

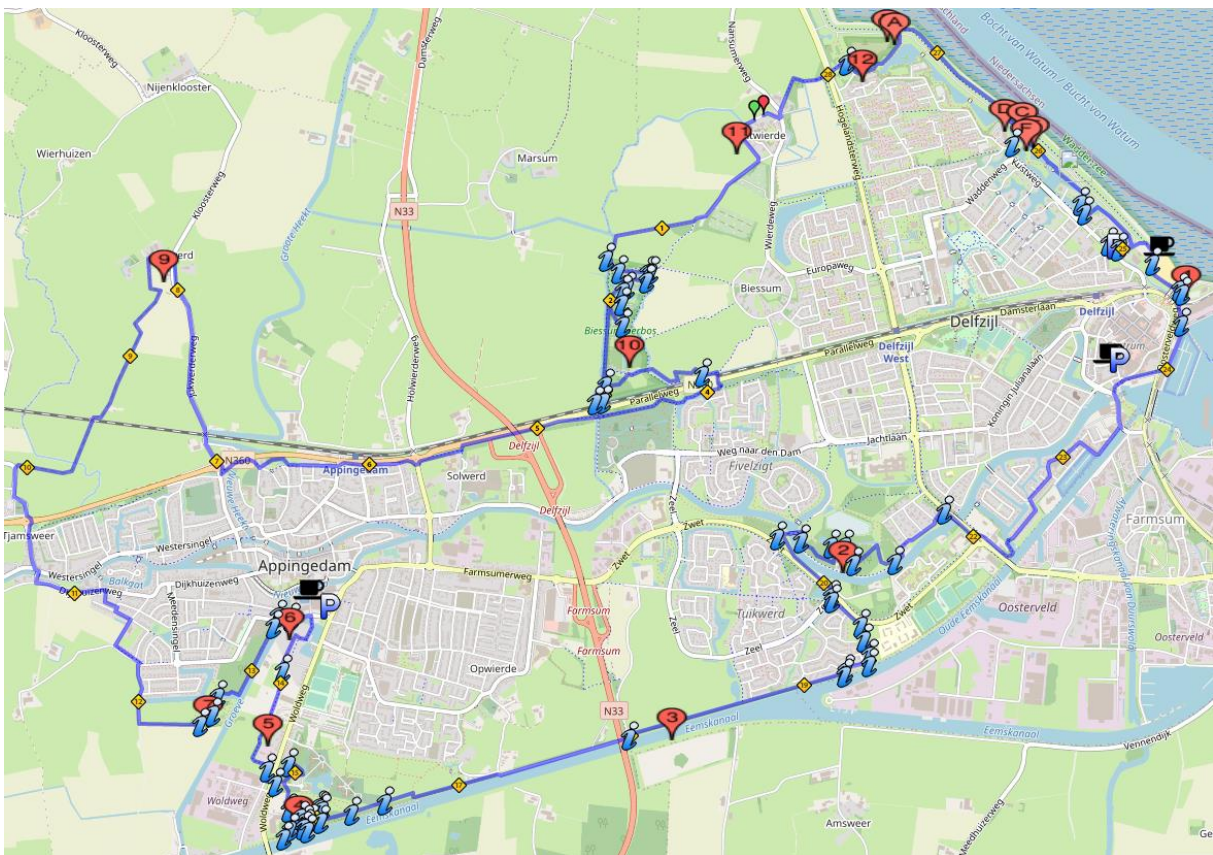


WATERVERGUNNING

Groningen, 23 maart 2022
Zaaknummer Z/22/052262

1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 20 januari 2022 van een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag betreft het aanbrengen van bewegwijzing langs een fietsroute in en nabij Delfzijl, zoals hieronder globaal is weergegeven in figuur 1, om daar vervolgens in georganiseerde vorm te fietsen.



Figuur 1: De beoogde fietsroute.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/22/052262 en omvat de volgende voor dit besluit relevante stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning;
- Situatietekening met daarop verwijzingen naar de locaties van de bewegwijzing;
- In zijn totaliteit 8 foto's met de locaties van de bewegwijzing.

Over de aanvraag heeft eerder al vooroverleg plaatsgevonden waarbij de volgende link naar de route is gedeeld:

<https://sites.google.com/view/city-mtb-eemsdelta/homepage/waterschap-noorderzijlvest?authuser=0>



2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
2. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wet- en regelgeving en beleidsdocumenten vormen het algemene toetsingskader bij vergunningverlening:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

3. Overwegingen en besluit

Gelet op de bepalingen in de in hoofdstuk 2 opgesomde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten en *overwegende*:

- dat de beoogde fietsroute deels is gelegen in de kern- en beschermingszones van waterkeringen en watergangen waarvoor de vergunningsplicht geldt inzake de Keur van waterschap Noorderzijlvest 2009;
- dat het in stand houden van een goede grasmat essentieel is voor het goed functioneren van een waterkering en het daarom niet kan worden toegestaan dat met rijwielen op onverharde delen (zijnde gras) van de waterkering wordt gereden;
- dat de route ter plaatse van het Eemskanaal niet over de dijk maar beneden langs de dijk over de beschermingszone en tevens onderhoudspad van de hoofdwatgang gaat zodat de (grasmat van de) dijk zelf niet wordt aangetast;
- dat de route langs diverse hoofdwatgangen voert waarbij soms over de beschermingszone, tevens bij het waterschap in gebruik als onderhoudspad, wordt gefietst;
- dat de route ter plaatse van de zeedijk alleen over verharde paden voert zodat de bekleding van de dijk niet wordt aangetast;



- dat de route bij de zeedijk op sommige plekken tevens in de beschermingszone ligt maar dat daarbij geen effecten voor het functioneren, beheren en onderhouden van de waterkering worden verwacht;
- dat het gebruik van de waterstaatswerken niet mag leiden tot schade, zoals beschadiging van de grasmat van waterkeringen, inzakkende taluds van hoofdwatgangen of dusdanige spoorvorming op onderhoudspaden dat dit een belemmering vormt voor het uitvoeren van beheer en onderhoud door het waterschap en dat daarom de vergunning wordt ingetrokken als onverhoopt blijkt dat gebruikmaking van de vergunning tot voornoemde schade leidt;
- dat aan te brengen bewegwijzering zoveel mogelijk op bestaande palen en hekwerken plaatsvindt zodat het aanbrengen van paaltjes en de daarbij optredende grondroeringen worden vermeden;
- dat op bestaande verharding op de zeedijk met verf een logo ter bewegwijzering wordt aangebracht en dat het waterschap niet garandeert dat deze logo's niet worden aangetast bij het uitvoeren van beheer en onderhoud van de paden ter plaatse;
- dat het aantal fietsers dat gebruik zal maken van de route naar verwachting beperkt zal blijven tot enkele fietsers per week die alleen of in kleine groepjes de route zullen fietsen;
- dat het waterschap bij gebruikmaking door grote groepen actief wil controleren of dit niet leidt tot schade aan waterstaatswerken;
- dat het naleven van de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgt dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- dat een vergunning niet wordt verleend indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 1 en 56 van de Waterschapswet jo. artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer, door het verbinden van voorschriften of beperkingen, voldoende te beschermen,

besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Een watervergunning wordt verleend aan _____ voor het aanbrengen van bewegwijzering langs een fietsroute in en nabij Delfzijl, zoals weergegeven in figuur 1, voor zover gelegen in kern- of beschermingszones van waterstaatswerken, waar vervolgens in georganiseerd vorm alleen of in kleine groepjes wordt gefietsd.
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 1 en artikel 56 van de Waterschapswet jo. artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken op de in figuur 1 aangegeven route.
- IV. De onderhoudsplicht van de vergunde bewegwijzering berust bij de vergunninghouder.



4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Daar waar het in dit hoofdstuk gaat over werkzaamheden, wordt bedoeld het aanbrengen van bewegwijzering.

Voorschrift 1, Informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De onderhoudsplichtige moet zelf en op zijn kosten de bewegwijzering in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het waterschap krijgt.



Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

1. Het functioneren van waterstaatswerken zoals watergangen en waterkering mag niet worden aangetast.
2. Werkzaamheden door of namens het waterschap mogen niet worden belemmerd.
3. Rijkswegen zijn binnen de kernzone van waterkeringen enkel toegestaan op daartoe ingerichte verharde wegen en paden.
4. De bekleding van de waterkeringen en van de als onderhoudspad in gebruik zijnde beschermingszones moet zoveel mogelijk worden ontzien.
5. Voor het aanbrengen van bewegwijzeringen mogen geen grondroeringen plaatsvinden.
6. Indien in georganiseerde vorm met grote groepen (meer dan 25 deelnemers) over de route wordt gefietst geldt dat dit telkens tenminste 3 dagen voorafgaand aan de tocht, bij het waterschap moet worden gemeld.



5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 24 maart tot en met 3 mei 2022 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar-maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

**Voorlopige voorziening**

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

II. Overige mededelingen**Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning**

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.

Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het waterschap.

6. Ondertekening

Groningen, 23 maart 2022

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid