



1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 9 juni 2020 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het realiseren van een vaarverbinding vanaf diverse woningen aan de Meerweg naar het Paterswoldsemeer waarbij nevenvoorzieningen worden aangelegd en verwijderd. Blijkens het aanvraagformulier is de aanvraag door ingediend namens de volgende bewoners/initiatiefnemers:

De aangevraagde activiteiten hebben ten doel een doorvaart naar het Paterswoldsemeer te realiseren vanaf de genoemde woningen.

De behandeling van de aanvraag is, in goed overleg met aanvrager, meermaals opgeschort om een compleet beeld te krijgen van de aanvraag, de mogelijke effecten van het initiatief en eventueel hieruit voortvloeiende mitigerende maatregelen. De meeste recente opschorting van de behandeltermijn van de aanvraag is op 19 februari 2021 per e-mail aan aanvrager kenbaar gemaakt. De termijn voor het aanleveren van aanvullende gegevens is toen verlengd tot 15 april 2021.

De laatst nog ontbrekende aanvullende gegevens waar het waterschap om verzocht, zijn op 7 en 8 april 2021 door aanvrager per e-mail aangeleverd en zijn opgenomen in onderstaande opsomming van relevante stukken. Op resp. 8 en 9 april 2021 heeft het waterschap aan zowel aanvrager als aan de eigenaar van het kadastrale perceel, bekend als gemeente Haren, sectie N, perceelnummer 746 (hierna perceel 746) telefonisch laten weten dat de aanvraag compleet is en dat men het besluit op de aanvraag van 9 juni 2020 op korte termijn genomen zal worden. Overigens heeft het waterschap elke wijziging van behandeltermijn ook met de eigenaar van perceel 746 telefonisch gedeeld en is er regelmatig informeel en constructief gesproken met de perceeleigenaar van 746 aangaande het voorliggende initiatief en de stand van zaken, mogelijk mitigerende maatregelen, procedures etc.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/20/036997 en omvat de volgende voor het besluit relevante stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 5230441;
- Algemeen plan, versiedatum 09-06-2020;
- Technische situatietekening, versiedatum 08-06-2020;
- Dwarsprofielen A t/m C behorend bij de technische tekening, versiedata 08-06-20;
- Pdok duikers en dammen in JPG, versiedatum 09-06-2020;
- Geohydrologisch onderzoek door Arcadis aangaande de geohydrologische effecten van een Ecologische verbindingszone (EVZ) met hierin het voor dit besluit relevante hoofdstuk 6 'Variant Vaarverbinding Meerweg', documentnummer D10010001:26, versiedatum 27 mei 2020;
- Rapport Aquaflux, rapport Compenserende maatregelen, documentnummer P00057, versiedatum 5-3-2021;
- Gespreksverslag van overleg van 3 maart 2021 van initiatiefnemer met Prolander en de projectleider vervanging gemaal Hoornsedijk (waterschap Noorderzijlvest), ontvangen per e-mail op 7 april 2021;
- Aanvullende kaartjes en profielen van Aquaflux, ontvangen van aanvrager per e-mail op 7 april 2007 ter aanvulling op het rapport van Aquaflux van 05-03-2021;
- Document van aanvrager 'Aanvulling op watervergunning van project Vaarverbinding Meerweg-bewoners 201-203c te Haren', versiedatum 08-04-2021, ontvangen per e-mail op 8 april 2021.



2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wetgeving is van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

3. Overwegingen en besluit

3.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat de beoogde werkzaamheden zoals deze blijken uit de ingediende stukken plaatsvinden in de kernzone van secundaire watergangen en dat deze niet zijn toegestaan zonder vergunning op grond van de Keur van het waterschap 2009. De vergunningplichtige activiteiten zoals die blijken uit de ingediende stukken betreffen: het graven van een nieuwe watergang die verbonden wordt met andere oppervlaktewaterlichamen, het verbreden en herprofilen van bestaande watergangen, het verwijderen van duikers, het wijzigen van het voorkomende waterpeil in watergangen, het plaatsen en hebben van beschoeiing, het aanbrengen en hebben van een duiker ter vervanging van een houten noodbruggetje en het plaatsen en hebben van een dam zonder duiker (peilscheidende grond dam);



- dat zaken of stukken van privaatrechtelijke aard zoals eigendoms kwesties, onderlinge afspraken, toestemmingen en/of overeenkomsten tussen initiatiefnemer(s) en derden geen onderdeel vormen van het afwegingskader voor vergunningverlening door het waterschap wanneer het gaat om het beoordelen van de aanvraag;
- dat er blijkens de ingediende stukken geen oppervlaktewater wordt afgekoppeld van het watersysteem (er wordt geen water opgesloten);
- dat het wateroppervlakte van het watersysteem ter plaatse toeneemt door het graven van de nieuwe watergang en de verbreding van bestaande watergangen hetgeen de robuustheid van het watersysteem ten goede komt;
- dat de door initiatiefnemers voorgestelde verflauwing van bestaande taluds zal leiden tot een toename van (water)planten groei ter plaatse hetgeen kan bijdragen aan een verbetering van de ecologische kwaliteit van het watersysteem ter plaatse;
- dat de bestaande watergangen in het plangebied in de bestaande situatie op peil gehouden worden door het gemaal Hoornsedijk, (peil variërend tussen de -1,20 m NAP en de 1,30 m NAP) en dat door de te creëren open verbinding met het Paterswoldsemeer ter plaatse het peil in de nieuwe watergang, in de bestaande te herprofilen watergangen en in de bestaande watergang gelegen tussen de percelen kadastraal bekend als gemeente Haren, sectie N 1133 en 746 verhoogd wordt naar Paterswoldsemeerpeil (zomerpeil -0,85m NAP en winterpeil -0,93 m NAP);
- dat de peilwijziging in voornoemde sloten er toe zal leiden dat er minder water hoeft te worden afgevoerd door gemaal Hoornsedijk hetgeen leidt tot minder draaiuren en onderhoudskosten van het gemaal;
- dat er blijkens de aanvulling van 8 april 2021 door initiatiefnemers een 'tijdelijke peilscheidende grond dam' wordt geplaatst om te voorkomen dat er een peilverhoging zal optreden in de sloot oost-west gelegen boven naburig perceel, kadastraal bekend als gemeente Haren, sectie N, nummer 170, en dat het tijdelijke karakter van deze dam gezien moet worden in het licht van het al dan niet doorgaan van het aangrenzende provinciale project 'Ecologische verbingszone Meerweg' (EVZ);
- dat blijkens paragraaf 6.3 van het rapport van Arcadis er vernatting zal optreden ter plaatse van een gedeelte van het aangrenzende perceelnummer 746 (zie ook figuur 16, Arcadisrapport) en de achtertuinen van initiatiefnemers;
- dat initiatiefnemers de vernatting op hun eigen achtertuinen wegnemen door deze deels op te hogen;
- dat de ten gevolge van het initiatief optredende vernatting ter plaatse van het naburige kadastrale perceel 746 (zie voor de mate van en de locatie afbeelding 4-2 Aquaflux) blijkens hoofdstuk 5 van het rapport van Aquaflux 'te neutraliseren is door het maaiveld van perceel 746 evenredig op te hogen met de mate van vernatting van de GLG' (gemiddeld laagste grondwaterstand);
- dat de waterkwaliteit niet achteruit mag gaan ten gevolge van het initiatief en dat er aanvullend voor het uitvoeren van werkzaamheden boven/in het water door aanvrager nagegaan dient te worden of er een melding moet worden gedaan in het kader van het Besluit lozen buiten inrichtingen (Blbi);
- dat het initiatief 'realisatie vaarverbinding' in positieve zin bijdraagt aan de maatschappelijke functie van het watersysteem ter plaatse;
- dat het initiatief het onderhoud van de watergangen ter plaatse niet belemmert;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.



3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan (als bedoeld in hoofdstuk 1 van dit besluit), Haren (Gn) c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het realiseren van een vaarverbinding naar het Paterswoldsemeer inhoudende het graven van een nieuwe watergang die verbonden wordt met andere oppervlaktewaterlichamen, het verbreden en herprofilen van bestaande watergangen, het verwijderen van duikers, het wijzigen van het feitelijk voorkomende waterpeil in watergangen, het plaatsen en hebben van beschoeiing, het aanbrengen en hebben van een duiker, het verwijderen van een houten noodbruggetje en voor het plaatsen en hebben van een dam zonder duiker (peilscheidende grond dam), nabij Meerweg 203b te Haren (Gn).
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 opgenomen stukken.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening

1. De vergunninghouders (of degene die de werken namens de vergunninghouders uitvoert) moeten ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouders moeten toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouders verstrekken daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouders melden de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgen de vergunninghouders voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouders melden schade aan waterstaatswerken als gevolg van hun handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.



2. De vergunninghouders moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouders zijn verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouders door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kunnen voldoen, moeten zij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dienen de vergunninghouders de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouders.

Voorschrift 5, Onderhoud

De vergunninghouders moeten zelf en op hun kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

1. De te verwijderen werken dienen in zijn geheel te worden verwijderd.
2. Vergunninghouders dienen de door Aquaflux voorgestelde mitigerende maatregel zoals beschreven in hoofdstuk 5 van dat rapport, in casu het ophogen van het maaiveld van een gedeelte van het perceel 746 uit te voeren voordat de open verbinding met het Paterswoldsemeer wordt gecreëerd/gegraven.
3. Vergunninghouders dienen voordat de open verbinding met het Paterswoldsemeer wordt gecreëerd/gegraven een robuuste gronddam op de hoek van de perceelnummers 170 en 747 aan te leggen, met een bovenbreedte van minimaal 4 meter met taluds onder een helling van minimaal 1 op 1,5. Ter plaatse van deze dam en tot 5 meter aan weerszijden hiervan dient de watergang door/namens vergunninghouders grondig gereinigd te worden van beplanting en modder voordat met het aanbrengen van grond wordt gestart. De grond moet in lagen van ca. 30 cm aangebracht worden en per laag mechanisch worden verdicht.
4. Het is vergunninghouders niet toegestaan uitlopende materialen toe te passen bij enig onderdeel van het initiatief.
5. De duiker welke gelegd wordt in de noordwesthoek van perceel 747 (teneinde de bestaande watergang te ontsluiten) dient een minimale inwendige diameter te hebben van 300 mm, mag maximaal 12 meter lang zijn en dient gelegd en gehouden te worden op een dusdanige hoogte dat deze bij meerpeil (winterpeil -0,93 m NAP) voor ongeveer 90% onder de waterlijn ligt (10% lucht in de duiker). De duiker dient voorzien te worden van een gronddekking van minimaal 0,50 meter.
6. Nazakkingen van oevers en/of taluds ter plaatse van uitgevoerde werkzaamheden en/of aangebrachte werken dienen door/namens vergunninghouders te worden hersteld tot een jaar na afronding van de werkzaamheden.



7. De waterafvoer c.q. –toevoer mag tijdens de uitvoering van de werkzaamheden, en na het gereedkomen ervan, niet worden belemmerd.

Aanbrengen van beschoeiing

8. De vergunninghouders dienen de walbeschoeiing grond dicht en stabiel af te werken zodat deze niet vervormt of door de grond in de richting van het water wordt gedrukt.
9. De walbeschoeiing mag slechts worden uitgevoerd in milieuvriendelijk materiaal, het gebruik van schadelijke impregneerstoffen is niet toegestaan.
10. Na het plaatsen van de walbeschoeiing, dient de grond aan de landzijde, direct grenzend aan de beschoeiing, grond dicht te worden verwerkt. Het talud ter plaatse dient gelijkmatig te worden aangevuld met droge grond of zand tot aan het maaiveld in lagen van maximaal 0,30 m. Het is niet toegestaan water tussen de beschoeiing en de landzijde wordt opgesloten.

Specifieke onderhoudsvoorschriften walbeschoeiing

9. De onderhoudsplichtigen moeten op hun kosten de walbeschoeiing in goede staat houden.
10. De onderhoudsplichtigen houden de walbeschoeiing dusdanig in stand zodat het de functie van het oppervlaktewaterlichaam ter plaatse niet kan belemmeren of aantasten.
11. De onderhoudsplichtigen voorkomen dat bij het onderhouden van de walbeschoeiing materialen of afvalstoffen in het oppervlaktewaterlichaam terechtkomen.
12. Voor het onderhoud van de walbeschoeiing worden geen voor het oppervlaktewaterlichaam schadelijke uitlogende materialen toegepast.
13. De onderhoudsplichtigen houden de walbeschoeiing grond dicht en stabiel zodat deze niet vervormt of door de grond druk in de richting van het water wordt gedrukt.
14. De onderhoudsplichtigen houden de walbeschoeiing in goede staat door tijdig de walbeschoeiing geheel of gedeeltelijk te vervangen als deze verrot, vergaan of beschadigd is.

5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 17 april tot en met 28 mei 2021 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap



Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.



II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.

6. Ondertekening

Groningen, 16 april 2021

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid