



## 1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 25 juli 2018 twee meldingen ontvangen van \_\_\_\_\_ als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem. De meldingen betreffen het onttrekken van oppervlaktewater uit het Noord-Willemskanaal en uit het Eelderdiep ten behoeve van het beregenen van gewassen bij langdurige droogte.

De meldingen omvatten de volgende stukken:

- Landelijke aanvraagformulier watervergunning, d.d. 25 juli 2018 melding onttrekken oppervlaktewater uit het Noord-Willemskanaal en beregenen percelen;
- Landelijke aanvraagformulier watervergunning, d.d. 25 juli 2018 melding onttrekken oppervlaktewater uit het Eelderdiep en beregenen percelen.

Beide meldingen zijn geregistreerd onder zaaknummer Z/18/017728.

Op 14 augustus 2018 is de melding ten aanzien van de onttrekking van oppervlaktewater uit het Noord-Willemskanaal, conform art. 2:3, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) doorgezonden naar waterschap Hunze en Aa's.

## 2. Wet- Regelgeving en Beleid

*De volgende wetgeving is van toepassing:*

- Waterwet, d.d. 29 januari 2009 en onderliggende wet- en regelgeving;
- Algemene wet bestuursrecht, d.d. 04 juni 1992.

*De volgende beleidsdocumenten zijn mede van toepassing:*

- "Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005", vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 14 september 2005;
- Hoofdstuk 3 van de "Keur waterschap Noorderzijlvest 2009", vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur d.d. 25 november 2009;
- Hoofdstuk 3 van de "keur waterschap Hunze en Aa's 2010", vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur d.d. 23 december 2009;
- Hoofdstuk 5 van de "Algemene regels waterkwantiteit Keur waterschap Hunze en Aa's", vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur d.d. 04 juli 2016.

## 3. Overwegingen en Besluit

### 3.1 Overwegingen

*Overwegende;*

- dat het water wordt onttrokken aan het Noord-Willemskanaal en het Eelderdiep ten behoeve van de beregning van gewassen;
- dat voornoemde hoofdwatergangen niet onder één beheerder vallen, het Eelderdiep valt onder Noorderzijlvest en het Noord-Willemskanaal valt onder Hunze en Aa's;
- dat de waterschappen Noorderzijlvest en Hunze en Aa's dan ook samen optrekken in deze;
- dat beregning van gewassen noodzakelijk is bij langdurige droogte;



- dat er in de betreffende melding geen inschatting is opgegeven ten aanzien van de maximale hoeveelheid te onttrekken kuubs water per uur uit het Noord-Willemskanaal;
- dat er in de betreffende melding wel een opgave is gedaan ten aanzien van de maximale capaciteit van de onttrekkingsinstallatie langs het Eelderdiep, te weten 60 m<sup>3</sup> per uur;
- dat de locatie van de onttrekkingsinstallaties niet aangegeven zijn in de beide meldingen;
- dat het ontbreken van locatiegegevens van de onttrekkingsinstallaties en de pompcapaciteit bij het Noord-Willemskanaal op zich geen probleem is omdat de hoeveelheid te onttrekken oppervlaktewater, de periode(s) waarin er oppervlaktewater onttrokken wordt, en de locatie van de onttrekking sowieso al verplicht afgestemd moet worden met de peilbeheerder van het gebied waarin de onttrekkingsinstallatie geplaatst is;
- dat gewassen niet jaar in jaar uit op dezelfde percelen geteeld worden;
- dat het klimaat onmiskenbaar aan verandering onderhevig is;
- dat de klimaatverandering met zich meebrengt dat een zomer zoals 2018 die heeft gekend niet op zich zelf staand is en volgens sommige klimatologen past in de verwachting dat een zomer als deze in de toekomst regel kan worden in plaats van uitzondering;
- dat het gelet op voornoemde aannemelijk is dat Maatschap Hoorn in de toekomst wederom moet beregenen en wel op andere percelen en vanaf een wellicht afwijkende onttrekkingslocatie;
- dat het in het kader van het streven van de (semi)overheid om de administratieve lasten voor burgers en ondernemingen daar waar mogelijk te verlichten passend is om vooruitlopend op toekomstig beleid in de vorm van algemene regels eenmalig een vergunning te verstrekken voor onbepaalde tijd, geldig voor alle percelen, niet gebonden aan bepaalde periodes danwel vastgestelde onttrekkingslocaties;
- dat de uiteindelijke hoeveelheid onttrokken oppervlaktewater vastgesteld wordt middels pompcapaciteit x draaiuren;
- dat wateraanvoer c.q. watertoevoer naar de het Noord-Willemskanaal en het Eelderdiep mogelijk is;
- dat waterschappen voor de aanvoer van water een inspanningsverplichting hebben en geen leveringsplicht;
- dat de beide meldingen door waterschap Noorderzijlvest met instemming van waterschap Hunze en Aa's worden afgehandeld middels één beschikking, te weten deze beschikking;
- dat waterschap Hunze en Aa's geadviseerd heeft ten aanzien van deze beschikking;
- dat een belangrijk onderdeel van het advies van waterschap Hunze en Aa's het bij de besluitvorming betrekken van de provincie Drenthe betreft inzake de voorziene onttrekking uit het Noord-Willemskanaal;
- dat de juristen van de provincie Drenthe schriftelijk aangegeven hebben in deze:
  - dat de provincie Drenthe enkel de bevoegdheid heeft om regionale keringen aan te wijzen;
  - dat de provincie Drenthe door het stellen van deze normen in de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV) nader invulling geeft aan de reglementair opgedragen taak van de waterschappen, te weten de waterstaatkundige verzorging van zijn gebied;
  - dat het feit dat er naast het Noord-Willemskanaal een regionale kering ligt dus niet betekent dat de provincie Drenthe mede bevoegd gezag wordt en dus betrokken dient te worden bij de vergunningaanvraag;
  - dat de provincie Drenthe als weg- en vaarwegbeheerder echter wel een taak voor zichzelf weggelegd ziet gezien er eventueel schade aan de vaarweg dan wel aan



de weg kan worden toegebracht of het

scheepvaartverkeer dan wel het wegverkeer in het gedrang kan komen;

- dat de provincie Drenthe een fietssnelweg gaat aanleggen langs het Noord-Willemskanaal en dat dit eventueel gevolgen kan hebben voor hetgeen het waterschap beschikt in deze;
  - dat het daarvoor echter noodzakelijk is dat de vergunningaanvrager inzichtelijk maakt op welke plek(ken) het water uit het Noord-Willemskanaal wordt onttrokken en waar de te beregenen percelen zich bevinden zodat de provincie Drenthe kan bezien of dit nog consequenties heeft voor de toekomstige fietssnelweg;
  - dat de provincie Drenthe ter illustratie van het probleem een voorbeeld heeft gegeven met betrekking tot het fietssnelweggedeelte Onlandweg – Taarlosebrug, in beheergebied van waterschap Hunze en Aa's gelegen. In dat geval zijn er door de provincie Drenthe gesprekken gevoerd met waterschap Hunze en Aa's over het gebruiken van de weg. De provincie Drenthe acht het namelijk niet wenselijk, in het kader van de verkeersveiligheid, dat er een slang over hun weg komt om het water te kunnen onttrekken uit het Noord-Willemskanaal en de percelen te kunnen beregenen. Daarom is afgesproken dat er een technische voorziening wordt getroffen, onder de weg, zodat een slang niet over het fietspad van de provincie Drenthe hoeft. De constructie is afgestemd met waterschap Hunze en Aa's alsook met het team Beheer Wegen en Vaarwegen van de provincie Drenthe. In het kader van het aanleggen van de fietssnelweg gaat de provincie Drenthe deze technische voorzieningen treffen. Echter de agrariër waarvoor deze voorzieningen worden getroffen, wordt wel ontheffinghouder van de technische constructie. Dit moet op grond van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV). Normaliter dient men ontheffing aan te vragen bij de provincie Drenthe om enig werk aan te brengen, maar aangezien de provincie Drenthe in het kader van werkzaamheden de voorziening gaat aanleggen, wil de provincie Drenthe de agrariër van wie de diverse percelen dienen te worden beregend, ambtshalve ontheffing verlenen. Dit betekent dat de agrariër aldus ontheffinghouder wordt en dat hij aansprakelijk is indien bijvoorbeeld schade aan de technische voorziening ontstaat, waardoor er schade aan de weg van de provincie Drenthe wordt toegebracht.
- dat geconcludeerd moet worden dat betreffende waterkwaliteit en waterkwantiteit de provincie Drenthe in deze niet geconsulteerd hoeft te worden;
  - dat echter gelet op het hiervoor vermelde houtsnijdende pleidooi van de provincie Drenthe om in het kader van weg- en vaarwegbeheer een adviserende rol te verkrijgen in deze- en in toekomstige vergelijkbare beregeningsvergunningaanvragen, de provincie Drenthe de mond gegund moet worden;
  - dat de vergunningaanvrager dan ook per e-mail verzocht is, mede naar aanleiding van het pleidooi vanuit de provincie Drenthe, om alsnog de locaties van de onttrekkingsinstallaties en de locaties van de te beregenen percelen inzichtelijk te maken;
  - dat de vergunningaanvrager aan dat verzoek niet heeft voldaan terwijl ook in een eerder stadium tot twee maal toe het verzoek uitgegaan is aan de vergunningaanvrager om de locaties van de onttrekkingsinstallaties en de locaties van de te beregenen percelen inzichtelijk te maken;
  - dat de vergunningaanvrager het bevoegd gezag daarmee in feite geen andere keuze laat dan de buiten behandeling stelling van de beide onder één zaaknummer geregistreerde vergunningaanvragen inzake het beregenen van percelen middels het onttrekken van water aan meerdere oppervlaktewaterlichamen;



- dat buiten behandeling stellen echter nu geen optie meer is gezien de gedoogconstructie waarmee het Waterschap de buitengewoon vele verzoeken om te mogen beregenen in de zomer van 2018 in goede banen heeft weten te leiden;
- dat gedogen echter juridisch gezien enkel toegestaan is als het voor het bevoegd gezag duidelijk is dat de vergunningverlening een formaliteit is die vanwege, in dit geval, de spoedeisendheid van de vergunningaanvraag op zich mag laten wachten;
- dat in plaats van het buiten behandeling stellen enkel nog uitgeweken kan worden naar het afwijzen van hetgeen aangevraagd is;
- dat dat gezien de vergunningaanvragen in de lange droge periode van de zomer van 2018 zijn ingediend en gelet op het feit dat het nu april 2019 is niet tot onoverkomelijke problemen zal leiden voor de vergunningaanvrager;
- dat ook in die zin de agrariër die het nu betreft niets tekort gedaan is door het waterschap gezien het feit dat de gewassen beregend zijn zoals door de agrariër gewenst en in samenspraak met de peilbeheerder;
- dat alle feiten en omstandigheden in ogenschouw nemende een afwijzende beschikking het meest geëigende middel is om uit de ontstane impasse te geraken;
- Dat op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit wet- en regelgeving vergunning geweigerd kan worden.

### 3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in Hoofdstuk 6 van de Waterwet, de Awb, Hoofdstuk 3 van de Keur van het waterschap Noorderzijlvest, Hoofdstuk 3 van de Keur waterschap Hunze en Aa's 2010, Hoofdstuk 5 van de Algemene regels waterkwantiteit Keur waterschap Hunze en Aa's, en de in hoofdstuk 3.1 van deze Watervergunning vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur van waterschap Noorderzijlvest als volgt:

Geen vergunning te verlenen aan \_\_\_\_\_ voor het onttrekken van oppervlaktewater uit het Eelderdiep en uit het Noord-Willemskanaal.

## 4. Procedure

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 11 juni 2019 tot en met 22 juli 2019 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen.

Het ondertekende bezwaarschrift dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- een motivering, waaruit blijkt op welke gronden u zich niet met het aangevochten besluit kunt verenigen.

U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website [www.noorderzijlvest.nl/bezwaar](http://www.noorderzijlvest.nl/bezwaar)



**5. Ondertekening**

Groningen, 7 juni 2019

Namens het Dagelijkse Bestuur van  
het waterschap Noorderzijlvest:

Willem Mutter,  
manager Watersystemen en Waterveiligheid