemeen	8
3.2 Aangevraagde activiteiten	9
3.3 Waterstaatkundige informatie	9
4 Toetsing en overwegingen	10
4.1 Toetsingskader	10
4.2 Beoordeling vergunningaanvraag	10
5 Procedure	12
5.1 Aanvraag en aanvullingen	12
5.2 Procedure	13
6 Mededelingen	15
6.1 Mogelijkheden tot indienen van bezwaar	15
6.2 Overige mededelingen	16

Samenvatting

Op 19 maart 2018 en aanvullend op 17 mei 2021 ontving Waternet een (gewijzigde) aanvraag voor een watervergunning (hierna te noemen: vergunning) van vergunninghouder.

Waternet behandelt deze aanvraag namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV).
De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer WN2018-002094.

De aanvraag betreft het saneren van grond bij een waterkering en het ophogen van overstroombaar boezemland, ter hoogte van Amsterdamsestraatweg 13 in Abcoude.

Deze activiteiten vinden plaats nabij waterstaatswerken die onder de bevoegdheid van het waterschap vallen. Om de werking van de waterstaatswerken goed te beschermen, is een vergunning nodig.

Conclusie

De aangevraagde vergunning wordt verleend. In het vervolg van deze vergunning staat waarom. Aan de vergunning moeten wij voorschriften verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te beschermen (artikel 2.1).

1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit als volgt:

- I. De gevraagde vergunning aan vergunninghouder te verlenen voor het uitvoeren van de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone, zoals staat in de in paragraaf 3.2 van deze vergunning genoemde artikelen uit de Keur AGV 2017:
- het ophogen van overstroombaar boezemland;
 - het saneren van de bodem bij een waterkering;
 - het maken van insteekhavens;
 - het wijzigen van de oeverlijn langs het Abcoudermeer;
 - het aanleggen van een oeverbeschoeiing;
- in verband met het uitvoeren van onderhoud en vanwege voorbereidende werkzaamheden voor toekomstige woningbouw, ter hoogte van Amsterdamsestraatweg 13 in Abcoude, kadastraal bekend gemeente Abcoude sectie A nummers 4361 en 4362.
- II. De volgende afbeeldingen maken deel uit van deze vergunning:
- | | |
|-----------------|---|
| DMS2021-0022896 | Paragraaf 1.2 Opgave |
| DMS2021-0022897 | Paragraaf 2.2 Conclusie |
| DMS2021-0022898 | Paragraaf 2.6 Ontgraving haven |
| DMS2021-0022899 | Paragraaf 2.5 Sanering |
| DMS2021-0022900 | Volumebalans deelgebied A |
| DMS2021-0022901 | Volumebalans deelgebied B |
| DMS2021-0022902 | Figuur 1 Plangebied |
| DMS2021-0022903 | Figuur 2 Ligging maaiveld 2017 incl 9,22 cm ophoging |
| DMS2021-0022904 | Figuur 3 Bergingsvolume en volumebalans |
| DMS2021-0022905 | Figuur 4 Maaiveldhoogte na ophogingen en ontgravingen |
| DMS2021-0022906 | Bijlage 4 Bodemsanering |
| DMS2021-0022907 | Bijlage 3 Dwarsprofiel plas-draszones |
| DMS2021-0022908 | Bijlage 5 Ontgraving haven |
| DMS2021-0022909 | Bijlage 3 Dwarsprofiel insteekhavens |
| DMS2021-0022910 | Bijlage 3 Oppervlaktes deelgebieden |
- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden, om de doelen en belangen van de Waterwet te waarborgen (artikel 2.1).

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de Waterwet, de Keur AGV 2017 en de Algemene wet bestuursrecht. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in Hoofdstuk 4: Toetsing en overwegingen. In artikel 1.1 van de Keur AGV 2017 worden de in dit besluit gebruikte begrippen toegelicht.

Namens het dagelijks bestuur van AGV,

mw. T.M. van Rijswijk, teamleider Vergunningen

Wij informeren de gemeente De Ronde Venen over dit besluit.
Een afschrift is gestuurd naar Sweco.

2 Voorschriften

2.1 Algemeen

voorschrift 1 Uitvoering

- 1.1 De vergunninghouder mag tijdelijke hulpconstructies en hulpwerken die nodig zijn om het werk te realiseren, alleen toepassen na goedkeuring **vooraf** door de toezichthouder van Waternet (hierna toezichthouder).
- 1.2 De werken die op grond van deze vergunning aanwezig zijn, moeten:
 - a. zo functioneren, worden onderhouden en bediend, dat ze aan hun functie (blijven) voldoen;
 - b. zijn uitgevoerd in voor de functie geschikt materiaal.
- 1.3 Direct nadat de werken voltooid zijn, moet de vergunninghouder ervoor zorgen dat gebruikte werktuigen, materialen, hulpwerken en resterende (niet-gebruikte) materialen, afval en drijfvuil worden opgeruimd en afgevoerd.

voorschrift 2 Contactpersonen aanwijzen

- 2.1 De vergunninghouder moet een of meer personen aanwijzen die erop toezien dat de vergunningvoorschriften worden nageleefd, waarmee in spoedgevallen, ook buiten kantooruren, overleg kan worden gevoerd.

voorschrift 3 Start en einde werk melden

- 3.1 De vergunninghouder moet de start van de activiteiten **minimaal 5 werkdagen tevoren** melden bij de toezichthouder en de beëindiging **binnen 2 dagen na afloop**. Dit kan met een mail naar **handhaving@waternet.nl** met vermelding van zaaknummer WN2018-002094.

voorschrift 4 Calamiteiten

- 4.1 De vergunninghouder moet de toezichthouder onmiddellijk op de hoogte brengen van calamiteiten (0900 9394, lokaal tarief).

2.2 Voorschriften voor activiteiten in of nabij oppervlaktewater

voorschrift 5 Oppervlaktewater algemeen

- 5.1 Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
- 5.2 De oevers van het oppervlaktewater, moeten erosiebestendig worden afgewerkt.
- 5.3 Na het gereedkomen moeten alle door de activiteiten ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
- 5.4 Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken, moeten de onderdelen van de bestaande werken die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd.

voorschrift 6 Aanleggen van insteekhavens en plas-draszones

- 6.1 De locatie waar de insteekhavens en plas-draszones worden aangelegd staat op de afbeelding Bijlage 3 'Oppervlakttes deelgebieden' met kenmerk DMS2021-0022910 die deel uit maakt van deze vergunning.
- 6.2 Bij het graven van oppervlaktewater moet opbarsten van de bodem worden voorkomen.
- 6.3 De plas-draszones moeten worden aangelegd zoals staat aangegeven in Bijlage 3 'Dwarsprofiel plas-draszones' (kenmerk DMS2021-0022907).
- 6.4 De insteekhavens en plas-draszones mogen niet worden aangelegd binnen het profiel van vrije ruimte van de waterkering, zoals staat in Bijlage 5 (kenmerk: DMS2021-0022908).
- 6.5 Uiterlijk 4 weken na oplevering van het werk wordt een As-built-tekening van de uitgevoerde activiteiten verstrekt aan de toezichthouder (via handhaving@waternet.nl). De As-built-tekening bevat de vorm, afmeting en richting van de waterstaatkundige werken.
De As-built-tekening (.pdf) wordt opgemaakt in een 'alleen lezen' bestandsformaat. Daarbij levert de vergunninghouder ook het 'bronbestand' waarmee de As-built-tekening gemaakt is, zoals: Autocad Map (CAD-bestanden: .dwg en .dxf) en/of Shape (ArcGIS-compatible bestanden: .shp, .shx, .dbf., .prj, .shp.xml, .sbn, .sbx en .lyr).

Bij de aanleg en wijziging van primaire waterlopen moet een MET-file worden geleverd.

voorschrift 7 Ophogen van overstroombaar boezemland

- 7.1 Na uitvoering van de werkzaamheden moet, bij een waterstand in de Angstel en het Abcoudermeer tussen NAP +0,00 meter en NAP -0,40 meter, minimaal 1171 m³ water kunnen worden geborgen in het gebied.
- 7.2 De locaties van deze waterberging staan op de afbeeldingen met kenmerk DMS2021-0022904 en DMS2021-0022910 die deel uitmaken van deze vergunning.
- 7.3 Na afronding van de werkzaamheden mag de hoogte van het maaiveld niet hoger zijn dan aangegeven op Figuur 4 'Maaiveldhoogte na ophogingen en ontgravingen' met kenmerk DMS2021-0022905.
- 7.4 Voorafgaand aan de werkzaamheden en na afloop ervan moet het maaiveld in het bijzijn van de toezichthouder worden ingemeten.
- 7.5 De randen van Deelgebied B zoals aangegeven in de tekening 'Figuur 1 Plangebied' met kenmerk DMS2021-0022902 mogen niet volledig worden opgehoogd tot NAP. Een deel van dit gebied moet significant lager worden aangelegd dan NAP, zodat het overstroombare boezemland daadwerkelijk overstroombaar blijft.
- 7.6 De gaten van de omgevallen bomen mogen worden opgevuld tot de hoogte van het omliggende maaiveld, zoals vermeld op Figuur 4 Maaiveldhoogte na ophogingen en ontgravingen met kenmerk DMS2021-0022905. Voorafgaand aan het opvullen moet een tekening met de betreffende locaties toegezonden worden aan de toezichthouder.
- 7.7 Voorafgaand aan het opvullen van de gaten van omgevallen bomen en na afloop ervan moet het maaiveld in het bijzijn van de toezichthouder worden ingemeten.

voorschrift 8 Aanleggen beschoeiing

- 8.1 Voorafgaand aan het plaatsen van de beschoeiing moet een duidelijke tekening met de locatie van de beschoeiing overlegd worden aan de toezichthouder.
- 8.2 De beschoeiing moet landinwaarts van de plas-draszones worden aangelegd.
- 8.3 De beschoeiing wordt aangelegd op de waterlijn van het hoogst vastgestelde waterpeil.
- 8.4 De plaatsing van de beschoeiing mag niet leiden tot een slechtere waterkwaliteit.
- 8.5 De plaatsing van de beschoeiing mag niet leiden tot een afname van het bergend vermogen van het oppervlaktewaterlichaam.

2.3 Voorschriften voor activiteiten in of nabij waterkeringen

voorschrift 9 Uitvoeren van ontgravingen i.v.m. bodemsanering

- 9.1 Permanente ontgravingen zijn niet toegestaan binnen het leggerprofiel van de waterkering.
- 9.2 Het werk moet zo worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering niet worden aangetast.
- 9.3 Alle ontgravingen binnen het leggerprofiel moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het afvoeren van de vervuilde grond, worden aangevuld met daarvoor geschikte grond, die in lagen van circa 0,20 meter wordt aangebracht. Elke laag moet afzonderlijk worden verdicht.
- 9.4 De bestaande erosiebestendige bekleding van de waterkering moet na de activiteiten volledig worden hersteld en goed aansluiten op de bestaande bekleding of verharding.
- 9.5 Alle verzakkingen of zettingen bij de waterkering die door het werk ontstaan, moeten worden hersteld.

3 Aanleiding

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft welke activiteiten in de aanvraag staan en welke wet- en regelgeving van toepassing is. Ook wordt beschreven welke activiteiten niet in dit besluit zijn opgenomen, omdat ze vrijgesteld zijn van vergunningplicht en/of onder de zorgplicht vallen.

Reden aanvraag

De aanvrager wil graag het terrein ophogen, zodat in de toekomst vier woningen gebouwd kunnen worden op het noordelijke deel van het perceel (kadastraal bekend gemeente Abcoude sectie A nummer 4361). Hiervoor is het tevens nodig dat vervuilde grond wordt afgegraven.

Op het zuidelijk deel is sprake van achterstallig onderhoud, wat tegelijkertijd uitgevoerd gaat worden. De woningbouw zelf maakt geen deel uit van de aanvraag en vergunning.

Vooroverleg

Op 8 juni en 29 juni 2017 hebben wij met de aanvrager vooroverleg gehad om gezamenlijk te kijken naar oplossingsrichtingen hoe het verlies aan waterberging op het boezemland gecompenseerd kan worden.

Vergunningsaanvraag met OLO-nummer 3192577 en zaaknummer WN2017-003702

Op 12 september 2017 heeft de aanvrager een aanvraag ingediend voor het ophogen van het maaiveld als onderhoudsmaatregel, omdat het maaiveld in de afgelopen jaren gedaald is. Op 28 november 2017 heeft Waternet een voornemen tot afwijzen aan de aanvrager voorgelegd. Hierop heeft de aanvrager op 11 december 2017 een zienswijze aangeleverd. Uit eerdere jurisprudentie, die meegezonden is bij de zienswijze, blijkt dat wij rekening moeten houden met maaiveld daling en dat ophogen van het maaiveld daarom ook als normaal onderhoud moet worden gezien. Hierbij houden wij een termijn van maximaal 20 jaar aan (in de overweging staat deze termijn verder toegelicht) en wij hebben aangegeven dat wij een gemiddelde maaiveld daling van 9,22 cm als een reële maaiveld daling zien over de afgelopen 20 jaar. Op 6 februari 2018 hebben wij een vooroverleg gehad met Sweco namens de aanvrager om de huidige aanvraag aan te passen. De aanvrager heeft drie weken de tijd gekregen om de aanvraag aan te vullen en aan te passen. Op 27 februari 2018 heeft de aanvrager de aanvraag bekend onder zaaknummer WN2017-003702 ingetrokken.

Vergunningsaanvraag met OLO-nummer 3550979 en zaaknummer WN2018-002094

Op 19 maart 2018 heeft de aanvrager vervolgens een (nieuwe) aanvraag ingediend voor het saneren van de grond en ophogen van het maaiveld, enerzijds voor onderhoud en anderzijds voor het voorbereiden van toekomstige woningbouw, in boezemgebied, ter hoogte van Amsterdamsestraatweg 13 in Abcoude.

Deze aanvraag is op 23 mei 2018 afgewezen. Tegen het besluit van 23 mei 2018 is bezwaar, beroep en hoger beroep ingediend. Op 1 januari 2019 is de Keur AGV 2019 in werking getreden. Tijdens de behandeling van het ingestelde beroep tegen de geweigerde watervergunning is toegezegd dat AGV bereid is om hangende de beroepsprocedure, een gewijzigde aanvraag te beoordelen aan de hand van de Keur AGV 2017, mits de aanvrager zijn oorspronkelijke aanvraag aanpast aan de eisen van de Keur AGV 2017. Deze toezegging is hangende het hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State herhaald.

Op 17 mei 2021 is de aanvraag aangevuld met de vereiste gegevens. Het voorliggende besluit betreft dan ook een besluit in de zin van artikel 6.19 Awb tot wijziging van het besluit van 23 mei 2018.

3.2 Aangevraagde activiteiten

De aanvraag betreft de volgende activiteiten in een watersysteem of beschermingszone:

- 1) het ophogen van overstroombaar boezemland;
- 2) het saneren van de bodem bij een waterkering
- 3) het maken van insteekehavens
- 4) het wijzigen van de oeverlijn langs het Abcoudermeer;
- 5) het aanleggen van een oeverbeschoeiing.

Voor bovenstaande activiteiten is een vergunning nodig op grond van de volgende regelgeving:

- artikel 4.6 lid 1 onder a van de Keur AGV 2017;
- artikel 4.10 lid 1 onder j van de Keur AGV 2017;
- artikel 4.11 lid 1 onder c van de Keur AGV 2017;
- artikel 4.11 lid 3 onder b van de Keur AGV 2017;
- artikel 4.13 lid 1 onder a en b van de Keur AGV 2017;
- artikel 4.13 lid 2 onder b van de Keur AGV 2017.

3.3 Waterstaatkundige informatie

Deze activiteiten worden uitgevoerd nabij de Amsterdamsestraatweg 13 in Abcoude. Dit is een secundaire directe waterkering bekend onder dijkvakcode A141_001.

De waterkering heeft een kruinbreedte van 3 meter, een kernzone van 21 meter en een beschermingszone van 37 meter aan de hoogwaterzijde.

De wateren, de Angstel en Abcoudermeer, waarbij deze handelingen worden uitgevoerd behoren tot de categorie primair boezemwater met een beschermingszone van 5 m vanuit de insteek van de taluds. Deze wateren staan op de kaart van 'KRW-oppervlaktewaterlichaam en Natura 2000-gebieden' aangegeven als KRW-oppervlaktewaterlichaam. Wanneer oevers in dit gebied onverhard en begroeid zijn, dan is er sprake van een groene oeverzone.

Het land bij de Amsterdamsestraatweg 13 in Abcoude ligt tussen het boezemwater en de boezemwaterkeringen en is daarom boezemland.

4 Toetsing en overwegingen

4.1 Toetsingskader

Bij het toetsen van vergunningaanvragen beoordelen wij of die aanvragen verenigbaar zijn met de doelstellingen voor het waterbeheer (Waterwet, artikel 2.1):

- a. overstromingen, wateroverlast en waterschaarste moeten worden voorkomen en waar nodig worden beperkt;
- b. de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen moet worden beschermd en zo mogelijk verbeterd;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen voor het waterbeheer zijn in de Keur uitgewerkt in oogmerken en specifieke zorgplichten voor de verschillende waterstaatswerken. De oogmerken geven de hoger liggende doelen van de regels aan. De specifieke zorgplichten geven aan welke zorg nodig is om de goede staat en werking van het watersysteem te beschermen. De specifieke zorgplichten gelden voor een ieder die een activiteit in het watersysteem verricht. De oogmerken en specifieke zorgplichten vormen tezamen de beoordelingsregels voor het beoordelen van vergunningaanvragen. Voor het toetsen aan de beoordelingsregels kunnen in de beleidsregels nog standaarden en maatstaven zijn opgenomen.

AGV gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

4.2 Beoordeling vergunningaanvraag

De aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan bovengenoemde beoordelingsregels. Bij deze toetsing is gebruik gemaakt van de beleidsregels, zoals opgenomen in de onderstaande tabel.

Tabel: Gehanteerde beleidsregels voor de Keur van AGV

Handeling	Beleidsregels voor de Keur van AGV:		Resultaat
graven of grond verstoren in of nabij waterkeringen	Hoofdstuk 6	Beleidsregel 6.1 en 6.2	Voldoet
werken in en nabij wateren	Hoofdstuk 10	Beleidsregel 10.1	Voldoet
dempen van wateren en het ophogen van overstroombaar boezemland	Hoofdstuk 11	Beleidsregel 11.5	Voldoet
aanleggen van wateren	Hoofdstuk 12	Beleidsregel 12.3	Voldoet

Overwegingen

Bij het toetsen van de vergunningaanvraag aan de beoordelingsregels is het volgende in overweging genomen:

Door het ophogen van het overstroombare boezemland gaat bergingscapaciteit voor de boezem verloren. Daarom moet hiervoor gecompenseerd worden.

Omdat in dit gebied bodemdaling plaatsvindt, is aan de aanvrager toegezegd dat het herstellen van de bodemdaling van de afgelopen 20 jaar als onderhoud wordt gezien waarvoor geen compensatie nodig is. Dit betekent dat de vergunninghouder het hele gebied met 9,22 cm mag ophogen zonder dit te hoeven compenseren.

In deelgebied A wordt er meer opgehoogd, waardoor er als compensatie ook insteekhavens worden gegraven en een deel van de oever wordt ingericht als plas-draszone. Dat laatste heeft tevens een positief effect op de ecologie.

In deelgebied B wordt niet het hele gebied met 9,22 cm opgehoogd, maar wordt een deel niet opgehoogd en wordt een deel met 17,3 cm opgehoogd. Per saldo blijft er daardoor evenveel boezemberging beschikbaar als wanneer het hele gebied met 9,22 cm zou zijn opgehoogd.

De ontgravingen voor de insteekhavens en plas-draszones blijven buiten het profiel van vrije ruimte van de waterkering.

De ontgravingen voor de bodemsanering vinden in elk geval plaats buiten het leggerprofiel van de waterkering. Omdat het buitendijks gebied is en de boezemberging in dit geval belangrijker is, mogen de ontgravingen deels plaatsvinden in het profiel van vrije ruimte van de waterkering. Dit heeft geen effect op de stabiliteit van de waterkering.

De stabiliteit van de waterkering is hiermee gewaarborgd.

Conclusie

De vergunning kan worden verleend, omdat uit de bovenstaande toetsing blijkt dat voldoende invulling is gegeven aan de specifieke zorgplichten en genoemde randvoorwaarden.

5 Procedure

5.1 Aanvraag en aanvullingen

De aanvraag is op 19 maart 2018 bij Waternet ingediend. Waternet heeft burgemeester en wethouders van gemeente De Ronde Venen van de aanvraag in kennis gesteld (Wtw artikel 6.15).

Sweco is gemachtigd de benodigde watervergunning aan te vragen en informatie te verstrekken om de aanvraag ontvankelijk te maken.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- DMS2018-0013197 aanvraagformulier watervergunning met OLO 3550979
- DMS2018-0013194 rapport van Sweco met een doorrekening van de plannen
- DMS2018-0013195 hoogtekaart van het gebied
- DMS2018-0013196 rapport van G.J. Legal met toelichting bij de aanvraag

De aanvraag van 19 maart 2018 is bij besluit van 23 mei 2018 geweigerd.

Bij besluit van 20 november 2018 is na heroverweging in een bezwaarschriftprocedure het besluit van 23 mei 2018 in stand gehouden.

Hangende een beroepschriftprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State is namens AGV toegezegd, dat een (gewijzigde) aanvraag voor dezelfde activiteiten, wordt beoordeeld op basis van de Keur AGV 2017.

De aanvraag is op 17 mei 2021 aangevuld met:

- DMS2021-0022896 notitie compensatie boezemerging 12-05-2021 van Sweco

Uit deze notitie zijn de volgende relevante afbeeldingen gemaakt:

- DMS2021-0022896 Paragraaf 1.2 Opgave
- DMS2021-0022897 Paragraaf 2.2 Conclusie
- DMS2021-0022898 Paragraaf 2.6 Ontgraving haven
- DMS2021-0022899 Paragraaf 2.5 Sanering
- DMS2021-0022900 Volumebalans deelgebied A
- DMS2021-0022901 Volumebalans deelgebied B
- DMS2021-0022902 Figuur 1 Plangebied
- DMS2021-0022903 Figuur 2 Ligging maaiveld 2017 incl 9,22 cm ophoging
- DMS2021-0022904 Figuur 3 Bergingsvolume en volumebalans
- DMS2021-0022905 Figuur 4 Maaiveldhoogte na ophogingen en ontgravingen
- DMS2021-0022906 Bijlage 4 Bodemsanering
- DMS2021-0022907 Bijlage 3 Dwarsprofiel plas-draszones
- DMS2021-0022908 Bijlage 5 Ontgraving haven
- DMS2021-0022909 Bijlage 3 Dwarsprofiel insteekhavens
- DMS2021-0022910 Bijlage 3 Oppervlakte deelgebieden

5.2 Procedure

De voorbereiding van de vergunning op grond van de Waterwet heeft plaatsgevonden volgens Awb (afdeling 4.1.2).

De aanvrager is op 18 april 2018 per brief in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen over het voornemen de vergunning te weigeren.

Op 1 mei 2018 heeft de aanvrager een zienswijze (DMS2018-002094) ingediend op het voornemen tot afwijzen. Voor deze zienswijze wordt door ons het volgende overwogen.

Op punt 12 van de zienswijze wordt door de aanvrager geclaimd dat het boezemland omdijkt is. Uit de aangeleverde hoogtekaart blijkt dit echter niet. Ook de Algemene hoogtekaart (Ahn) ondersteunt deze claim niet.

Op 14 tot en met 21 van de zienswijze van de aanvrager overwegen wij als volgt:
Boezemland maakt onderdeel uit van het watersysteem (boezem). Het waterschap is bevoegd regels te stellen met betrekking tot het gebruik van het watersysteem binnen de grenzen van zijn taakopdracht.

Artikel 78, lid 1 van de Waterschapswet bepaalt dat het algemeen bestuur de verordeningen maakt die het nodig oordeelt voor de behartiging van de taken die het waterschap zijn opgedragen. Ingevolge artikel 5, lid 2, onder a van het Reglement voor het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht 2017 is het waterschap belast met de zorg voor het watersysteem binnen zijn beheergebied. Het watersysteem omvat het samenhangend geheel van een of meer oppervlaktewaterlichamen en grondwaterlichamen, met bijbehorende bergingsgebieden, waterkeringen en ondersteunende kunstwerken, zie artikel 1.1 van de Waterwet. Het beheer van het waterschap is gericht op doelstellingen van waterbeheer in artikel 2.1 van de Waterwet:

- “a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.”

Het waterschap is aldus bevoegd regels te stellen aan de inrichting en het gebruik van het watersysteem.

De boezem heeft een belangrijke functie in de waterberging en het aan- en afvoeren van water. Het waterschap kan dus beperkingen opleggen aan het gebruik van de boezem, bijvoorbeeld het ophogen van boezemland.

Uitgangspunt is dat de opgelegde beperkingen het eigendomsrecht niet volledig uithollen. Het eigendomsrecht houdt mede het recht van de eigenaar in om zijn grond in stand te houden door het op te hogen (achterstallig onderhoud). Dit wordt door het waterschap ook onderkend maar tot een bepaalde grens, namelijk de maaiveld daling over de afgelopen 20 jaar.

Bij het bepalen van de periode van 20 jaar is aangesloten bij reeds geregelde gevallen. Bijvoorbeeld de regelingen in artikel 5:29 BW (aanwas en afslag) en artikel 5:33 BW (verplaatsing oeverlijn). In deze regelingen komt tot uitdrukking dat een eigenaar landafslag niet zonder meer kan terugwinnen op het water. Als de oeverlijn de eigendomsgrens vormt kan het land binnen 10 jaar worden teruggewonnen. In het geval van openbaar water heeft de eigenaar de bestemming van het water door afslag ontstaan te dulden. De beleidsregels bij de Keur bepalen dat vergunning wordt verleend voor het herstel van de oorspronkelijke oeverlijn tot maximaal 15 jaar terug.

In de in de wet geregelde gevallen komt tot uitdrukking dat de wet beperkingen stelt aan de uitoefening van het eigendomsrecht in het belang van het waterbeheer. Voorts komt daarin tot uitdrukking dat een termijn van 20 jaar niet onredelijk is.

In het onderhavige geval gaat het niet om afslag maar om maaiveldddaling van boezemland. De vraag is: welke maaiveldddaling kan redelijkerwijs door tijdsverloop aan de bergingscapaciteit van de boezem worden toegerekend? Hiervoor is aangesloten bij de algemene verjaringstermijn voor rechtsvorderingen van 20 jaar in artikel 3:306 BW. Daarbij is meegewogen dat in dit geval een termijn van meer dan 15 jaar redelijk is omdat maaiveldddaling een minder zichtbaar en doorgaans langzamer proces is dan verplaatsing van de oeverlijn.

Het waterschap meent op basis van het voorgaande dat het zijn (regelgevende) bevoegdheid niet heeft overschreden door ophoging van boezemland vanwege achterstallig onderhoud te beperken tot de maaiveldddaling over de afgelopen 20 jaar.

Het waterschap ziet in de zienswijze geen aanleiding om zijn standpunt op dit punt te wijzigen. Op 19 maart 2018 is de gevraagde vergunning geweigerd.

Op 17 mei 2021 is hangende de beroepschriftprocedure tegen de geweigerd aanvraag, een (gewijzigde) aanvraag ingediend. Deze aanvraag is aangevuld met een notitie met plannen die wél aan de eisen van AGV voldoen.

6 Mededelingen

6.1 Mogelijkheden tot indienen van bezwaar

Belanghebbenden, anders dan de vergunninghouder, kunnen, met ingang van de dag na de dag dat de vergunning bekend is gemaakt, gedurende **zes weken** een bezwaarschrift indienen tegen deze vergunning (op grond van de Awb). Bezwaarschriften stuurt u (bij voorkeur samen met een afschrift van deze vergunning) naar:

Het dagelijks bestuur van AGV, p/a Waternet, Afdeling Juridische Zaken, Postbus 94370, 1090 GJ Amsterdam.

U moet het bezwaarschrift ondertekenen en het bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift;
- een dagtekening (datum);
- een omschrijving van de beschikking, waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden (motivering) van het bezwaar.

Behandeling van het bezwaar is kosteloos.

De vergunning treedt in werking de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet (Awb artikel 6:16). Bij een spoedeisend belang, kunt u, als u tijdig bezwaar instelt, ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet u richten aan de Voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam. Hieraan zijn kosten verbonden.

Dit kan digitaal via <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Rechtsgebieden/Bestuursrecht> (DigiD nodig; zie de site voor de voorwaarden).

6.2 Overige mededelingen

- De activiteiten vinden plaats binnen het watersysteem waarvoor AGV het bevoegd gezag is. Dit betekent dat de geldende Keur AGV hierop van toepassing is.
- AGV kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of verwijderen. Dit kan gebeuren in verband met werken die AGV zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat. Blijkt dat de vergunninghouder hierdoor schade lijdt of zal lijden, die redelijkerwijs niet (geheel) voor zijn rekening behoort te blijven en waarvan de vergoeding niet of niet voldoende op een andere wijze is verzekerd? Dan kan het bestuur van AGV hem op zijn verzoek een naar billijkheid te bepalen schadevergoeding in geld of op andere wijze toekennen.
- AGV heeft de wettelijke verplichting om de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT) actueel te houden. Daarom kan de vergunninghouder worden verzocht om na uitvoering van de activiteiten de waterstaatkundige werken digitaal aan AGV te verstrekken. De te leveren 'bronbestanden' worden gebruikt om de aangepaste vorm, afmeting en richting van de waterstaatkundige werken op te nemen in de BGT. In het voorschrift staat welke formaten van bronbestanden AGV kan inlezen en verwerken. Vanwege de Archiefwet mag AGV uitsluitend 'alleen lezen'-bestanden archiveren.
- De vergunninghouder moet er rekening mee houden dat er naast deze vergunning, voor de activiteiten waarop de vergunning betrekking heeft, ook een vergunning- en een meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.
- Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of AGV schade lijden als gevolg van het gebruik van de vergunning.
- Als deze vergunning niet binnen drie jaar na dit besluit in gebruik is, dan kunnen wij deze intrekken.
- De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Waternet (afdeling VTH).
- Als er nadelige gevolgen of schade ontstaan voor derden door de activiteiten, kan AGV onmiddellijk aanvullende voorwaarden voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen. De vergunninghouder is verplicht bij nadelige gevolgen of schade voor derden door de activiteiten, maatregelen te nemen om deze op te heffen of te compenseren.