



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 10 januari 2020 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het uitvoeren van 3 gestuurde boringen die het Damsterdiep en de zuidelijker gelegen regionale kering te Appingedam kruisen:



De aangevraagde activiteiten maken onderdeel uit van het project “watervoorziening noordoost Groningen”. Middels een paraplu vergunning, d.d. 05 december 2019 met zaaknummer Z/19/027852 is al een groot deel van de voorziene werken van kaders voorzien waarbinnen de verschillende aannemers vrijelijk kunnen opereren op voorwaarde dat ze zich aan de voorschriften in die vergunning houden. Over de werkzaamheden die buiten voornoemde kaders vallen wordt in aparte vergunningverleningstrajecten beschikt. Zo ook deze.



De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/20/033608 en omvat de volgende stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 4876413, geen onderdeel uitmakend van deze beschikking;
- Ontwerpnotitie vergunningaanvraag Keur/Waterwet – afwijking kaders vergunning Z/19/027852, d.d. 9 januari 2020 van Rotterdam Engineering met kenmerk RS17017-08-N27-0, geen onderdeel uitmakend van deze beschikking;
- Werkmethodebeschrijving boringen Lot 4 HDD boringen waterleidingen (2x) en datakabel (1x) – Appingedam, d.d. 23 december 2019 van Rotterdam Engineering met rapportnummer RS17017-08-R01, onderdeel uitmakend van deze beschikking;
- Mailwisseling tussen Rotterdam Engineering en Noorderzijlvest met betrekking tot de vergunningaanvraag, geen onderdeel uitmakend van deze beschikking.

Uit de vergunningaanvraag blijkt dat het de wens is om de regionale kering ten zuiden van het Damsterdiep op een diepte van 7 meter te kruisen ter hoogte van het adres Energieweg 7 te Appingedam ten behoeve van de aanleg van een datakabel + 2 drinkwatertransportleidingen DN500. Daarover is voor het indienen van de vergunningaanvraag al afstemming gezocht met Noorderzijlvest.

Wat onderhavige gestuurde boring zo bijzonder maakt is het feit dat er niet helemaal aan de eisen vanuit de NEN 3650-serie voldaan kan worden betreffende het kruisen van een regionale kering op minimaal 10 meter onder de regionale kering door.

De eis dat er ter plaatse van de kruin van de waterkering tenminste 10 meter gronddekking boven de boring aanwezig moet zijn, is gebaseerd op het feit dat de kans op beschadiging door derden daarmee vrijwel geheel kan worden uitgesloten. Bij een geringere gronddekking dan 10 meter nemen de risicomijdende merites (waarden) van deze kruisingsmethode snel af.

In dit geval kan de boring de waterkering alleen op minimaal 10 meter kruisen als de boring zou worden verlengd. Echter, de op de boordiepte aanwezige kleisoort, te weten potklei, is lastig om in te boren. Bij langere boringen nemen de uitvoeringsrisico's toe.

De NEN 3650- serie geeft aan dat ingeval de minimale gronddekking niet realiseerbaar is, deze onder toepassing van bepaalde maatregelen mag worden gereduceerd. Deze maatregelen en de te bereiken reductie zijn samengevat in tabel 7 van NEN 3651:2012. Uit tabel 7 blijkt dat de minimaal benodigde gronddekking met betrekking tot een boezemwaterkering in combinatie met een lagedrukvloeistofleiding 3 meter is. Verder blijkt uit deze tabel dat de mediumvoerende leiding in dat geval in een mantelbuis moet worden gelegd om risico's ten aanzien van het functioneren van de waterkering te vermijden.

In dit geval heeft de aanvrager aangetoond dat bij kruising van de waterkering op een geringere diepte, namelijk 7 meter, geen risico's zijn te verwachten en toepassing van een mantelbuis daarom achterwege kan worden gelaten.



2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wetgeving is van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010, 2012 en 2019;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

3. Overwegingen en besluit

3.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat met de boringen de hoofdwatgangen Damsterdiep en Eelwerdertocht, een aantal schouw- en overige watgangen en een regionale (boezem)waterkering wordt gekruist;
- dat de regionale kering aan de zuidzijde van het Damsterdiep ter hoogte van het adres Energieweg 7 te Appingedam op ca 100 meter afstand van het Damsterdiep ligt;
- dat de regionale kering ter plaatse een zogeheten “verheelde” kering betreft, inhoudende dat het achterliggende-, en in dit geval ook het omliggende, maaiveld boven het maatgevende hoogwaterpeil gelegen is;
- dat de geboorde leiding, door het toepassen van de relatieve sterkte-eis, sterker is dan de leiding in de aansluitende veldstrekkingen, inhoudende dat de kans op leidingfalen ter plaatse van de boring vrijwel nihil is;
- dat er in de laatste 100 meter van de boring zowel de boorvloei-stofdruk als ook de boorsnelheid gereduceerd wordt om het risico op een blow out te mitigeren;



- dat na een uitgebreide analyse van de grondwaterstanden en stijghoogten ten behoeve van de risico's op kwel geconcludeerd is dat er geen risico op kwel is;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. De gevraagde vergunning aan c.q. diens rechtverkrijgenden te verlenen inzake het uitvoeren van drie gestuurde boringen ter hoogte van de Energieweg 7 te Appingedam waarbij de hoofdwatgangen Damsterdiep en Eelwerdertocht, een aantal schouw- en overige watgangen en een regionale (boezem)waterkering wordt gekruist.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de Werkmethodebeschrijving boringen Lot 4 HDD boringen waterleidingen (2x) en datakabel (1x) – Appingedam, d.d. 23 december 2019 van Rotterdam Engineering met rapportnummer RS17017-08-R01.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.



Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

Geen.

5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?



Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 19 februari 2020 tot en met 31 maart 2020 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.



Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

6. Ondertekening

Groningen, 18 februari 2020

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid