



Hoogheemraadschap van
Rijnland

ONTWERP BESCHIKKING
WATERWET

Beschikking
in het kader van de Waterwet

Regnr: 18.136087/V66854

Ten name van: [REDACTED]

Onderwerp: weigeren van de aanvraag tot het verlenen van een vergunning voor het lozen van lood als gevolg van het gebruik van loodlossystemen bij het vissen op karpers.



1. Aanhef.....	3
2. Conclusie	3
3. Besluit.....	3
4. Ondertekening.....	3
5. Overwegingen.....	4
5.1 Handeling waarvoor vergunning wordt aangevraagd	4
5.2 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.....	4
5.3 Toetsing lozing in het brongerichte spoor	4
6. Conclusie	6
7. Procedure	6
8. Mededelingen	7
9. Bijlagen.....	7

18.136087/V66854

Archimedesweg 1
postadres:
postbus 156
2300 AD Leiden
telefoon (071) 3 063 063
telefax (071) 5 123 916

KvK nummer: 51137747

internet : www.rijnland.net
e-mail: post@rijnland.net

BTW nummer: NL813766928B01

Rijnland streeft naar een transparant relatiebeheer met
duidelijke regels over belangenverstrengeling en het
aannemen van giften.

Meer weten? Wij verwijzen u graag naar onze Algemene
Voorwaarden.



Hoogheemraadschap van
Rijnland

1. Aanhef

Dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland hebben op 1 april 2018 een aanvraag ontvangen van [REDACTED] om een vergunning als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 18.039721.

De aanvraag heeft betrekking op het brengen van stoffen, in casu lood, in een oppervlaktewaterlichaam.

2. Conclusie

De aanvraag is niet verenigbaar met de doelstellingen die worden genoemd in artikel 2.1 van de Waterwet of met de in artikel 6.11 van de Waterwet bedoelde belangen.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, de Algemene wet bestuursrecht, de overige bij de Waterwetgeving behorende algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen en de hieronder vermelde overwegingen besluiten dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

I. [REDACTED], of de rechtverkrijgende, geen vergunning te verlenen voor de op 1 april 2018 aangevraagde lozing van lood in de Grote Wetering.

II. Op grond van artikel 3:10 van de Algemene wet bestuursrecht afdeling 3.4 van de AWB toe te passen.

4. Ondertekening

Vastgesteld te Leiden op 5 oktober 2018.

Verzonden: 5 oktober 2018

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

J. Spaan,
Afdeling Vergunningverlening & Handhaving,
Teamleider Zuid-oost

18.136087/V66854



Hoogheemraadschap van **Rijnland**

5. Overwegingen

5.1 Handeling waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De vergunning wordt aangevraagd voor het bij het vissen op karpers lozen van lood ten gevolge van het gebruik van een loodlossysteem ook wel vrijloodsysteem genoemd. Doel van dit systeem is dat het lood na 'beet' van de vis 'loslaat'. Het losgelaten lood blijft achter in het oppervlaktewater.

5.2 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 en artikel 6.21 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Concretisering van deze doelstellingen vindt overwegend plaats door middel van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Besluit Kwaliteitseisen en Monitoring Water 2009 (BKMW2009), het Provinciaal waterplan en het Waterbeheerplan 5 van het Hoogheemraadschap van Rijnland.

5.3 Toetsing lozing in het brongerichte spoor

Een hoog niveau van bescherming van het milieu moet worden gerealiseerd door aan een vergunning zo nodig voorschriften te verbinden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de lozing voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat ten minste de voor deze lozing in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Toepassing van de BBT, zoals omschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, volgt uit artikel 6.26 van de Waterwet.

De voor water van toepassing zijnde informatiedocumenten zijn opgenomen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht.

Als voor een lozing geen BBT-conclusie of informatiedocument als bedoeld in artikel 5.4 eerste lid van het Besluit omgevingsrecht van toepassing is dan stelt het bevoegd gezag zelf de BBT vast. Bij de bepaling van de BBT voor de onderhavige lozingssituatie, dienen de in artikel 5.4 van het Besluit Omgevingsrecht vermelde aspecten en de in artikel 5.5 van het Besluit Omgevingsrecht genoemde verplichting tot het stellen van doelvoorschriften speciaal in aanmerking te worden genomen.

Op onderhavige lozing is tenminste de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016 van toepassing die genoemd wordt in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht.

18.136087/V66854



Hoogheemraadschap van **Rijnland**

De ABM is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in 4 klassen, te weten Z, A, B of C, gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit:

- Z (Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS): verzameling van meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen);
- A (niet snel afbreekbare (NSA), waterbezwaarlijke stoffen);
- B (snel afbreekbare (SA), waterbezwaarlijke stoffen);
- C (stoffen die van nature voorkomen in het lokale oppervlaktewater)

Lood is aangemerkt als ZZS. Lood komt voor op de KRW-lijst van prioritaire stoffen voor het waterbeleid, bijlage X van Richtlijn 2000/60/EG van 23 oktober 2000.

Toepassingsbereik ABM

De ABM wordt toegepast op stoffen die geloosd worden en die relevant zijn voor de chemische en ecologische waterkwaliteit en voor de maatschappelijke functies van de betrokken watersystemen. Dit betreft niet alleen de stoffen die geloosd worden, maar tevens de afbraakproducten waarvan bekend is dat deze kunnen ontstaan bij de toepassing van zuiveringstechnieken.

Saneringsinspanning Z

Op grond van de ABM geldt voor lood saneringsinspanning Z. Dit betekent dat de meest vergaande BBT dienen te worden toegepast om loodlozingen c.q. verliezen te voorkomen. Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld zijn aan een saneringsinspanning Z, geldt in beginsel dat de verontreiniging door deze stoffen moet worden voorkomen of beëindigd.

De ABM onderscheidt 3 toetsstappen: 1) bronaanpak, 2) minimalisatie en 3) immissietoets.

Bronaanpak

Bij de bronaanpak ligt het accent op preventie, het voorkómen dat bepaalde stoffen in het oppervlaktewater worden geloosd. In deze stap van de toetsing van een lozing wordt ten eerste beoordeeld welke stoffen vanuit waterkwaliteitsoogpunt toelaatbaar zijn in het te beoordelen (productie)proces en of gebruikte stoffen, waaronder ZZS, vervangen kunnen worden door andere, minder schadelijke, stoffen.

Uit bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht volgt dat er voor de aangevraagde lozing geen specifieke BBT-documenten van toepassing zijn die voorschrijven welke technieken er toegepast moeten worden. Daarom is voor onderhavige lozing nagegaan welke technieken nu voorhanden zijn en toegepast moeten worden als zijnde BBT.

Specifiek voor het in de aanvraag opgenomen loodlossysteem geldt dat hierbij sprake is van een techniek waarbij een loden werpgewicht aan een loodclip wordt bevestigd. Dat leidt ertoe dat het lood na een 'beet' in het water achterblijft. Voor deze techniek zijn zo blijkt uit de literatuur goede en betaalbare alternatieven beschikbaar waarbij sprake is van geen loodverlies. Zo kan het loden werpgewicht vervangen worden door een werpgewicht van andere minder milieubezwaarlijke stoffen. Ook De Karper Sportvisserij Nederland (KSN) beveelt aan het loodlossysteem niet langer te gebruiken. Zij vermeldt

18.136087/V66854

Archimedesweg 1
postadres:
postbus 156
2300 AD Leiden
telefoon (071) 3 063 063
telefax (071) 5 123 916
KvK nummer: 51137747

internet : www.rijnland.net
e-mail: post@rijnland.net
BTW nummer: NL813766928B01

Rijnland streeft naar een transparant relatiebeheer met duidelijke regels over belangenverstrengeling en het aannemen van giften.

Meer weten? Wij verwijzen u graag naar onze Algemene Voorwaarden.



Hoogheemraadschap van **Rijnland**

in haar vakblad ook dat er voldoende goed bruikbare en betaalbare vervangers zijn van steen en staal en propageert over te schakelen op deze alternatieven. Op grond van het vorenstaande achten wij bij de beoordeling alleen de eerste stap relevant, immers er zijn alternatieven beschikbaar. Daarom wordt niet verder ingegaan op de stappen 2 en 3.

Gezien het voorgaande kan het toepassen van alternatieve werpgewichten van bijvoorbeeld steen en staal als de BBT worden aangemerkt en wordt de aanvraag om te mogen vissen met een loodlossysteem afgewezen. Het belang van aanvrager om te vissen met een loodlossysteem weegt niet op tegen de waterstaatkundige belangen die de bovenvermelde wet- en regelgeving beogen te beschermen.

6. Conclusie

Het bovenstaande overwegende achten wij het gebruik van lood als werpgewicht bij (lood)lossysteem bij het vissen op karpers niet in overeenstemming met het vereiste dat de beste beschikbare techniek wordt toegepast. De betreffende loodlozing is derhalve niet verenigbaar met de doelstellingen van de Waterwet. Daarom achten dijkgraaf en hoogheemraden de handelingen niet aanvaardbaar en weigeren de gevraagde vergunning.

7. Procedure

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden conform de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Gezien de complexe belangenafweging en belangen van derden is besloten afdeling 3.4 van de Awb toe te passen. Dit op grond van artikel 3:10 van de Awb.

Het verloop van de procedure zoals omschreven in afd. 3.4 Awb ziet er als volgt uit:

De ontwerp-beschikking inhoudende een weigering van hetgeen is aangevraagd zal worden gestuurd naar de aanvrager die vervolgens gedurende 6 weken een zienswijze kan indienen over de ontwerpbeschikking. Tevens wordt de ontwerpbeschikking 6 weken ter inzage gelegd en wordt hiervan mededeling gedaan in het Waterschapsblad teneinde ook belanghebbenden in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen over de ontwerpbeschikking. Na de termijn van terinzagelegging wordt de beschikking vastgesteld namens dijkgraaf en hoogheemraden. Daarbij wordt ingegaan op eventueel ingediende zienswijzen en wordt aangegeven in hoeverre ingediende zienswijzen aanleiding zijn geweest tot aanpassing van de ontwerpbeschikking. De beschikking zal vervolgens bekend worden gemaakt aan de aanvrager en hiervan zal mededeling worden gedaan in het Waterschapsblad. Na bekendmaking treedt de beschikking in werking en kunnen belanghebbenden (in beginsel diegenen die ook een zienswijze naar voren hebben gebracht) gedurende 6 weken beroep indienen bij de rechtbank Den Haag.

18.136087/V66854

Archimedesweg 1
postadres:
postbus 156
2300 AD Leiden
telefoon (071) 3 063 063
telefax (071) 5 123 916

KvK nummer: 51137747

internet : www.rijnland.net
e-mail: post@rijnland.net

BTW nummer: NL813766928B01

Rijnland streeft naar een transparant relatiebeheer met duidelijke regels over belangenverstrengeling en het aannemen van giften.

Meer weten? Wij verwijzen u graag naar onze Algemene Voorwaarden.



Hoogheemraadschap van Rijnland

8. Mededelingen

1. Het hoogheemraadschap van Rijnland is als volgt bereikbaar:
 Schriftelijk: postbus 156, 2300 AD Leiden;
 Telefonisch: 071 – 3063063;
 Fax: 071 - 5123916.
2. De afdeling Vergunningverlening en Handhaving zijn gevestigd op Archimedesweg 1 te Leiden.
 telefoonnummers:
 administratief behandelend ambtenaar: 071-3063453
 behandelend ambtenaar waterkwaliteit: 071-3063486
 behandelend ambtenaar Handhaving: 071-3063569
3. Afschrift van dit besluit wordt verzonden aan:
 - de gemeente Alphen aan den Rijn;
 - de provincie Zuid-Holland.
9. Bijlagen
 - Aanvraag d.d.1 april 2018

18.136087/V66854

Archimedesweg 1
 postadres:
 postbus 156
 2300 AD Leiden
 telefoon (071) 3 063 063
 telefax (071) 5 123 916

KvK nummer: 51137747

internet : www.rijnland.net
 e-mail: post@rijnland.net

BTW nummer: NL813766928B01

Rijnland streeft naar een transparant relatiebeheer met duidelijke regels over belangenverstrengeling en het aannemen van giften.

Meer weten? Wij verwijzen u graag naar onze Algemene Voorwaarden.