



## 1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 22 mei 2019 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het verbreden van oppervlaktewater, het dempen van oppervlaktewater en het aanleggen van verbindingsduikers in de dempingen. De werkzaamheden vinden plaats in de Eemshaven ten behoeve van de aanleg van rondweg Emmapolder wat een nieuwe weg betreft tussen de Nieuwe Middenweg en de Borkumkade. Een deel van de werkzaamheden wordt uitgevoerd in de kern- en beschermingszone van de primaire waterkering waarvoor eveneens vergunning wordt aangevraagd.

De nieuwe rondweg vervangt een deel van de oude Meeuwenstaartweg, die door de aanleg van de personenspoorlijn werd weggehaald. De nieuwe rondweg heeft ten doel het 'vakantieverkeer' naar Borkum te scheiden van het industrieverkeer en dient tevens ter ontsluiting van station Eemshaven en de heliport.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/25/025619 en omvat de volgende stukken:

- [OLO] Aanvraagformulier watervergunning met aanvraagnummer 4370865;
- [GSP] Bijlage 1 zijnde een toelichting bij de aanvraag;
- [GSP] Tekening Bovenaanzicht 1 & 2, tekeningnr. 15594-18, d.d. 3-5-2019;
- [GSP] Tekening Bovenaanzicht 3 & 4, tekeningnr. 15595-18, d.d. 3-5-2019;
- [GSP] Tekening Bovenaanzicht 5, 6 & 7, tekeningnr. 15668-19, d.d. 3-5-2019;
- [GSP] Dwarsprofieltekening DP-04, horende bij bovengenoemd bovenaanzicht 3.

## 2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.



*De volgende wetgeving is van toepassing:*

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

*De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:*

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

### **3. Overwegingen en besluit**

#### **3.1 Overwegingen**

*Overwegende;*

- dat waterberging die bij de dempingen verloren gaat binnen hetzelfde peilgebied wordt gecompenseerd door twee bestaande watergangen te verbreden;
- dat de waterhuishouding gewaarborgd blijft doordat in de dempingen verbindingsduikers worden gelegd;
- dat de werkzaamheden in de kern- en beschermingszone van de primaire waterkering naar verwachting niet van invloed zijn op het functioneren, beheren en onderhouden van de waterkering;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

#### **3.2 Besluit**

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het verbreden van oppervlaktewater, het dempen van oppervlaktewater, het aanleggen van verbindingsduikers en het uitvoeren van werkzaamheden in de kern- en beschermingszone van de primaire waterkering. De werkzaamheden vinden plaats in de Eemshaven tussen de Nieuwe Middenweg en de Borkumkade zoals globaal staat weergegeven op bijgaande tekening.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.



## 4. Voorschriften

### 4.1 Algemene Voorschriften

#### *Voorschrift 1, informatievoorziening*

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

#### *Voorschrift 2, Start en afronding*

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of via een email naar [vergunningen@noorderzijlvest.nl](mailto:vergunningen@noorderzijlvest.nl)
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

#### *Voorschrift 3, Schade en calamiteiten*

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

#### *Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder*

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

#### *Voorschrift 5, Onderhoud*

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

#### *Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen*

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.



#### 4.2 Bijzondere voorschriften

1. De vergunninghouder waarborgt tijdens de uitvoering van de werken de waterhuishouding ter plaatse.
2. De vergunninghouder zorgt er tijdens de uitvoering van de werken voor dat het plegen van onderhoud aan het oppervlaktewaterlichaam mogelijk blijft

##### *Te dempen watergangen*

3. De dempingen dienen ter plaatse van de te handhaven watergangen onder talud van 1:1½ te worden afgewerkt en ingezaaid.
4. Alvorens wordt gedempt dient het vervangende oppervlaktewater gegraven te zijn.
5. In de dempingen dienen duikers te worden gelegd conform voorschrift 7 t/m 13.

##### *Te verbreden watergangen*

6. Ter compensatie van de te dempen watergangen dienen de te verbreden watergangen tenminste met 1 m te worden verbreed, gemeten op de waterlijn, waarbij de taluds niet steiler mogen worden.

##### *Te leggen duikers*

7. Tenminste 5 m aan weerszijden van de duikers dienen de watergangen te worden gemaaid en dient eventueel aanwezige bagger te worden verwijderd.
8. De te leggen duikers dienen een inwendige diameter te hebben van minimaal 800 mm.
9. Duikers dienen zodanig te worden gelegd dat ze bij regulier peil 10% lucht bevatten.
10. Duikers dienen zonder knikpunten of bochten te worden aangelegd.
11. Duiker dienen zodanig te worden gelegd dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.
12. De as van de duikers dient in het midden van de watergang te worden aangelegd.
13. Verbindingen tussen duikerelementen dienen te worden voorzien van een blijvend waterdichte afdichting.

##### *Werkzaamheden in de kern- en beschermingszone van de primaire waterkering*

14. De vergunninghouder voorkomt dat het waterkerende vermogen van de waterkering in het geding komt. Hij zorgt dat de hoogte en de stabiliteit van de waterkering tijdens de uitvoering en na het gereedkomen van het werk voortdurend zijn gewaarborgd.
15. Ontgravingen in de waterkering dienen tot het minimum te worden beperkt.
16. De vergunninghouder voorkomt belemmering van de afwatering van de waterkering.
17. De vergunninghouder zorgt dat de waterkering zowel tijdens de uitvoering van de werken als na realisatie hiervan bereikbaar is voor onderhoudsmaterieel.



## 5. Mededelingen

### I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 14 augustus 2019 tot en met 24 september 2019 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

#### **Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?**

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website [www.noorderzijlvest.nl/bezwaar](http://www.noorderzijlvest.nl/bezwaar) U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

**Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

**II. Overige mededelingen****Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning**

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

**Inspanningsverplichting**

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

**Rechtsopvolging**

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

**6. Ondertekening**

Groningen, 13 augustus 2019

Namens het Dagelijks Bestuur van  
het waterschap Noorderzijlvest:

Willem Mutter,  
manager Waterveiligheid & Watersysteem





## Overzichtstekeningen

