

ONTWERP-BESLUIT EX ARTT. 3:10 E.V. ALGEMENE WET BESTUURSRECHT

Inhoud

| | | |
|-------|---|---|
| 1. | Aanhef..... | 2 |
| 2. | Aanvraag | 2 |
| 2.1 | Aanleiding | 2 |
| 2.2 | Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd | 2 |
| 3. | Regelgeving en Beleid | 2 |
| 4. | Overwegingen en besluit | 3 |
| 4.1 | Algemene overwegingen | 3 |
| 4.2 | Besluit | 4 |
| 4.2.1 | Bijlagen bij het besluit | 5 |
| 5. | Voorschriften..... | 5 |
| 5.1 | Algemene Voorschriften | 5 |
| 5.2 | Bijzondere voorschriften | 6 |
| 6. | Procedure..... | 8 |
| 7. | Ondertekening..... | 8 |

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 27 oktober 2015 een aanvraag ontvangen van _____ om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet voor het verrichten van handelingen in een watersysteem. Op 10 mei 2016 heeft hiervoor een ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Op dit ontwerpbesluit zijn door twee partijen zienswijzen ingediend. Mede naar aanleiding daarvan is het plan aangepast. Op 4 december 2018 heeft het waterschap de laatste aanpassingen in het plan ontvangen waarmee voldoende gegevens voorhanden zijn om dit tweede ontwerpbesluit voor te bereiden.

2. Aanvraag

De aanvraag betreft het inrichten van brakwaternatuurgebied Deikum, gelegen aan de waddenkust ten noordwesten van Pieterburen. Doel van het plan is om het gebied geschikt te maken voor de aangewezen natuurfunctie. Om dit te bereiken wordt beoogd het gebied dusdanig in te richten dat de oppervlaktewaterstanden in het gebied kunnen worden verhoogd tot nabij het maaiveld en dat dit peil op een natuurvriendelijke manier door het jaar heen kan worden beheerd.

De aanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder nummer Z/18/018156.

2.1 Aanleiding

De inrichting van het plangebied is gericht op het creëren van een brakwaternatuurgebied met een speciale waarde voor zoutminnende planten en vogels. Het plan is onder andere ter compensatie van het verdwijnen van brakke milieus binnendijs als gevolg van de uitvoering van het zoetwateraanvoerplan.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Voor het uitvoeren van handelingen in het watersysteem, te weten;

- Het aanpassen van waterpeilen;
- Het verleggen van een hoofdwatengang;
- Het aanleggen van kaden, niet zijnde waterkeringen in de zin van de Keur;
- Het aanleggen en/of verwijderen van dammen met duikers;
- het aanleggen en/of verwijderen van dammen zonder duikers;
- Het herprofilen van watergangen;
- Het graven van nieuw oppervlaktewater;
- Het plaatsen van stuwen;
- Het plaatsen van inlaten;
- Het plaatsen van een gemaal;
- Het maken van werken binnen het profiel van vrije ruimte en de beschermingszone van de primaire waterkering.

3. Regelgeving en Beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen.

De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op a, b en c.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Het "Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest", vastgesteld door het dagelijks bestuur op 14 september 2005.
- Paragraaf 3.1 van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009.
- Het "Waterbeheerprogramma 2016-2021, waterschap Noorderzijlvest", vastgesteld door algemeen bestuur op 1 juli 2015.
- De "Beleidsnotitie Water en Ruimte 2013, waterschap Noorderzijlvest".

4. Overwegingen en besluit

4.1 Algemene overwegingen

Overwegende;

- dat de in 4.2.1 genoemde bijlagen onderdeel zijn van de watervergunning voor zover de inhoud of strekking ervan niet conflicteert met de voorschriften in deze vergunning;
- dat het plan voortvloeit uit afspraken uit het convenant 'Realisatie kleinschalige brakwatergebieden langs de Groninger Noordkust', NLTO, Natuurmonumenten, Stichting het Groninger Landschap, provincie Groningen en waterschap Noorderzijlvest, d.d. 17 september 2001. Dit convenant is opgesteld om het verdwijnen van brakke milieus binnendijs als gevolg van de uitvoering van het zoetwateraanvoerplan te compenseren;
- dat met het uitvoeren van het plan invulling wordt gegeven aan de afspraken uit het convenant;
- dat in het Waterbeheerprogramma waterschap Noorderzijlvest 2016-2021 het plangebied wordt aangemerkt met de functie 'water voor natuur';
- dat het gebied, grenzend aan het in te richten gebied, de functie 'water voor landbouw' heeft;
- dat er kennis is genomen van de contra expertise opgesteld door Deltares in opdracht van de provincie Groningen en dat dit mede heeft geleid tot een nieuw ontwerpbesluit;
- dat de hydrologische effecten van de inrichtingsmaatregelen op de omliggende percelen zijn berekend;
- dat de uitkomsten van deze berekeningen de basis vormen voor de beoordeling van de resultaten uit het monitoringsplan;

- dat met het in kaart brengen van de nulsituatie in april 2016 reeds is gestart middels het plaatsen van 13 peilbuizen;
- dat de locatie van de peilbuizen is opgenomen in bijlage 1 van bijlage 10 (zie 4.2.1) en dat deze kaart ook hoort bij het monitoringsplan;
- dat middels het monitoringsplan het daadwerkelijke verloop van de grondwaterstand en chloridegehalten voor en tijdens de peilaanpassing te volgen is;
- dat middels een tijdreeksanalyse in het programma Menyanthes op een objectieve en onpartijdige manier kan worden bepaald of brakwaternatuurgebied Deikum significante uitstralingseffecten heeft;
- dat de peilaanpassing te allen tijde kan worden bijgesteld indien er onverhoopt significante uitstralingseffecten optreden;
- dat het plan zodanig is ingericht dat de peilen in watergangen buiten het plangebied niet wijzigen;
- dat geen negatieve effecten van de inrichtingsmaatregelen worden verwacht op het beheer van de nabij gelegen primaire waterkering, almede op het functioneren ervan;
- dat vanwege ligging van een deel van het plangebied in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering, aan de vergunning voorwaarden zijn verbonden waardoor de vergunde werken niet hoeven te leiden tot meerkosten voor het waterschap bij dijkversterkingen;
- dat het plan geen negatief effect heeft op de waterberging van het omliggende watersysteem, omdat water binnen het plangebied gebufferd kan worden en omdat het aflaten van water uit het plangebied gereguleerd kan worden en alleen in overleg met het waterschap mag plaatsvinden op momenten dat er buiten het plangebied geen verhoogde waterstanden zijn als gevolg van overvloedige neerslag;
- dat het plan een positief effect op de uitvoering van het zoetwaterplan kan hebben, omdat in de Linthorst Homanpolder een doorspoelfunctie kan worden benut die er momenteel niet is;
- dat het beheer en onderhoud van de langs het plangebied gelegen hoofdwatergangen door het waterschap goed blijft uit te voeren;
- dat de stuwen in de hoofdwatergangen zodanig worden uitgevoerd dat deze eenvoudig op afstand door het waterschap zijn te bedienen;
- dat de aan te leggen duikers in de voormalige zeedijk worden voorzien van afsluiters zodat bij calamiteiten kortsluiting via deze duikers tussen verschillende watersystemen kan worden voorkomen;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen;
- dat op basis van de doelstellingen zoals genoemd in lid 1 van artikel 2.1 Waterwet juncto artikel 6.21 Waterwet er geen weigeringsgrond aanwezig is;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer, alsmede de belangen van de eigenaren van nabij gelegen gronden, voldoende worden beschermd.

4.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in Hoofdstuk 6 van de Waterwet en Hoofdstuk 3 van de Keur van het waterschap Noorderzijlvest, de Algemene wet bestuursrecht en de in hoofdstuk 4.1 vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan vergunning te verlenen voor het inrichten van Brakwaternatuurgebied Deikum te Pieterburen.
- II. Het ontwerpbesluit Deikum van 10 mei 2016 met kenmerk 16-29708 hiermee in te trekken.

- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- IV. Dat de werkzaamheden overeenkomstig de in 4.2.1 genoemde bijlagen uitgevoerd dienen te worden.
- V. Dat opgenomen voorschriften in deze vergunning leidend zijn in geval deze niet overeenstemmen met de inhoud of strekking van de in 4.2.1 genoemde bijlagen.
- VI. De uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV), zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht op de vergunning van toepassing te verklaren.

4.2.1 Bijlagen bij het besluit

- Bijlage 1: Aanvraagformulier inclusief aanbiedingsbrief, Stichting het Groninger Landschap, d.d. 29 oktober 2015
- Bijlage 2: Brakwatergebied Deikum, Inrichtingsplan, Stichting het Groninger Landschap, d.d. 24 augustus 2015
- Bijlage 3: Brakwaternatuurgebied Deikum - Waterbeheersing - Overzichtstekening, Stichting het Groninger Landschap, d.d. 4 juni 2018
- Bijlage 4: Brakwaternatuurgebied Deikum - Waterbeheersing - Principe dwarsprofielen inlaten en uitlaten, Stichting het Groninger Landschap, d.d. 24 juni 2018
- bijlage 5: Waterbeheersingsplan Brakwaternatuurgebied Deikum, Smit facilities, 24 juni 2018
- bijlage 6: Hydrologisch onderzoek brakwaternatuurgebied Deikum, RHDHV (BC6954-101-100), d.d. 31 maart 2014
- Bijlage 7: Brakwaternatuurgebied Deikum - vervolgonderzoek hydrologische effecten – Eindrapportage, Smit Facilities, d.d. april 2015
- Bijlage 8: Stabiliteit primaire waterkering nabij Deikum en Klutenplas, Grontmij, d.d. 31 januari 2014
- Bijlage 9: Memo - Second opinion inrichting brakwatergebied Deikum, Deltares, d.d. 15 december 2016
- Bijlage 10: Geotechnisch onderzoek monitoringsmeetnet Deikum te Pieterburen, Wiertsema en partners (VN-63718-1), d.d. 24 juni 2016
- Bijlage 11: Monitoringsplan Deikum, Stichting Het Groninger Landschap, d.d. 9 feb 2018
- Bijlage 12: Grondverzetstromen, Stichting het Groninger Landschap, d.d. januari 2018
- Bijlage 13: Effecten aanpassingen plan in watervergunning, Stichting het Groninger Landschap, d.d. 4 december 2018

5. Voorschriften

5.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet het toezichthoudend personeel van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken aanwezig zijn, worden uitgevoerd, gemaakt of verricht. De vergunninghouder verstrekt daarnaast hen alle ter zake gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren melden aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 8911 of via een email naar vergunningen@noorderzijvest.nl
2. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht de schade die hij door het gebruik van de vergunning toebrengt te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap. De aanwijzingen moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen en financiën

1. Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.
2. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 12 weken schriftelijk melden aan de afdeling Vergunningen & Handhaving.
3. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsopvolgers.

Voorschrift 5, Onderhoud

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van de afdeling Vergunningen & Handhaving.

5.2 Bijzondere voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone:

1. De water aan- en afvoer mag tijdens de realisatie van het plangebied niet worden belemmerd.
2. Voor de realisatie van het plangebied mag niet onnodig gebruik worden gemaakt van de onderhoudsweg langs de primaire waterkering. Om het plangebied met vrachtauto's te

- bereiken dient in de zuidwesthoek van het plangebied een tijdelijke inrit vanaf de Dijksterweg te worden aangelegd. De wijze van kruisen van de nieuwe hoofdwatgang behoeft schriftelijke goedkeuring van het waterschap welke door de vergunninghouder dient te worden aangevraagd via vergunningen@noorderzijlvest.nl.
3. Eventuele beschadigingen van eigendommen zoals wegen van het waterschap als gevolg van de realisatie van de vergunde werken dienen zo snel mogelijk volledig te zijn hersteld. Om achteraf discussies over schade te vermijden dient voorafgaand een nulmeting te worden verricht waarbij alle te gebruiken eigendommen van het waterschap worden vastgelegd. Voorafgaand aan de realisatie behoeft de nulmeting schriftelijke goedkeuring van het waterschap.
 4. In het stormseizoen, lopende van 1 oktober tot 1 april, mogen geen ontgravingen worden uitgevoerd binnen het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering.
 5. De in hoofdwatgangen aan te leggen stuwen (1 t/m 4) dienen te worden aangesloten op telemetrie zodat het waterschap deze op afstand kan bedienen.
 6. In tegenstelling tot de weergave op bijlage 4 (zie 4.2.1) dient stuw 4 als klepstuw in plaats van als schuifafsluiter te worden uitgevoerd.
 7. Duiker 1 en duiker 2, welke zijn weergegeven op bijlage 4 (zie 4.2.1) en worden aangelegd in de voormalige zeedijk, dienen te worden voorzien van een spindelafsluiter.
 8. Aan te leggen duikers in hoofdwatgangen dienen te worden gelegd met 10% lucht t.o.v. winterpeil.
 9. Aan te leggen dammen mogen maximaal 10 meter breed op de waterlijn zijn.
 10. Aan te leggen duikers in hoofdwatgangen dienen zodanig te worden gelegd dat deze niet kunnen verzakken en/of vervormen.
 11. Aan weerszijden van dammen in hoofdwatgangen dienen ofwel taluds te worden aangebracht in de verhouding van 1:1½ (of minder steil) of damleggers te worden aangebracht. In geval taluds worden aangebracht dienen deze na profilering te worden opgezet met stapelzoden of te worden ingezaaid met graszaad.
 12. Voor de exacte uitvoering van de stuwen dient aparte schriftelijke goedkeuring van het waterschap te worden verkregen.
 13. De aanleg van nieuwe dammen, inlaten en stuwen, mag niet eerder aanvangen dan nadat de waterloop ter plaatse van het aan te leggen kunstwerk en tot vijf meter ter weerszijden daarvan, van alle aanwezige bagger en begroeiing is ontdaan.
 14. De te vervangen en weg te halen kunstwerken dienen in zijn geheel te worden verwijderd en afgevoerd waarna het profiel van de waterloop in de oorspronkelijke of in te richten staat dient te worden hersteld of afgewerkt.
 15. De door het waterschap, op kosten van de vergunninghouder, te plaatsen peilschalen dienen door de vergunninghouder te worden gedoogd en mogen niet worden verwijderd.
 16. Na realisatie van het plan dient het waterschap de gerealiseerde werken goed te keuren. Nadat schriftelijke goedkeuring van het waterschap is verkregen mogen binnen het plangebied de waterpeilen worden aangepast conform de genoemde peilen in bijlage 3 en 5 (zie 4.2.1).
 17. De vergunninghouder dient de bemalingsinstallatie op aanzegging van het waterschap stop te zetten, bijvoorbeeld in geval van calamiteiten.
 18. Het afdalen van water uit het plangebied mag niet plaatsvinden zonder toestemming van het waterschap. Toestemming dient te worden verkregen van de peilbeheerder of diens vervanger, te bereiken via telefoonnummer 050-304 8911.
 19. Het beheer en onderhoud van hoofdwatgangen, inclusief binnen de hoofdwatgang liggende kunstwerken, rust (onveranderd) op het waterschap. Echter, het profiel van de tot hoofdwatgang aan te passen watgang, dient de eerste drie jaar na realisatie door de vergunninghouder in stand te worden gehouden.
 20. Het beheer en onderhoud van kunstwerken, sloten, greppels en slenken binnen het plangebied rust (onveranderd) op de eigenaar van de kadastrale percelen waarop deze zijn gelegen.

21. Het beheer en onderhoud (en dus ook het op hoogte houden) van de om het plangebied aangelegde kaden rust op de vergunninghouder.
22. De verplichting tot onderhouden en bediening van de bemalingsinstallatie rust op de vergunninghouder.
23. De vergunninghouder stelt het waterschap schriftelijk via vergunningen@noorderzijlvest.nl op de hoogte van eventueel ontvangen wateroverlastklachten uit de omgeving van het brakwaternatuurgebied Deikum. Wanneer het waterschap daar aanleiding toe ziet zal de vergunninghouder vervolgens moeten beoordelen of brakwaternatuurgebied Deikum significante uitstralingseffecten heeft. De vergunninghouder dient dit dan te doen middels een tijdreeksanalyse in het programma Menyanthes.
24. Het waterschap mag door het afgeven van de vergunning niet belemmerd worden in de uitvoering van haar taken.

6. Procedure

Deze vergunning is voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV), zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht.

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 12 december 2018 tot en met 22 januari 2019 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen.

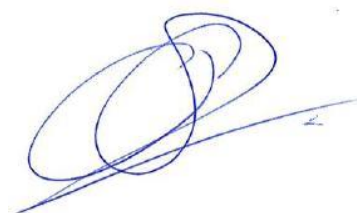
Zienswijzen

Gedurende bovenstaande periode kunt u uw zienswijzen mondeling of schriftelijk kenbaar maken bij het dagelijks bestuur. U kunt verzoeken uw persoonlijke gegevens niet bekend te maken. Te zijner tijd kunt u beroep instellen als u eerder zienswijzen heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit of als u kunt aantonen dat u daartoe redelijkerwijs niet in staat was.

7. Ondertekening

Groningen, 11 december 2018

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:



Willem Mutter,
manager Waterveiligheid & Watersysteem