

ONTWERPBESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

**Beslist bij dit ontwerpbesluit op de aanvraag van de vergunningaanvraag
voor de Willem Lodewijk van Nassau kazerne te Zoutkamp**

1. Aanhef

Op 26 oktober 2016 ontvingen wij van het _____ voor de Willem Lodewijk van Nassau kazerne aan de Strandweg 21 te Zoutkamp een aanvraag voor een nieuwe Watervergunning ingevolge de Waterwet (Wtw).

2. Aanvraag

2.1 Algemeen

De Willem Lodewijk van Nassau kazerne is een object van het Commando landstrijdkrachten. De vergunninghouder is de Commandant van de 43 Gemechaniseerde Brigade. De kazerne ligt in de zuidpunt van de Marnewaard en bestaat uit een aantal gebouwen bestemd voor de legering en verzorging van het personeel van de eenheden die gebruik maken van het oefen- en schietterrein. Tevens vindt er opslag en onderhoud van uitrustingen, voorraden en materieel plaats. De personele bezetting bedraagt circa 100 man waarvan 10 inwonend. De kazerne heeft een capaciteit van circa 550 man.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van reeds bestaande afvalwaterstromen op oppervlaktewater. Deze bestaande lozingen afkomstig van de Willem Lodewijk van Nassau kazerne zijn reeds vergund. De vergunning, met nr. 91.22.788/45/04, MC d.d. 5 november 1991, van de Willem Lodewijk van Nassau kazerne is verouderd. Het Ministerie van Defensie heeft daarom op 25 oktober 2016 een nieuwe aanvraag om vergunning op grond van de Waterwet aangevraagd. Deze aanvraag is gebaseerd op de actuele bedrijfssituatie en de geldende wet- en regelgeving. Het aanvraagformulier, de genoemde bijlagen en tekeningen maken onderdeel uit van de aanvraag.

De volgende afvalwaterstromen komen vrij binnen de inrichting:

- Afvalwater afkomstig van de Benzine, Olie en Smeermiddelen pomp (BOS-pomp);
- Afvalwater afkomstig van afsputplaats voertuigen en gronduitrusting;
- Mogelijk verontreinigd terreinwater afkomstig van parkeerterrein en opstelplaats;
- Niet verontreinigd terrein- en hemelwater;
- Huishoudelijk afvalwater.

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van afvalwater afkomstig van de Benzine, Olie en Smeermiddelen pomp (BOS-pomp), de afsputplaats voor voertuigen.

Het mogelijk verontreinigd hemelwater afkomstig van de parkeerterreinen en opstelplaats, het niet verontreinigd hemelwater afkomstig van het dakoppervlak en verhard terrein afkomstig van de inrichting valt niet onder de werkingssfeer van deze vergunning. Hiervoor gelden de regels van het Activiteitenbesluit Milieubeheer.

De lozing van huishoudelijk afvalwater valt niet onder de aanvraag om watervergunning. De lozing van het huishoudelijk afvalwater vindt plaats op het gemeentelijk vuilwaterriool.

2.3 Overzicht afvalwaterstromen / afvalstoffen

De aanvraag heeft betrekking op het in een oppervlaktewaterlichaam brengen van de volgende afvalwaterstromen:

- Afvalwater afkomstig van de BOS-pomp;
- Afvalwater afkomstig van de afspuitplaats.

De bovengenoemde afvalwaterstromen wordt via 1 lozingspunt op aangrenzende oppervlaktewater binnen het beheergebied van Noorderzijlvest gebracht. Het lozingspunt is in onderstaande tabel opgenomen.

Lozingspunt	Soort afvalwaterstroom
L3	Effluent BOS-pomp
L3	Effluent afspuitplaats

Het lozingspunt staat weergegeven op de tekening zoals is opgenomen als bijlage behorende bij de vergunningaanvraag.

3. Procedure

Artikel 6.16 Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. De procedure heeft conform het gestelde in de afdelingen 3.4 Awb en 13.2 Wm plaatsgevonden.

De aanvraag is ingeboekt onder zaaknummer Z/16/001294.

4. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van het waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2 lid 1 aan het te verlenen voor het brengen van afvalstoffen (effluent BOS pomp en afspuitplaats) afkomstig van de Willem Lodewijk van Nassaukazerne gelegen aan de Strandweg 21 te Zoutkamp, in de sloten aangrenzend aan de inrichting.
- II De aanvraag om Watervergunning deel uit te laten maken van de vergunning inclusief alle bijlagen.

- III** De aan het Ministerie van Defensie, op 5 november 1991 onder nummer 91/22.788/45/04, MC verleende vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (nu Waterwet), voor de Willem Lodewijk van Nassaukazerne in te trekken met ingang van het moment van inwerkingtreding van dit besluit.
- IV** Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

5. Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

1. Vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat van het op haar naam staande lozingswerken geen gebruik wordt gemaakt door of ten behoeve van derden.
2. Vergunninghouder dient een of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast (is) zijn met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde. Vergunninghouder deelt binnen 1 maand na het van kracht worden van de vergunning, de afdeling Vergunningverlening & Handhaving mede de naam (namen), adres(sen) en telefoonnummer(s) van degene(n) die door of vanwege haar is (zijn) aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk te worden gemeld.
3. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan de afdeling Vergunningverlening & Handhaving van het waterschap.
4. Bij vernieuwing, wijziging, buitengebruikstelling of verandering van bestemming van de in deze watervergunning genoemde werken, dient de vergunninghouder ten minste veertien dagen van tevoren schriftelijk melding te doen aan de desbetreffende handhaver van het waterschap. Hierbij moeten de voor een goede beoordeling benodigde gegevens worden bijgevoegd. De vergunninghouder is verplicht de aanwijzingen door of vanwege het dagelijks bestuur van het waterschap gegeven, op te volgen.
5. De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van de desbetreffende handhaver van het waterschap moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
6. Door het treffen van passende maatregelen (good housekeeping-maatregelen) dient te worden voorkomen dat het te lozen afvalwater wordt verontreinigd en/of dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam nadelig wordt beïnvloed.

5.2 Lozingsvoorschriften

1. Het op de sloot te brengen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de in de tabel genoemde afvalwaterstromen. Deze afvalwaterstromen mag uitsluitend via het bijbehorende lozingspunt en meetpunt op de sloot worden gebracht.

Lozingspunt	Soort afvalwaterstroom
L3 (zie lozingstekening)	Afvalwater afkomstig van de BOS-pomp
L3 (zie lozingstekening)	Afvalwater afkomstig van de afsputplaats

2. Het te lozen effluent van de in voorschrift 1 genoemde afvalwaterstromen mogen, ter plaatse van de inspectieput/monsternamepunt, de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet worden overschreden.

Stof / Parameter	Grenswaarde in enig steekmonster
Minerale olie	5,0 mg/l
Onopgeloste bestanddelen	60,0 mg/l
Zuurgraad (pH)	6,5 – 9,0

3. Het te lozen effluent van een olie/water afscheider moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan een steekbemonstering. Daartoe dienen de waterstromen via een controlevoorziening worden geleid, die naar oordeel van de toezichthouder geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
4. De voorziening(en) als bedoeld in voorschrift 3 moet zodanig zijn geplaatst, dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk is. Deze dient te voldoen aan algemene veiligheidsaspecten.

5.3 Grond- en hulpstoffen

Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:

- a. de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) toetsen en overlegt de gegevens die staan weergegeven in bijlage 2 schriftelijk aan het Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.
- b. de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door ons Bestuur zijn goedgekeurd.

Hulpstoffen mogen uitsluitend worden gebruikt conform de gebruiksvoorschriften van de leverancier.

De vergunninghouder houdt een overzicht bij van de toegepaste hulpstoffen die voldoen aan het gestelde in dit voorschrift. Dit overzicht bevat per nieuwe hulpstof:

- c. de gegevens overeenkomstig de volledige set of basis set en de aanduiding waterbezwaarlijkheid, zoals genoemd in bijlage 2 behorend bij deze vergunning;
- d. een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de hulpstof.

5.4 Waterbodem

Lokaal ernstig verontreinigd bodemsediment, ontstaan door het gebruik maken van deze vergunning, dient door vergunninghouder op eerste aanschrijving van ons bestuur te worden verwijderd. De wijze waarop dit geschiedt, behoeft de goedkeuring van ons bestuur. Onder lokaal ernstig verontreinigd bodemsediment dient te worden verstaan: overschrijding van de interventiewaarden (water)bodem.

5.5 Ongewone voorvallen – schade en calamiteit

Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis

- niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
- naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
- nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan;

treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de handhaver van het waterschap in kennis stellen (050-3048300).

De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap.

De vergunninghouder is verplicht de schade die hij door het gebruik van de vergunning toebrengt te herstellen of te vergoeden.

De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:

- de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
- de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
- andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
- de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

5.6 Logboek

De vergunninghouder moet een logboek bijhouden waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:

- de analyseresultaten van alle bemonsteringen;
- eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwaliteit van het afvalwater;
- onderhoudsrapportage van aanwezige zuiveringstechnische voorziening(en) en data waarop slibresten en olieresten vanuit deze voorziening(en) afgevoerd zijn en de afgevoerde hoeveelheden.

De vergunninghouder bewaart de gegevens van het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van ons Bestuur.

6. Rechtsopvolging

Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dienen vergunninghouder en rechtsopvolger, binnen vier weken na overdracht, mededeling te doen aan ons Bestuur.

7. Regelgeving en Beleid

Waterkwaliteit

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Waterbeheerprogramma

In het Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2016-2021 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritaire stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

RIE en BREF

De Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU, RIE) is per 1 januari 2013 geïmplementeerd in de Nederlandse wet- en regelgeving. Deze richtlijn omvat een integratie van de IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en drie Richtlijnen voor de titaandioxide-industrie. De RIE heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties. Als hulpmiddel voor het toepassen van de richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wwt vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van bbt). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)

Voor een aantal bijzonder (milieu)gevaarlijke stoffen geldt de minimalisatieverplichting. Dat betekent dat voor deze stoffen het streven altijd gericht moet zijn op het niet vrijkomen (nul emissie).

Deze stoffen worden zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) genoemd. Zeer zorgwekkende stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen.

Op internationaal niveau zijn er verschillende verdragen en wettelijke kaders met een soortgelijk doel. REACH, het OSPAR verdrag, de Kaderrichtlijn Water en het Verdrag van Stockholm hebben lijsten van stoffen waarvan het gebruik en/of de uitstoot moet worden verminderd.

De prioritair gevaarlijke stoffen onder de KRW zijn Zeer Zorgwekkende Stoffen en staan in Bijlage II van de Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU. Dat heeft gevolgen voor het verlenen van vergunningen voor emissies van installaties en processen die onder deze richtlijn vallen. Bij de vergunningverlening moet aandacht aan deze stoffen worden gegeven.

Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle Zeer Zorgwekkende Stoffen.

De toepassing van de minimalisatieverplichting is opgenomen in artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit. Eventueel afwijken van de emissiegrenswaarden is mogelijk. Dit kan op basis van artikel 2.4 lid 8 van het Activiteitenbesluit.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Middels bijlage 1 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) worden de activiteiten genoemd die vergunningplicht zijn. Het uitgangspunt is dat alle activiteiten onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type C. Voor dergelijke type C bedrijven geldt overigens wel dat het Activiteitenbesluit van toepassing is naast de vergunningplicht. Per onderdeel van het Activiteitenbesluit wordt aangegeven of dit van toepassing is op een type C bedrijf.

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

8. Beoordeling voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

8.1 Beschrijving van het oppervlaktewaterlichaam

Het waterlichaam Lauwersmeer ligt in het deelstroomgebied Rijn-Noord. Het Lauwersmeer is een Nature 2000 gebied. Tevens is het een Nationaal Park en voor een groot gedeelte aangemerkt als EHS. De functie 'water voor natuur' komt het meest voor in het gebied. Daarnaast zijn 'water voor landbouw' ten oosten en ten zuiden van het Lauwersmeer, 'water voor militair gebruik' en 'water voor aan- en afvoer' van het Lauwersmeer zelf, belangrijke functies.

8.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van het watersysteem (waterkwaliteit)

De chemische waterkwaliteit en de hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- prioritaire stoffen;
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Prioritaire stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de levensgemeenschap in het oppervlaktewater. De ecologie-ondersteunende stoffen, stikstof en fosfaat, zijn stoffen die beperkend kunnen werken voor het bereiken van het ecologische doel.

Wat de nutriënten betreft vormt de uit- en afspoeling van landbouwgronden, nu en in de toekomst, verreweg de belangrijkste bron. De belasting met fosfaat en stikstof is nog te hoog. Met de huidige concentraties moet het wel mogelijk zijn om in een aantal gevallen de biologische kwaliteit te verbeteren door vooral de inrichting en het beheer van oppervlaktewateren te optimaliseren.

8.3 Beoordeling Lozing

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteiten niet vallen onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). De inrichting is niet genoemd in bijlage I van de richtlijn. Verdere toetsing aan de richtlijn blijft daarom achterwege.

Bij de afsputplaats voor voertuigen en gronduitrusting wordt geen gebruik gemaakt van reinigingsmiddelen. Het afsputten vindt plaats met leidingwater en wordt deels gerecirculeerd. Het gebruikte water wordt door middel van natuurlijk verloop via een opvanggoot door twee olieafscidders en twee slibafscidders geleid. De afvalwaterstroom zal worden opgevangen in een vuilwaterkelder die via een overstort loost, via lozingspunt L3, op oppervlaktewater. Hemelwater wat op de vloeistofdichte verharding van de afsputplaats valt zal tevens worden opgevangen in de vuilwaterkelder. En dezelfde lozingsroute doorlopen.

Het mogelijk verontreinigd afvalwater afkomstig van de BOS pomp doorloopt een olie- en slibafscieder voordat deze geloosd wordt op oppervlaktewater. Het afvloeiend hemelwater afkomstig van de vloeistofdichte verharding kan verontreinigingen van minerale oliën bevatten.

Voor deze lozingen is de emissie-aanpak van toepassing en dit houdt in dat onafhankelijk van de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen in het oppervlaktewater een inspanning moet worden geleverd om de verontreiniging aan de bron te beperken. Voor deze lozingen bestaat de emissie-aanpak uit een saneringsinspanning volgens de best bestaande techniek (bbt). Verwacht wordt dat minerale olie in relatief lage concentraties in het afvalwater zal voorkomen en dat deze verontreinigingen middels de zuiveringstechnische voorziening afdoende worden teruggehouden. Derhalve wordt de zuiveringstechnische voorziening beschouwd als bbt ten aanzien van het verwijderen van de minerale olie en de onoplosbare bestanddelen.

Ter controle van de goede werking van de zuiveringsvoorzieningen alsmede een goed beheer en onderhoud van de aanwezige voorzieningen is een maximale lozingseis voor minerale olie van 5 mg/l en voor de onopgeloste bestanddelen van 60 mg/l in enig steekmonster opgenomen. Het afvalwater dient tevens te voldoen aan de landelijk gestelde norm voor zuurgraad (pH). De hierboven vermelde lozingseisen worden gehanteerd bij lozingen op oppervlaktewaterlichamen voor vergelijkbare lozingen in ons waterlichamen.

Deze vergunning is gericht op zelfregulering. Met deze zelfregulering wordt beoogd dat het bedrijf zelf de verantwoordelijkheid neemt om aan de wet- en regelgeving te voldoen zonder dat milieumaatregelen in de vorm van middelvoorschriften worden voorgeschreven in de vergunning. Deze vergunning beperkt zich tot hoofdzaken, voornamelijk de milieudoelen, door middel van doelvoorschriften. Daarnaast beoogt zelfregulering dat het bedrijf voortdurend betere milieuprestaties realiseert om de duurzaamheidsdoelstellingen te kunnen bereiken. De chemische waterkwaliteit en de Hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- zeer zorgwekkende stoffen (ZZS);

- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), voorheen prioritaire stoffen, zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater. Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle Zeer Zorgwekkende Stoffen. Deze stoffen worden vanuit de inrichting niet geloosd.

De lozing van de overige stoffen/parameters (minerale olie en onopgeloste bestanddelen) is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord in hoofdstuk 8. Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken kunnen worden beschouwd als de stand der techniek. De lozing van gecontroleerd en mogelijk licht verontreinigd hemelwater zal niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits vergunninghouder zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van lozing(en) en aan de vergunningsvoorschriften.

9. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Wij zijn van oordeel dat deze lozing niet leidt tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater. Tegen het verlenen van de gevraagde vergunning Tegen het verlenen van de gevraagde vergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

V te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:

1. Ministerie van Defensie, Rijksvastgoedbedrijf, T.a.v. M. van Zeijl,
Postbus 90004, 3509 AA Utrecht
2. Gemeente De Marne, Postbus 11, 9965 ZG Leens

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:



Henry Korteschiel,
manager Watersystemen en Waterveiligheid

Bijlage 1 Begripsbepalingen

Behorende bij de vergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest voor Willem Lodewijk van Nassau Kazerne te Zoutkamp.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

aanvraag	: de aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag van 25 oktober 2016
afvalwater	: water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende stoffen en/of schadelijke stoffen
bbt	: best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
CIW	: Commissie Integraal Waterbeheer
CUWVO	: Coördinatiecommissie Uitvoering Wet Verontreiniging oppervlaktewateren
debiet	: volumestroom die per tijdseenheid passeert
effluent	: afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan
emissie	: uitstoot/ uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht
lozingspunt	: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd
meetpunt	: een intern controlepunt
NEN-voorschriften	: voorschriften opgesteld door het Nederland Normalisatie Instituut (NNI)
ongewoon voorval	: een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan
Ons bestuur	: het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen
oppervlaktewater-lichaam	: samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
steekmonster	: een op enig moment genomen monster van het afvalwater
vergunninghouder	: de Commandant van de 43 Gemechaniseerde Brigade
waterbeheerder	: het Dagelijks Bestuur van waterschap Noorderzijlvest
zwarte lijststoffen	: stoffen die behoren tot lijst I van families en groepen van stoffen van de EG-richtlijn 76/464/EEG

Bijlage 2.

Benodigde gegevens voor de ABM-beoordeling.

De hieronder te vermelden stofgegevens dienen door vergunninghouder te worden verstrekt aan het waterschap (het betreft informatie die door de leveranciers/handelaren verstrekt dient te worden aan de gebruikers/vergunninghouders).

Een volledige data-set voor de beoordeling van stoffen en preparaten omvat antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling.

Stoffen:

- Is de stof carcinogeen (R-45), voor zover bekend?
- Is de stof mutageen (R-46), voor zover bekend?
- Wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in elk geval voor kreeftachtige of vissen?
- Hoe is de biologische afbreekbaarheid?
- Wat is log Pow (de logaritme van de verdeling coëfficiënt van de stof over de fasen n-octanol en water)?
- Wat is de Bioconcentratiefactor (BCF) (dit is facultatief)?
- Hoe is de oplosbaarheid in water als acute toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is?

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de uitkomst van de ABM worden gegeven (Aanduiding waterbezwaarlijkheid en Saneringsinspanning) en de exacte samenstelling van het preparaat en de stofgegevens per component.

Als een producent alleen een basis-set informatie over stoffen of de samenstelling van een preparaat wil verstrekken, moet in ieder geval de beoordeling van de stof of het preparaat conform de ABM worden uitgevoerd.

Stoffen:

Indien de producent/leverancier de beoordeling van de stof uitvoert en alleen een basis-set gegevens verstrekt, dan kan in principe worden volstaan met:

- De aanduiding waterbezwaarlijkheid.
- De plaats waar het stofdossier voor het bevoegd gezag /controlerende instantie ter inzage ligt.

Het bevoegd gezag zal dan echter bij de immisietoets (de beoordeling van de restlozing na toepassen van bbt/but) een worst-case benadering hanteren; het zal uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Er wordt dan verondersteld dat de stof een acute toxiciteit voor waterorganismen heeft van < 1 mg/l en bovendien moeilijk afbreekbaar is. Mocht dit leiden tot aanvullende saneringsmaatregelen bij de gebruiker, dan kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de volgende basis-set aan de gebruikers worden verstrekt:

- Het resultaat van de beoordeling van het preparaat volgens de ABM.
- De componenten met de aanduiding waterbezwaarlijkheid (zwarte-lijststof kan erfelijke schade en/of kanker veroorzaken), en de globale hoeveelheid van die componenten in het preparaat.
- De componenten met saneringsinspanning A, en de globale hoeveelheid van die component in het preparaat.
- De plaats waar het productdossier voor het bevoegd gezag /de controlerende instantie ter inzage ligt.

De exacte samenstelling van het preparaat blijft alleen bekend bij de producent of leverancier.

Het bevoegd gezag zal dan bij de immisietoets van het preparaat uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Ook hier kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

N.B.: De in deze bijlage genoemde ecotoxicologische parameters dienen te zijn bepaald zoals vermeld in bijlage 6 van het CIW-rapport getiteld: "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid.