



## 1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 21 december 2020 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van activiteiten in een watersysteem, te weten het aanbrengen van twee vaste stuwen, het verbinden van twee secundaire watergangen middels een buis en het tijdelijk verhogen van het waterpeil in secundaire watergangen nabij Spoorlaan 33 Adorp.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/20/043375 en omvat de volgende stukken:

- E-mail d.d. 21 december 2020 van de heer A. Baken van Collectief Groningen West;
- Landelijk aanvraagformulier watervergunning;
- Bijlage 1 met tekeningen en toelichting op de aanvraag.

Op 22 december 2020 heeft het waterschap aanvullende gegevens opgevraagd. Op 28 december 2020 heeft het waterschap de aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag wordt met deze gegevens aangevuld.

## 2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

*De volgende wetgeving is van toepassing:*

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

*De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn van toepassing:*

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.



### 3. Overwegingen en besluit

#### 3.1 Overwegingen

##### *Overwegende;*

- dat het niet is toegestaan om zonder vergunning het peil of de feitelijk voorkomende waterstand te veranderen;
- dat het niet is toegestaan om zonder vergunning kunstwerken aan te brengen of te verwijderen in de kern- en beschermingszone van een oppervlaktewaterlichaam;
- dat het werk wordt uitgevoerd op percelen kadastraal bekend als ADP00, sectie H perceelnummer 3 en ADP00, sectie H perceelnummer 4. Beide percelen zijn in eigendom van de aanvrager;
- dat het waterschap in de e-mail van 22 december 2020 heeft gewezen op de, volgens de legger, aanwezige dammen met duikers. Hetgeen pleit voor een peilregulerend kunstwerk met een tijdelijk karakter. Echter hebben de secundaire watergangen geen waterafvoerende functie meer en kiest de perceeleigenaar voor een duurzaam peilbeheer ten behoeve van de weidevogels. Op 28 december 2020 heeft Collectief Groningen West per e-mail laten weten dat in het licht van deze wens reeds in het voorjaar een vaste stuw is aangebracht en de aanvrager wenst een tweede stuw aan te brengen. Beide stuwen vervangen de op de legger aangegeven dammen met duikers;
- dat rekening houdend met de afwezigheid van derdenbelangen en het niet strijdig zijn met de doelstelling van het peilbeheer ter plaatse, het aanleggen van vaste stuwen ter plaatse is toegestaan;
- dat de secundaire watergangen haaks liggen op het spoor, perceel kadastraal bekend als ADP00, sectie H perceelnummer 29. ProRail is eigenaar van dit perceel en is overeenkomstig de algemene wet bestuursrecht aan te merken als derdenbelanghebbende. Het waterschap oordeelt dat het initiatief geen negatieve impact heeft op het spoor. ProRail krijgt een afschrift van het besluit;
- dat om de gewenste drooglegging te bereiken, teneinde de biotoop voor weidevogels te verbeteren, het waterpeil moet worden verhoogd tot 20 centimeter boven het bestaande streefpeil van -1,03 m NAP;
- dat de capaciteit van de te gebruiken pomp voor het onttrekken van oppervlaktewater niet meldingsplichtig is, te weten minder dan 10 m<sup>3</sup> per uur;
- dat de pomp wordt aangebracht nabij de beschermingszone van hoofdwatergang Kleine Ae;
- dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving kan de gevraagde vergunning worden verleend.



### 3.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan c.q. diens rechtverkrijgenden vergunning te verlenen voor het aanbrengen van twee vaste stuwen in een secundaire watergang, het verbinden van twee secundaire watergangen middels een buis en het jaarlijks tijdelijk verhogen van het waterpeil naar -0,83 m NAP in secundaire watergangen nabij Spoorlaan 33 te Adorp.
- II. De geldigheid van deze vergunning vervalt met ingang van de datum waarop voor het betreffende peilgebied een nieuw peilbesluit van kracht wordt.
- III. De reeds aangebrachte vaste stuw met terugwerkende kracht te vergunnen.
- IV. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- V. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.

## **4. Voorschriften**

### 4.1 Algemene Voorschriften

#### *Voorschrift 1, informatievoorziening*

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

#### *Voorschrift 2, Start en afronding*

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar [vergunningen@noorderzijlvest.nl](mailto:vergunningen@noorderzijlvest.nl)
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.



*Voorschrift 3, Schade en calamiteiten*

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

*Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder*

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

*Voorschrift 5, Onderhoud*

De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

*Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen*

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

*Waterpeil veranderen*

1. Het beëindigen van de peilverhoging, te weten het verlagen van het peil naar het vigerende streefpeil -1,03 m NAP, dient geleidelijk plaats te vinden. Het water dient gedoseerd (in een paar dagen) afgevoerd te worden, zodat het bezwaar in het benedenstrooms gebied niet teveel in een keer stijgt.

*Pomp aanbrengen*

2. De pomp moet buiten de beschermingszone van de hoofdwatgang worden aangebracht.
3. De slang van de pomp moet goed zichtbaar zijn. Hetgeen kan worden gerealiseerd door het aanbrengen van gemarkeerde (houten) palen en door het ter plaatse maaien en onderhouden rondom de slang.

*Aanbrengen en gebruik stuw*

4. De stuwen moeten zodanig aangebracht worden dat buiten de peilopzet de ecologische waarde van het watersysteem ter plaatse niet negatief wordt beïnvloed.
5. Uitspoeling van het profiel van de secundaire watgang achter de stuw moet worden voorkomen.
6. Een houten stuw moet worden gemaakt van hout van duurzaamheidsklasse I. Er mag geen gebruik worden gemaakt van geïmpregneerd hout of andere uitlogende materialen.



## 5. Mededelingen

### I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 19 januari 2021 tot en met 29 februari 2021 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

#### **Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?**

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website [www.noorderzijlvest.nl/bezwaar](http://www.noorderzijlvest.nl/bezwaar) U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

**Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

Indiening kan ook via de site <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op genoemde site voor de precieze voorwaarden.

**II. Overige mededelingen****Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning**

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

**Inspanningsverplichting**

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

**Rechtsopvolging**

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt.



**6. Ondertekening**

Groningen, 18 januari 2021

Namens het Dagelijks Bestuur van  
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,  
manager Watersystemen en Waterveiligheid