



## 1. Aanvraag en samenloop

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 15 maart 2021 van namens een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het buiten werking stellen van diverse duikers, het aanbrengen van diverse peilregulerende kunstwerken, het verwijderen van een terugslagklep, het aanbrengen van een vispassage, het aanleggen van natuurvriendelijke oevers, het permanent wijzigen van het streefpeil van peilvak Wester-Esumakeeg naar -0,15 meter NAP voor zowel zomer- als winterpeil en het reguleren van het feitelijk waterpeil waarbij de dijksloot geen deel uitmaakt van het nieuwe peilvak. Bovenstaande activiteiten worden uitgevoerd in natuurbeheergebied Ezumakeeg. De aangevraagde activiteiten hebben ten doel bij te dragen aan een goede ontwikkeling van natuurgebied Lauwersmeer en de Natura 2000 doelen.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/21/044935 en omvat de volgende voor dit besluit relevante stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 5908087;
- Verslag overleg waterschappen d.d. 2 maart 2021;
- Begeleidende brief bij aanvraag Antea Group d.d. 14 maart 2021;
- Tekening proefsleuven met kenmerk XR-465251-IM-4-0001;
- Tekening met kenmerk 465251-D-2-0001;
- Tekening met kenmerk 465251-DP-2-0103;
- Tekening met kenmerk 465251-DP-2-0203;
- Tekening met kenmerk 465251-DP-2-0303;
- Tekening met kenmerk 465251-O-2-0001;
- Tekening met kenmerk 465251-S-2-0102;
- Tekening met kenmerk 465251-S-2-0202.

Op 25 maart 2021 heeft het waterschap telefonisch contact gelegd met Antea om de aanvraag aan te vullen. Uit de aanvraag is niet gebleken op welke wijze Staatsbosbeheer het peil middels de aan te leggen spindelafsluiter in de vispassage wil reguleren. De terugslagklep in de bestaande duiker moet worden verwijderd, zoals aangegeven op tekening met kenmerk 465251-S-2-0102. Bij peilsteiging vanuit het boezemwater vereist de terugslagklep geen actieve beheers handelingen vanuit peilbeheer. De vraag reist op welke wijze het peil middels de spindelafsluiter in de nieuwe situatie van peilvak Wester-Esumakeeg moet worden beheerd.

Op 30 maart 2021 heeft het waterschap Noorderzijlvest de aanvullende gegevens ontvangen.

Aan de westzijde van het gebied loopt een waterkering in beheer van Wetterskip Fryslan. Ingevolge artikel 6.17 van de Waterwet is sprake van samenloop. De bovengenoemde handelingen wordt in hoofdzaak verricht op beheergebied van waterschap Noorderzijlvest. Op 25 maart 2021 is per e-mail het Wetterskip Fryslan verzocht om advies uit te brengen. Op 6 april 2021 heeft het waterschap Noorderzijlvest het advies ontvangen.

## 2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met:
2. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;



### 3. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

*De volgende wet- en regelgeving vormen het algemene toetsingskader van waterschap Noorderzijlvest:*

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).
- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

*De volgende wet- en regelgeving vormen het algemene toetsingskader van Wetterskip Fryslân:*

- Ontheffingenbeleid keur Wetterskip Fryslân;
- Beleidsregels waterkwantiteit.

## 3. Overwegingen en besluit

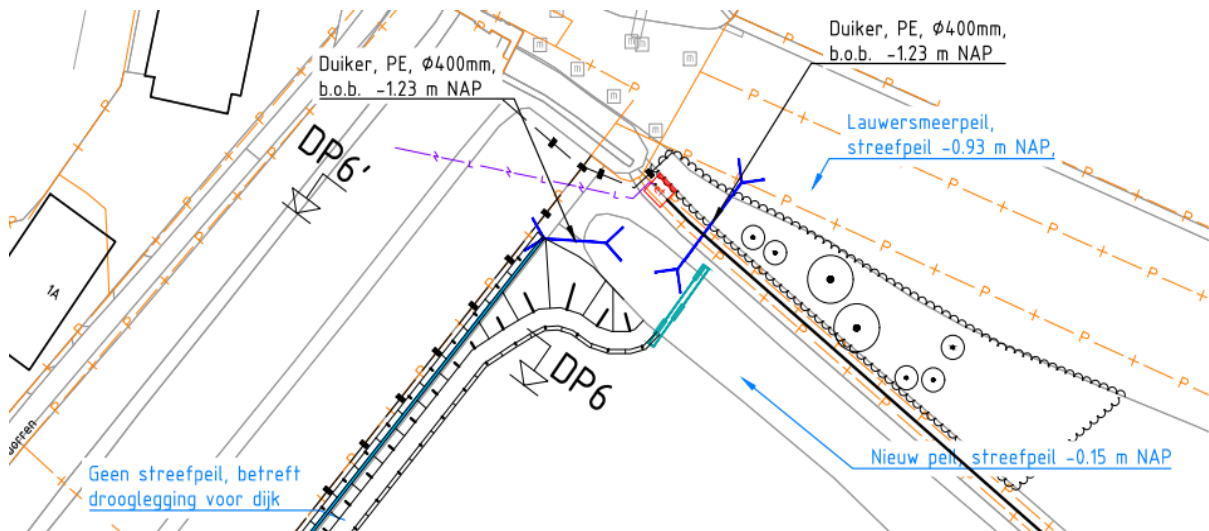
### 3.1 Overwegingen vanuit waterschap Noorderzijlvest

