



## 1. Inleiding

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 17 juli 2019 een vergunning verleend aan \_\_\_\_\_ voor het onttrekken van oppervlaktewater en voor het plaatsen van een stuw. Het zaaknummer van het besluit van 17 juli 2019 is Z/19/025608 (verder te noemen: het besluit).

Wij zien aanleiding het besluit te vervangen. Daartoe geldt het volgende.

De activiteiten inhoudende het onttrekken van oppervlaktewater uit de hoofdwatengang Poldertocht en het besproeien van de velden -via en vanuit de ten westen van de voetbalvelden gelegen sloot- hebben in het verleden zonder vergunning plaats gevonden. De peilbeheerder van het waterschap heeft de voetbalvereniging aangespoord om vergunning aan te vragen. Dit heeft geresulteerd in het besluit.

Tegen het besluit zijn twee bezwaarschriften ingediend bij brief d.d. 19 augustus 2019 en d.d. 27 augustus 2019. Naar aanleiding hiervan is onderzocht in hoeverre een minnelijke oplossing tot de mogelijkheden behoort.

Daartoe is een alternatief voorgelegd aan de vergunninghouder en de bezwaarmakers, inhoudende de verbreding van de doorgang van de bestaande stuw, alsmede de locatie en plaatsing van de nieuwe stuw. Zowel vergunninghouder als de bezwaarmakers hebben aangegeven zich in de bedachte oplossing te kunnen vinden. Separaat heeft het waterschap contact gezocht met de gemeente Het Hogeland omdat de voetbalvereniging is gesitueerd op gronden in eigendom van de gemeente en er onderhoudsconsequenties kunnen zijn die voortvloeien uit de eisen van waterbeheer. Ook zou er mogelijk sprake kunnen zijn van een benodigde vergunning op grond van Wabo.

Op 4 maart 2020 heeft het waterschap een schrijven ontvangen van de gemeente Het Hogeland, gedattekend 3 maart 2020, kenmerk ZHHL017181, welke praktische invulling geeft aan het besproken alternatief, onder meer door het houden van toezicht door de gemeente op de uitvoering van werkzaamheden en door het maken van afspraken tussen de gemeente en de voetbalvereniging omtrent het onderhoud nabij de beide stuwen om de doorstroming van (overtollig) water te garanderen.

Gezien voorgaande zien wij thans aanleiding een nieuw besluit te nemen met zaaknummer Z/20/034836. Het besluit van 17 juli 2019 met zaaknummer Z/19/025608 wordt hiermee vervangen.

## 2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten.



Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van het initiatief aan de doelstellingen van het waterbeheer.

*De volgende wetgeving is van toepassing:*

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

*De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:*

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010, 2012 en 2019;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

### **3. Overwegingen en besluit**

#### **3.1 Overwegingen**

*Overwegende;*

- dat de onttrekking van het oppervlaktewater vanuit de Poldertocht van geringe omvang is en dat een dergelijke activiteit op grond van een beleidswijziging in de nabije toekomst vanaf een hoeveelheid van 10 kuub of meer per uur valt onder algemene regels in plaats van onder de vergunningplicht van de huidige keur van het waterschap 2009 en dat deze activiteit vooruitlopend op deze beleidswijziging in dit nieuwe besluit behandeld wordt als melding in hoofdstuk 5 van dit besluit;
- dat er na tussenkomst van het waterschap met vergunninghouder en de gemeente afgesproken is dat er een bestaande stuw dient te worden aangepast conform de schets van het waterschap, zie figuur 1;
- dat er na tussenkomst van het waterschap met vergunninghouder en de gemeente is afgesproken dat er een nieuwe stuw dient te worden aangelegd conform de schets van het waterschap, zie figuur 1;
- dat de werkzaamheden aangaande de stuwen worden uitgevoerd in een oppervlaktewaterlichaam gelegen ten westen van de voetbalvelden en binnen Peilgebied GPGKST 6212, met een winter- en zomerpeil van -0,55 m NAP;
- dat de aan te passen stuw en de te plaatsen stuw in de gewenste situatie gesitueerd zijn in de kernzone van een oppervlaktewaterlichaam (de ten westen van de voetbalvelden gelegen sloot) welke ook water van derden afvoert;
- dat het op grond van de keur van het waterschap 2009 niet is toegestaan werken te maken, te hebben of te wijzigen in de kernzone van een oppervlaktewaterlichaam zonder vergunning;
- dat het op grond van de keur van het waterschap 2009 niet is toegestaan het voorkomend peil in een oppervlaktewaterlichaam -daaronder mede begrepen de feitelijk voorkomende waterstand- te wijzigen zonder vergunning;
- dat de voorschriften in dit besluit beogen het initiatief toe te staan waarbij de afvoerfunctie van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;



- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

### 3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het aanpassen van een stuw, het plaatsen van een stuw en voor het wijzigen van het waterpeil tussen deze stuwen in een oppervlaktewaterlichaam gelegen nabij Westervalle 2a te Warffum.
- II. De vergunning d.d. 17 juli 2019 met het zaaknummer Z/19/25608 te vervangen door dit besluit.
- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- IV. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de bij dit besluit gevoegde overzichtstekening met kenmerk Z/20/034836.

## **4. Voorschriften**

### 4.1 Algemene Voorschriften

#### *Voorschrift 1, informatievoorziening*

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

#### *Voorschrift 2, Start en afronding*

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar [vergunningen@noorderzijlvest.nl](mailto:vergunningen@noorderzijlvest.nl)
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.



*Voorschrift 3, Schade en calamiteiten*

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

*Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder*

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

*Voorschrift 5, Onderhoud*

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

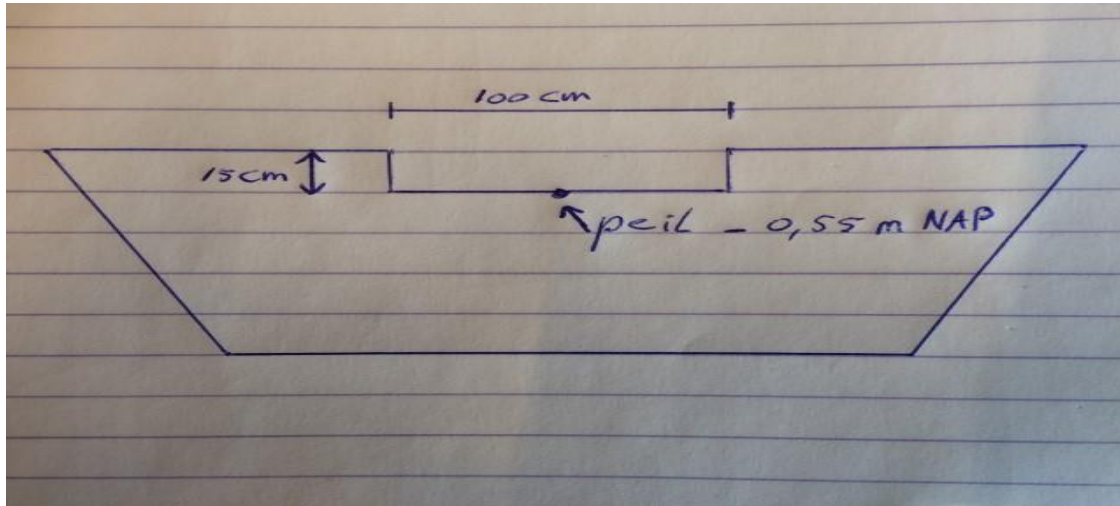
*Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen*

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.



#### 4.2 Bijzondere voorschriften

1. De bestaande stuw en de te plaatsen stuw dienen respectievelijk aangepast en aangelegd te worden conform de principeschets zoals weergegeven in figuur 1 van dit besluit.



Figuur 1; principeschets stuwen

2. De bovenzijde van de beide stuwen dient respectievelijk aangepast, aangelegd en gehouden te worden op een hoogte van -0,55 m NAP;
3. Vergunninghouder dient de 1 meter brede doorstroomopeningen van de stuwen permanent vrij te houden van riet, drijvend vuil of andere obstakels;

#### 5. Melding onttrekking oppervlaktewater

##### Regels onttrekking oppervlaktewater:

1. De onttrekking van het oppervlaktewater mag uitsluitend plaatsvinden in de zomermaanden, zijnde de periode tussen 1 april en 1 oktober.
2. Aanvrager dient minimaal 48 uur voor de daadwerkelijke onttrekking telefonisch melding te doen aan het waterschap.
3. Het onttrekkingspunt dient aan de boven- en onderzijde van het talud met een paal te worden gemarkeerd
4. De pompinstallatie en bijbehorende slangen en leidingen dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er geen lekkage kan ontstaan;
5. Ter plaatse van het onttrekkingspunt mag geen erosie of uitspoeling van het talud optreden.
6. Het dagelijks bestuur kan, als er sprake is van een calamiteit, een algeheel verbod afkondigen om water te onttrekken uit oppervlaktewaterlichamen. Het dagelijks bestuur maakt op de daartoe aangewezen wijze bekend wanneer het ingestelde verbod opgeheven wordt.
7. Aanwijzingen van de waterbeheerder dienen te worden opgevolgd.

##### Meldingsvereisten onttrekking oppervlaktewater:

De melding aan het waterschap omvat:

- naam- en adresgegevens van vergunninghouder;
- telefoonnummer contactpersoon;
- de onttrekkingslocatie;
- de maximale pompcapaciteit per uur van de te gebruiken pompinstallatie;
- de verwachte start van de onttrekking en de beoogde tijdsduur van de onttrekking.



## 6. Rechtsmiddelen

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden opnieuw gedurende zes weken een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen.

Aangezien dit besluit moet worden gezien als een vervangend besluit in de zin van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht, worden de reeds ingediende bezwaren geacht mede te zijn gericht tegen dit besluit, tenzij deze worden ingetrokken.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

### Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen.

Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

## 7. Mededelingen

### Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

### Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.



### **Rechtsopvolging**

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

### **6. Ondertekening**

Groningen, 23 maart 2020

Namens het Dagelijks Bestuur van  
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,  
manager Watersystemen en Waterveiligheid