



WATERVERGUNNING

1. Besluit

Op 28 mei 2019 heb ik uw aanvraag ontvangen voor de realisatie van een appartementencomplex met bijhorende werken in de kern- en beschermingszone van een regionale waterkering aan de Dr. Albert Schweitzerlaan in de buurt van de Dorpsstraat en achter de Dr. Albert Schweitzerlaan nr. 2 in Benthuisen.

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Waterverordening Rijnland, de Keur van het hoogheemraadschap van Rijnland met de daarbij behorende uitvoeringsregels, de Algemene wet bestuursrecht en de bij onderdeel 3 genoemde overwegingen besluiten dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland als volgt:

- I. De gevraagde vergunning te verlenen voor:
 - a. het ten behoeve van een fundering dieper graven dan 1,50 m onder maaiveld in een kwetsbaar kwelgebied;
 - b. de realisatie van een appartementencomplex in de kern- en beschermingszone van de regionale waterkering van polder De Noordplas;
 - c. het aanbrengen van een kleikist met damwandconstructie in de kernzone van de regionale waterkering van polder De Noordplas,

alle aan de Dr. Albert Schweitzerlaan in de buurt van de Dorpsstraat en achter de Dr. Albert Schweitzerlaan nr. 2 in Benthuisen en zoals weergegeven op de 5 gewaarmerkte bijlage(n) die bij dit besluit behoren:

- Tekening Situatie verloop waterloop, nr. 1743 d.d. 27-05-2019;
- Doorsneden en profielen, TO 1743 blad 90 t/m 96 d.d. onbekend;
- Tekening hoogtematen, nr. onbekend, d.d. onbekend;
- Bemalingsadvies/Opbarstberekening, nr. 190151 d.d. 05-08-2019;
- Tekening kleikist/dijkprofiel as G blad 91 Rev. C d.d. 05-06-2020.

- II. Aan de vergunning de in onderdeel 3 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Dit besluit is genomen voor GB vastgoed B.V., dhr. Groen, Westzijdeweg 63, 2391JE Hazerswoude-Dorp.



2. Ondertekening

Besloten te Leiden op 23 juni 2020

Namens dijkgraaf en hoogheemraden,

J. Spaan
Afdeling Vergunningverlening & Handhaving
Teamleider Zuid-Oost

3. Voorschriften

Bijzondere voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een waterstaatswerk of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het hoogheemraadschap vergunning is vereist.

Grondverzet

1. Op de waterkering mogen geen (bouw)materialen en/of grond worden opgeslagen.
2. De uitgangspunten uit de opbarstberekening moeten worden aangehouden zodat opbarsting van de bodem voorkomen wordt.
3. Indien tijdens de uitvoering, of binnen vijf jaar na aanvang werkzaamheden maart 2020 blijkt dat als gevolg van de werkzaamheden toch wellen zijn ontstaan dan wel een toename van de kwel geconstateerd wordt, moet dit direct aan het hoofd van worden gemeld. De vergunninghouder moet ontstane wellen dichten en ontstane kwel opheffen.
4. Na uitvoering van de werkzaamheden, moet de waterkering worden voorzien van een erosiebestendige bekleding of grasmat, of met graszaad worden ingezaaid en onderhouden.
5. Aanvullingen en ophogingen moeten geschieden in lagen van 0,25 m onder voortdurend mechanisch verdichten, waarbij nazakkingen weer moeten worden aangevuld.
6. De afwatering mag geen negatieve invloed hebben op de stabiliteit van de waterkering en mag geen erosie van de waterkering tot gevolg hebben.
7. Binnen de kernzone van de waterkering wordt uitsluitend open put bemaling toegestaan.
8. De voor de waterkering/aanvulling te gebruiken materiaal moet bestaan uit een daartoe geschikte kleisoort. Deze klei moet voldoen aan de eisen welke zijn gesteld in de RAW standaard 2005, artikel 22.06.21 en artikel 22.06.22. De consistentie-index (I_c) bij verwerking moet groter zijn dan 0,75 voor deklagen en groter zijn dan 0,60 voor overige toepassingen. Dit moet vooraf worden aangetoond aan de hand van een certificaat of een onderzoeksrapport aan het Hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving. De toe te passen klei op de kruin en het buitentalud moet voldoen aan erosiebestendigheidsklasse 1.



9. De klei ten behoeve van de kleikist moet zodanig verdicht worden dat er geen water doorheen kan stromen.
10. Het plaatsen van de hydraulisch open damwand mag pas worden uitgevoerd nadat de kleikist is aangebracht.
11. Bij de realisatie van de kleikist en hydraulisch open damwand mogen geen materieel of anderszins zware zaken opgesteld worden tussen de kleikistlocatie en (naast) de daar aanwezige watergang. Ook alle activiteiten ten behoeve van deze werken die een belasting betekenen op de veenkering dienen vanaf de straatzijde te gebeuren.
12. Gedurende de uitvoeringsperiode van de kleikist en hydraulisch open damwand dient er ter plaatse direct inzetbaar materieel en grond aanwezig te zijn om in geval van falen en/of lekkage van de waterkering gepaste maatregelen te nemen teneinde de waterveiligheid te garanderen.
13. De kleikist mag niet in één keer worden gerealiseerd maar moet per helft van 2,50 m worden gerealiseerd waarbij de tweede helft pas kan worden aangebracht wanneer de eerste helft reeds volledig is aangebracht en verdicht.
14. Met het oog op de veiligheid en risico's op schade moet aan het einde van de/ iedere werkdag de sleuf in de kernzone dicht zijn.
15. De aansluiting/afdichting tussen de hydraulisch open damwand en de kleikist moet zodanig zijn dat deze geen water door laat.



Algemene voorschriften

1. Meldingsplicht
Minstens 5 werkdagen voordat u met de uitvoering van de werken begint, moet u de uitvoering melden aan de afdeling Vergunningverlening en Handhaving, door middel van een meldingsformulier of via <http://www.rijnland.net/uw-loket/activiteit-in-bij-water-of-dijk/uw-werk-gaat-van-start>.
2. Controle op de uitvoering
De houder van dit besluit moet medewerkers van Rijnland toegang verlenen tot alle locaties waarvoor dit besluit geldt. Daarbij wordt alle gewenste informatie door of namens de vergunninghouder verstrekt.
3. Aanwezigheid besluit
Dit besluit of een afschrift ervan moet tijdens de uitvoering van het werk aanwezig zijn en op aanvraag van een medewerker van de afdeling V&H van het hoogheemraadschap direct ter inzage worden gegeven.
4. Wijziging werk
De houder moet wijzigingen schriftelijk melden. Deze melding moet hij doen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan eisen dat voor de wijziging een nieuwe aanvraag wordt ingediend.

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland kan de houder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen. Dit kan gebeuren in verband met werken die het hoogheemraadschap zelf uitvoert of werkzaamheden in het belang van de waterstaat.
5. Calamiteiten
Als de houder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct telefonisch melden en schriftelijk bevestigen aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap. De aanwijzingen van het hoogheemraadschap moeten direct worden opgevolgd.
6. Onderhoud
Het werk waarvoor dit besluit is verleend, moet voortdurend door of namens de houder in goede staat worden gehouden.
7. Adreswijziging
De houder moet een wijziging in zijn adres binnen 4 weken schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap.



8. Rechtsopvolging

Op grond van artikel 6.24 van de Waterwet geldt deze vergunning voor de houder en diens rechtsopvolger(s). De houder is verplicht het besluit aan de rechtsopvolger over te dragen. De nieuwe houder moet de overdracht binnen 4 weken na rechtsopvolging schriftelijk of per e-mail melden aan het hoofd van de afdeling Vergunningverlening en Handhaving van het hoogheemraadschap van Rijnland.

9. Intrekking vergunning

Op grond van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het college een vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, indien de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van artikel 6.22 lid 3 van de Waterwet trekt het college de vergunning geheel of gedeeltelijk in:

- op aanvraag van de vergunninghouder, voor zover de doelstellingen en belangen, bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet,;
- Door omstandigheden waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet bedoelde doelstellingen en belangen;
- Als een voor Nederland bindend verdrag of besluit van een volkenrechtelijke organisatie, dan wel een wettelijk voorschrift ter uitvoering daarvan, daartoe verplicht.

Het werk waarvoor vergunning is verleend, moet in dit geval door of namens de vergunninghouder worden verwijderd. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder tenzij bijzondere omstandigheden aanleiding geven tot het overeenkomen van een andere regeling.

10. Niet-naleving voorschriften

Als de houder in gebreke blijft de voorschriften na te leven, kan Rijnland hierin voorzien, op kosten van de houder, ingevolge artikel 61 van de Waterschapswet.



4. Grondslag en overwegingen

Wettelijke grondslag

In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Het hoogheemraadschap van Rijnland heeft deze doelstellingen concreet gemaakt via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. Dit is gebeurd in de Keur Rijnland 2015, de bij deze keur behorende uitvoeringsregels en het Waterbeheerplan 2016-2021. Deze normen en dit beleid is – in samenhang met de Algemene Wet Bestuursrecht, de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, en het provinciaal Waterplan – het kader waarbinnen de besluitvorming van Rijnland plaatsvindt.

Binnen dit kader is beoordeeld of uw aanvraag verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer.

Overwegingen

Dijkgraaf en hoogheemraden hebben het volgende overwogen:

Graven in een kwetsbaar kwelgebied

Het ten behoeve van een fundering dieper graven dan 1,50 m onder maaiveld in een kwetsbaar kwelgebied is vergunningplichtig op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Keur Rijnland 2015. De handeling is getoetst aan beleidsregel 20.5 Grondverzet.

Uit de aanvraag en de daarbij overlegde gegevens is gebleken dat de handeling voldoet aan artikel 6 uit deze beleidsregel. Uit de overlegde opbarstberekening volgt dat het risico op opbarsting bij de voorgestelde uitvoering er niet of nauwelijks is.

Grondverzet en bouwen binnen een waterkering

De realisatie van een appartementencomplex in de kern- en beschermingszone van een regionale waterkering van polder De Noordplas en aanbrengen van een kleikist met damwandconstructie in de kernzone van deze regionale waterkering, is vergunningplichtig op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Keur Rijnland 2015. De handeling is getoetst aan beleidsregel 20.5 Grondverzet.



Uit de aanvraag en de daarbij overlegde gegevens is gebleken dat de handeling voldoet aan artikel 3b,c en d en artikel 4a en 4b uit deze beleidsregel.

Omdat het waterveiligheidsbelang door aanbrengen van een kleikist met damwandconstructie tussen de hoger gelegen watergang, een oude inlaatleiding en het bouwwerk beter gediend is en ook financieel gunstiger is dan het aanbrengen van een zelfstandig waterkerende damwand voor het bouwwerk (binnen het PVR van de waterkering), is in overleg tussen de aanvrager en Rijnland voor dit alternatief besloten. Het realiseren van 'slechts' een waterdichte situatie op die locatie voldoet omdat er niet veel oppervlaktewater aanwezig is wat gekeerd moet blijven worden (kleine watergang) en omdat het risico op gevolgschade bij breuk van een oudere inlaatleiding beperkt wordt omdat er in de nieuwe situatie een kleikist achterlangs wordt aangebracht. De kans op mogelijke uitspoeling van de uit veen bestaande waterkering bij een leidingbreuk, wordt hiermee aanzienlijk verminderd. Door de eis om de omsluitende damwand ter plaatse van de hoger gelegen watergang bij de aan te brengen kleikist hydraulisch open te houden, wordt voorkomen dat de uit veen bestaande kering op kan drogen en daardoor zou kunnen falen.

De afstand van het bouwwerk tot de kering is dermate groot en de mate waarin het bouwwerk binnen het PVR van de kering is gesitueerd is dermate gering, dat de afname aan stabiliteit van de kering gering genoeg is om deze oplossing hier in deze bijzondere situatie voor te staan.

Uitvoering kleikist en hydraulisch open damwand

In de kernzone van de kering wordt ten behoeve van de kleikist een gat gegraven van 2,16 m diep. De afstand tussen deze diepe ontgraving en het hoger gelegen oppervlaktewater is 8,64 m. Het denkbeeldig talud van het passieve grondlichaam dat het water keert is hierbij 1:4, juist voldoende om stabiel te zijn. Echter, omdat het op deze locatie een slappe veenkering betreft worden er in deze vergunning aan de uitvoering van de kleikist en hydraulisch open damwand beperkingen gesteld in verband met de geringe belastbaarheid van deze kering.

Ook wordt via een voorschrift een te nemen beheermaatregel verlangd die er in voorziet dat er snel en adequaat ingegrepen kan worden in geval de (slappe) veenkering toch gaat lekken of (deels) bezwijkt. Omdat slechts over een zeer geringe afstand de kering zou kunnen gaan lekken of falen en er bovendien weinig oppervlaktewater aanwezig is, is met het toepassen van deze beheermaatregel dit risico acceptabel en de waterveiligheid geborgd.

Gelet op het bovenstaande zijn met deze vereiste voorzieningen zowel de huidige waterveiligheid vergroot als het financiële offer voor de aanvrager verkleind, in geval anders normaliter door Rijnlands beleid het aanbrengen van een zelfstandige onafhankelijke vervangende waterkering is vereist.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is gebleken dat de aangevraagde handelingen onder het stellen van voorwaarden verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer. Daarom achten dijkgraaf en hoogheemraden de handelingen aanvaardbaar en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de vergunning



5. Procedure

Als u het niet eens bent met deze beslissing

Bent u het niet eens met de inhoud van dit besluit of is het besluit onduidelijk? Neem dan eerst contact op met dhr. R.W. Winkelman, telefoon 071-306 3476 of r.winkelman@rijnland.net. Dit kan voorkomen dat u een bezwaarschrift moet schrijven. Medewerkers van de afdeling vergunningverlening en handhaving nemen dan met u het besluit door. Komt u er samen niet uit, dan kunt u alsnog digitaal of op papier een bezwaarschrift indienen bij het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Rijnland.

Als u een bezwaarschrift wilt indienen, doe dat dan binnen de wettelijke termijn, zes weken na de verzenddatum van dit besluit.

Het adres voor het indienen van het bezwaar op papier is: Postbus 156, 2300 AD Leiden.

Voor het indienen van digitaal bezwaar, zie www.rijnland.net/bezwaar onder het

kopje 'formulieren'. Vermeld in het onderwerp/briefhoofd 'bezwaarschrift'.

Schrijf in uw bezwaarschrift ten minste:

- Uw naam, adres en telefoonnummer
- De datum van uw bezwaarschrift
- Het nummer van deze brief; u kunt ook een kopie van dit besluit bijvoegen
- De reden waarom u het niet eens bent met dit besluit
- Uw handtekening

Het besluit is ook geldig tijdens de bezwaarschriftprocedure. Om dat te voorkomen kunt u een voorlopige voorziening vragen bij de bestuursrechter. Daaraan zijn kosten verbonden. Voor nadere informatie over de voorwaarden, kijk op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx>.