



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 24 september 2019 van _____ een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het graven van watergangen, het verwijderen van drainage en het aanleggen van een afrit nabij Hoogwatum 2 te Bierum. Ter plaatse is het project *Dubbele dijk* gerealiseerd waarbij een tweede dijk landinwaarts achter de bestaande zeedijk is aangelegd. Om het gebied tussen de twee dijken te kunnen beheren zijn de aangevraagde activiteiten wenselijk.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/19/028172 en omvat de volgende stukken:

- [OLO] Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 2473755;
- [Provincie Groningen] Memo *Vergunningsaanvraag* van S.D. Fransen, d.d. 17 september;
- [Heldergroen Advies] Tekening *Uitgangssituatie tussengebied*, d.d. september 2019;

Op 27 september 2019 heeft het waterschap (de heer E. IJendoorn) de aanvraag besproken met provincie Groningen (de heer Fransen). In de aanvraag en de daarbij horende stukken wordt tevens melding gemaakt van het uitdiepen van een bestaande sloot en het aanleggen van een duiker tussen het noordelijke en het zuidelijke deel, alsmede het beheer van het gebied tussen de randsloten en de dijken. Deze werkzaamheden maken evenwel geen onderdeel uit van de aanvraag en maken derhalve geen onderdeel uit van deze vergunning.

Op 25 maart 2020 heeft de aanvrager (mevrouw M. Onwezen) per mail aan het waterschap (de heer E. IJendoorn) laten weten de oprit in het zuidelijke pand uit de aanvraag te halen. Realisatie van de oprit maakt derhalve geen onderdeel uit van deze vergunning.

Op 14 april 2020 heeft het waterschap in aanvulling op de aanvraag een melding ontvangen:

- [Provincie Groningen] Melding K. Siegers, d.d. 14 april 2020.

Hierin wordt nader toegelicht hoe in het noordelijke pand van het dubbele dijk gebied drainage vlak onder het maaiveld wordt verwijderd en afgevoerd en hoe het gebied geschikt gemaakt wordt voor landbouwkundige werkzaamheden. Hiermee heeft het waterschap voldoende informatie om de vergunning op te stellen.

2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.



Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wetgeving is van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010, 2012 en 2019;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

3. Overwegingen en besluit

3.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat het gebied tussen de dijken in zijn geheel als beschermingszone van de primaire waterkering is bestemd;
- dat nieuwe watergangen worden gegraven om het gebied beter te kunnen ontwateren;
- dat voor ontwatering van het gebied tevens gebruik wordt gemaakt van bestaande watergangen die daartoe worden gemaaid en gebaggerd waarvoor de vergunningplicht niet geldt;
- dat het maaiveld in het tussengebied is afgegraven om met de vrijkomende grond de nieuw aangelegde dijk te bekleden;
- dat de aanwezige drainage door het afgraven nu te dicht onder het maaiveld ligt zodat het land niet kan worden geploegd;
- dat de drainage in het noordelijke pand daarom wordt verwijderd waarna het maaiveld op afwatering richting de watergangen wordt afgewerkt;
- dat het graven van de watergangen en het egaliseren en op afschot leggen van het land relatief kleine ingrepen betreffen die niet van invloed worden geacht te zijn op het functioneren van de dijklichamen c.q. het beheren daarvan;
- dat de werkwijze zoals omschreven in de aanvraag niet in strijd is met de door het waterschap afgegeven Richtlijnen voor benutting van de beschermingszone dubbele dijk, d.d. 23 januari 2019;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen;



- dat op termijn een verbindingsduiker tussen het noordelijke en het zuidelijke deel zal worden gelegd en vanuit het lager gelegen zuidelijke deel een getijdeduiker waarmee verbinding met de zee wordt gerealiseerd;
- dat de oprit in het zuidelijke pand waarschijnlijk op termijn wenselijk is;
- dat voor de oprit, de verbindingsduiker en de getijdeduiker later separaat vergunningen zullen worden aangevraagd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor diverse werkzaamheden in het dubbele dijk gebied nabij Hoogwatum 2 te Bierum. De werkzaamheden betreffen het graven van watergangen, het verwijderen van drainage in het noordelijke pand en het geschikt maken van het noordelijk pand voor landbouwkundige werkzaamheden.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken met uitzondering van de in hoofdstuk 1 genoemde onderdelen die uit de aanvraag zijn terug getrokken.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
2. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.



Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

4.2 Bijzondere voorschriften

1. De vergunninghouder voorkomt dat het waterkerende vermogen van de dijken in het geding komt. Hij zorgt dat de hoogte en de stabiliteit van de dijken tijdens de uitvoering en na het gereedkomen van het werk voortdurend zijn gewaarborgd.
2. Het uitvoeren van werkzaamheden door of namens het waterschap mag niet worden belemmerd. Om hinder te voorkomen dient de vergunninghouder werkzaamheden die worden uitgevoerd vóór 1 juni 2020 af te stemmen met aannemerscombinatie Ommelanderdiek.
3. Transport via de onderhoudsweg van de waterkering vindt alleen plaats na instemming van de heer H. Rijploeg van de afdeling Beheer en Onderhoud van het waterschap.

Dam met duiker

1. In de watergangen langs de VKA-strook mogen dammen met duikers worden gerealiseerd ter plaatse van de aansluiting van de nieuwe watergangen op bestaande watergangen.
2. De dammen dienen te worden voorzien van ronde duikers met een diameter van minimaal 300 mm die gelegd worden met ca. 10% lucht ten opzichte van het regulier voorkomende waterpeil in het gebied.
3. De duikers dienen zonder knikpunten en bochten te worden gelegd en zodanig dat deze niet kunnen vervormen of verzakken.
4. De as van de duiker dient in het midden van de nieuwe watergang te worden aangelegd.
5. Aan weerszijden van de dam dienen ofwel taluds te worden aangebracht in de verhouding van 1:1 (of minder steil) of damleggers te worden aangebracht.

5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?



Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 29 april 2020 tot en met 9 juni 2020 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.



Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

6. Ondertekening

Groningen, 28 april 2020

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Len van Rosmalen,
manager Waterveiligheid & Watersysteem