

ONTWERPBESLUIT

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

**Beslist bij dit ontwerpbesluit op de aanvraag van de vergunningaanvraag
van TenneT TSO B.V. te Arnhem voor het Station EHH380kV aan de Eemshaven**

1. Aanhef

Op 28 juni 2019 ontvingen wij van _____ voor de inrichting genaamd hoogspanningsstation EHH380kV te Eemshaven, een aanvraag voor een nieuwe Watervergunning ingevolge de Waterwet (Wtw). Deze aanvraag heeft betrekking op het plaatsen van een transformator voor een periode van vier jaar aan de zuidoost kant van de Google inrichting in de Eemshaven. Het Station EHH380kV wordt tijdelijk gerealiseerd om diverse knelpunten tussen de Eemshaven en station Vierverlaten in Groningen op te lossen en het hoogspanningsnet in Noord-Nederland beter te beheersen. Door middel deze aanvraag vraagt TenneT een nieuwe Watervergunning voor deze inrichting om activiteiten te verrichten in een watersysteem, het graven van twee watergangen, en het lozen van licht verontreinigd hemelwater. Het verzoek is gebaseerd op de artikelen 6.16, 6.21, 6.2 en 2.21 van de Wtw.

2. Aanvraag

Deze aanvraag betreft een nieuwe Watervergunning voor het:

- uitvoeren van werkzaamheden in de beschermingszone van de primaire waterkering (artikel 2.21 van de Wtw);
- lozen van mogelijk verrontreinigd hemelwater afkomstig van het terrein waarop de transformator en de spoelunit van de inrichting zijn opgesteld op het oppervlaktewater, een sloot aan de zuidoostzijde van de inrichting via een zuiveringstechnische voorziening, olie-/water afscheider (OWA) met coalescentie filter (artikel 6.2 van de Wtw).

Het aanvraagformulier, de genoemde bijlagen en tekening(en) van de aanvraag maken deel uit van deze vergunning.

De inrichting bevindt zich aan de zuidoostkant van het Google terrein op 0,5 km van de Oostpolderweg in de Eemshaven (kadastraal bekend gemeente Uithuizermeeden, sectie M, percelen M220 en deels M234) en betreft een transformatorstation van 380 kV (verder als EHH380kV te noemen). De hoofdactiviteit van het transformatorstation is het transformeren en transporteren van elektrische stroom. De inrichting bestaat uit het schakelstation in een bedingingsgebouw (containers) en een transformator opgesteld in de buitenlucht (zie ook terreinoverzicht, bijlage 1 van de aanvraag).

De inrichting, het EHH380kV transformatorstation, valt thans onder het beheer van TenneT TSO B.V.



Fig. 1

3. Bedrijfssituatie en handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Vooroverleg

Ter voorbereiding van de vergunningaanvraag heeft in de zomer van 2019 telefonisch onderhoud met de projectleider plaatsgevonden en is er schriftelijke correspondentie geweest tussen vertegenwoordigers van TenneT en het Waterschap Noorderzijlvest. Het doel van deze overleggen was het opstellen van een ontvankelijke aanvraag voor de Waterwet. In deze overleggen zijn de bedoelingen en de aard van de binnen de inrichting uit te voeren activiteiten toegelicht en zijn de concepten van de verschillende hoofdstukken van de aanvraag in relatie tot de te verlenen vergunning besproken.

Beschrijving lozingssituatie

De inrichting is een 380 kV hoogspanningsschakelstation dat een bedrijf op zichzelf is en geen technische of functionele binding met andere stations in het gebied van de Eemshaven heeft. In een normale bedrijfssituatie functioneert de inrichting onbemand en wordt op afstand bewaakt en bestuurd vanuit het bedrijfscentrum in Arnhem of in Ede. De inrichting wordt bezocht voor reguliere inspectie, controle en extern onderhoud. In de inrichting is een bedrijfsgebouw/container met een controlekamer aanwezig.

Het project NW380kV (nieuwe hoogspanningsverbinding tussen de Eemshaven Oudeschip en Station Vierverlaten nabij Groningen) lost diverse knelpunten op maar is niet tijdig gereed om in de vraag te voorzien. Hierdoor dient een tijdelijke oplossing te worden gerealiseerd in de vorm van een extra transformator met bijbehorende componenten.

De transformator is in de open lucht op het terrein opgesteld. Om calamiteiten te voorkomen, bijvoorbeeld olie lekkages uit de transformator, is een lekbak/opvangkelder onder de transformator aangelegd. Deze lekbak is gedimensioneerd op de olie-inhoud van de transformator en koelunit en is in verbinding met een leiding naar een olie-/water afscheider (OWA) met coalescentiefilter. De technische gegevens en de berekening van de te installeren OWA zijn in bijlage 20N weergegeven.

Het te lozen afvalwater op het oppervlaktewater bestaat mogelijk uit licht verontreinigd hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening (OWA). Het hemelwater dat op het terrein valt, waarop de transformator is opgesteld, wordt via de OWA in een sloot aan de noordwestzijde van de inrichting geloosd. Deze sloot is in verbinding met de hoofdwatergang Oostpolderbermkanaal. Het Oostpolderbermkanaal is onderdeel van het waterlichaam Noordoostelijke Kustpolders (NOK).

Het huishoudelijk afvalwater afkomstig van het controlegebouw wordt via een IBA ook in hetzelfde oppervlaktewater geloosd. Deze afvalwaterstroom valt van rechtswege onder het Activiteiten Besluit en hiervoor moet een melding ingediend worden.

Hemelwater dat op het terrein van de inrichting en op het dak van het bedieningsgebouw valt wordt via diverse afvoerpijpen naar de omringende sloten afgevoerd. Deze afvalwaterstroom valt van rechtswege ook onder de werksfeer van het Activiteiten Besluit.

4. Procedure

Artikel 6.16 Waterwet (Wtw) bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning voor het lozen of storten van stoffen als bedoeld in artikel 6.2 Wtw, de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn.

In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/19/26279 en omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning, nummer 4508489;
- Toelichting aanvraag omgevingsvergunning;
- Ecologische quickscan;
- Overzichtstekening terrein, documentnummer 00890-01-13003;
- Tekening doorsneden terrein, documentnummer 00890-01-13004;
- Bijlage 20 en 20N: Toelichting afvalwater en berekening capaciteit OWA.

5. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van het waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht, besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I* De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2 lid 1 en artikel 2.1 van de Waterwet aan TenneT te verlenen voor het brengen van stoffen, die aanwezig kunnen zijn in het afvalwater afkomstig uit de opvangkelder en terrein waar een transformator unit is opgesteld, de percelen M220 en deels M234 gemeente Het Hogeland, locatie Eemshaven, in de omringende sloot van de inrichting, die in verbinding staan met de hoofdwatergang Oostpolderbermkanaal.
- II* De Waterwetaanvraag deel uit te laten maken van de vergunning inclusief alle bijlagen.
- III* Aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikelen 2.1 en 6.2 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

Voor een toelichting op de in deze vergunning vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze vergunning.

6. Voorschriften

6.1 Algemene voorschriften

1. De vergunninghouder is verplicht alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen om te voorkomen dat het waterschap dan wel derden als gevolg van het gebruik van deze vergunning schade lijden.
2. Eventueel ontstane schade aan waterstaatswerken, moet direct door of namens en voor rekening van de vergunninghouder worden hersteld.
3. Als de vergunninghouder geen gebruik wenst te maken van de vergunning, moet hij/zij dit schriftelijk melden aan het waterschap.
4. Wijzigingen die in overeenstemming zijn met deze vergunning en de daaraan verbonden beperkingen en voorschriften dienen binnen 1 maand na doorvoering van de wijziging schriftelijk te worden gemeld aan het dagelijks bestuur van het waterschap.
5. De in deze vergunning en daarbij behorende aanvraag bedoelde lozingswerken, controlevoorzieningen en voorzieningen tot het terughouden van verontreinigingen, moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en deskundig en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van de destreffende handhaver van het waterschap moeten door vergunninghouder worden opgevolgd.
6. Door het treffen van passende maatregelen (good housekeeping-maatregelen) dient te worden voorkomen dat het te lozen terreinwater wordt verontreinigd en/of dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam nadelig wordt beïnvloed.

6.2 Lozingsvoorschriften

7. Hemelwater dat op de aanwezige transformator binnen de inrichting valt moet via een slibopvangput en vervolgens een olie-/water afscheider (zuiveringstechnische voorziening) met coalescensie filter doorlopen geloosd worden. Zowel slibopvangput als de olie-/water afscheider moeten van voldoende capaciteit zijn. De installatie, samenstelling en de capaciteitsberekening moet voldoen aan de eisen van NEN-EN 858-2.
8. Bij eventueel reinigingswerkzaamheden van materieel, tijdens onderhoud, moet de werkwijze en de keuze van het reinigingsmiddel gericht zijn op het voorkomen van olie-/water emulsies. Daarvoor moeten reinigingsmiddelen niet met een stoomcleaner of hogedrukreiniger worden opgebracht, tenzij deze over dé-emulgerende eigenschappen beschikken.
9. In het te lozen effluent van een olie/- water afscheider, ter plaatse van een inspectie monsterpunt (zie bijlage 20 van de aanvraag), mogen de grenswaarden van de in onderstaande tabel genoemde parameters/stoffen niet overschreden worden.

Stof / Parameter	Grenswaarde in enig steekmonster
Minerale olie	5,0 mg/l
Onopgeloste bestanddelen	60,0 mg/l
Zuurgraad (pH)	6,5 – 9,0

10. Het te lozen effluent van een olie-/water afscheider moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan een steekbemonstering. Daartoe moet de waterstroom via een controlevoorziening worden geleid, die naar oordeel van de toezichthouder geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.
11. De voorziening(en) als bedoeld in voorschrift 7 moet zodanig zijn geplaatst, dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk is.

6.3 Onderzoek/Maatregelen/Rapportage

12. Vergunninghouder dient in steekmonsters van het te lozen afvalwater twee keer per jaar onderzoek uit te voeren naar de concentratie van de in voorschrift 9 vermelde parameters/stoffen.
13. Vergunninghouder draagt er zorg voor dat steeds binnen een maand nadat de in de voorschrift 12 bedoelde monsters zijn genomen, de analyseresultaten aan ons bestuur worden verstrekt.
14. Desgewenst kan de bemonsterings- en rapportagefrequentie worden aangepast. Een voorstel hiertoe dient ter goedkeuring aan ons bestuur te worden overlegd.

6.4 Grond- en hulpstoffen

Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:

- a. de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens de Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) toetsen en overlegt de gegevens die staan weergegeven in bijlage 2 schriftelijk aan het Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest.
- b. de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het waterschap schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door ons Bestuur zijn goedgekeurd.

Hulpstoffen mogen uitsluitend worden gebruikt conform de gebruiksvoorschriften van de leverancier.

De vergunninghouder houdt een overzicht bij van de toegepaste hulpstoffen die voldoen aan het gestelde in dit voorschrift. Dit overzicht bevat per nieuwe hulpstof:

- c. de gegevens overeenkomstig de volledige set of basis set en de aanduiding waterbezwaarlijkheid, zoals genoemd in bijlage 2 behorend bij deze vergunning;
- d. een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de hulpstof.

6.5 Ongewone voorvallen – schade en calamiteit

Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis

- niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
- naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
- nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan;

treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken. Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de handhaver van het waterschap in kennis stellen (050-3048300).

De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. De vergunninghouder is verplicht de schade die hij door het gebruik van de vergunning toebrengt te herstellen of te vergoeden.

De vergunninghouder verstrekt de gegevens, zodra zij bekend zijn, met betrekking tot:

- de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
- de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen, alsmede hun eigenschappen;
- andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam van het voorval te kunnen beoordelen;
- de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Zo spoedig mogelijk na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder gegevens over de maatregelen verstrekken die worden getroffen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

6.5.1 Voorschriften voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone;

15. De op tekening aangegeven te graven sloten dienen over de gehele lengte te voldoen aan de volgende minimale afmetingen:

Slootdiepte : 1,60 m minus maatgevende maaiveldhoogte of een bodemdiepte waarin onder normale omstandigheden een waterstand blijft van 0,50 m;

Taluds : 1:1½;

Bodembreedte : 0,50 meter

16. Alvorens wordt overgegaan tot de sloopwerkzaamheden dienen de nieuw gegraven watergangen te zijn gedempt.

17. Na het dempen van de nieuw gegraven watergangen dient het talud van de aansluitende tertiaire watergang te worden hersteld in zodanige staat dat deze gelijk is aan het bestaande talud. Het talud ter hoogte van de gedempte watergang dient vanaf de vaste bodem tot aan het maaiveld te worden aangevuld met goed doorgroeide grond (spitzoden).

18. De waterafvoer c.q. toevoer van de aanliggende watergang dient te allen tijden te zijn gewaarborgd.

6.6 Logboek

De vergunninghouder moet een logboek bijhouden waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:

- eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwaliteit van het afvalwater;
- onderhoudsrapportage van aanwezige zuiveringstechnische voorziening(en) en data waarop slibresten en olieresten vanuit deze voorziening(en) afgevoerd zijn en de afgevoerde hoeveelheden.

De vergunninghouder bewaart de gegevens van het logboek vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van ons Bestuur.

7. Rechtsopvolging

Van overdracht door vergunninghouder van het bedrijf of het werk aan een rechtsopvolger onder algemene of bijzondere titel dienen vergunninghouder en rechtsopvolger, binnen vier weken na overdracht, mededeling te doen aan ons Bestuur.

8. Regelgeving en Beleid

Algemeen

In het Waterbeheerprogramma van het waterschap Noorderzijlvest 2016-2021 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies.

Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke en zeer zorgwekkende stoffen) stoffen of groepen van deze stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren.

De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

IPPC-RIE en BREF

De IPPC-richtlijn (Integrated Pollution Prevention and Control, Europese Richtlijn 96/61/EG) heeft tot doel het realiseren van een geïntegreerde preventie en beperking van verontreiniging door industriële installaties (gpbv-installaties, installaties zoals bedoeld in bijlage 1 van deze richtlijn).

Als hulpmiddel voor het toepassen van de IPPC-richtlijn heeft de EU een aantal referentiedocumenten (BREF's) opgesteld. In deze BREF's wordt een uitgebreide beschouwing gegeven van voorkomende technieken en de ontwikkelingen van technieken, en wordt één techniek als "Best Available Technique" bestempeld. Deze richtlijn is middels de wetswijziging van 1 december 2005 geheel omgezet in nationale wetgeving.

Ingeval van FrieslandCampina Marum is sprake van een gpbv-installatie.

Activiteitenbesluit

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (ofwel: het Activiteitenbesluit) in werking getreden. Het Activiteitenbesluit is op zowel de Wm als de Wwt gebaseerd. In de nieuwe systematiek geldt dat alle inrichtingen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, tenzij sprake is van een gpbv-installatie (beter bekend als de IPPC-bedrijven) genoemd in artikel 8.1 van de Wm. Via bijlage 1 van het Activiteitenbesluit worden de activiteiten genoemd die vergunningplichtig zijn. Het uitgangspunt is dat alle inrichtingen onder de algemene regels vallen en dat de vergunningplicht de uitzondering vormt. De bedrijven waarvoor de vergunningplicht blijft bestaan zijn in het Activiteitenbesluit gedefinieerd als zogenaamde type-C bedrijven.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritair stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De Europese Commissie heeft een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt (KRW lijst). De Commissie heeft ook milieukwaliteitsnormen vastgesteld voor deze stoffen.

Op de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) lijst staan de prioritair stoffen die een groot risico vormen in en via het watermilieu. De meest risicovolle stoffen op de lijst zijn aangemerkt als prioritair gevaarlijk. De Europese Commissie heeft bepaald dat de lidstaten beheersmaatregelen moeten treffen, gericht op:

- het stoppen van emissies (vrijkomen) van de prioritair gevaarlijke stoffen
- het verminderen van emissies (vrijkomen) van de prioritair stoffen

Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)

Voor een aantal bijzonder (milieu)gevaarlijke stoffen geldt de minimalisatieverplichting. Dat betekent dat voor deze stoffen het streven altijd gericht moet zijn op het niet vrijkomen (nul emissie).

Deze stoffen worden zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) genoemd. Zeer zorgwekkende stoffen zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen.

Op internationaal niveau zijn er verschillende verdragen en wettelijke kaders met een soortgelijk doel. REACH, het OSPAR verdrag, de Kaderrichtlijn Water en het Verdrag van Stockholm hebben lijsten van stoffen waarvan het gebruik en/of de uitstoot moet worden verminderd.

De prioritair gevaarlijke stoffen onder de KRW zijn Zeer Zorgwekkende Stoffen en staan in Bijlage II van de Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU. Dat heeft gevolgen voor het verlenen van vergunningen voor emissies van installaties en processen die onder deze richtlijn vallen. Bij de vergunningverlening moet aandacht aan deze stoffen worden gegeven.

Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle ZZS.

ABM (Algemene Beoordelingsmethodiek voor stoffen en preparaten)

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Wwt vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in. De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de vergunningaanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van BBT). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Bezien van de vergunning

Er is een wettelijke verplichting tot het periodiek bezien en actualiseren van de vergunningen op actualiteit en adequaatheid. Hierbij is tevens van belang of de inrichting in werking is conform de vigerende vergunning en de onderliggende aanvraag. De verplichting tot het periodiek bezien is gelegen in artikel 2.30 van de Wet Algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo).

Concreet betekent dit dat minstens één keer per vier jaar de vergunning moet worden bezien of deze nog toereikend is met het oog op de bescherming van de waterkwaliteit. Hierbij speelt tevens een rol in hoeverre de meest recente beleidsontwikkelingen en uitvoeringsrichtlijnen in de vergunningverlening zijn betrokken, zoals het waterbeheersplan en de stand der techniek.

9. Beoordeling Lozing

De inrichting bestaat uit een bediengingsgebouw, elektriciteitsmasten en een transformator opgesteld in de buitenlucht. De spoel van de transformator is met olie gevuld. Deze unit is opgesteld boven op een opvangkelder.

De inrichting van TenneT is geen gpbv-installatie (valt niet onder een van de in bijlage 1 van de IPPC-richtlijn aangegeven categorieën), en wordt derhalve volgens de systematiek van het Activiteitenbesluit aangemerkt als een type C-inrichting. Voor deze inrichting blijft de vergunningplicht bestaan en kunnen daarnaast algemene regels uit het Activiteitenbesluit rechtstreeks op de inrichting van toepassing zijn.

Dit betekent dat in deze vergunning geen voorschriften dienen te worden opgenomen ten aanzien van activiteiten waarop het Activiteitsbesluit en de Regeling van toepassing zijn. De lozing van huishoudelijk afvalwater via een IBA valt van rechtswege onder het Activiteiten- besluit.

Hemelwater afkomstig van de in de open lucht opgestelde transformator wordt opgevangen in de direct eronder gelegen vloeistofdichte opvangkelder. Deze kelder heeft een inhoud die minimaal gelijk zal zijn aan de totale olie-inhoud van een van de bovengronds opgestelde unit.

Deze opvangkelder is aangesloten met een OWA met coalescentie filter van voldoende capaciteit.

De OWA dient ruimschoots voldoende afvoercapaciteit te hebben; berekend met de oppervlakte aan het terrein waarop de transformator is opgesteld en de jaarlijkse hoeveelheid neerslag.

Een en ander is beschreven in het document "Toelichting aanvraag" en de bijlagen 20 en 20N met specificaties van de olie-/water afscheider.

Ecologische toestand

Het oppervlaktewater van dit gebied brak en geldt geen verzoetingsbeleid. De KRW norm voor grondwater en oppervlaktewater voor het zoutgehalte is ruim vastgelegd tussen 750 en 3000 mg/l.

De ecologische kwaliteit van het waterlichaam wordt voor een groot deel bepaald door de hydromorfologische en chemische kwaliteit. Voor het waterlichaam Noordelijke Kustpolders (NOK) zijn de volgende ecologische kwaliteitselementen relevant:

- Fytoplankton;
- Overige waterflora;
- Macrofauna;
- Vis.

Er is getoetst aan de referentiemaatlat type M30 (zwak brakke wateren). Vanwege hydromorfologische ingrepen, is het waterlichaam NOK geclassificeerd als "sterk veranderd" waterlichaam. Daarom heeft het waterschap voor dit waterlichaam voor alle kwaliteitselementen het GEP (Goed Ecologisch Potentieel) afgeleid. In de meeste recente KRW factsheets is de toestand 2015 (gebaseerd op de meetjaren 2012 – 2014) vermeld, alsmede de prognose voor 2021 en voor 2027. Van de biologische kwaliteitselementen voldoet volgens de toestand 2015 alleen vis aan de norm GEP. De overige drie kwaliteitselementen zijn beoordeeld als "matig". Volgens de prognose zal alleen de overige waterflora in 2021 nog niet voldoen (matig), terwijl in 2027 alle vier kwaliteitselementen het GEP hebben bereikt.

Lozing effluent olie-/water afscheider (OWA)

Deze vergunning is gericht op zelfregulering. Met deze zelfregulering wordt beoogd dat het bedrijf zelf de verantwoordelijkheid neemt om aan de wet- en regelgeving te voldoen zonder dat milieumaatregelen in de vorm van middelvoorschriften worden voorgeschreven in de vergunning.

Deze vergunning beperkt zich tot hoofdzaken, voornamelijk de milieudoelen, door middel van doelvoorschriften. Daarnaast beoogt zelfregulering dat het bedrijf voortdurend betere milieuprestaties realiseert om de duurzaamheidsdoelstellingen te kunnen bereiken.

De chemische waterkwaliteit en de Hydromorfologie bepalen samen voor een groot gedeelte de ecologische toestand van het water. De chemie, zoals opgenomen in de KRW, wordt in drie groepen beschreven:

- zeer zorgwekkende stoffen (ZZS);
- overige verontreinigende stoffen;
- ecologie-ondersteunende stoffen.

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS), voorheen prioritaire stoffen, zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater. Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle Zeer Zorgwekkende Stoffen. Deze stoffen worden niet geloosd.

De lozing van de overige stoffen/parameters (minerale olie en onopgeloste bestanddelen) is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord in hoofdstuk 8. Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken kunnen worden beschouwd als de stand der techniek. De lozing van gecontroleerd en mogelijk licht verontreinigd hemelwater zal niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits vergunninghouder zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van lozing(en) en aan de vergunningsvoorschriften.

Het verontreinigde hemelwater afkomstig van een vloeistofdichte opvangkelder, lekbak onder de unit, is mogelijk licht verontreinigd met minerale olie en onopgeloste bestanddelen en wordt op het oppervlaktewater geloosd via een zuiveringstechnische voorziening (olie-/water afscheider met coalescentiefilter).

Voor deze lozing is de emissie-aanpak van toepassing. Dit houdt in dat onafhankelijk van de te bereiken waterkwaliteitsdoelstellingen in het oppervlaktewater een inspanning moet worden geleverd om de verontreiniging aan de bron te beperken. Voor deze lozing bestaat de emissie-aanpak uit een saneringsinspanning volgens de best bestaande techniek (bbt). Verwacht wordt dat minerale olie in relatief lage concentraties in het afvalwater zal voorkomen en dat deze verontreinigingen middels de zuiveringstechnische voorziening afdoende worden teruggehouden. Derhalve wordt de zuiveringstechnische voorziening beschouwd als bbt ten aanzien van het verwijderen van de minerale olie en de onoplosbare bestanddelen.

Ter controle van de goede werking van de zuiveringsvoorzieningen alsmede een goed beheer en onderhoud van de aanwezige voorzieningen is een maximale lozingseis voor minerale olie van 5 mg/l en voor de onopgeloste bestanddelen van 60 mg/l in enig steekmonster opgenomen. Het afvalwater dient tevens te voldoen aan de landelijk gestelde norm voor zuurgraad (pH). De hierboven vermelde lozingseisen worden gehanteerd bij lozingen op oppervlaktewaterlichamen voor vergelijkbare lozingen in onze waterlichamen.

Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en/of preparaten te gaan gebruiken die niet in de aanvraag zijn vermeld en die in het afvalwater aanwezig kunnen zijn, dan dient de vergunninghouder de onder voorschrift 6.3 onder genoemde procedure te volgen.

10. Conclusie / Afsluitende overwegingen

Een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Wij zijn van oordeel dat deze wijzigingen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater, dat door het aanpassen van diverse watergangen de afvoer van water niet verslechtert en verlies aan berging in voldoende mate wordt gecompenseerd.

Tegen het verlenen van de gevraagde wijzigingsvergunning bestaan daarom bij ons geen bezwaren.

V te bepalen dat een exemplaar van deze beschikking wordt gezonden aan:

1. TenneT TSO B.V., postbus 718, 6800 AS Arnhem
2. Gemeente Het Hogeland, Hoofdstraat West 1, 9981 Uithuizen

Met vriendelijke groet,



Len van Rosmalen,
manager Waterveiligheid & Watersysteem
namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Bijlage 1

Begripsomschrijvingen

<i>Vergunninghouder</i>	degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht zoals deze in artikel 6.2 tot en met 6.5 van de Waterwet zijn opgenomen en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen.
<i>Ons Bestuur</i>	het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen.
<i>lozingspunt</i>	een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd.
<i>NEN-voorschriften</i>	voorschriften opgesteld door het Nederlands Normalisatie Instituut.
<i>onopgeloste bestanddelen</i>	verzamelterm voor alle deeltjes die na filtratie achterblijven op een filter met een poriegrootte van 0,45 micrometer.
<i>concentratie</i>	het gehalte van een (som-)parameter, uitgedrukt in <i>mg/l</i> of andere eenheden.
<i>steekmonster</i>	een op enig moment genomen monster van het afvalwater.
<i>oppervlaktelichaam</i>	samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
<i>Inspectie put/meetpunt bbt</i>	een controlepunt voor de lozing binnen de inrichting. best bestaande technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
<i>CIW</i>	Commissie Integraal Waterbeheer.
<i>debiet</i>	volumestroom die per tijdseenheid passeert.
<i>emissie</i>	uitstoot of uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht.
<i>effluent</i>	het afvalwater zoals dat na behandeling in de waterzuiveringsinstallatie (bv olie/- waterafscheider) op oppervlaktewater wordt geloosd.
<i>Emulgerende stof</i>	Een stof die de oppervlaktespanning verlaagt. Hierdoor kan water makkelijk emulgeren met bv. olie. Oppervlakte-actieve stoffen kunnen emulgerende eigenschappen hebben, maar ook vuil oplossende (zeep) of bevochtigende eigenschappen.
<i>Emulgeren</i>	Een mechanische menging van twee vloeistoffen die niet onderling mengbaar zijn (bv olie en water).
<i>pH</i>	zuurgraad.

Bijlage 2.

Benodigde gegevens voor de ABM-beoordeling.

De hieronder te vermelden stofgegevens dienen door vergunninghouder te worden verstrekt aan het waterschap (het betreft informatie die door de leveranciers/handelaren verstrekt dient te worden aan de gebruikers/vergunninghouders).

Een volledige data-set voor de beoordeling van stoffen en preparaten omvat antwoorden op onderstaande vragen plus het resultaat van de beoordeling.

Stoffen:

- Is de stof carcinogeen (R-45), voor zover bekend?
- Is de stof mutageen (R-46), voor zover bekend?
- Wat is de acute toxiciteit voor waterorganismen (LC50), bij voorkeur voor vier trofische niveaus, maar in elk geval voor kreeftachtige of vissen?
- Hoe is de biologische afbreekbaarheid?
- Wat is log Pow (de logaritme van de verdeling coëfficiënt van de stof over de fasen n-octanol en water)?
- Wat is de Bioconcentratiefactor (BCF) (dit is facultatief)?
- Hoe is de oplosbaarheid in water als acute toxiciteit voor waterorganismen niet te bepalen is?

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de uitkomst van de ABM worden gegeven (Aanduiding waterbezwaarlijkheid en Saneringsinspanning) en de exacte samenstelling van het preparaat en de stofgegevens per component.

Als een producent alleen een basis-set informatie over stoffen of de samenstelling van een preparaat wil verstrekken, moet in ieder geval de beoordeling van de stof of het preparaat conform de ABM worden uitgevoerd.

Stoffen:

Indien de producent/leverancier de beoordeling van de stof uitvoert en alleen een basis-set gegevens verstrekt, dan kan in principe worden volstaan met:

- De aanduiding waterbezwaarlijkheid.
 - De plaats waar het stofdossier voor het bevoegd gezag /controlerende instantie ter inzage ligt.
- Het bevoegd gezag zal dan echter bij de immisietoets (de beoordeling van de restlozing na toepassen van bbt/but) een worst-case benadering hanteren; het zal uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Er wordt dan verondersteld dat de stof een acute toxiciteit voor waterorganismen heeft van < 1 mg/l en bovendien moeilijk afbreekbaar is. Mocht dit leiden tot aanvullende saneringsmaatregelen bij de gebruiker, dan kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

Preparaten:

Voor preparaten moet in beginsel de volgende basis-set aan de gebruikers worden verstrekt:

- Het resultaat van de beoordeling van het preparaat volgens de ABM.
- De componenten met de aanduiding waterbezwaarlijkheid (zwarte-lijststof kan erfelijke schade en/of kanker veroorzaken), en de globale hoeveelheid van die componenten in het preparaat.
- De componenten met saneringsinspanning A, en de globale hoeveelheid van die component in het preparaat.
- De plaats waar het productdossier voor het bevoegd gezag /de controlerende instantie ter inzage ligt.

De exacte samenstelling van het preparaat blijft alleen bekend bij de producent of leverancier. Het bevoegd gezag zal dan bij de immisietoets van het preparaat uitgaan van de meest bezwaarlijke eigenschappen die tot deze aanduiding hebben geleid. Ook hier kan de producent door het verstrekken van exactere gegevens over de eigenschappen van de stof ervoor zorgen dat de immisietoets nauwkeuriger wordt uitgevoerd.

N.B.: De in deze bijlage genoemde ecotoxicologische parameters dienen te zijn bepaald zoals vermeld in bijlage 6 van het CIW-rapport getiteld: "Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid.