



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 3 augustus 2020 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het plaatsen van hydrofoons in diverse watergangen tussen het Lauwersmeer en het Groote Diep. De aangevraagde activiteiten hebben ten doel het kunnen monitoren van vismigratie.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/20/39614 en omvat de volgende voor het besluit relevante stukken:

- Email van aanvrager, ontvangen op 3 augustus 2020, inhoudende een verzoek om vergunning inclusief document "Vergunningsaanvraag VEMCO-receiver installatie".

2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wetgeving is van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010, 2012 en 2019;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.



3. Overwegingen en besluit

3.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in de kern- en beschermingszones van de primaire watergangen Groote Diep, Oude Diep, Peizerdiep, Matsloot, Koningsdiep, Hoendiep, Lettelberterdiep, Wolddiep, Aduarderdiep, Van Starkenborghkanaal, Kommerzijlsterdiep en Reitdiep;
- dat de kern- en/of beschermingszone van hoofdwatergangen niet gekoppeld is aan de eigendomssituatie ter plaatse;
- dat het onderhoud van de hoofdwatergangen uitgevoerd wordt door/namens het waterschap;
- dat de hydrofoons en de voorgestelde uitvoeringswijze van plaatsing en bevestiging kan conflicteren met de praktische uitvoering van het onderhoud door het waterschap ter plaatse en derhalve mogelijk kan leiden tot schade aan de hydrofoons enerzijds en een minder efficiënt onderhoud van het watersysteem ter plaatse anderzijds;
- dat het plaatsen en hebben van de hydrofoons geheel voor risico van de aanvrager komt;
- dat de plaatsing van de hydrofoons (en hulpmaterialen?) en het gebruik ervan niet mag conflicteren met de uitoefening van de taakstelling van het waterschap, inhoudende dat de werkzaamheden niet mogen leiden tot een belemmering van toegang of het niet of verminderd kunnen uitvoeren van beheer en onderhoudswerkzaamheden ter plaatse van de vergunde werken zoals bijvoorbeeld baggeren, muskus- en beverratbestrijding, beschoeien, klepelen of maaikorven van de watergangen, alsook snoeiwerkzaamheden en het maaien van de onderhoudspaden, al dan niet met behulp van voertuigen en zwaar materieel;
- dat ingevolge artikel 3.1.2, onder g, 4e lid van de Keur van het waterschap het betreden van onderhoudspaden door personen, anders dan als rechthebbende, niet verboden is voor zover deze personen geen gebruik maken van gemotoriseerde voertuigen en er geen verbodsbepaling namens het Dagelijks Bestuur van het waterschap aanwezig is;
- dat het waterschap geen privaatrechtelijke toestemming kan geven voor het gebruik van watergangen, onderhoudspaden of waterkeringen, in de zin van het plaatsen van dataloggers en hulpmaterialen werken/markeringen, waar het gronden betreft in eigendom van derden of waar het gronden in eigendom van het waterschap betreft welke belast zijn met een zakelijk recht van derden;
- dat het profiel van de hoofdwatergangen niet zal veranderen door de te plaatsen dataloggers en hulpmaterialen;
- dat ter plaatse van de wateren, waarin de werken/werkzaamheden worden uitgevoerd, waterschap Noorderzijlvest vaarwegbeheerder is voor de recreatievaart;
- dat de recreatievaart ter plaatse van de gewenste hydrofoons (en hulpmaterialen) geen hinder mag ondervinden van deze werken;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.



3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

Aan

- I. c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het plaatsen van hydrofoons in diverse watergangen tussen het Lauwersmeer en het Groote Diep.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving.
 - Voor de werkzaamheden welke ten noorden van het Van Starckenborghkanaal worden uitgevoerd dient contact te worden opgenomen met de uitvoerder ter plaatse dhr. Buitenwerf. Dit kan telefonisch via 050-304 82 93 of via een email naar b.buitenwerf@noorderzijlvest.nl.
 - Voor de werkzaamheden welke ten zuiden van het Van Starckenborghkanaal worden uitgevoerd dient contact te worden opgenomen met de uitvoerder ter plaatse dhr. Nijhof. Dit kan telefonisch via 050-304 88 82 of via een email naar m.nijhof@noorderzijlvest.nl.
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.



3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

1. Van de te plaatsen hydrofoons (en hulpmaterialen) dienen voorafgaand aan de plaatsing, van elke meetlocatie, de coördinaten en een locatiefoto ingeleverd te worden bij de uitvoerder van het waterschap welke belast is met het onderhoud ter plaatse, door middel van een email aan de in voorschrift 2 genoemde uitvoerders.
2. Iedere meetlocatie dient duidelijk blijvend gemarkeerd te worden door vergunninghouder teneinde beschadiging door uit te voeren onderhoud van de watergangen en/of taluds te voorkomen. Hiertoe dient vergunninghouder ter plaatse van de verankeringsplaats in de oever een Azobe-paal met geel geverfde kop te plaatsen welke 1,50 m boven het verankeringspunt in de oever uitsteekt.
3. De geplastificeerde staalkabels waarmee de hydrofoons aan het verankeringspunt in de oever worden verbonden dienen dusdanig geplaatst en gehouden te worden dat de -al dan niet gemotoriseerde- recreatievaart ter plaatse geen hinder kan ondervinden, hiertoe dienen de staalkabels het profiel van de watergang te volgen vanaf de hydrofoon tot aan het verankeringspunt.
4. De verankeringspunten (met Azobe-markeringspaal) dienen op de waterlijn aangelegd te worden.
5. Het waterschap of haar uitvoerende contractpartners dienen te allen tijde vrije toegang te houden tot de watergangen, onderhoudspaden en waterkeringen teneinde beheers- en onderhoudsmaatregelen te kunnen uitvoeren in de breedste zin des woords.
6. De waterafvoer c.q. -toevoer mag tijdens de uitvoering van de werkzaamheden, en na het gereedkomen ervan, niet worden belemmerd.
7. Wanneer vergunninghouder nieuwe locaties wenst in te richten of in de uitvoering wenst af te wijken van de in hoofdstuk 4.2 van dit besluit gestelde voorschriften dient vergunninghouder de nieuwe locaties c.q. alternatieve uitvoeringswijze ter goedkeuring voor te leggen aan de eerder genoemde uitvoerders van het waterschap, de uitvoerders van het waterschap hebben hierin het laatste woord.



5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 21 augustus 2020 tot en met 1 oktober 2020 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

**Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

II. Overige mededelingen**Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning**

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.



6. Ondertekening

Groningen, 20 augustus 2020

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid