



## **WATERVERGUNNING**

### **1. Besluit**

Op 14 juni 2019 heb ik uw aanvraag ontvangen voor de renovatie van een woning met kelder in de kern- en beschermingszone van de regionale waterkering ter plaatse van Voorweg 54a te Zoetermeer.

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Waterverordening Rijnland, de Keur van het hoogheemraadschap van Rijnland met de daarbij behorende uitvoeringsregels, de Algemene wet bestuursrecht en de bij onderdeel 4 genoemde overwegingen besluiten dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland als volgt:

- I. De gevraagde vergunning te verlenen voor:
  - a. Het verbouwen van een woning met kelder in de kern- en beschermingszone van de regionale waterkering ter plaatse van Voorweg 54a in Zoetermeer;  
zoals weergegeven op de gewaarmerkte bijlage die bij dit besluit behoort.
- II. Aan de vergunning de in onderdeel 3 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Dit besluit is genomen voor [REDACTED]

### **2. Ondertekening**

Besloten te Leiden op 10 september 2019

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

I.C.J. van der Meer  
Afdeling Vergunningverlening & Handhaving  
Teamleider Zuid-West



### **3. Voorschriften**

#### **Bijzondere voorschriften**

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een waterstaatswerk of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het hoogheemraadschap vergunning is vereist.

#### **Bouwen**

1. Op de waterkering mogen geen (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.

#### **Grondverzet**

2. Indien tijdens de uitvoering, of binnen vijf jaar na 1 november 2019 blijkt dat als gevolg van de werkzaamheden wellen zijn ontstaan dan wel een toename van de kwel geconstateerd wordt, moet dit direct aan de teamleider Zuid-West van de afdeling Vergunningverlening & Handhaving worden gemeld. De vergunninghouder moet ontstane wellen dichten en ontstane kwel opheffen.

#### **Algemene voorschriften**

1. Meldingsplicht  
Minstens 5 werkdagen voordat u met de uitvoering van de werken begint, moet u de uitvoering melden aan de afdeling Vergunningverlening en Handhaving, door middel van een meldingsformulier of via <http://www.rijnland.net/uw-loket/activiteit-in-bij-water-of-dijk/uw-werk-gaat-van-start>.
2. Controle op de uitvoering  
De houder van dit besluit moet medewerkers van Rijnland toegang verlenen tot alle locaties waarvoor dit besluit geldt. Daarbij wordt alle gewenste informatie door of namens de vergunninghouder verstrekt.
3. Aanwezigheid besluit  
Dit besluit of een afschrift ervan moet tijdens de uitvoering van het werk aanwezig zijn en op aanvraag van een medewerker van de afdeling V&H van het hoogheemraadschap direct ter inzage worden gegeven.



4. Wijziging werk

De houder moet wijzigingen schriftelijk melden. Deze melding moet hij doen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan eisen dat voor de wijziging een nieuwe aanvraag wordt ingediend.

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan de houder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen. Dit kan gebeuren in verband met werken die het hoogheemraadschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat.

5. Calamiteiten

Als de houder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct telefonisch melden en schriftelijk bevestigen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. De aanwijzingen van het hoogheemraadschap moeten direct worden opgevolgd.

6. Onderhoud

Het werk waarvoor dit besluit is verleend, moet voortdurend door of namens de houder in goede staat worden gehouden.

7. Adreswijziging

De houder moet een wijziging in zijn adres binnen 4 weken schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap.

8. Rechtsopvolging

Op grond van artikel 6.24 van de Waterwet geldt deze vergunning voor de houder en diens rechtsopvolger(s). De houder is verplicht het besluit aan de rechtsopvolger over te dragen. De nieuwe houder moet de overdracht binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap van Rijnland.



#### 9. Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het college een vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van artikel 6.22 lid 3 van de Waterwet trekt het college de vergunning geheel of gedeeltelijk in:

- op aanvraag van de vergunninghouder, voor zover de doelstellingen en belangen, bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet,;
- Door omstandigheden waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet bedoelde doelstellingen en belangen;
- Als een voor Nederland bindend verdrag of besluit van een volkenrechtelijke organisatie, dan wel een wettelijk voorschrift ter uitvoering daarvan, daartoe verplicht.

Het werk waarvoor vergunning is verleend, moet in dit geval door of namens de vergunninghouder worden verwijderd. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.

#### 10. Niet-naleving voorschriften

Als de houder in gebreke blijft de voorschriften na te leven, kan Rijnland hierin voorzien, op kosten van de houder, ingevolge artikel 61 van de Waterschapswet.



#### **4. Grondslag en overwegingen**

##### **Wettelijke grondslag**

In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Het hoogheemraadschap van Rijnland heeft deze doelstellingen concreet gemaakt via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. Dit is gebeurd in de Keur Rijnland 2015, de bij deze keur behorende uitvoeringsregels en het Waterbeheerplan 2016-2021. Deze normen en dit beleid is – in samenhang met de Algemene Wet Bestuursrecht, de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, en het provinciaal Waterplan – het kader waarbinnen de besluitvorming van Rijnland plaatsvindt.

Binnen dit kader is beoordeeld of uw aanvraag verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer.

##### **Overwegingen**

Dijkgraaf en hoogheemraden hebben het volgende overwogen:

De renovatie van een woning met kelder in de kern- en beschermingszone van de regionale waterkering ter plaatse van Voorweg 54a te Zoetermeer.

Het hebben van een bouwwerk op de waterkering is vergunningplichtig op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Keur Rijnland 2015. De handeling is getoetst aan beleidsregel 19.8 Bouwen en beleidsregel 20.5 Grondverzet.

Uit de aanvraag en de daarbij overlegde gegevens is gebleken dat de handeling voldoet aan artikel 2 lid b uit beleidsregel 19.8 Bouwen en aan artikel 4 van beleidsregel 20.5 Grondverzet.

De renovatie van de deels verzakte woning en kelder in de kern- en beschermingszone van de waterkering wordt, na overleg tussen aanvrager en Rijnland, beperkt tot het stabiliseren en repareren van gevels en onderliggende kelder. Daarbij vinden alle werkzaamheden boven het profiel van vrije ruimte van de waterkering plaats en op enige afstand van de kruin van de waterkering. Hierdoor komt de stabiliteit van de waterkering niet in gevaar. Het grondlichaam onder het verzakte deel van de woning wordt hersteld en aangevuld.



### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande is gebleken dat de aangevraagde handelingen onder het stellen van voorwaarden verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer. Daarom achten dijkgraaf en hoogheemraden de handelingen aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.

### **5. Procedure**

#### Als u het niet eens bent met deze beslissing

Bent u het niet eens met de inhoud van dit besluit of is het besluit onduidelijk? Neem dan eerst contact op met Aad Hartman. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift moet schrijven. Medewerkers van de afdeling vergunningverlening en handhaving nemen dan met u het besluit door. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog digitaal of op papier een bezwaarschrift indienen bij het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland.

Als u een bezwaarschrift wilt indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn, zes weken na de verzenddatum van dit besluit.

Het adres voor het indienen van het bezwaar op papier is: Postbus 156, 2300 AD Leiden.

Voor het indienen van digitaal bezwaar, zie [www.rijnland.net/bezwaar](http://www.rijnland.net/bezwaar) onder het kopje 'formulieren'. Vermeld in het onderwerp/briefhoofd 'bezwaarschrift'. Schrijf in uw bezwaarschrift ten minste:

- Uw naam, adres en telefoonnummer
- De datum van uw bezwaarschrift
- Het nummer van deze brief; u kunt ook een kopie van dit besluit bijvoegen
- De reden waarom u het niet eens bent met dit besluit
- Uw handtekening

Het besluit is ook geldig tijdens de bezwaarschriftprocedure. Om dat te voorkomen kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter. Daaraan zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>.



## **MAATWERKBESLUIT**

### **1. Besluit**

Op 14 juni 2019 heb ik uw aanvraag ontvangen voor het renoveren van een verzakte kelder ter plaatse van Voorweg 54a te Zoetermeer.

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland besluit om door middel van het nemen van een maatwerkbepsluit de volgende handeling toe te staan:

Het herstellen van de oorspronkelijke ligging van de kelder van de woning Voorweg 54a in Zoetermeer in de beschermingszone van de regionale waterkering, boven het achterland, dat is gelegen op een hoogte van NAP min 3,41 m.

Dit besluit is genomen voor mevrouw N. Moerland-Borgman.

Verder blijven de voorschriften uit algemene regel 20.4 Grondverzet van kracht. Deze regel is te raadplegen via [www.rijnland.net](http://www.rijnland.net), onder 'regels' > 'keur en uitvoeringsregels' > 'alle regels op een rij'. In de bijlage bij deze brief vindt u de grondslag en overwegingen van dit besluit.

### **Toestemming andere overheden**

Voor de voorgenomen activiteit heeft u wellicht ook toestemming nodig van bijvoorbeeld de gemeente Zoetermeer. Het verwerven van informatie over benodigde vergunningen/toestemmingen bij andere overheden is uw eigen verantwoordelijkheid.

