



WATERVERGUNNING

1. Besluit

Op 9 juli 2019 heb ik uw aanvraag ontvangen voor het bouwen van een jaarrond gebouw op het strand ten behoeve van de Reddingspost Zandvoort Zuid ter plaatse van Boulevard Paulus Loot 66 te Zandvoort.

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Waterverordening Rijnland, de Keur van het hoogheemraadschap van Rijnland met de daarbij behorende uitvoeringsregels, de Algemene wet bestuursrecht en de bij onderdeel 4 genoemde overwegingen besluiten dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland als volgt:

- I. De gevraagde vergunning te verlenen voor:
 - a. Het realiseren van een bouwwerk dat jaarrond aanwezig is op het strand, inclusief de noodzakelijke voorzieningen, in de beschermingszone van de primaire waterkering, de zeewering;
 - b. Het gebruikmaken van het rijkswaterstaatswerk de Noordzee of de daartoe behorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werkzaamheden te verrichten, werken te maken of te behouden, dan wel vaste substanties of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen, op het strand.

Een en ander ter plaatse van Boulevard Paulus Loot 66 in Zandvoort, zoals weergegeven op de 5 gewaarmerkte bijlagen die bij dit besluit behoren.

- II. Aan de vergunning de in onderdeel 3 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Dit besluit is genomen voor Gemeente Zandvoort, Swaluestraat 2, 2042 KB Zandvoort.



2. Ondertekening

Besloten te Leiden op 2 december 2019

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

I.C.J. van der Meer
Afdeling Vergunningverlening & Handhaving
Teamleider Zuid-West

3. Voorschriften

Bijzondere voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een waterstaatswerk of beschermingszone waarvoor krachtens de Waterwet en verordening van het hoogheemraadschap vergunning is vereist.

1. De afstand tussen de achterkant van het bouwwerk en de duinvoet moet te allen tijde ten minste 8,00 meter bedragen.
2. Het paviljoen moet zeewaarts worden verplaatst als uit de trendberekening van de beweging van de duinvoet (N.A.P. plus 3,00 m lijn) telkens na 5 jaar na besluitdatum blijkt dat er sprake is van een aangroeiende duinvoet. Rijnland zal één jaar voor het aflopen van de 5 jaarlijkse termijn van het opnieuw vaststellen van de duinvoet aangeven of het jaarrond paviljoen al dan niet verplaatst moet worden en per 1 april van het laatste jaar van de 5-jaarlijkse termijn aangeven hoeveel meter dit betreft. Het jaarrond paviljoen moet uiterlijk 1 november van dat jaar zijn verplaatst.
3. Wanneer blijkt dat de groei van het duin veel sneller gaat dan voorspeld of als het talud van het duin dit noodzakelijk maakt moet het jaarrond paviljoen verplaatst worden in het jaar dat de voorspelde duinvoetgroei wordt overschreden.
4. De bebouwing moet in onderdelen uiteenvallen bij blootstelling aan zware golven. (Zee)containers e.d. zijn alleen toegestaan tijdens de seizoensperiode van 1 februari t/m 31 oktober.



5. Eventueel uiteengevallen delen dienen met spoed opgeruimd of verwijderd te worden door de vergunninghouder.
6. Er mogen geen monoliet constructies worden toegepast.
7. Onderkeldering van het gebouw is niet toegestaan.
8. De bovenzijde van de fundering moet minimaal op 4,5 m + N.A.P. worden aangelegd, in verband met de eventuele uitvoering van zandsuppleties.
9. Het afvalwater moet worden afgevoerd via een afgesloten systeem.
10. De bouwwerken moeten op een afstand van ten minste 10 meter van de hoogwaterlijn worden geplaatst, zodat te allen tijde een strook strand beschikbaar is ten behoeve van hulpdiensten bij calamiteiten.
11. Indien verlichting wordt toegepast, moet deze zodanig zijn afgesteld en ingericht dat de scheepvaart en/of het landverkeer daarvan geen hinder ondervindt.
12. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het uitvoeren van werkzaamheden door of namens de waterbeheerder en/of waterkeringbeheerder ongehinderd kan plaatsvinden.
13. Bij wijziging, vernieuwing of opruiming van de (bouw)werken moeten de materialen die in de bodem aanwezig zijn en functioneel zijn geworden, door of namens de vergunninghouder binnen zes maanden geheel uit de bodem worden verwijderd.

Zandverplaatsingen

14. Het is verboden de kustlijn te verplaatsen door middel van landinwaartse suppleties.
15. Er mag geen zand worden afgevoerd uit de zeewering of van het strand.
16. Voor het zeewaarts verplaatsen van zand in de zone tussen de laagwaterlijn en de duinvoet geldt een meldingsplicht op grond van de Waterregeling (artikel 6.12, lid 1 onder c. en e). Dit geldt tot een hoeveelheid van maximaal 20m³ per strekkende meter per kalenderjaar. De melding dient vier weken voor aanvang van de zandverplaatsing bij de Rijkswaterstaat ingediend te worden. De eisen waaraan de melding moet voldoen staan in artikel 6.14 van de Waterregeling.
17. Het verplaatsen van zand anders dan genoemd in voorschrift 16 is vergunningplichtig op grond van artikel 6.13 van het Waterbesluit.



18. De vergunninghouder moet verdiepingen en/of verondiepingen, stuifgaten en andere afwijkingen op het doorgaand profiel van het strand, ontstaan ten gevolge van het leggen, aanleggen, wijzigen, gebruik maken, onderhouden, aanwezig zijn of opruimen van de werken, binnen 24 uur na constatering daarvan, aanvullen en/of opruimen in overleg met de waterbeheerder.

Schade

19. Schade en incidenten moeten zo snel als redelijkerwijs mogelijk gemeld te worden aan de waterbeheerder en/of waterkeringbeheerder.
20. In geval van zandverplaatsingen door stormen is eventuele schade aan de bebouwing voor rekening van de vergunninghouder. De vergunninghouder kan geen aanspraak maken op extra bescherming en/of suppletie.
21. Het behouden van de jaarrond gebonden bebouwing is geheel op eigen risico en rekening. Bij vergaande storm dient eventuele schade aan het strand en/of de duinvoet zo spoedig mogelijk hersteld te worden.

Algemene voorschriften

1. Meldingsplicht

Minstens 5 werkdagen voordat u met de uitvoering van de werken begint, moet u de uitvoering melden aan de afdeling Vergunningverlening en Handhaving, door middel van een meldingsformulier of via <http://www.rijnland.net/uw-loket/activiteit-in-bij-water-of-dijk/uw-werk-gaat-van-start>.

2. Controle op de uitvoering

De houder van dit besluit moet medewerkers van Rijnland toegang verlenen tot alle locaties waarvoor dit besluit geldt. Daarbij wordt alle gewenste informatie door of namens de vergunninghouder verstrekt.

3. Aanwezigheid besluit

Dit besluit of een afschrift ervan moet tijdens de uitvoering van het werk aanwezig zijn en op aanvraag van een medewerker van de afdeling V&H van het hoogheemraadschap direct ter inzage worden gegeven.



4. Gedooqplicht

Gelet op artikel 5.23 van de Waterwet is de vergunninghouder gehouden onderhouds- en herstelwerkzaamheden van Rijkswaterstaat aan het strand (als onderdeel van het waterstaatswerk Noordzee) te gedogen.

Indien ten behoeve van het waterstaatsbelang werkzaamheden op het strand moeten plaatsvinden, dient de vergunninghouder dit, zonder enige aanspraak op vergoeding, te gedogen.

Onderhouds- en herstelwerkzaamheden door Rijkswaterstaat houden onder meer in het suppleren van zand.

Het blijven staan van bebouwing gedurende de werkzaamheden van Rijkswaterstaat is op eigen risico van de vergunninghouder.

De vergunninghouder dient alles dat in de weg staat voor onderhouds- en herstelwerkzaamheden, niet zijnde de bebouwing zelf, te verwijderen.

5. Wijziging werk

De houder moet wijzigingen schriftelijk melden. Deze melding moet hij doen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan eisen dat voor de wijziging een nieuwe aanvraag wordt ingediend.

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan de houder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen. Dit kan gebeuren in verband met werken die het hoogheemraadschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat.

6. Calamiteiten

Als de houder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct telefonisch melden en schriftelijk bevestigen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. De aanwijzingen van het hoogheemraadschap moeten direct worden opgevolgd.

7. Onderhoud

Het werk waarvoor dit besluit is verleend, moet voortdurend door of namens de houder in goede staat worden gehouden.

8. Adreswijziging

De houder moet een wijziging in zijn adres binnen 4 weken schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap.



9. Rechtsopvolging

Op grond van artikel 6.24 van de Waterwet geldt deze vergunning voor de houder en diens rechtsopvolger(s). De houder is verplicht het besluit aan de rechtsopvolger over te dragen. De nieuwe houder moet de overdracht binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap van Rijnland.

10. Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het college een vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van artikel 6.22 lid 3 van de Waterwet trekt het college de vergunning geheel of gedeeltelijk in:

- op aanvraag van de vergunninghouder, voor zover de doelstellingen en belangen, bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet,;
- Door omstandigheden waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet bedoelde doelstellingen en belangen;
- Als een voor Nederland bindend verdrag of besluit van een volkenrechtelijke organisatie, dan wel een wettelijk voorschrift ter uitvoering daarvan, daartoe verplicht.

Het werk waarvoor vergunning is verleend, moet in dit geval door of namens de vergunninghouder worden verwijderd. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.

11. Niet-naleving voorschriften

Als de houder in gebreke blijft de voorschriften na te leven, kan Rijnland hierin voorzien, op kosten van de houder, ingevolge artikel 61 van de Waterschapswet.



4. Grondslag en overwegingen

Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het maken en hebben van een jaarrond reddingspost gefundeerd op palen op het strand en in de beschermingszone van de zeewering ter plaatse van Boulevard Paulus Loot 66 in Zandvoort is vergunningplichtig op grond van artikel 6.5 Waterwet en artikel 3.3, eerste lid, van de Keur Rijnland 2015.

De activiteit vindt plaats in het rijkswaterstaatswerk de Noordzee met haar stranden tot aan de duinvoet en binnen de beschermingszone van het waterstaatswerk primaire waterkering (zeewering) Zandvoort.

Doelstellingen van het waterbeheer

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Wtw zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b) in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c) de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen. De effecten op de samenhang van de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen spelen geen rol bij dit besluit.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt in de volgende paragrafen de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.



Gebruik van een waterstaatswerk

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP), planperiode 2016-2021. Een nadere uitwerking en onderbouwing van de beleidskeuzes en de realisatie op het gebied van waterveiligheid vindt plaats in de Beleidsnota Waterveiligheid.

Specifieke eisen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van rijkswaterstaatswerken en/of bijbehorende beschermingszones zijn uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Het Beheer- en ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) vertaalt het beleid door naar het beheer van de rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem. Bovendien bevat het BPRW 2016-2021 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van het BPRW 2016-2021 gelden voor KRW-waterlichamen.

Daarnaast heeft het hoogheemraadschap van Rijnland doelstellingen concreet gemaakt via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. Dit is gebeurd in de Keur Rijnland 2015, de bij deze keur behorende uitvoeringsregels en het Waterbeheerplan 2016-2021.

Beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de doelstellingen uit artikel 2.1 van de Waterwet die verder zijn uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021 (BPRW) en bijbehorende documenten. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water in het BPRW dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste:

- Om overstromingen in het rivierengebied te voorkomen is behalve een netwerk van functionerende keringen ook een goede afvoer van water, sediment en ijs via de rivieren naar zee nodig. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. Het beleid m.b.t. de bescherming van deze waterstaatkundige belangen is uitgewerkt in de Beleidslijn Grote Rivieren, de Beleidslijn Kust en het Beleidskader IJsselmeergebied.

Voldoende water, niet te veel en niet te weinig, is cruciaal voor het goed functioneren van Nederland. De grote rivieren en het IJsselmeer staan daarbij centraal. Het waterbeheer is er op gericht om wateroverlast, watertekort, droogte en verzilting te voorkomen en nadelige gevolgen te beperken. Wateroverlast, waarmee de persoonlijke veiligheid van mensen in gevaar komt, wordt aangepakt binnen het waterveiligheidsbeleid



De hoofddoelstelling van het beleid in het kustfundament is de waarborging van de veiligheid tegen overstromingen vanuit zee met behoud van de (inter)nationale ruimtelijke waarden waarbij de gebiedspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is. Het dynamisch handhaven van de basiskustlijn en op peil houden van het zandvolume van het kustfundament met zandsuppleties voorkomen erosie van de kust en dragen bij aan het voorkomen van overstromingen vanuit de Noordzee. De Beleidslijn kust bevat onder meer een kader vanuit het waterveiligheidsbelang voor toetsing van ingrepen of activiteiten met een ruimtebeslag.

De toelaatbaarheid van activiteiten in het kustfundament is beoordeeld aan de hand van een handreiking die is opgenomen in de beleidslijn. De toepassing van deze handreiking en in het bijzonder het criterium 'geen feitelijke belemmering van het meegroeien met de zee, van de kustlijn zorg en het veilige en doelmatig gebruik van het waterstaatswerk' bij de beoordeling van activiteiten is nader uitgewerkt in het Uitvoeringskader vergunningverlening kust van mei 2012.

Net als voor andere buitendijkse activiteiten geldt voor aanwezigheid en exploitatie van strandpaviljoens en andere semipermanente bouwwerken op het strand dat ze plaatsvinden op eigen risico. Er kan geen aanspraak gemaakt worden op extra zandsuppleties.

Voorwaarden vanuit waterveiligheid

- Er is geen sprake van feitelijke belemmering van het meegroeien met de zeespiegel, van de kustlijn zorg of van de versterking van het zandige kustfundament. De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld;
- Er is sprake van een zodanige situering, ontwerp en uitvoering van de ingreep
- dat voldaan wordt aan 'zacht waar het kan, hard waar het moet';
- Er is geen sprake van een feitelijke belemmering van het onderhoud, de huidige veiligheid of de toekomstige versterking van de primaire waterkering inclusief de ruimte nodig voor 200 jaar zeespiegelstijging. De wijze waarop mogelijke consequenties worden ondervangen, is helder vooraf geregeld;
- Daarnaast dient te worden voldaan aan de eisen van de Keur, de uitvoeringsregels en de legger.

De plaatsbepaling van de reddingspost is in overleg met Rijkswaterstaat en het hoogheemraadschap van Rijnland bepaald. De locatie vormt geen belemmering voor het meegroeien met de zee, het behouden van de kustlijn en het veilig en doelmatig gebruik van het waterstaatswerk onder het stellen van voorschriften.

Bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit

Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in het onderdeel van deze vergunningen dat over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals het Besluit Bodemkwaliteit. In dit gedeelte van de vergunning wordt daarom alleen getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van



het gedeelte ecologie van het toetsingskader voor individuele besluiten uit het BPRW 2016-2021.

De reddingspost wordt gerealiseerd op het strand van de Noordzee. Het gebruik van de reddingspost vindt plaats buiten de grenzen van de KRW-waterlichamen. Er worden geen uitstralende effecten van de ingreep naar het KRW-waterlichaam verwacht.

Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

Beleid voor de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen
Het Nationaal Waterplan kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater. De functies zijn nader uitgewerkt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (BPRW). Voor de Noordzee gelden de volgende functies:

- Drinkwater
- Zwemwater
- Energieproductie
- Scheepvaart
- Waterrecreatie
- Visserij
- Kabels- en leidingen
- Bouwgrondstoffen
- Archeologie, gebouwd erfgoed en historisch landschap

Uitgangspunt van het BPRW is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn.

Zoals tevens aangegeven in de voorgaande paragrafen heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruiksfuncties.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is gebleken dat de aangevraagde handelingen onder het stellen van voorwaarden verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer. Daarom achten dijkgraaf en hoogheemraden de handelingen aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.



5. Procedure

Als u het niet eens bent met deze beslissing

Bent u het niet eens met de inhoud van dit besluit of is het besluit onduidelijk? Neem dan eerst contact op met Johan Hiddinga 071 306 3281. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift moet schrijven. Medewerkers van de afdeling vergunningverlening en handhaving nemen dan met u het besluit door. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog digitaal of op papier een bezwaarschrift indienen bij het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland.

Als u een bezwaarschrift wilt indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn, zes weken na de verzenddatum van dit besluit.

Het adres voor het indienen van het bezwaar op papier is: Postbus 156, 2300 AD Leiden.

Voor het indienen van digitaal bezwaar, zie www.rijnland.net/bezwaar onder het kopje 'formulieren'. Vermeld in het onderwerp/briefhoofd 'bezwaarschrift'. Schrijf in uw bezwaarschrift ten minste:

- Uw naam, adres en telefoonnummer
- De datum van uw bezwaarschrift
- Het nummer van deze brief; u kunt ook een kopie van dit besluit bijvoegen
- De reden waarom u het niet eens bent met dit besluit
- Uw handtekening

Het besluit is ook geldig tijdens de bezwaarschriftprocedure. Om dat te voorkomen kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter. Daaraan zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>.