*Overwegende;*

- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in de kernzone van secundaire watergangen en kern- en beschermingszone van een primaire watergang;
- dat voor deze werkzaamheden de vergunningsplicht geldt inzake de keur van waterschap Noorderzijlvest 2009;
- dat ter hoogte van kruispunt Camminghawei met Esumakeech overstortschuiven op twee duikers worden aangebracht om het peil flexibel te kunnen reguleren;
- dat de terugslagklep die aan de westzijde van peilvak Wester-Esumakeeg het peil reguleert met peilvak Bergboezem Lauwersmeer -0,93 meter NAP volgens de aanvrager in de huidige situatie niet functioneert, zoals is te lezen in de brief d.d. 25 maart 2021 ontvangen op 30 maart 2021. De nieuwe gewenste situatie met vispassage is aangegeven op tekening met kenmerk 465251-D-2-0001. In de vispassage wordt een spindelafsluiter geplaatst om het peil indien noodzakelijk te reguleren;
- dat het waterschap gezien de doelstelling in het gebied en het achtergrondgebruik van het oppervlaktewater geen bezwaren ziet om de gewenste maatregelen en het flexibel reguleren van het peil toe te staan;



- dat het peil in de dijsloot gehandhaafd blijft op -0,93 meter NAP. De meest noordelijke duiker (zie onderstaande uitsnede) moet de dijsloot verbinden met de Raskes, zoals aangegeven op tekening met kenmerk 465251-S-2-0102. In het verslag van 2 maart 2021 geeft de aanvrager aan de duiker te voorzien van een terugslagklep;



- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer, door het verbinden van voorschriften of beperkingen, voldoende te beschermen.

### 3.2 Overwegingen vanuit Wetterskip Fryslân

#### Overwegende;

- De doelstellingen van het watersysteembeheer verzetten zich niet tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Aan de vergunning zijn voorwaarden verbonden die noodzakelijk zijn uit het oogpunt van bescherming van de doelstellingen van het watersysteembeheer.
- De aanvraag is getoetst aan het ontheffingenbeleid/de beleidsregels waterkwantiteit van Wetterskip Fryslân en er zijn vanuit dat oogpunt gezien geen bezwaren tegen het verlenen van de vergunning.
- Ter plaatse van de werkzaamheden ligt een secundaire waterkering. De ontgraving is minimaal en op een grote afstand van de kering. Het effect op de stabiliteit van de kering is dus verwaarloosbaar. Verder betreft het hier kleigrond en zal er door deze minimale ontgravingen niet een intredepunt ten aanzien van piping ontstaan. Om de veiligheid van de kering te waarborgen zijn er algemene voorschriften voor het werken nabij de secundaire kering opgenomen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.



### 3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het aanbrengen van diverse peilregulerende kunstwerken, het verwijderen van een terugslagklep, het aanbrengen van een vispassage, het aanleggen van natuurvriendelijke oevers, het permanent wijzigen van het streefpeil van peilvak Wester-Esumakeeg naar -0,15 meter NAP voor zowel zomer- als winterpeil en het reguleren van het feitelijk waterpeil waarbij de dijsloot geen deel uitmaakt van het nieuwe peilvak. Bovenstaande activiteiten worden uitgevoerd in natuurbeheergebied Ezumakeeg.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.

## **4. Voorschriften**

### 4.1 Algemene Voorschriften vanuit waterschap Noorderzijlvest

#### *Voorschrift 1, informatievoorziening*

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

#### *Voorschrift 2, Start en afronding*

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar [vergunningen@noorderzijlvest.nl](mailto:vergunningen@noorderzijlvest.nl)
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

#### *Voorschrift 3, Schade en calamiteiten*

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk



bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

*Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder*

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

*Voorschrift 5, Onderhoud*

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

*Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen*

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Algemene Voorschriften vanuit Wetterskip Fryslân

1. De aanvang van de werkzaamheden bedoeld in deze vergunning in en/of nabij de secundaire kering van Wetterskip Fryslân, dient tenminste drie werkdagen van te voren te worden gemeld bij de dijkbeheerder, de heer B. Visser van de cluster Beheer, telefoonnummer 058 2922222.
2. De vergunning dient op het werk aanwezig te zijn.
3. Bij het melden (zoals genoemd in bovenstaande voorwaarde) dient de vergunninghouder tevens één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolen, waarmee door of namens het bevoegd gezag in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.

4.3 Bijzondere voorschriften vanuit waterschap Noorderzijlvest

*Het verwijderen of buiten werking stellen van duikers*

1. Het verwijderen of buiten werking stellen van duikers mag geen nadelige invloed hebben op de stabiliteit van het talud ter plaatse.

*Het aanbrengen van nieuwe duikers met of zonder overstortschuif*

2. Tijdens en na aanleg van de nieuwe duikers mag de stabiliteit van oevers niet in het geding zijn.
3. Nazakkingen of zettingen als gevolg van het werk moeten terstond of tenminste na aanwijzing van het waterschap direct worden verholpen.
4. De vergunninghouder moet zorg dragen voor het goed functioneren van de peilregulerende kunstwerken.

*Het aanbrengen van Verbindingsduiker dijksloot met primaire watergang Raskes inclusief terugslagklep*

5. Tijdens en na aanleg van de nieuwe duiker mag de stabiliteit van de oever ter plaatse niet in het geding zijn.
6. Nazakkingen of zettingen als gevolg van het werk moeten terstond of tenminste op aanwijzing van het waterschap direct worden verholpen.



7. De vergunninghouder is naast algemeen voorschrift 5 onder hoofdstuk 4.1 eveneens verantwoordelijk voor het goed functioneren van de terugslagklep.

#### 4.4 Bijzondere voorschriften vanuit Wetterskip Fryslân

1. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag ingediende overzichtstekeningen en de daarbij behorende rapportage.
2. **De werkzaamheden mogen niet worden uitgevoerd in het stormseizoen, lopende van 1 oktober tot 1 april daaraanvolgend.**
3. De werkzaamheden dienen onder toezicht van een daartoe bevoegde medewerker van Wetterskip Fryslân te worden uitgevoerd.
4. Eenmaal in uitvoering genomen dienen de werkzaamheden onafgebroken te worden uitgevoerd.
5. Ontgravingen in de waterkering dienen tot het minimum te worden beperkt.
6. Afwijkingen in uitvoering, maatvoering, constructies en/of werkwijze dienen vooraf met Wetterskip Fryslân te worden overlegd.
7. De vergunninghouder verplicht zich de uitgevoerde werken gedurende een jaar na het gereedkomen te onderhouden ten genoegen van Wetterskip Fryslân.
8. Openbreken van een gesloten verhardingsconstructie is niet toegestaan.
9. Het aanbrengen de duikers onder de Cammingawei, zoals weergegeven op tekening met kenmerk 465251-S-2-0202, dient te gebeuren doormiddel van een raketboring.
10. Een open verhardingsconstructie mag worden opengeboken.
11. Een tekort aan materialen moet worden aangevuld door materiaal van de oorspronkelijke kwaliteit en hoedanigheid.
12. Eventuele beschadigingen van de waterkering als gevolg van de werkzaamheden dienen zo snel mogelijk en in ieder geval voor aanvang van het stormseizoen volledig te zijn hersteld.



## 5. Mededelingen

### I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 21 april tot en met 1 juni 2021 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

#### **Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?**

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website [www.noorderzijlvest.nl/bezwaar](http://www.noorderzijlvest.nl/bezwaar) U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.



**Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

**II. Overige mededelingen****Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning**

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

**Inspanningsverplichting**

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

**Rechtsopvolging**

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.





**6. Ondertekening**

Groningen, 20 april 2021

Namens het Dagelijks Bestuur van  
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,  
manager Watersystemen en Waterveiligheid