### **2. Ondertekening**

Besloten te Leiden op 10 september 2019

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

I.C.J. van der Meer  
Afdeling Vergunningverlening & Handhaving  
Teamleider Zuid-West



### 3. Voorschriften

#### Algemene voorschriften

1. Meldingsplicht  
Minstens 5 werkdagen voordat u met de uitvoering van de werken begint, moet u de uitvoering melden aan de afdeling Vergunningverlening en Handhaving, door middel van een meldingsformulier of via <http://www.rijnland.net/uw-loket/activiteit-in-bij-water-of-dijk/uw-werk-gaat-van-start>.
2. Controle op de uitvoering  
De houder moet medewerkers van Rijnland toegang verlenen tot alle locaties waarvoor dit besluit geldt. Daarbij wordt alle gewenste informatie door of namens de vergunninghouder verstrekt.
3. Aanwezigheid besluit  
Het besluit of een afschrift ervan moet tijdens de uitvoering van het werk aanwezig zijn en op aanvraag van een medewerker van de afdeling V&H van het hoogheemraadschap direct ter inzage worden gegeven.
4. Wijziging werk  
De houder moet wijzigingen schriftelijk melden. Deze melding moet hij doen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan eisen dat voor de wijziging een nieuwe aanvraag wordt ingediend.  
  
Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan de houder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen. Dit kan gebeuren in verband met werken die het hoogheemraadschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat.
5. Calamiteiten  
Als de houder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct telefonisch melden en schriftelijk bevestigen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. De aanwijzingen van het hoogheemraadschap moeten direct worden opgevolgd.



6. Onderhoud

Het werk waarvoor dit besluit is verleend, moet voortdurend door of namens de houder in goede staat worden gehouden.

7. Adreswijziging

De houder moet een wijziging in zijn adres binnen 4 weken schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap.

8. Rechtsopvolging

Op grond van artikel 6.24 van de Waterwet geldt deze vergunning voor de houder en diens rechtsopvolger(s). De houder is verplicht het besluit aan de rechtsopvolger over te dragen. De nieuwe houder moet de overdracht binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap van Rijnland.

9. Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het college een vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van artikel 6.22 lid 3 van de Waterwet trekt het college de vergunning geheel of gedeeltelijk in:

- op aanvraag van de vergunninghouder, voor zover de doelstellingen en belangen, bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet, zich hiertegen niet verzetten;
- Door omstandigheden waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet bedoelde doelstellingen en belangen;
- Als een voor Nederland bindend verdrag of besluit van een volkenrechtelijke organisatie, dan wel een wettelijk voorschrift ter uitvoering daarvan, daartoe verplicht.

Het werk waarvoor vergunning is verleend, moet in dit geval door of namens de vergunninghouder worden verwijderd. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.

10. Niet-naleving voorschriften

Als de houder in gebreke blijft de voorschriften na te leven, kan Rijnland hierin voorzien, op kosten van de houder, ingevolge artikel 61 van de Waterschapswet.



## 4. Grondslag en overwegingen

### Wettelijke grondslag

In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Het hoogheemraadschap van Rijnland heeft deze doelstellingen concreet gemaakt via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. Dit is gebeurd in de Keur Rijnland 2015, de bij deze Keur behorende uitvoeringsregels en het Waterbeheerplan 2016-2021. Deze normen en dit beleid is – in samenhang met de Algemene Wet Bestuursrecht, de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, en het provinciaal Waterplan – het kader waarbinnen de besluitvorming van Rijnland plaatsvindt.

Binnen dit kader is beoordeeld of uw aanvraag verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer.

### Overwegingen

Dijkgraaf en hoogheemraden hebben het volgende overwogen:

#### Algemene regels

Grondverzet valt onder de algemene regels op grond van artikel 3.2, tweede lid, onder m, van de Keur Rijnland 2015, wanneer:

- a. het grondverzet in de kern- en/of beschermingszone van de zeewering plaatsvindt, *binnen* de bebouwingscontouren van de kustplaatsen, zoals aangegeven op kaart 5, en voor zover dat grondverzet maximaal 3 kubieke meter bedraagt;
- b. het graven in de kern- en/of beschermingszone van een waterkering plaatsvindt tot maximaal 0,30 meter diep en maximaal 3 kubieke meter en buiten de, veelal 1,5 m. brede kruin;
- c. het graven van tijdelijke sleuven plaatsvindt ten behoeve van kabels en leidingen in de kern- en beschermingszone van een waterkering;
- d. het graven/boren plaatsvindt binnen de op kaart 2 aangegeven kwetsbare kwelgebieden.

In dit geval voldoet de aangevraagde handeling aan dit keurartikel en daarom valt deze activiteit onder de algemene regels.



De handeling is getoetst aan artikel 4 van algemene regel 20.4 Grondverzet.

Hieruit is naar voren gekomen dat de handeling niet voldoet aan artikel 4, onder a.

#### Het nemen van een maatwerkbesluit

In de algemene regel is de mogelijkheid opgenomen om met een maatwerkbesluit van voorwaarden in de algemene regel af te wijken.

Op grond van artikel 5, onder a van de algemene regel, kan het college in dit geval bij maatwerkvoorschrift afwijken van de in artikel 4 voorgeschreven eis dat het grondverzet in kwetsbare kwelgebieden tot maximaal 1,50 meter onder het maaiveld plaatsvindt, wanneer een grotere diepte niet leidt tot risico's voor een toename van kwel, verzilting of opbarsten van de bodem.

De activiteit is niet zonder meer toegestaan onder deze algemene regel, omdat grondverzet dieper dan 1,50 meter onder het maaiveld plaatsvindt in een kwetsbaar kwelgebied. Daarom is hier een apart besluit voor nodig, en hebben wij uw melding gelezen als een aanvraag om een maatwerkbesluit.

De oorspronkelijke kelder ligt buiten het profiel van vrije ruimte boven het achterland van de regionale waterkering. Waar nodig wordt de bodem van de kelder opgehoogd. De werkzaamheden vinden boven NAP min 3,41 m plaats. Door de werkzaamheden komt de stabiliteit van de waterkering niet in gevaar.

### **Algemene Mededelingen**

#### Controle

De houder van dit maatwerkbesluit moet aan medewerkers van het hoogheemraadschap die belast zijn met de controle op de uitvoering van het werk waarvoor maatwerk is verleend, vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werkzaamheden worden verricht. Daarbij worden alle ter zake gewenste inlichtingen door of namens de houder van het maatwerkbesluit verstrekt.

#### Intrekking en wijziging

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden kan een maatwerkbesluit intrekken en/of wijzigen.



## 5. Procedure

### Als u het niet eens bent met deze beslissing

Bent u het niet eens met de inhoud van dit besluit of is het besluit onduidelijk? Neem dan eerst contact op met Aad Hartman. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift moet schrijven. Medewerkers van de afdeling vergunningverlening en handhaving nemen dan met u het besluit door. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog digitaal of op papier een bezwaarschrift indienen bij het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland.

Als u een bezwaarschrift wilt indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn, zes weken na de verzenddatum van dit besluit.

Het adres voor het indienen van het bezwaar op papier is: Postbus 156, 2300 AD Leiden.

Voor het indienen van digitaal bezwaar, zie [www.rijnland.net/bezwaar](http://www.rijnland.net/bezwaar) onder het kopje 'formulieren'. Vermeld in het onderwerp/briefhoofd 'bezwaarschrift'. Schrijf in uw bezwaarschrift ten minste:

- Uw naam, adres en telefoonnummer
- De datum van uw bezwaarschrift
- Het nummer van deze brief; u kunt ook een kopie van dit besluit bijvoegen
- De reden waarom u het niet eens bent met dit besluit
- Uw handtekening

Het besluit is ook geldig tijdens de bezwaarschriftprocedure. Om dat te voorkomen kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter. Daaraan zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>



## **Bijlage 1:**

### **20.4 Algemene regel**

#### **Artikel 4: Grondverzet in kwetsbare kwelgebieden**

Grondverzet is toegestaan, wanneer voorkomen wordt dat kwel en/of verzilting toeneemt; in geval van een ontgraving:

- a. het graven plaatsvindt tot max. 1,5 meter onder het maaiveld;
- b. er bij elk ontgravingsniveau sprake is van een verticale stabiliteit van de ontgraving; het bepalen van het risico van opbarsten van de bodem gebeurt aan de hand van de NEN-6740; aan de hand van metingen moet de verticale stabiliteit op elk moment van de ontgraving aangetoond kunnen worden;
- c. het direct aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving gemeld wordt, indien niet aan bovenstaande voldaan wordt;
- d. in het geval van sleufloze technieken (boringen en boogzinkers) minimaal 2,5 m boven de onderzijde van de afsluitende laag wordt gebleven.

#### **Artikel 5: Mogelijkheden voor maatwerk**

Het college kan bij maatwerkvoorschrift afwijken van

- a. de in art. 4 voorgeschreven eis dat het grondverzet in kwetsbare kwelgebieden tot maximaal 1,50 meter onder het maaiveld plaatsvindt, en kan toestaan dat een grotere diepte mogelijk is wanneer het niet leidt tot risico's voor een toename van kwel, verzilting of opbarsten van de bodem.
- b. de in art. 4 voorgeschreven eis dat sleufloze technieken (boringen en boogzinkers) minimaal 2,5 m boven de onderzijde van de afsluitende laag worden gesitueerd, en kan dit toestaan indien bij het doorboren van de afsluitende laag uit wordt gegaan van een horizontale gestuurde boring waarbij deze zo veel mogelijk verticaal wordt doorsneden, waarbij het diepste punt van de boring min. 2,5 m onder de afsluitende laag worden gesitueerd en waarbij een omhullende mantelbuis wordt toegepast teneinde kwel te voorkomen.