



## 1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 31 augustus 2020 van \_\_\_\_\_ een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het plaatsen van tijdelijke pompinstallaties en het graven van sloten in het dubbele dijk gebied nabij Hoogwatum. De aangevraagde activiteiten hebben ten doel de waterhuishouding in het gebied tussen de dijken te beheersen.



Figuur 1: Overzichtstekening

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/20/040258 en omvat de volgende voor het besluit relevante stukken:

- [RWS, IPO en UvW] Aanvraagformulier watervergunning d.d. 31-8-2020;
- [Provincie Groningen] Memo Waterbeheersing tussengebied, d.d. 21-01-2021;
- [Provincie Groningen] Tekening Locatie Pompen, tek.nr. PL5220212, d.d. 1-2-2021;
- [Loon- & Grondverzetbedrijf Wieringa B.V.] Overzichtstekening gegraven sloot in het noordelijkste deel van het noordelijk pand, ongenummerd en evenmin voorzien van een datum, opgenomen in bijlage 1 van deze vergunning.



## 2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

*De volgende wetgeving is van toepassing:*

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

*De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:*

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

## 3. Overwegingen en besluit

### 3.1 Overwegingen

*Overwegende;*

- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in de kern- en beschermingszone van de primaire waterkering;
- dat op basis van de Keur van waterschap Noorderzijlvest uit 2009 een watervergunning is vereist voor het uitvoeren van werkzaamheden en het plaatsen van werken in deze zones;
- dat het graven van de sloten waarvoor vergunning wordt gevraagd reeds is uitgevoerd, zodat de aanvraag om een vergunning kan worden beschouwd als een verzoek tot legalisatie;
- dat de gegraven sloten destijds in de zomer van 2020 informeel zijn afgestemd met het waterschap en de wijze van uitvoering door het waterschap akkoord is bevonden;
- dat er nog geen vaste peilregulerende kunstwerken in het dubbele dijk gebied aanwezig zijn om de waterhuishouding te beheersen;
- dat sinds de realisatie van de binnenste waterkering er daarom in het gebied tussen de dijken geen aan- en afvoer van oppervlaktewater mogelijk is;



- dat het wenselijk is om waterafvoermogelijkheden te realiseren waarmee kan worden voorkomen dat het waterpeil stijgt in het gebied tussen de dijken;
- dat hiervoor vaste kunstwerken zijn voorzien, te weten een getijdeduiker in de dijk tussen het zuidelijke pand en de Eems en een verbindingsduiker tussen het zuidelijke en het noordelijke pand;
- dat realisatie van deze vaste peilregulerende kunstwerken nog in de ontwerpfase zit en er dus een tijdelijke oplossing nodig is om de waterhuishouding in het gebied tussen de dijken te kunnen beheersen;
- dat overtollig water uit het gebied tussen de dijken bij voorkeur buitendijks op de Eems wordt gebracht in plaats van binnendijks, omdat het water dan slechts één keer hoeft te worden verpompt;
- dat deze oplossing meer voorbereiding vraagt, omdat de pompslangen daarbij de onderhoudsweg van de zeedijk zouden moeten kruisen en ze op het buitentalud overrijdbaar moeten zijn en verwijderbaar bij de verwachting van hoog water en golven op de Eems;
- dat ondertussen overtollig water uit het gebied tussen de dijken daarom nu eerst tijdelijk middels een pomp en via slangen zowel in het zuidelijke als in het noordelijke pand over de binnenliggende dijk in de daarachter gelegen hoofdwatertgangen worden gepompt;
- dat het extra waterbezwaar via de hoofdwatertgangen richting de zee-gemalen wordt getransporteerd;
- dat de stroomrichting van deze hoofdwatertgangen rond het aanbreken van het voorjaar wordt gewijzigd en er zoet water wordt aangevoerd via de hoofdwatertgangen richting de peilgebieden langs de primaire waterkering teneinde verzilting in deze gebieden zoveel mogelijk tegen te gaan;
- het brengen van water uit het gebied tussen de dijken op de binnendijks gelegen hoofdwatertgangen daarom alleen kan worden toegestaan als het te verpompen water niet zouter is dan het water in de binnendijks gelegen hoofdwatertgangen;
- dat het lozen van water uit het gebied tussen de dijken op de Eems dus op korte termijn, vóór het aanbreken van het voorjaar, uitgewerkt zal moeten zijn;
- dat de aanvrager heeft verzocht om de sloten in het noordelijke pand op een waterpeil van -1,4 m NAP te willen houden hetgeen overeenkomt met het waterpeil dat het tussengebied ter plaatse voorheen in de winter ook had;
- dat de aanvrager op 24 februari 2021 heeft laten weten de sloten in het zuidelijke pand op een waterpeil van -1,2 m NAP te willen houden en dat dit iets hoger is dan het waterpeil in het noordelijke pand omdat de maaiveldhoogte ook niet helemaal gelijk is;
- dat samenvattend deze vergunning, naast het graven van sloten in het tussengebied, nu dus alleen het pompen van overtollig water uit het gebied tussen de dijken op de achter de binnenliggende dijk gelegen hoofdwatertgangen betreft, dat dit alleen is toegestaan zolang het te verpompen water niet zouter is dan het ontvangende water waarbij het waterschap aan de provincie aangeeft het verpompen te beëindigen zodra het constateert dat het zoutgehalte hoger is, en dat voor realisatie van de lozingsvoorzieningen op de Eems later een nieuwe watervergunning zal moeten worden aangevraagd;
- dat de locatie van de pompen en slangen in afstemming met het waterschap zodanig is gekozen dat de gevolgen voor het functioneren van het watersysteem minimaal en daarmee acceptabel zijn;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.



Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.

### 3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het plaatsen van tijdelijke pompinstallaties, het verpompen van water en het graven van sloten in het dubbele dijk gebied nabij Hoogwatum.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.

## **4. Voorschriften**

### 4.1 Algemene Voorschriften

#### *Voorschrift 1, informatievoorziening*

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

#### *Voorschrift 2, Start en afronding*

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar [vergunningen@noorderzijlvest.nl](mailto:vergunningen@noorderzijlvest.nl)
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

*Voorschrift 3, Schade en calamiteiten*

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

*Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder*

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

*Voorschrift 5, Onderhoud*

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

*Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen*

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

1. Het waterpeil in het noordelijke pand wordt op een peil van -1,40 m NAP gehouden.
2. Het waterpeil in het zuidelijke pand wordt op een peil van -1,20 m NAP gehouden.
3. Via de tijdelijke pompinstallaties mag, zolang het zoutgehalte van het verpompte water lager of gelijk is dan het zoutgehalte van het ontvangende water, tot omstreeks 15 maart 2021 water uit het binnengebied op het binnendijs gelegen watersysteem worden gebracht.
4. Het verpompen van water op het binnendijs gelegen watersysteem stopt onmiddellijk nadat het waterschap melding tot de noodzaak daarvan aangeeft.
5. Uiterlijk twee weken na het beëindigen van het verpompen van water op het binnendijs gelegen watersysteem dienen de tijdelijke pompinstallaties van de binnenste waterkering te zijn verwijderd.
6. Onverhoopte beschadigingen aan de bekleding van waterkeringen of het profiel van hoofdwatgangen worden onmiddellijk hersteld.
7. Uiterlijk 31 maart 2021 dienen de tijdelijke pompinstallaties te zijn gerealiseerd om het water uit het tussengebied buitendijs in de Eems te lozen.



## 5. Mededelingen

### I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 3 maart 2021 tot en met 13 april 2021 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

#### **Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?**

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website [www.noorderzijlvest.nl/bezwaar](http://www.noorderzijlvest.nl/bezwaar) U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.



**Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

**II. Overige mededelingen****Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning**

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

**Inspanningsverplichting**

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

**Rechtsopvolging**

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

**6. Ondertekening**

Groningen, 2 maart 2021

Namens het Dagelijks Bestuur van  
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,  
manager Watersystemen en Waterveiligheid



### Bijlage 1: Overzichtstekening met de gegraven sloot

