



## 1. Inleiding

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 10 juni 2020 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het verhogen van het waterpeil door het afdammen van duikers en het oppompen van water uit de hoofdwatgangen Stitswerderwoldtocht, Gaykumatocht en Polder-Kooitocht, nabij Stitswerd. De aangevraagde activiteiten hebben ten doel verdroging van percelen tegen te gaan door het waterpeil in de watgangen te verhogen met 0,50 m ten opzichte van het voorkomende peil.

Op 20 augustus 2020 heeft het waterschap besloten de gevraagde vergunning te weigeren, besluitnummer Z/20/37018. Tegen deze afwijzing is aanvrager in bezwaar gegaan, zaaknummer Z/20/40533. Naar aanleiding hiervan is onderzocht in hoeverre een minnelijke oplossing tot de mogelijkheden behoort.

In het bezwaarschrift en tijdens het minnelijke traject wat hierop volgde werd het waterschap verzocht om alsnog vergunning te verlenen voor een minder grote peilverhoging, zijnde 0,37 m, in hetzelfde gebied vanaf het moment dat er voldoende water beschikbaar is voor de gewenste peilopzet door de realisatie van de verbinding tussen de Knoltocht en de Polder-Kooitocht. De ingangsdatum van de vergunning voor de gewenste peilverhoging zou dan neerkomen op de datum een dag na de realisatie (oplevering) van de verbinding Knoltocht naar de Polder-Kooitocht. De datum van realisatie van deze verbinding staat op het moment van het opstellen van dit besluit nog niet vast maar de realisatie staat gepland in het eerste kwartaal van 2021. Het waterschap zal te zijner tijd de aanvrager informeren over de oplevering.

Het gewijzigde initiatief is nadat het met het waterschap is doorgesproken door initiatiefnemer op 10 november 2020 besproken met de gemeente Het Hogeland, de eigenaar en wegbeheerder van de Knolweg.

De gemeente Het Hogeland heeft op 2 december 2020 per e-mail aan het waterschap laten weten onder voorwaarden met het gewijzigde initiatief in te kunnen stemmen.

Gezien voorgaande zien wij aanleiding een nieuw besluit te nemen met zaaknummer Z/20/43222. Het besluit van 20 augustus 2020 met zaaknummer Z/20/37018 wordt hiermee vervangen.

## 2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De



uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

*De volgende wetgeving is van toepassing:*

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

*De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:*

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005;
- Beleidsnotitie Water en Ruimte waterschap Noorderzijlvest 2014.

### **3. Overwegingen en besluit**

#### **3.1 Overwegingen**

*Overwegende;*

- dat het op grond van de keur van het waterschap 2009 niet is toegestaan werken te maken, te hebben of te wijzigen in de kernzone van een oppervlaktewaterlichaam zonder vergunning;
- dat het op grond van de keur van het waterschap 2009 niet is toegestaan het voorkomend peil in een oppervlaktewaterlichaam -daaronder mede begrepen de feitelijk voorkomende waterstand- te wijzigen zonder vergunning;
- dat het water wordt beoogd te worden onttrokken aan de hoofdwatgangen Stitswerderwoldtocht, Gaykumatocht en Polder-Kooitocht;
- dat het onttrekken van oppervlaktewater op grond van de keur van het waterschap 2009 meldingsplichtig is boven een hoeveelheid van 10 m<sup>3</sup> per uur en er sprake is van vergunningsplicht bij te onttrekken hoeveelheden boven de 20 m<sup>3</sup> per uur;
- dat de aangevraagde activiteiten jaarlijks plaats gaan vinden in de periode gelegen tussen 1 maart en 1 september in watergangen gelegen in peilgebied De Delthe met een zomerpeil van -1,17 m NAP en een winterpeil van -1,37 m NAP, zoals weergegeven in figuur 1 van dit besluit;
- dat het waterschap, naar verwachting, in het begin van 2021 een nieuwe verbinding gaat realiseren tussen hoofdwatgang Knoltocht en hoofdwatgang Polder-Kooitocht waarmee de aanvoer van water naar de Polder-Kooitocht zal verbeteren en waardoor het onttrekken van water vanuit deze watgang (voor het opzetten van het gewenste peil) naar verwachting mogelijk wordt;
- dat in de beleidsnotitie Ruimte en Water van het waterschap uit 2014 op pagina 39 een droogleggingsnorm voor ontsluitingswegen -zoals de Knolweg- van 0,80 meter is opgenomen;
- dat de wegbeheerder en wegeigenaar, gemeente Het Hogeland, op 2 december 2020 in haar e-mail naar het waterschap heeft aangegeven bij wijze van proef onder de volgende voorwaarden geen bezwaar te hebben tegen een peilverhoging tot 0,80 m onder de bovenkant van het wegdek van de Knolweg:
  - de situatie van weg en berm zal namens de gemeente Het Hogeland worden geschouwd door de toezichthouder Wegen van de gemeente;
  - de gemeente en                      evalueren in november 2021 de situatie, het contact daartoe zal door de gemeente gelegd worden.



- dat de door de gemeente gestelde datum van evaluatie tussen de voor het waterschap niet van belang is voor de gevolgen die de uitkomst van een eerder of later plaatsgevonden evaluatie tussen partijen met zich kunnen brengen voor dit besluit;
- dat wanneer de uitkomsten van de evaluatie -naar de mening van het waterschap- blijken van wateroverlast door het gebruik maken van de vergunning het waterschap er toe kan besluiten het besluit (ambtshalve) te wijzigen dan wel in te trekken;
- dat negatieve effecten op de waterstanden in het beneden en/of bovenstroomse gebied ten gevolge van de snelheid van het opzetten of beëindigen van de peilopzet voorkomen dienen te worden;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

### 3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het afsluiten van 4 duikers en voor het jaarlijks verhogen van het waterpeil in secundaire watergangen tot - 0,80 m NAP in de periode van 1 maart tot 1 september, zoals weergegeven in figuur 1 van dit besluit.
- II. Het besluit van 20 augustus 2020 met het zaaknummer Z/20/37018 te vervangen door dit besluit.
- III. Deze vergunning treedt in werking op de dag na realisatie (oplevering) van de verbinding van de Knoltocht naar de Polder Kooitocht waartoe het waterschap mededeling doet aan de vergunninghouder.
- IV. De geldigheid van deze vergunning (Z/20/43222) vervalt met ingang van de datum waarop voor het betreffende peilgebied een nieuw peilbesluit van kracht wordt.
- V. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- VI. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd zoals weergegeven in figuur 1 van dit besluit.

## **4. Voorschriften**

### 4.1 Algemene Voorschriften

#### *Voorschrift 1, informatievoorziening*

1. De vergunninghouder (of degene die de werken/werkzaamheden namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.



2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

#### *Voorschrift 2, Schade en calamiteiten*

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

#### *Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder*

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

#### *Voorschrift 5, Onderhoud*

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

#### *Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen*

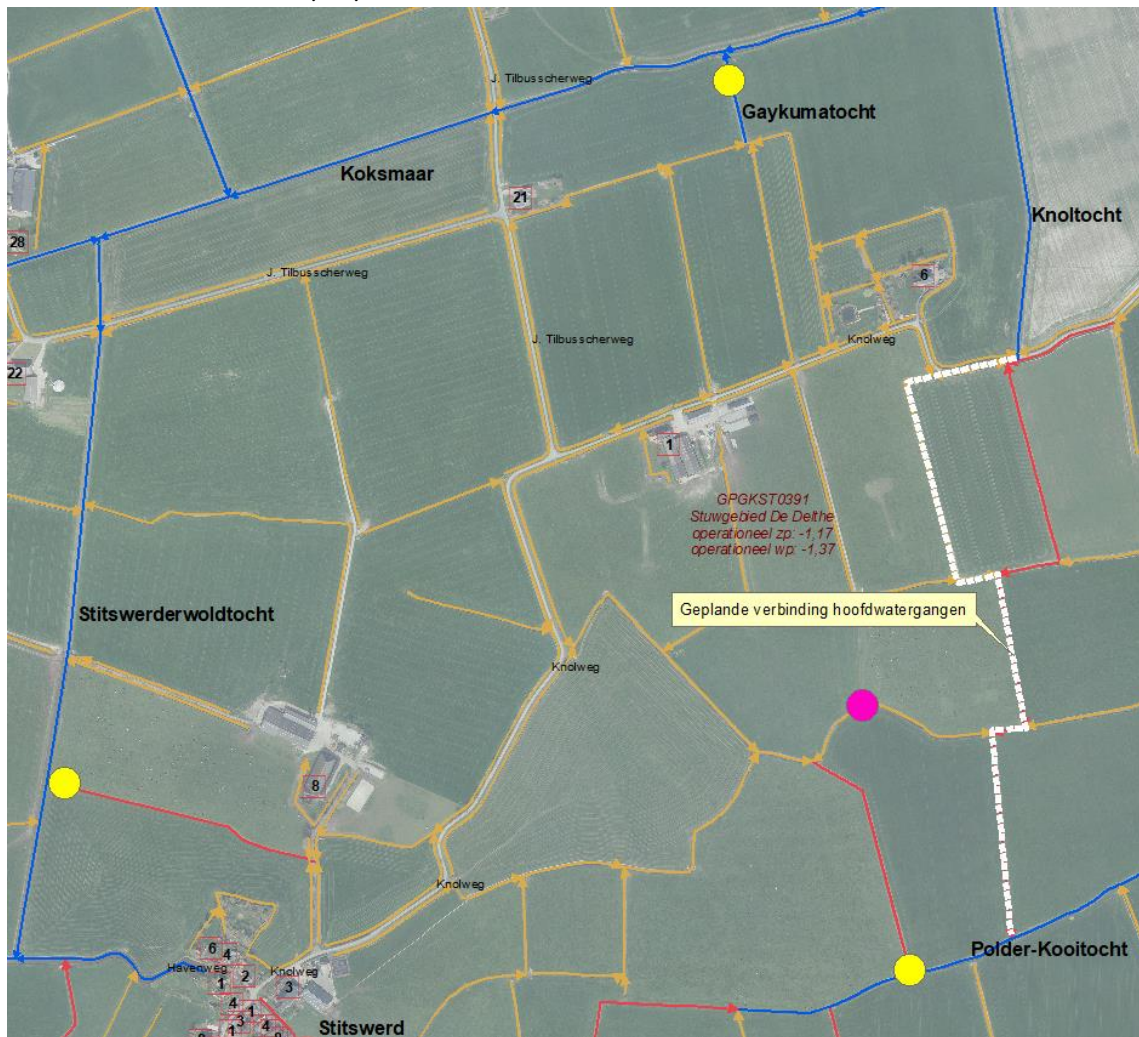
Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

### 4.2 Bijzondere voorschriften

1. De peilopzet mag niet eerder plaatsvinden dan nadat de verbinding tussen de Knoltocht en de Polder-Kooitocht is gerealiseerd.
2. Voor iedere start van de peilopzet dient hiertoe 5 dagen voor aanvang een melding gedaan te worden bij het waterschap door het sturen van een e-mail naar [vergunningen@noorderzijlvest.nl](mailto:vergunningen@noorderzijlvest.nl) met hierin de gewenste startdatum en het besluit-nummer Z/20/43222.
3. De 4 duikers (zoals weergegeven in figuur 1) dienen deugdelijk en afneembaar afgesloten te worden tijdens de periode van peilopzet.
4. Het opzetten van de peilverhoging, te weten het verhogen van het voorkomende peil naar het vergunde peil van (maximaal) -0,80 m NAP, dient geleidelijk plaats te vinden. Het water dient verdeeld over 5 werkdagen onttrokken te worden.
5. Het beëindigen van de peilverhoging, te weten het verlagen van het peil naar het vigerende streefpeil, dient geleidelijk plaats te vinden. Het water dient verdeeld over 5 werkdagen afgevoerd te worden.
6. Vergunninghouder dient de uitkomst(en) van ieder evaluatiegesprek tussen vergunninghouder en de gemeente Het Hogeland zo spoedig mogelijk na afloop per



e-mail te sturen naar [vergunningen@noorderzijlvest.nl](mailto:vergunningen@noorderzijlvest.nl) onder vermelding van het besluitnummer Z/20/43222.



**Figuur 1.**

*Gele stippen zijn af te sluiten duikers en onttrekkingslocaties*

*Roze stip is af te sluiten duiker.*

## 5. Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden opnieuw gedurende zes weken een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen.

Aangezien dit besluit moet worden gezien als een vervangend besluit in de zin van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht, worden de reeds ingediende bezwaren geacht mede te zijn gericht tegen dit besluit, tenzij deze worden ingetrokken.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.





## Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen.

Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

## 6. Mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning;

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

## Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

## Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

## 7. Ondertekening

Groningen, 21 december 2020

Namens het Dagelijks Bestuur van  
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,  
manager Watersystemen en Waterveiligheid