

WIJZIGINGSBESCHIKKING
MAATWERKVOORSCHRIFTEN
ACTIVITEITENBESLUIT MILIEUBEHEER

Regnr: 2020-023722/V66723

Ten name van: Het Hoogheemraadschap van Rijnland
Postbus 156
2300 AD Leiden

Lozingslocatie: diverse oppervlaktewaterlichamen

Inhoudsopgave

| | |
|---|---|
| 1. Aanhef | 3 |
| 2. Besluit | 3 |
| 3. Ondertekening | 4 |
| 4. Overwegingen | 5 |
| 5. Procedure | 6 |
| 6. Mededelingen | 7 |
| 7. Bezwaar/voorlopige voorziening | 7 |
| 8. Bijlagen: wijzigingsverzoeken | 7 |
| 9. Bijlage 3, overzicht lozingsgrenswaarden | 9 |

1. Aanhef

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Rijnland (hierna Rijnland) hebben op 25 november 2020 en op 8 december van de heer B. van Ooijen (programmamanager) van Rijnland de hierna volgende verzoeken ontvangen:

1. de **lozingsgrenswaarde** voor totaal-fosfor (totaal-P) voor het effluent van de afvalwaterzuiveringsinstallatie (hierna AWZI) Haarlem-Waarderpolder tot uiterlijk 1 januari 2029 te vermindering van 0,60 naar 0,85 mg/l;
2. de **inwerkingtreding** van de lozingsgrenswaarde voor totaal-stikstof, van 9 mg/l, voor het effluent van AWZI Heemstede te wijzigen van 1 januari 2022 in 1 januari 2024;
3. de **lozingsgrenswaarde** voor de onder 2 genoemde parameter totaal-stikstof tot 1 januari 2024 te verruimen van 9 mg/l naar 12 mg/l.

Het betreft ons besluit van 5 oktober 2018, met kenmerk 18.091760V66723.

Aanleiding voor de verzoeken is onderzoek waaruit is gebleken dat de bovengenoemde parameters voor de genoemde installaties ondanks de toepassing van de beste beschikbare technieken niet gehaald kunnen worden.

De verzoeken zijn aanleiding geweest het besluit tevens te toetsen op actualiteit. Daarbij is gebleken dat het besluit enkele onduidelijkheden en tekstuele omissies bevat. Deze worden met dit besluit weggenomen.

De verzoeken zijn geregistreerd onder de nummers respectievelijk 2020-023722 en 2020-24701.

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet milieubeheer, de Algemene wet bestuursrecht, de overige bij de Waterwetgeving behorende algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen en de hieronder vermelde overwegingen besluiten dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

BESLUIT:

De bij besluit van 5 oktober 2018, met kenmerk 18.091760V66723 gestelde maatwerkvoorschriften op grond van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, te wijzigen, en wel als volgt:

A

Voorschrift 3,

1 eerste lid:

- a. het zinsdeel <<stikstof>> in de eerste zin wordt geschrapt.
- b. na het zinsdeel "oppervlaktewaterlichaam" wordt het zinsdeel "te worden bepaald" ingevoegd.

2 na het vierde lid een nieuw lid 5 in te voegen, luidende:

5. De bedoelde ‘planverplichting’ in het vierde lid is niet van toepassing als: het KRW-nutriëntenoordeel van het oppervlaktewaterlichaam waar het effluent op geloosd wordt “goed” is¹, of als het oordeel “matig” is en er onderbouwd kan worden, bijvoorbeeld met een (waterbeheerplan) plan met (KRW-) maatregelen, dat het oordeel naar verwachting in 2027 “goed” zal zijn.

B

Het vijfde en zesde lid te vernummeren in zesde en zevende lid

C

(Nieuw) zesde lid

Na het zinsdeel (...7c) in te voegen het zinsdeel << en het oppervlaktewaterlichaam voldoet niet aan de KRW-doelstelling, de SOBEK is > 10% en het nutriënten oordeel is "matig>>

D

Bijlage 3, overzicht lozingsgrenswaarden: te vervangen door een nieuwe bijlage 3

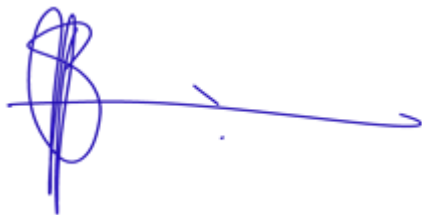
¹ Hiervan is sprake als een van de parameters voldoet aan de KRW-doelstelling, volgens het principe one-in-all-in.

3. Ondertekening

Vastgesteld te Leiden op 17 december 2020.

Verzonden op 17 december 2020

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,



S. Veldkamp,
Afdeling Vergunningverlening & Handhaving,
Teamleider Noord

4. Overwegingen

Bij besluit van 5 oktober 2018, met kenmerk 18.091760V66723, zijn op grond van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer maatwerkvoorschriften gesteld aan het lozen van effluenten afkomstig van alle Rijnlandse AWZI's.

Toets op actualiteit

Bij de toets op actualiteit is gebleken dat voorschrift 3 enkele tekstuele omissies bevat. Zo bevat het eerste lid abusievelijk na de letter N, dat de afkorting is voor stikstof, abusievelijk nogmaals het woord stikstof en na het zinsdeel "oppervlaktewaterlichaam" ontbreekt het zinsdeel "te worden bepaald.

Verder is gebleken dat het vijfde lid onvoldoende is afgebakend waardoor er onnodig veel plannen zouden moeten worden gemaakt. Ook is niet duidelijk dat rekening mag worden gehouden met de verwachte toekomstige ontwikkeling van de waterkwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoals beschreven in het betreffende water(beheer)plan / programma. Van de in dit plan/programma beschreven toestand kan mag bij de toetsen worden uitgegaan, ook wanneer de positieve ontwikkeling het gevolg is van daarin opgenomen nog te nemen maatregelen, die een bijdrage leveren aan verbetering van de waterkwaliteit. Op de in het plan/programma opgenomen maatregelen rust immers een uitvoeringsplicht. Daarmee staat juridisch vast dat deze maatregelen ook getroffen zullen worden en kan er redelijkerwijs op gerekend worden dat de verwachte positieve effecten ook zullen optreden.

Tot slot is bijlage 3 niet meer actueel. Dit betreft de lozingsgrenswaarden met verwijzing 4 en het debiet en ontwerpcapaciteit van AWZI Zwanenburg. Het debiet is afgenomen, de ontwerpbelasting is toegenomen. De onder verwijzing 4 vallende werkzaamheden zijn inmiddels gerealiseerd.

Bij het indertijd vaststellen van de normen, is uitgegaan van de per individuele AWZI aanwezige techniek die gelet op de samenstelling van het aangeleverde stedelijk afvalwater als de beste beschikbare techniek is beschouwd. De normen zijn hierop afgestemd. Hierbij is rekening gehouden met de technische staat van de installaties en toekomstige optimalisatieplannen voor de verwerking van het stedelijk afvalwater, zoals het optimaliseren c.q. vervangen van de AWZI Haarlem Waarderpolder het opheffen van de AWZI's Schalkwijk en Heemstede en het transporteren van het effluent van die AWZI's naar de AWZI Zwanenburg,

Wijzigingsverzoeken

AWZI Heemstede

De AWZI Heemstede moet langer in bedrijf blijven dan eerder voorzien. Het effluent kan niet op het geplande moment naar de AWZI Zwanenburg worden verpompt. Hoewel de voorbereiding van de uitbreiding van de AWZI Zwanenburg in volle gang is heeft deze door gewijzigde inzichten en de daardoor noodzakelijke aanpassingen van het ontwerp en afstemming met gemeentes, enkele jaren vertraging opgelopen. De wijzigingen dienen een doelmatiger beheer van de afvalwaterketen en daarmee ook de waterkwaliteit in stedelijk gebied van aangesloten gemeentes.

De huidige stikstofnorm voor de AWZI Heemstede bedraagt 15 mg/l. Vanaf 1 januari 2022 geldt echter een norm van 9 mg/l. Tijdstip en concentratie waren afgestemd op de beschikbare informatie ten tijde van het opstellen van de maatwerkvoorschriften.

Nadat bekend is geworden dat de AWZI Heemstede langer dan gepland in gebruik moet blijven is onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om aan de toekomstige (verscherpte) lozingsgrenswaarde van 9 mg/l te voldoen. Op basis van de onderzoeksresultaten worden op dit moment nog optimalisaties doorgevoerd: simultane precipitatie en mogelijke verhoging van het droge-stofgehalte.

Verdere aanvullende maatregelen blijken niet doelmatig: te kostbaar en/of milieutechnisch niet wenselijk.

Met de huidige installatie en het doorvoeren van de genoemde optimalisaties wordt tot 1 januari 2024 een voortschrijdend gemiddelde van 12 mg/l naleefbaar en handhaafbaar geacht. Dit is ten opzichte van de huidige lozingsgrenswaarde een vermindering van 20%, Daarna geldt conform het verzoek de lozingsgrenswaarde van 9 mg/l weer.

AWZI Haarlem-Waarderpolder

Sinds 2018 vinden er onderhoudswerkzaamheden plaats aan de AWZI-Haarlem-Waarderpolder die invloed kunnen hebben op de effluentkwaliteit. Gedurende deze werkzaamheden is de bedrijfsvoering er op gericht om een goede effluentkwaliteit zoveel als mogelijk te continueren. Hiervoor is een zorgplicht document opgesteld. Hierin is onder meer opgenomen dat de effluentkwaliteit van de AWZI Haarlem-Waarderpolder voor wat betreft de lozing van P (fosfaat) stapsgewijs zal worden verbeterd en dat op termijn voldaan zal worden aan de gestelde lozingsgrenswaarde. Om dit te realiseren is er sinds begin 2018 een kernteam actief geweest om deze doelstellingen te bereiken.

Recent is de balans opgemaakt en geconcludeerd dat de lozingsgrenswaarde van 0,6 mg/l met de bestaande installatie ondanks alle getroffen maatregelen niet haalbaar is. Daarna is besloten om de bestaande installatie te vervangen. Het effluent van de nieuwe AWZI zal wel voldoen aan de gestelde lozingsgrenswaarde. De voorbereidingen zijn inmiddels gestart.

Het treffen van extra aanvullende maatregelen in afwachting van de realisatie van de nieuw te bouwen installatie blijken niet doelmatig. Met de huidige installatie en de doorgevoerde optimalisaties wordt tot 1 januari 2029 een voortschrijdend gemiddelde voor totaal-P van 0,85 mg/l naleefbaar en handhaafbaar geacht. Deze waarde voldoet overigens ruim aan de lozingsgrenswaarde van het Activiteitenbesluit.

Alle (toekomstige) zuiveringstechnische maatregelen zijn gericht op het zo doelmatig mogelijk verwerken van het aangeboden stedelijke afvalwater en het verbeteren van de waterkwaliteit opdat in 2027 voldaan wordt aan de KRW-doelstellingen en de oppervlaktewaterlichamen in een goede toestand verkeren.

Inwilliging van beide verzoeken tot tijdelijke verruiming van de lozingsgrenswaarden brengt het handhaven c.q. het bereiken van deze doelstelling niet in gevaar.

5. Procedure

De voorbereiding van deze wijziging/actualisatie heeft plaatsgevonden conform de Waterwet en de Algemene wet bestuursrecht. De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een vergunning tot het verlenen of wijzigen van een vergunning voor het lozen van stoffen de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn (artikel 6.16 Waterwet). In het Waterbesluit is hierop een uitzondering gemaakt in artikel 6.1b. Een dergelijke uitzondering is hier van toepassing.

