



HOOGHEEMRAADSCHAP  
**DE STICHTSE  
RIJNLANDEN**

veilige dijken • droge voeten • schoon water

## WIJZIGING WATERVERGUNNING

Voor het lozen van afvalwater dat vrijkomt ten behoeve van drinkwaterproductie op 9 locaties binnen de provincie Utrecht

**Zaaknummer**

55583

**Datum**



## INHOUDSOPGAVE

<b>HOOFDSTUK 1 AANVRAAG EN BESLUIT .....</b>	<b>3</b>
1.1 Aanvraag .....	3
1.2 Besluit.....	3
<b>HOOFDSTUK 2 VOORSCHRIFTEN .....</b>	<b>5</b>
2.1 Activiteiten en maatregelen.....	5
<b>HOOFDSTUK 3 OVERWEGINGEN .....</b>	<b>6</b>
3.1 Beschrijving activiteiten en lokale omstandigheden .....	6
3.2 Toetsingskader en beleid .....	6
3.3 Toetsing op mogelijke gevolgen.....	8
3.4 Belangenafweging .....	9
3.5 Conclusie.....	9
<b>HOOFDSTUK 4 PROCEDURE .....</b>	<b>10</b>
4.1 Gevolgde procedure voor de vergunningaanvraag .....	10
4.1 Zienswijzen .....	10
4.2 Beroep.....	10
4.3 Voorlopige voorziening .....	10
<b>HOOFDSTUK 5 INFORMATIE .....</b>	<b>12</b>
5.1 Aandachtspunten.....	12
5.2 Zorgplicht.....	12



## HOOFDSTUK 1 AANVRAAG EN BESLUIT

### 1.1 Aanvraag

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden hebben een vergunningaanvraag ontvangen voor het wijzigen van de watervergunning met kenmerk 731906 van oktober 2013 voor het lozen van afvalwater afkomstig van drinkwaterproductie op 9 locaties binnen de provincie Utrecht.

Het betreft een wijziging van de meetfrequentie voor afvalwaterstroom A01, geklaard spoelwater.

De aanvraag is:

- gedateerd op 10 januari 2020;
- ingekomen op 10 januari 2020 en ingeboekt onder zaaknummer 55583.

De aanvraag voldoet aan de vereisten voor het aanvragen van een watervergunning als vastgelegd in de Regeling met betrekking tot het beheer en gebruik van watersystemen (Waterregeling).

### 1.2 Besluit

Dijkgraaf en hoogheemraden besluiten, op grond van de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de in hoofdstuk 3 van deze vergunning vermelde overwegingen,

1. De watervergunning met kenmerk 731906 van oktober 2013 te wijzigen en onderstaande besluiten aan de vergunning toe te voegen;
2. Besluit 1 van de watervergunning met kenmerk 731906 van oktober 2013 is gewijzigd en komt te vervallen;
3. Vergunning te verlenen aan Vitens NV voor het brengen in een oppervlaktewaterlichaam van diverse afvalwaterstromen, ter plaatse van 9 locaties (zie onderstaande tabel);

Tabel 1: locaties van de productiebedrijven waarop de vergunning van toepassing is

Naam productiebedrijf	adres	Plaats	Kadastraal bekend		
			Gemeente	Sectie	Nr.
Beerschoten	de Holle Bilt	De Bilt	De Bilt	B	2079
Bunnik	Tureluurweg 10	Bunnik	Bunnik	A	6019, 3350
Cothen	Trechtweg 6	Cothen	Wijk bij Duurstede	F	483
Groenekan	Ruigenhoeksedijk 56	Maartensdijk	De Bilt	N	1184
Leidsche Rijn	Paul Burkhardplantsoen 8	Utrecht	Utrecht	W	119
Linschoten	Blindeweg 7	Montfoort	Montfoort	D	346,
De Meern	Rijksstraatweg 129	De Meern	Utrecht	A	1835, 1837
Nieuwegein	Parallelweg 1a	Nieuwegein	Nieuwegein	B	5720, 7468
Tull en 't Waal	Waalseweg 80	Tull en 't Waal	Houten	I	1319, 1741

4. Paragraaf 1.1, de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften, de hoofdstukken 3 en 4 deel te laten uitmaken van de vergunning;



- 
5. de watervergunning met kenmerk 731906 van oktober 2013 blijft van kracht en ongewijzigd voor de hier niet benoemde zaken en zijn tevens van toepassing in combinatie met de gewijzigde voorschriften.

Met vriendelijke groet,  
Dijkgraaf en hoogheemraden,  
namens hen,

J.L.H. Gelissen  
Teamleider Vergunningverlening



## HOOFDSTUK 2 VOORSCHRIFTEN

### 2.1 Activiteiten en maatregelen

#### *Voorschriften 8 Meting, bemonstering en analyse*

Voorschrift 8.1 en de bijbehorende tabel 6 uit de watervergunning met kenmerk 731906 van oktober 2013 zijn gewijzigd. Voor afvalwaterstroom A1 is de bemonsterings- en analysefrequentie komen te vervallen. Onderstaande voorschrift 8.1a met bijbehorende tabel 6a en 8.1b worden aan de vergunning toegevoegd.

8.1a Voor bemonstering en analyse van het te lozen afvalwater zoals vermeld in onderstaande tabel 6a.

Tabel 6a: *bemonsterings- en analysefrequentie*

Code	Afvalwaterstroom	Parameter	Frequentie	Minimale tijd tussen twee monsternames
A01	Geklaard spoelwater	IJzer	1 keer per jaar	6 weken
		Zuurgraad		
		Zuurstof (O <sub>2</sub> )		
		Onopgeloste stoffen		

8.1b Indien sprake is van een incident wordt in overleg met het waterschap een monster genomen en geanalyseerd op de in tabel 6a genoemde parameters.



## HOOFDSTUK 3 OVERWEGINGEN

### 3.1 Beschrijving activiteiten en lokale omstandigheden

#### 3.1.1 Activiteit

De vergunning heeft betrekking op de lozing van afvalwater van 9 drinkwaterproductiebedrijven van Vitens binnen het beheersgebied van Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden.

#### 3.1.2 Aanleiding en verzoek om wijziging

In de Watervergunning van oktober 2013 is een meetverplichting opgenomen voor de verschillende afvalwaterstromen die ontstaan bij de drinkwaterproductiebedrijven. De grootste afvalwaterstroom van de diverse locaties is het geklaarde spoelwater. Voor deze stroom moet 6 keer per jaar bemonsterd worden. Sinds de afgifte van de watervergunning zijn de resultaten stabiel.

De wens is om de meetfrequentie terug te brengen naar 1 keer per jaar en lange termijn trendmatig te vergelijken of er sprake is van veranderingen.

Vergunninghouder heeft eerder in december 2014 gemeld dat drinkwaterproductiebedrijf Lopik buiten werking is gesteld. Deze wijziging is destijds in het dossier doorgevoerd. De wens is nu om deze wijziging in de wijzigingsvergunning mee te nemen.

Tevens is het adres van drinkwaterproductiebedrijf Nieuwegein gewijzigd naar Parallelweg 1a in Nieuwegein. Ook deze wijziging is meegenomen in de wijziging.

#### 3.1.3 Toelichting wijziging

Het verzoek betreft een vermindering van de meetfrequentie. Het verzoek is in overeenstemming met voorschrift 8.7 van de vigerende watervergunning. De wijziging wordt gevraagd op basis van het inzicht dat de waterkwaliteit van afvalwaterstroom A01 (geklaard spoelwater) over het algemeen voldoet. Het verzoek is om het aantal bemonsteringen van deze afvalwaterstroom terug te brengen van 6 maal per jaar naar 1 x per jaar. Dit levert een aanzienlijke kostenbesparing op.

Het monitoringsprogramma is bedoeld om een algeheel beeld te krijgen van de waterkwaliteit. De controles van de afgelopen jaren laten een stabiele kwaliteit zien. Deze kwaliteit wordt bepaald door de stabiele kwaliteit van het ruwwater, de stabiliteit van het drinkwaterbereidingsproces en de spoelwaterbehandeling.

Ondanks de stabiele kwaliteit van het spoelwater wordt er wekelijks een visuele controle uitgevoerd van de lozing en de zuiveringstechnische voorzieningen. Daarnaast worden storingen en knelpunten, die kunnen leiden tot een incidentele overschrijding van de norm, altijd gemeld. Dit is ook geborgd in het milieumanagementsysteem.

De jaarlijkse metingen en wekelijkse controles dragen bij aan het beeld of de installatie op lange termijn goed functioneert. De hogere frequentie van meten, zoals deze tot 2019 zijn uitgevoerd hebben geen meerwaarde meer.

### 3.2 Toetsingskader en beleid

#### 3.2.1 Toetsingskader

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;



- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning moet wegens artikel 6.21 van de Waterwet worden geweigerd voor zover verlening daarvan niet verenigbaar is met de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 en 6.11 van de Waterwet.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, de Keur (van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018), in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Aan de hand van het in deze paragraaf beschreven toetsingskader volgt in de paragrafen 3.4 de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

### **3.2.2 Beleid**

Voor de toelaatbaarheid van lozingen van afvalwater en het uitvoeren van werkzaamheden in een watersysteem of beschermingszone wordt getoetst aan beleid en regelgeving zoals vastgelegd in diverse beleidsdocumenten en regelingen.

De beleidsdocumenten waaraan getoetst wordt zijn gewijzigd ten opzichte van de vergunning met kenmerk 731906 van oktober 2013. Met betrekking tot de Kaderrichtlijn Water is de toetsing uitgebreid met het stoffenbeleid. Met betrekking tot het Waterbeheerplan is getoetst aan Waterkoers 2016-2021, van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden. Met betrekking tot de beleidsregels is getoetst aan de beleidsregels op grond van de Keur van het Hoogheemraadschap de Stichtse Rijnlanden 2018. Met betrekking tot het Nationaal waterplan is getoetst aan het Nationaal Waterplan 2016-2021.

#### De Kaderrichtlijn Water Stoffenbeleid

De Kaderrichtlijn Water bevat in bijlage X een lijst met prioritaire stoffen. Voor deze stoffen geldt het vereiste de verontreiniging hierdoor geleidelijk te verminderen. Enkele van deze prioritaire stoffen zijn bovendien aangewezen als prioritaire gevaarlijke stoffen. Hiervoor geldt het vereiste om emissies, lozingen en verliezen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen.

Hiernaast is in verschillende andere Europese en internationale regelgeving stoffenbeleid geformuleerd. In Nederland is dit beleid samengevoegd in het beleid inzake 'zeer zorgwekkende stoffen' (ZZS), met als doelstelling deze stoffen uit de leefomgeving te weren of ten minste beneden een verwaarloosbaar risiconiveau te brengen (of te houden). Dit beleid betreft eveneens de prioritaire gevaarlijke stoffen als bedoeld in de KRW. De criteria om een stof als ZZS te bestempelen zijn afkomstig uit artikel 57 van de REACH-Verordening. Het RIVM stelt halfjaarlijks een indicatieve lijst op van de stoffen die op dat moment in ieder geval aan die criteria voldoen (zie [http://www.rivm.nl/rvs/Stoffenlijsten/Zeer\\_Zorgwekkende\\_Stoffen](http://www.rivm.nl/rvs/Stoffenlijsten/Zeer_Zorgwekkende_Stoffen)).

Op grond van richtlijn 2006/11/EG geldt hiernaast nog steeds een reductiebeleid voor stoffen in bijlage I bij deze richtlijn. Deze richtlijn is inmiddels ingetrokken, maar omdat de KRW de lidstaten ertoe verplicht ten minste het huidige beschermingsniveau van het milieu te



handhaven, wordt in Nederland het reductiebeleid ongewijzigd voortgezet. Dit betekent dat voor alle stoffen genoemd in deze bijlage geldt, dat passende maatregelen moeten worden genomen ter vermindering of beëindiging van de verontreiniging door deze stoffen.

Daarnaast mogen op grond van artikel 6.1 van de Waterregeling voor de stoffen van lijst I van deze bijlage waarvoor emissiegrenswaarden zijn vastgesteld, alleen tijdelijke lozingsvergunningen worden verleend. Er kan een overlap bestaan tussen de stoffen bedoeld in richtlijn 2006/11/EG en de zeer zorgwekkende stoffen; een stof kan zowel vallen onder die richtlijn als ZZS zijn. In die gevallen kan bij het kiezen van de rapportagemomenten ter invulling van het reductiebeleid de beslissing over het moment van rapportage afgestemd worden op de duur van de vergunning.

Vanuit de KRW geldt de verplichting dat wettelijk wordt vastgelegd dat aan wateren op nationaal en regionaal niveau ecologische doelen en chemische normen worden toegekend. De uitwerking van de doelen en normen voor de wateren binnen het beheergebied van HDSR is vastgelegd in het waterbeheerplan.

#### Het Waterbeheerplan Waterkoers 2016-2021

Hierin is het waterbeheer beschreven voor alle taakvelden van het waterschap: de zorg voor schoon water, veilige dijken en droge voeten. Het waterschap neemt in een Waterbeheerplan op hoe uitwerking aan het waterbeleid wordt gegeven op regionaal niveau. In mei 2016 heeft Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden het Waterbeheerplan Waterkoers 2016-2021 vastgesteld.

#### Beleidsregels op grond van de Keur

In de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018 staan regels die betrekking hebben op oppervlaktewaterlichamen, waterkeringen en grondwater.

In de beleidsregels zijn uitgangspunten over de waterstaatkundige belangen geformuleerd en vastgelegd om zowel het waterschap als de burgers zoveel mogelijk duidelijk en zekerheid te bieden. Naast de waterstaatkundige belangen is ook aandacht voor de verbrede doelstellingen van de Waterwet in samenhang met chemische en ecologische aspecten en de vervulling van maatschappelijke functies van watersystemen.

#### Het Nationaal Waterplan

Het landelijk te voeren waterkwaliteitsbeleid staat vermeld in het Nationaal Waterplan 2016-2021. Ter bescherming en verbetering van de waterkwaliteit worden maatregelen ingezet op basis van twee elkaar aanvullende beleidskaders van het preventieve waterkwaliteitsbeleid:

1. *een algemeen beleidskader* dat van toepassing is op alle wateren en dat uit twee sporen bestaat:
  - a. het brongericht spoor; dit houdt in dat in vergunningen de beste beschikbare technieken (BBT) worden voorgeschreven om lozingen en emissies terug te dringen.
  - b. het waterkwaliteitsspoor (ook wel immissietoets genoemd) voor het beoordelen van de aanvaardbaarheid van de emissie na toepassing van BBT. Op basis hiervan worden zo nodig aanvullende maatregelen voorgeschreven met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.
2. *een aanvullend beleidskader* dat zich specifiek en via een planmatige aanpak op de toestand van KRW-waterlichamen richt, ter uitvoering van de Kaderrichtlijn Water.

### **3.3 Toetsing op mogelijke gevolgen**

Vergunninghouder is verzocht om toe te lichten waarom een reductie van de meetfrequentie gewenst is en hoe er voor gezorgd wordt dat de kwaliteit van het afvalwater beheerst wordt.





In de toelichting in de mail van 18 maart 2020 is aangegeven welke stappen worden genomen om de lozing te beheersen. De onderstaande maatregelen zijn genomen:

- Wekelijks worden de voorzieningen en de lozing visueel gecontroleerd;
- Incidenten en storingen worden gemeld, inclusief hoe deze zijn aangepakt;
- Er is een Milieumanagementsysteem.

De afgelopen jaren zijn weinig incidenten geweest, deze zijn elke keer gemeld en er is direct opgetreden om de negatieve gevolgen te minimaliseren. Daarnaast heeft telkens terugkoppeling plaatsgevonden, waarbij het geconstateerde probleem en de maatregelen zijn benoemd en toegelicht.

Geconcludeerd mag worden dat de lozingen van de afgelopen jaren, op een uitzondering na, voldeden aan de normen. Om deze reden is een voorschrift aan de vergunning toegevoegd dat bij het constateren van een incident of knelpunt in overleg met het waterschap alsnog een monster genomen moet worden.

### **3.4 Belangenafweging**

Het belang van de aanvrager voor een lagere meetfrequentie is een kosten- en arbeidsbesparing. Een lagere meetfrequentie heeft geen gevolgen voor het lozen zelf.

#### *Beschermen van de waterhuishouding en voorzieningen:*

De afname van het aantal metingen van de lozing van het afvalwater zal geen verstoring of belemmering veroorzaken van het oppervlaktewaterlichaam. Het ontstaan van schade aan de waterhuishouding, de voorzieningen en de ecologie wordt niet verwacht.

#### *Beschermen waterkwaliteit*

De afvalwaterstroom heeft een stabiele kwaliteit een wijziging in de meetfrequentie zal niet er toe leiden dat de kwaliteit van het afvalwater verandert.

Doordat wekelijks de afvalwaterstroom en de voorzieningen visueel worden gecontroleerd, kunnen incidenten en knelpunten tijdig worden geconstateerd en snel worden behandeld.

### **3.5 Conclusie**

Gezien het belang van de vergunninghouder om minder vaak te meten en dat dit geen effect zal hebben op de kwaliteit van de te lozen afvalwater, is een lagere meetfrequentie van 1 x per jaar onder de voorschriften aanvaardbaar. Er bestaan geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.



## HOOFDSTUK 4 PROCEDURE

### 4.1 Gevolgde procedure voor de vergunningaanvraag

Bij de besluitvorming is de procedure van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd.

#### *Vergunningplicht*

De uit te voeren activiteiten zijn vergunningplichtig op basis van hoofdstuk 3 van de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018. Hierin zijn verboden opgelegd voor het lozen van water, als genoemd in artikel 6.5 lid a van de Waterwet en het brengen van stoffen in het oppervlaktewater, als genoemd in artikel 6.2 lid 1. Van deze verboden kan ontheffing worden gegeven door het verlenen van een vergunning.

### 4.1 Zienswijzen

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een zienswijze indienen. Ook kunnen zij verzoeken om een mondelinge toelichting te geven. De zienswijze moet worden gericht aan ons waterschap. In de zienswijze moet aangegeven worden om welke vergunning het gaat en waarom u het niet eens bent met de vergunning. De zienswijze bevat verder het kenmerk van de vergunning, uw naam en adres en een dagtekening. Voor meer informatie of het direct indienen van een zienswijze, zie ook <https://www.hdsr.nl/vergunningen/verleende-vergunning/zienswijze/>

Van 16 mei 2020 tot en met 20 juni 2020 heeft de vergunningaanvraag en de ontwerp vergunning ter inzage gelegen. Gedurende deze periode konden belanghebbenden zienswijzen geven op de ontwerpvergunning. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

### 4.2 Beroep

Na het verlenen van de vergunning en binnen 6 weken na bekendmaking is het mogelijk beroep in te stellen bij de Rechtbank Utrecht tegen het verlenen van de vergunning.

Het instellen van beroep is alleen mogelijk voor de volgende personen:

- belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingebracht tegen de ontwerp-vergunning.
- belanghebbenden die tijdig hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht.

Het beroepschrift moet worden gezonden aan Rechtbank Midden-Nederland Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor de indiening van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd van € 178,- voor een natuurlijke persoon of € 354,- voor een rechtspersoon

### 4.3 Voorlopige voorziening

Als er naar uw mening tijdelijke maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de beslissing op het beroepschrift kan worden gewacht, kunt u, gelijktijdig met het beroepschrift, een verzoek om een voorlopige voorziening, inclusief schorsing, indienen. Het verzoek richt u aan:

Rechtbank Midden-Nederland  
Afdeling bestuursrecht  
o.v.v. voorlopige voorzieningen



Postbus 16005  
3500 DA Utrecht

U kunt ook digitaal een verzoek indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> (onder het kopje “Beroep instellen bestuursrecht”, kan de optie “Indienen verzoekschrift voorlopig voorziening” worden gekozen). Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor natuurlijke personen €178,- en voor rechtspersonen €354,-. Bij uw verzoek stuurt u zowel een kopie van uw bezwaarschrift als van de vergunning mee.



## HOOFDSTUK 5 INFORMATIE

### 5.1 Aandachtspunten

Naast de voorschriften in hoofdstuk 2 van de vergunning moet rekening worden gehouden met het volgende:

- Er dient alles in het werk te worden gesteld om te voorkomen dat het waterschap of derden, door het gebruik van deze watervergunning, schade ondervinden.
- Indien er door het gebruik van deze watervergunning verontreiniging van oppervlaktewater ontstaat, dan wordt dit onmiddellijk en volledig opgeruimd.
- De vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder (tenzij in de vergunning anders is bepaald). (artikel 6.24 lid 1 Waterwet)
- Bij rechtsopvolging doet de rechtsopvolger binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag (artikel. 6.24 lid 2 Waterwet).

### 5.2 Zorgplicht

Degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht, heeft, volgens artikel 3.1 van de Keur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden 2018, ook altijd een zorgplicht. Dit betekent dat de zorgplicht ook van toepassing is op de handelingen die vergunningplichtig zijn. Het is van belang dat wordt voorkomen dat het waterschap of derden schade ondervinden. Als er toch schade ontstaat of is ontstaan dan heeft degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht de plicht dit direct te melden aan het waterschap.