

WATERVERGUNNING

Z-21-000195/D-22-024531



Hoogheemraadschap van
Delfland

1 Procedure

Datum vergunning: 14 januari 2022
Datum aanvraag: 21 december 2021
OLO-nummer: 6567643
Procedure: reguliere voorbereidingsprocedure (titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht)
Procedure verlengd: nee
Procedure opgeschort: nee
Aanvrager: Gemeente Den Haag DSB Stedelijk Beheer, Postbus 12600, 2500DJ 's-Gravenhage
Locatie activiteit: Loosduinsekade ter hoogte van de Larensestraat, 2571 BM 'S-GRAVENHAGE
Aanvraagnaam: Loosduinsevaart plasticvanger
Projectomschrijving: Pilot aanbrengen van een plasticvanger.
Referentiecode: 7003104

2 Aanvraag

2.1 Aanleiding

De gemeente Den Haag heeft vanuit diverse meldingen gekregen over het plastic afval wat zich momenteel in het Haagse grachtenstelsel bevindt. Dit zorgt voor problemen voor de (recreatieve) vaart, zoals het in de schroeven van rondvaartboten komen. Maar ook zorgt dit plastic voor een rommelig uiterlijk van de grachten, mogelijke problemen bij duikers en gemalen en niet te vergeten de milieuschade die dit zwerfplastic veroorzaakt. Uiteindelijk zal dit zwerfplastic tot microplastics worden afgebroken, welke momenteel een groot wereldwijd probleem veroorzaken. Aangezien het Haags grachtenwater uiteindelijk op de Noordzee terecht komt, is het wegvangen van het zwerfplastic niet enkel een regionale oplossing, maar wordt hier ook een veel groter belang gediend.

De gemeente Den Haag is daarom voornemens een zogenaamde Plasticvanger ter hoogte van de Loosduinsekade in de Loosduinsevaart te plaatsen. De exacte locatie is ter hoogte van de Larensestraat. Deze Plasticvanger is dusdanig geplaatst dat er een zo groot mogelijk effect wordt bereikt en zo min mogelijk hinder. Eerder is er al een watervergunning voor deze plasticvanger aangevraagd, echter deze is afgewezen doordat het een niet vergunbare situatie betrof. In een goed overleg is er echter gezocht naar oplossingen en verdere randvoorwaarden, waardoor onderhavige watervergunning mogelijk is en de waterbelangen voldoende worden beschermd en gediend.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Volgens artikel 3.1 lid 2 van de Keur Delfland is het verboden zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden, vaste substanties of voorwerpen te laten staan, of te laten liggen, of de waterstand op een ander peil te brengen of houden dan het peil dat in het peilbesluit is vastgesteld.

3 Overwegingen

Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Beleidsnota Drijvende Objecten (2012);
- Beleidsregels Werken in het profiel van wateren (2009).

Waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie

De Haagse grachten kampen met het probleem dat er een aanzienlijke hoeveelheid plastic zwerfafval in het grachtensysteem terecht komt. Omdat steeds duidelijker wordt welk effect dit zwerfplastic heeft op het milieu, niet enkel regionaal maar ook globaal, heeft de gemeente Den Haag het initiatief genomen een Plasticvanger bij wijze van proef in de primaire boezemwatergang langs de Loosduinsekade te plaatsen. Deze watergang staat op de legger bekend als BOEZEM0123.

Deze plek is gekozen, omdat deze locatie zich op een aantal punten vanuit waterstaatkundig oogpunt positief onderscheidt:

- Op deze specifieke locatie is er sprake van een grotere waterdiepte dan op de legger is vastgesteld. Dit betekent dat er onderwater meer ruimte is om de Plasticvanger te kunnen plaatsen. De Plasticvanger heeft namelijk een diepgang van circa 1,7 m. De leggerdiepte ter plaatse is 1,45 m. Dit zou betekenen dat de Plasticvanger niet zou kunnen drijven en daarmee niet zou kunnen meebewegen met peilvariaties. Echter uit metingen die de gemeente Den Haag heeft uitgevoerd blijkt dat de werkelijke waterdiepte zich rond de 2,2 m of net iets dieper bevindt. Dit betekent dat de Plasticvanger vrij drijft en kan meebewegen met peilvariaties.
- Middels proeven is aangetoond dat op deze plek het plastic zich in de buitenbocht verzamelt. Hierdoor is het een effectieve locatie om de plasticvanger te plaatsen. Hierdoor zijn er ook geen lange drijfarme noodzakelijk om het drijfvuil af te vangen.
- De locatie is goed te bereiken om onderhoudswerkzaamheden aan de plasticvanger te kunnen uitvoeren, zoals het legen hiervan.
- De primaire boezemwatergang maakt onderdeel van het circulatiesysteem binnen de gemeente Den Haag. Dit systeem dient voor koelen van de energiecentrale ter hoogte van de HVS Centrale. Hiervoor is er circulatiegemaal aanwezig. Hierdoor is de stromingsrichting ter plaatse vastgesteld en regelmatig voldoende om de goede werking van de plasticvanger te garanderen.
- Ondanks dat de locatie is gelegen in het primaire boezemstelsel binnen de gemeente Den Haag, is deze specifieke locatie het meest geschikt voor een dergelijke constructie. Dit omdat deze watergang geen directe verbinding vormt naar gemaal Schouten (deze zorgt voor de afvoer richting de Noordzee) en de watergang een relatief breed stuk is in het stelsel. Hierdoor heeft de Plasticvanger een beperkt effect op de doorstroming en door de grotere leggerdiepte is dit zelfs te verwaarlozen. De gemeente Den Haag heeft dit middels berekeningen aangetoond.
- De plasticvanger wordt middels spudpalen en verankering aan de kademuur bevestigd. Hierdoor is er geen risico op afdrijving. Ook is er ter plaatse geen waterkering aanwezig, welke anders mogelijk nadelig zou worden beïnvloed.

De aangevraagde activiteiten voldoen, zoals hierboven is aangetoond, aan het beleid en hebben geen effect op de waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of ecologie. Echter is er ondanks al het zorgvuldige voorwerk nooit uit te sluiten dat er een onwenselijk effect optreedt door de aanwezigheid van de plasticvanger. Om deze reden is er een tijdelijk aangehouden in deze watervergunning. Dit betekent dat deze

watervergunning voor een periode van maximaal 3 jaar wordt afgegeven, waarbij wordt opgemerkt dat indien de invloed van de Plasticvanger dusdanig negatief is, deze eerder moet worden verwijderd. Om risico's tijdens de uitvoering en de aanwezigheid van de Plasticvanger te voorkomen, zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen. Deze richten zich met name op het onderhoud en het garanderen van een juiste werking van het watersysteem. Daarnaast is de tijdelijkheid in deze watervergunning gewaarborgd, waarbij wordt opgemerkt dat deze tijdelijkheid na het verlopen van het termijn kan overgaan in een definitieve situatie, mits de Plasticvanger geen negatieve invloed heeft gehad op het watersysteem en een ontvankelijke aanvraag hiervoor wordt ingediend.

Onderhoud

In de Keur en de Legger zijn de standaard bepalingen opgenomen voor het onderhoud van waterstaatswerken. In dit geval zijn de standaard bepalingen niet toereikend omdat de benodigde waterdiepte voor het functioneren van de Plasticvanger groter is dan de minimale leggerdiepte. Met de gemeente Den Haag is afgesproken dat zij verantwoordelijk zijn voor het in standhouden van de benodigde waterdiepte om de Plasticvanger ten alle tijden in drijvende toestand te houden en dus dieper te onderhouden dan de leggerdiepte. Daarom zijn in deze vergunning specifieke voorschriften voor het onderhoud opgenomen.

Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Met de locatie en de uitvoering van de Plasticvanger is rekening gehouden dat rondvaartboten deze kunnen passeren.

Andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

Conclusie

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

4 Voorschriften

4.1 Algemene voorschriften

4.1.1 Algemeen

1. De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
5. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
6. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.

7. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
8. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
9. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

4.1.2 Uitvoeringstermijn

De vergunde werkzaamheden moeten zijn uitgevoerd binnen één jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning en maximaal aanwezig zijn tot 1 februari 2025. Indien de wens bestaat om de Plasticvanger ook na dit termijn in de primaire boezemwatergang aanwezig te laten zijn, moet hiervoor een watervergunning worden aangevraagd.

4.1.3 Onderhoud

De vergunninghouder is onderhoudsplichtige van het

- gewoon- en buitengewoon onderhoud van een primaire water rondom en onder de plasticvanger, zodat deze in drijvende staat wordt gehouden en het watersysteem kan functioneren. Hierbij wordt een minimale waterdiepte van 2,0 meter aangehouden, of meer indien noodzakelijk.
- onderhoud ten behoeve van een goede werking van de Plasticvanger, waarbij ook de doorstroming in de Plasticvanger in stand moet worden gehouden. Deze doorstroming in de Plasticvanger mag niet verstopten.

4.2 Oppervlaktewateren

4.2.1 Oppervlaktewaterlichaam algemeen

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het water niet verder worden verminderd dan vergund.
2. Er mogen geen materialen worden toegepast welke kunnen uitloggen naar het oppervlaktewater.
3. Er mogen geen objecten aan Plasticvanger of de spudpalen worden vastgemaakt of vaartuigen tegen aan worden afgemeerd.

4.3 Werken

4.3.1 Plasticvanger

1. De werken moeten zodanig uitgevoerd worden, dat er geen negatief effect op de doorstroming ontstaat.
2. De vergunninghouder moet zorgen dat er geen (water)dieren in de Plasticvanger verstrikt kunnen raken en dat deze eventueel kunnen ontsnappen.
3. De Plasticvanger wordt verankerd middels een tweetal spudpalen. Deze spudpalen moeten dusdanig aan de Plasticvanger worden bevestigd, dat de Plasticvanger vrij kan meebewegen met het waterpeil. Ook moet op de Spudpalen een markering achterblijven van de verschillende niveaus die de Plasticvanger bereikt. Hierbij zijn krassen op de spudpalen voldoende.
4. De plasticvanger moet regelmatig worden onderhouden, zodat deze in drijvende staat wordt gehouden en niet verstopt raakt.
5. Ter plaatse van de Plasticvanger mag geen erosie of uitspoeling optreden, zonodig moet oever- of bodembescherming worden toegepast.

5. De Plasticvanger moet met de lange zijde zo strak mogelijk tegen de kade worden afgemeerd en mag met de buitenste zijde niet verder dan 3,3 m (uitgezonderd geleiding rondom spudpalen) in de watergang reiken.
6. De Plasticvanger mag maximaal 5,60 m lang en 2,34 m breed zijn; de diepgang mag maximaal 1,68 m zijn.
7. Aan de oostzijde van de Plasticvanger mag een verticale geleiding worden toegepast, welke tot maximaal 1,0 m in het water reikt.
8. Aan de vaarwegzijde van de Plasticvanger mogen geen uitstekende delen aanwezig zijn die het varen of het onderhoud van het oppervlaktewaterlichaam hinderen.
9. Langs zij, voor of achter de Plasticvanger mogen geen andere drijvende objecten worden afgemeerd.
10. Bagger en (drijf)vuil ter plaatse van de Plasticvanger moeten worden verwijderd.
11. Aan de Plasticvanger mogen geen kabels of leidingen worden bevestigd, anders dan in deze watervergunning zijn vergund.
12. De Plasticvanger moet in drijvende staat worden gehouden en altijd vrij kunnen meebewegen met het heersende waterpeil.
13. Indien blijkt dat de Plasticvanger een onacceptabel effect op de doorstroming ter plaatse heeft, moet de Plasticvanger op eerste aanzegging van Delfland worden verwijderd. Dit is inclusief de spudpalen. De beoordeling of het effect van de Plasticvanger op de doorstroming onacceptabel is, is ter beoordeling aan het Hoogheemraadschap van Delfland.

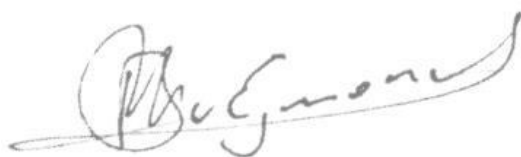
5 Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten:

- a. Onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure, een watervergunning te verlenen aan Gemeente Den Haag DSB Stedelijk Beheer Postbus 12600, 2500DJ 's-Gravenhage, voor het aanbrengen en tijdelijk hebben tot 1 februari 2025 van een Plasticvanger inclusief twee spudpalen in een primaire boezemwatergang (Loosduinsevaart, BOEZEM0123). Tevens wordt gedurende de aanwezigheid van de Plasticvanger toegestaan dat de vergunninghouder de waterdiepte vergroot ten aanzien van de vigerende leggerdiepte.
- b. De volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 - Document: Plasticvanger, Voorlopig ontwerp, 17 november 2020.
 - Memo: Toelichting bij nieuwe aanvraag voor een watervergunning ten behoeve van een plasticvanger in Loosduinsevaart te Den Haag, ongedateerd.
 - Memo: Plasticvanger Loosduinsevaart natte doorsnede van de watergang, ongedateerd.

6 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Afdelingsmanager Regulering en Planadvisering,



B.M. van Egmond

Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken vanaf de dag na verzending van de vergunning aan de vergunninghouder kan een belanghebbende een bezwaar indienen, gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland. Dit kan per post of per e-mail. Een digitaal ingediend bezwaarschrift moet, net als een per post ingediend bezwaarschrift, een handtekening bevatten.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij persoonsgegevens van natuurlijke personen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Toezicht en handhaving

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

Onderhoud

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager dan wel degene namens wie de vergunning of de wijziging hiervan is aangevraagd betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op www.hhdelfland.nl.

Andere vergunningplichten

Naast deze vergunning kan ook een vergunning- of meldplicht gelden op grond van andere regelgeving. Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden bijvoorbeeld ook een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden van de gemeente nodig heeft. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op www.omgevingsloket.nl.

Besluit bodemkwaliteit

Voor het toepassen van steenachtige bouwstoffen, grond en baggerspecie in oppervlaktewater gelden de regels van het Besluit bodemkwaliteit. Het Besluit bevat de kwaliteitseisen waaraan de bouwstoffen, grond en baggerspecie moeten voldoen. Het Besluit geeft ook aan wanneer een melding moet worden gedaan.

Eigendom van objecten en percelen

Met een watervergunning heeft u nog geen privaatrechtelijke toestemming om percelen van anderen te gebruiken of te betreden.

Wij raden u daarom aan tijdig toestemming van de eigenaar te verkrijgen, bij voorkeur schriftelijk en in een vroeg stadium. Hiermee voorkomt u mogelijk allerlei problemen bij de uitvoering.

Dit alles speelt ook als Delfland eigenaar of rechthebbende is. Ook dan heeft u met een watervergunning nog niet de nodige privaatrechtelijke toestemming van Delfland. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, Afdeling Bestuurlijk en Juridische Zaken t.a.v. team Vastgoed (015) 260 81 08 of loket@hhdelfland.nl.

Visrechthebbenden

In geval van het vangen en/of overzetten van vis moet ook toestemming worden gevraagd aan de visrechthebbende. Hiervoor kunt u terecht bij de eigenaar van de gronden of huurder(s) van het visrecht.

Wijziging van het besluit

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

Rechtsopvolging

De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers. Deze moeten de overgang binnen vier weken na rechtsopvolging schriftelijk melden bij Delfland via loket@hhdelfland.nl

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.