6. Mededelingen

1. Het hoogheemraadschap van Rijnland is als volgt bereikbaar:
Schriftelijk: postbus 156, 2300 AD Leiden;
Telefonisch: 071 – 3063063;
Fax: 071 - 5123916.
2. De afdeling Vergunningverlening en Handhaving zijn gevestigd op Archimedesweg 1 te Leiden.
telefoonnummers:
administratief behandelend ambtenaar: 071-3063454(3)
behandelend ambtenaar waterkwaliteit: 071-3063486
behandelend ambtenaar Handhaving: 071-3063569

7. Bezwaar/voorlopige voorziening

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Rijnland, postbus 156, 2300 AD te Leiden.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het bezwaar de werking van deze vergunning niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend. Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de rechtbank 's-Gravenhage. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Bij de voornoemde rechtbank kan ook via de digitale weg verzocht worden om een voorlopige voorziening. Dit is mogelijke via:

<http://loket.rechtspraak.nl /bestuursrecht>.

Er dient hiervoor wel beschikt te kunnen worden over een elektronische handtekening (DigiD). Op de genoemde site worden de precieze voorwaarden vermeld.

8. Bijlagen: wijzigingsverzoeken

- wijzigingsverzoek van 25 november 2020;
- wijzigingsverzoek van 8 december 2020.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is gezonden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmermeer;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Bodegraven-Reeuwijk;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlem;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Leiden;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Kaag en Braassem;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Noordwijk;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Heemstede;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Katwijk;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Alphen aan den Rijn;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse;
- burgemeester en wethouders van de gemeente Waddinxveen;
- Provincie Noord-Holland
- Provincie Zuid-Holland

9. Bijlage 3, overzicht lozingsgrenswaarden

| Afvalwaterzuiverings- installatie | Maximaal debiet in m3/h. | Ontwerp- capaciteit in i.e. (150 g O2/i.e.) | Grenswaarde als voortschrijdend jaargemiddelde in mg/l | |
|--------------------------------------|--------------------------------|---|--|---------------------------|
| | | | Stikstof | Fosfor |
| Alphen Kerk en Zanen | 2.250 | 95.000 | 6,0 | 0,50 |
| Alphen Noord ⁴ | 2.400 | 70.000 | 4,0 | 0,50 |
| Bodegraven | 2.400 | 76.000 | 6,0 | 0,60 |
| Haarlem Schalkwijk | 3.000 | 102.000 | 6,0 | 0,60 |
| Haarlem Waarder- Polder | 8.010 | 203.000 | 6,0 | 0,85 0,60 ³ |
| Heemstede | 1.600 | 44.000 | 12,0 9,0 ¹ | 0,60 |
| Katwijk | 6.400 | 203.000 | 6,0 | 0,60 |
| Leiden Noord ⁴ | 5.200 | 140.000 | 4,0 | 0,40 |
| Leiden Zuidwest | 5.900 | 114.000 | 6,0 | 0,60 |
| Leimuiden | 285 | 9.500 | 6,0 | 0,60 |
| Lisse | 2.500 | 44.000 | 6,0 | 0,60 |
| Nieuwe Wetering | 800 | 32.000 | 6,0 | 0,60 |
| Nieuwveen | 1.000 | 41.000 | 6,0 | 0,60 |
| Noordwijk | 3.500 | 100.000 | 6,0 | 0,60 |
| Waddinxveen Randen Burg | 1.600 | 65.000 | 6,0 | 0,60 |
| Zwaanshoek | 5.500 | 203.000 | 6,0 | 0,60 |
| Zwanenburg | 6.000 8400 ¹ | 228.000 305.000 | 8,0 6,0 ² | 0,60 |

1 vanaf 1 januari 2024;

2 vanaf 1 januari 2025;

3 vanaf 1 januari 2029;

4 zandfilter aanwezig.